



Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb l'esborrany d'Avantprojecte de llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears

Antecedents

1. La consellera de Cultura, Participació i Esports, mitjançant Resolució de 15 de maig de 2018, va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears i va designar la directora general de Cultura com a òrgan responsable de la seva tramitació.
2. La Direcció General ha tramitat l'expedient administratiu corresponent a l'Avantprojecte de llei esmentat.
3. El Servei Jurídic, en data 27 de febrer de 2019, ha informat favorablement l'Avantprojecte de llei, d'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, encara que s'hi feien observacions de caràcter formal al projecte normatiu i sobretot, deficiències que afectaven a la tramitació del procediment.
4. L'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu de la secretaria general competent, el qual haurà de referir-se, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les alegacions presentades.

Consideracions sobre el procediment seguit en l'elaboració de l'Avantprojecte de llei



1. La tramitació de la norma sotmesa a informe es va iniciar abans de l'entrada en vigor, el dia 3 de febrer de 2019, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

D'acord amb la Instrucció 1/2019 de la directora de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, de 8 de febrer de 2019, sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa, els tràmits relatius als informes i dictàmens a què fa referència l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent.

Per tant, atès que la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual s'inicia el procediment d'elaboració d'aquest projecte normatiu es va dictar el 15 de maig de 2018, aquest informe s'emet en els termes que indica l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

2. Aquesta norma es pretén dictar en l'exercici de la iniciativa de la potestat legislativa que els articles 47 de l'Estatut d'autonomia i 116 del Reglament del Parlament atribueixen al Govern i de l'article 35 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que atribueix al Govern l'exercici de la iniciativa legislativa mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la tramesa posterior dels projectes de llei al Parlament.

La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, a l'article 36, regula el procediment d'elaboració dels projectes de lleis i estableix que s'inicia, sense perjudici dels tràmits que legalment tenen caràcter preceptiu, en la conselleria competent mitjançant la redacció d'una proposta d'avantprojecte, a la qual s'han d'adjuntar els estudis, els informes i la documentació que es considerin oportuns.

3. L'Avantprojecte de llei està escrit en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania, tal com obliga l'article 13 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, que regula la millora de les regulacions i de la qualitat formal de les normes.

4. L'Avantprojecte de llei es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, si bé cal indicar novament que la sentència del Tribunal Constitucional 55/2018 determina que l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula la planificació normativa de les administracions públiques, també es declari contrari a l'ordre constitucional de competències i, per tant, no aplicable al cas que ens ocupa.



5. També s'ha dut a terme la consulta prèvia que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'expedient conté l'informe justificatiu de la necessitat d'iniciar-ne la tramitació, signada per la directora general de Cultura. En el moment en que es va realitzar la consulta pública prèvia – que segons el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat es va publicar el 13 d'abril i fins el 4 de maig de 2018- , es tractava d'un tràmit preceptiu en l'elaboració d'una iniciativa legislativa autonòmica. Després, amb la Sentència núm.55/2018 del Tribunal Constitucional, s'ha declarat aquest article 133 no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

6. El 23 d'octubre de 2018, en compliment del que estableix la Instrucció segona sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa aprovada pel Consell de Govern de 28 de desembre de 2004, es va trametre a una còpia de la Resolució d'inici del procediment, el 23 d'octubre de 2018 es va trametre a la Direcció General de Relacions amb el Parlament una còpia de la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports d'inici de la tramitació d'aquest avantprojecte de Llei.

7. Tal com estableixen els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i del bon govern i l'article 36 de la Llei 4/2001, la directora general de Cultura, com a òrgan responsable, ha elaborat la memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu, en data 20 de maig de 2018, que, entre altres coses, desenvolupa el marc normatiu, la justificació i l'oportunitat de la regulació legal, les disposicions afectades i la taula de vigències; un estudi econòmic i pressupostari i també inclou un apartat sobre els efectes en la competència en el mercat; la descripció de la tramitació que ha de seguir l'avantprojecte i l'avaluació de l'impacte sobre els col·lectius en què dita avaluació és preceptiva.

D'altra banda, en l'apartat E de la memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu i en l'exposició de motius de l'esborrany de la norma s'inclou la justificació del compliment dels principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Si bé, tal com indica l'informe del Servei Jurídic, arran de la Sentència del Tribunal Constitucional núm.55/2018, de 24 de maig de 2018, fonament jurídic 7 b, l'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que és el que exigeix la justificació dels principis de bona regulació en l'exposició de motius dels avantprojectes de lleis, s'ha declarat, entre d'altres, contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

8. De la documentació que consta a l'expedient, d'acord amb l'article 44 de la Llei 4/2001, es comprova que l'esborrany de la norma s'ha sotmès al tràmit d'informació pública mitjançant un anunci que es va publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 098, de 9 d'agost de 2018, i s'ha posat a disposició de les persones interessades a la Direcció General de Cultura, i al portal de «Participació ciutadana» del Govern de les Illes Balears, on s'ha habilitat la possibilitat de presentar-ne alegacions (fins el dia 31 d'agost de 2018, inclòs). D'acord amb les dades que consten en els arxius informàtics de la pàgina web de Participació Ciutadana, s'han registrat 58 visites a l'Avantprojecte esmentat.

Per tant, s'ha permès la participació ciutadana per mitjans telemàtics en el procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de Llei.

De la mateixa manera, consta a l'expedient que es va comunicar l'inici del tràmit d'audiència, a fi que es poguessin informar sobre l'Avantprojecte de Llei i fessin alegacions, els òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports: Direcció General de Política Lingüística, Direcció General d'Esports i Joventut, Direcció General de Participació i Memòria Democràtica i a tots els secretaris i secretàries generals de les conselleries del Govern així com a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma. També s'ha donat audiència; al Museu de Mallorca i Secció Etnològica de Muro; al Museu de Menorca; al Museu Arqueològic d'Eivissa i Formentera; a l'Arxiu del Regne de Mallorca; a l'Institut d'Estudis Balearics; a l'Institut Menorquí d'Estudis; a l'Institut d'Estudis Eivissencs; a l'Arxiu Històric de Maó; Arxiu Històric d'Eivissa; a l'Arxiu General de l'Administració autonòmica; a la Universitat de les Illes Balears; a l'Associació de Bibliotecaris, Arxivers i Documentalistes de les Illes Balears; a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i als Consells Insulars.

Atesos els canvis substancials introduïts en el projecte normatiu després de la primera audiència i exposició pública als quals fa referència la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de 20 de novembre de 2018, per la qual sotmet l'Avantprojecte de Llei a una segona informació pública, mitjançant l'anunci publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, núm.148, de 27 de novembre de 2018.

Les persones interessades varen poder consultar el Projecte de la norma a la Direcció General de Cultura, així com presentar-hi alegacions per mitjans telemàtics a través de la pàgina web de participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>).

Paral·lelament es va tornar comunicar l'inici d'un segon tràmit d'audiència a les mateixes entitats i organismes que se'ls hi va donar en la primera.



En relació amb el tràmit d'audiència, l'informe del Servei Jurídic fa constar que no s'han consultat de manera directa institucions i òrgans diversos als quals els hi pot afectar el contingut de l'Avantprojecte de Llei. Per aquest motiu i d'acord amb el parer del Servei Jurídic, per donar compliment correcte al tràmit d'audiència que regula l'article 43 de la Llei 4/2001, s'hauria de remetre l'esborrany de la norma i fer un tràmit específic d'audiència amb els òrgans i els ens als quals afecta, que no han estat consultats o bé l'òrgan gestor faci una memòria d'impacte normatiu complementària de l'anterior on justifiqui, en base als criteris tècnics o els arguments que consideri oportuns, que aquesta audiència no és necessària.

9. L'esborrany de l'Avantprojecte s'ha tramès a l'Institut Balear de la Dona a fi que n'emeti l'informe d'impacte de gènere, de conformitat amb els articles 5 i 6 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'article 3 de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.

També s'ha sotmès a l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

10. L'apartat D de la Memòria sobre l'anàlisi de l'Avantprojecte de Llei que conté la descripció de la tramitació de la norma, no esmenta si s'ha de sol·licitar o no el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (en endavant CES).

Sobre aquesta qüestió es pronuncia l'informe del Servei Jurídic que conclou que el dictamen del CES no és en aquest cas, de consulta preceptiva, atès que quan el legislador utilitza el terme *matèria socioeconòmica* a l'article 2 a de la Llei 10/2002, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, per regular en quins supòsits serà preceptiva la sol·licitud del dictamen d'aquest òrgan, està posant l'accent en els dos àmbits a la vegada, de forma que els avantprojectes de les normes que se sotmetin a la seva consideració han d'afectar de manera concurrent a l'àmbit social i a l'econòmic. En el cas que ens ocupa, malgrat es tracta d'una norma que per l'objecte té una incidència social, en tant que regula, entre altres coses, l'accés als arxius i registres administratius, no es pot considerar que reguli de forma directa i estructural aspectes econòmics.

11. Pel que fa al dictamen del Consell Consultiu, l'article 18, apartat 2, de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, disposa el següent:

Consulta preceptiva

El Consell Consultiu serà consultat preceptivament en els casos següents:
[...]
2. Avantprojectes de llei elaborats pel Govern en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'Autonomia, a excepció de la llei de pressuposts.

L'article 14.1 de l'EAIB estableix que, sens perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears ha de regular el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i administracions públiques de les Illes Balears.

Per tant, tot i que es podria interpretar que el mandat estatutari es refereix, en sentit estricte, a la Llei 4/2011, de 21 de març, de bona administració i del bon govern, que regula, entre altres coses, les matèries que esmenta l'article 14 de l'EAIB, també cal tenir en compte que el contingut del projecte normatiu afecta directament a l'accés als arxius i registres administratius, la qual cosa podria determinar que el Dictamen del Consell Consultiu hi fos preceptiu, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 5/2010, del CC, esmentat.

En efecte, l'article 3.3 de l'esborrany de la norma estableix que:

Les administracions públiques han de promoure i garantir que el tractament de la documentació i, per tant, la gestió documental i la preservació i la difusió dels documents compleixin la finalitat de posar-los a l'abast dels usuaris i de les usuàries.

La vinculació directa entre aquesta matèria —l'accés als arxius i registres administratius— i l'Avantprojecte de llei es posa de manifest clarament a l'article 67, que es titula *el dret d'accés als documents* i que, de fet, esmenta de forma expressa l'article 14 de l'EAIB.

En aquest sentit, cal tenir en compte que en la Memòria sobre l'anàlisi de l'impacte normatiu de 20 de maig de 2018 que consta en l'expedient també es considera, en l'apartat D.7, que aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 5/2010.

En base a aquestes consideracions, tal com informa el Servei Jurídic, cal que es sol·liciti dictamen preceptiu del Consell Consultiu en el cas d'aquest Avantprojecte de llei, per la part que fa referència a l'accés als arxius i registres administratius.

12. Respecte el compliment de les obligacions de transparència, que exigeix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la



informació pública i bon govern, tal com indica l'informe del Servei Jurídic es comprova que el darrer document publicat al Portal de Transparència data de 27 de novembre de 2018, corresponent a la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual se sotmet l'Avantprojecte de Llei al segon tràmit d'informació pública. Per tant, falta actualitzar l'estat de la tramitació d'aquest projecte normatiu i publicar al Portal de Transparència la documentació corresponent fins a la finalització del procediment.

13. Per tant, segons la documentació que consta a l'expedient, cal concloure que en el procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de Llei s'han seguit els tràmits establerts a l'article 36, primer paràgraf, de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, sens perjudici de l'observació procedimental realitzada tant en l'Informe Jurídic com en la consideració vuitena i dotzena d'aquest informe.

Així mateix, en compliment del que disposa la Instrucció sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa aprovada pel Consell de Govern de 28 de desembre de 2004, s'ha de tramès aquest Avantprojecte de Llei a la Direcció General de Relacions amb el Parlament perquè emeti el seu parer sobre l'adequació del text a les directius de tècnica normativa i sobre la tramitació de l'expedient documental d'acord amb aquestes instruccions.

Valoració de les alegacions rebudes

D'acord amb la consideració sisena anterior, l'Avantprojecte de Llei es va sotmetre en dues ocasions al tràmit d'audiència i d'informació pública:

a) Una primera, entre el 10 d'agost i el 31 d'agost de 2018, durant els quals es varen rebre les alegacions telemàtiques per part del cap del Servei d'Arxiu Digital del Departament d'Administració Electrònica de la Direcció General de Coordinació, de la Conselleria de Presidència; de la Sra. Margalida M. M. Rosselló Pons amb DNI 42989002R de l'Arxiu Municipal de Palma; del Consell Insular de Formentera; de la Sra. Dolors Medrano Bosch en representació del Grup d'arxivers de l'administració pública. Així mateix, per ofici, es varen rebre alegacions de: la Conselleria d'Hisenda i d'Administracions Públiques, de la Conselleria de Salut i del Consell Insular d'Eivissa.

No obstant, a l'expedient no consta l'informe de valoració de les alegacions o una memòria d'impacte normatiu complementària que inclogui la valoració de les alegacions formulades en aquest primer tràmit d'audiència i informació pública i, en conseqüència justifiqui els canvis introduïts en l'esborrany de la norma que es va sotmetre al segon tràmit d'audiència i informació pública. Per tant, tal com s'ha indicat en el Informe del Servei Jurídic, caldria completar l'expedient amb l'anàlisi

de les alegacions rebudes ja sigui en un altre informe tècnic d'alegacions o bé en una memòria d'impacte normatiu complementària que ho inclogui.

b) En el segon tràmit d'audiència i d'informació pública, que va tenir lloc entre el 28 de novembre i el 19 de desembre de 2018, es va publicar al portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) la informació pública amb possibilitat d'alegacions. D'acord amb les dades que consten en els arxius informàtics de la pàgina de Participació Ciutadana, s'han registrat 35 visites a l'Avantprojecte esmentat i 1 aportació telemàtica.

De forma telemàtica o de forma presencial, d'acord amb el que disposa l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 37 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es varen rebre, a la Direcció General de Cultura les alegacions i suggeriments que s'indiquen a continuació i que s'han valorat en l'informe que consta a l'expedient de data 14 de febrer de 2019 signat per la directora general de Cultura, la cap del Departament de Cultura i el director de l'Arxiu del Regne de Mallorca.

Alegacions presentades en el segon tràmit d'audiència i informació pública

1. Consell Insular de Mallorca

El 19 de desembre de 2019 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, l'escrit d'alegacions següents del vicepresident i conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports del Consell Insular de Mallorca:

a) Sollicitam incloure dins el Títol III, Sistema Arxivístic de les Illes Balears. Capítol II. Òrgans de coordinació. Secció 4ª. Subsistemes arxivístics dels consells insulars l'actual art. 38 que passaria a ser l'art. 27.

S'accepta l'alegació presentada. S'inclou al Capítol II, del Títol III. Òrgans de coordinació, l'article 26 referit a les comissions tècniques insulars d'arxius.

b) Pel que fa a la Comissió Tècnica Insular d'Arxius desenvolupar i concretar funcions i relacions entre els altres òrgans consultius i xarxa d'arxius.

Les funcions ja es concreten a l'article 26 i la Llei ja especifica en altres articles les relacions entre els òrgans consultius i les xarxes d'arxius.

c) Cal indicar els membres que integren la Comissió Tècnica Insular d'Arxius, i l'elaboració i aprovació del seu reglament.

S'accepta l'alegació presentada. S'afegeix a l'article 26 i s'incorpora que cada consell insular concretarà, mitjançant l'aprovació del corresponent reglament, la composició i altres funcions de la comissió tècnica insular d'arxius en el respectiu àmbit insular.

d) Convendria desenvolupar i concretar les funcions i competències de la Comissió Tècnica Interinsular d'Accés i Avaluació de Documents.

Les funcions ja s'especifiquen a l'article 25.3. S'ha considerat modificar el nom de la Comissió per adequar-lo a la legislació vigent. La Comissió es nomena Comissió Interinsular Qualificadora de Documents. S'ha modificat el nom a tot l'articulat.

e) En la composició dels diferents òrgans de coordinació s'indica "un o una vocal designat o designada per l'Associació de Bibliotecaris, Arxivers i Documentalistes de les Illes Balears", creiem que seria més oportú indicar que ha de ser un o una vocal d'una entitat representativa dels arxivers i gestors documentals sense concretar quina.

S'accepta l'allegació presentada. S'inclou en els articles 24.2 apartat b) i 25.2 apartat b) "... representació de les associacions i col·legis professionals d'arxivers i gestors documentals de les Illes Balears".

f) A nivell general, considerar les competències en matèria d'arxius i gestió documental a un òrgan transversal de cada una de les institucions públiques que integren el sistema arxivístic de les Illes Balears i en cap cas establir divisions de fons en funció del suport dels documents (electrònic o físic).

S'accepta l'allegació presentada. Es considera que les competències en matèria d'arxius i de gestió documental s'han d'assignar a l'òrgan de l'administració competent en matèria d'arxius i gestió documental, no establir divisions de fons en funció del suport documental. Es substitueix al text.

g) En el desenvolupament de la Llei es crea confusió entre el que és un arxiu electrònic i un repositori. Convé clarificar conceptes a diferents apartats.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha revisat i clarificat.

h) Definir les competències i actuacions dels Consells, en quant als municipis de menys de 10.000 habitants, pel que fa a la gestió de la documentació tant administrativa com històrica, a la dotació de les eines necessàries per al compliment de les exigències amb matèria d'administració electrònica que obliga la llei, en concret la creació de l'arxiu electrònic únic i la seva gestió.

No s'accepta l'allegació presentada, es considera que són els Consells Insulars les administracions competents que han de definir les competències i actuacions, així es recull a l'article 38 de la Llei.

i) Pel que fa a la tipologia d'ingressos de fons i documents als arxius caldria revisar els conceptes de dipòsit de documents, cessió, comodat.

S'accepta l'allegació presentada. S'han clarificat els conceptes a l'article 62 de la Llei.

j) Revisar el capítol V, Mitjans materials i personals dels arxius públics. La dotació del personal dels diferents arxius que integren els subsistemes queda molt poc definida i en alguns casos molt limitada.

S'ha revisat i clarificat i unificat a la Llei les referències als mitjans materials i personal dels arxius públics.

k) Els articles 70 i 71 obliguen a les entitats locals a sol·licitar un informe previ a la "conselleria competents en matèria de cultura, arxius i patrimoni documental del Govern de les Illes Balears" per a la construcció o reforma d'un edifici i per a la contractació de la gestió externa de serveis d'arxiu.

Les entitats locals tenen autonomia per construir o reformar i contractar, si de cas es poden establir unes directrius generals per part de l'òrgan competent.

S'accepta l'allegació presentada. S'han revisat els articles 70 i 71, i s'ha considerat que es poden suprimir, s'han inclòs a l'article 68 de la Llei, els apartats 2 i 4 de l'article 70 de l'Avantprojecte.

l) Al preàmbul de la llei i a l'art. 74 Procediment d'accés als documents es parla de l'eliminació de les taxes pel que fa a l'emissió de còpies de documentació històrica". Ens demanem si aquesta llei pot eliminar les taxes que fixen les entitats locals en base a la seva autonomia administrativa. Al mateix temps entra en contradicció amb l'article 75.2 "l'expedició de còpies o certificats i la transposició a formats diferents de l'original poden quedar subjectes a una contraprestació econòmica....". Caldria revisar.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha suprimir la referència a l'exposició de motius i a l'apartat 5 de l'article 69.

m) Pensam que el canvi de denominació de l'Arxiu General del Govern de les Illes Balears per l'Arxiu de les Illes Balears pot dur a equivòc al desvincular-se de l'Administració que el genera. En qualsevol cas, convé unificar la denominació en els diferents apartats de la llei (en algun punt, se l'anomena "Arxiu del Govern de les Illes Balears").

S'accepta l'allegació presentada. S'ha canviat i unificat el nom a tot el text de la Llei.

n) Cal fer una revisió general i especialment desvincular de la llei els apartats que afecten al funcionament intern de l'Administració de la Comunitat Autònoma, que haurien d'anar reglats per una normativa pròpia de la institució però no per una llei que afecta a tot el sistema arxivístic.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha revisat a tota la Llei i s'ha substituït els apartats que pertoca l'Administració de la Comunitat Autònoma per les administracions públiques.

2. Arxiu del Regne de Mallorca

El 20 de desembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, l'escrit d'allegacions presentat per la Sra. Carme Coll Font, facultativa superior de l'Arxiu del Regne de Mallorca, en que bàsicament allegava:

1. En el **Capítol III. Subsistemes arxivístics. Secció 1a. Subsistema Arxivístic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**, les funcions dels arxius, no estan prou definides i contenen reiteracions. Es proposa una redacció d'acord amb les funcions que estableixen els manuals i tractats sobre matèria arxivística:

- a) **A l'article 29. Arxiu del Regne de Mallorca**, en el primer paràgraf es fa una definició de l'ARM, com a la institució "encarregada de recollir, conservar, organitzar, descriure, servir i divulgar...." s'hauria de suprimir "servir" atès que és un sinònim de divulgar i resulta reiteratiu. Igualment, en els apartats a), b) i d) d'aquest article, les funcions han de ser: **"recollir, conservar, organitzar, descriure i divulgar"** en cada un d'aquests apartats.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha modificat el text a l'article 29.

- b) **A l'article 30. Arxiu GHistòric de Maó**, ha de dir: **"recollir, conservar, organitzar, descriure i divulgar"** en cada un dels apartats a), b), c) i d)

S'accepta l'allegació presentada. S'ha modificat el text a l'article 30.

- c) **A l'article 31. Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera**, ha de dir **"recollir, conservar, organitzar, descriure i divulgar"** en els apartats b) i c)

S'accepta l'allegació presentada. S'ha modificat el text a l'article 36.

2. En el **Capítol III. Sistemes Arxivístics. Secció 1a. Subsistema Arxivístic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**. S'hi ha afegit l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera que, com el mateix article diu, és de titularitat i gestió municipal, en canvi apareix en aquest apartat on tots els altres centres d'arxiu tenen una vinculació jurídica, orgànica i funcional, en major o menor grau, amb l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Quin encaix jurídic ha de tenir l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera amb el nou servei d'arxius de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears? O bé, quina autoritat tindrà aquest servei d'arxius respecte a l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera? Aquestes preguntes haurien de tenir respostes clares abans de crear lleis que no s'ajusten a la realitat perquè, tanmateix, la realitat és tossuda i no es pot canviar o és molt difícil de canviar.

Tot i estar d'acord amb el que expressa la declaració de motius en quant a l'evident manca d'equipaments arxivístics a Eivissa i Formentera, mantenir l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera dins d'aquesta secció d'arxius amb titularitat o gestió autonòmica serà motiu de problemes, atès que no respecta l'autonomia municipal. Per paliar aquesta manca d'arxius a les Pitiüses, són més efectives les mesures de foment.

Per tant, **l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera** no es pot considerar del Subsistema Arxivístic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i **s'ha d'eliminar d'aquesta secció 1a, del Capítol III. Sistemes Arxivístics**.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha eliminat del Capítol III i s'ha creat el Subsistema Arxivístic de l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera, Secció 5a.

3. **Al Títol IV, Secció 1a, article 57.4, apartat a)** es fa referència a un repositori de documents i expedients de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, quan hauria de dir de **l'Administració** de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sobretot, si en l'apartat b) es parla de cada administració local de les Illes Balears i per ser coherent amb la resta de l'Avantprojecte de Llei.

S'ha modificat i simplificat l'article 56.4, ja no fa referència a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques

El 20 de desembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, l'escrit d'allegacions del cap del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, en què allega:

L'Esborrany d'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, de 85 articles distribuïts en 6 títols, 2 disposicions addicionals, 2 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 2 disposicions finals.

Una vegada analitzat el contingut de l'Esborrany esmentat, es considera oportú fer els suggeriments següents i reiterar alguns dels que es varen efectuar en l'informe elaborat en el primer tràmit d'audiència, informe de data 27 d'agost de 2018:

1. En primer lloc, consideram contradictori que el títol de la Llei sigui "de modificació de la Llei 15/2006 (...) i que, al mateix temps, aquesta Llei 15/2006 es derogui en la disposició derogatòria, ja que no té sentit modificar una llei que es deroga mitjançant el mateix instrument normatiu.

Així mateix, ja varem recomanar en l'informe que varem fer en primer tràmit d'allegacions i audiència pública que es modifiqués el títol, ja que tal i com s'havia redactat la norma no era tècnicament una llei de modificació. De fet, les directrius aprovades en l'Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000 pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, disposa que:

X. AVANTPROJECTES DE LLEIS MODIFICADORES

29 Supòsits en els quals són procedents. Només s'ha d'utilitzar la tècnica de modificació per donar nova redacció a parts d'una llei anterior, afegir-hi disposicions noves, suprimir parts de normes existents i prorrogar o suspendre la vigència d'altres normes.

Aquestes modificacions pretenen inserir en el text antic una nova redacció, de anera que s'integri totalment el contingut de la norma de modificació en la modificada.

En els casos de modificacions extenses o reiterades s'ha de dictar una llei completament nova.

Aquest Acord de Consell de Govern incorpora exemples de redacció de preceptes i, en concret, dels de lleis de modificació, als quals no s'ajusta aquest Esborrany d'avantprojecte de llei.

Per tot això, recomanem el títol següent ja que el consideram més adequat al contingut de la norma:

Avantprojecte de llei d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

S'accepta la proposta. El Títol de la Llei és: Llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears.

2. En l'informe del 27 d'agost es recomanava que s'eliminessin les referències a les empreses públiques ja que des de l'aprovació i entrada en vigor de la Llei 7/2010, de 21 de

juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la classificació d'aquest sector públic es va modificar, de tal manera que les empreses públiques, com a tals, varen desaparèixer, en el sentit que es varen transformar en algun del tipus d'ens que preveia la Llei 7/2010 i que són: els organismes autònoms, les entitats públiques empresarials, les societats mercantils públiques, les fundacions del sector públic i els consorcis, amb el règim jurídic que la Llei 7/2010 esmentada preveu per a cada un d'ells.

Si bé, en general, aquesta referència s'ha de substituir en manté en l'article 41 relatiu a les administracions municipals. S'ha de tenir en compte també la classificació dels sector públic que fa la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter bàsic, on ja no figuren les empreses públiques, motiu pel qual recomanem que s'elimini de l'Esborrany objecte d'informe.

S'accepta l'allegació presentada i s'ha incorporat al text a l'article 41.

3. En relació amb l'article 15, reiterem el suggeriment efectuat en l'informe de 27 d'agost, d'acord amb el qual la referència als articles 78 i 79 de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears no té sentit perquè aquests articles s'han d'entendre tàcitament derogats per la llei 15/2006 tal i com l'apartat III de l'exposició de motius d'aquesta Llei 15/2006:

El títol II es refereix al patrimoni històric de caire arxivístic i documental de les Illes Balears. Substitueix plenament el títol VIII de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, i fa referència concreta als documents de caire històric recollits als centres d'arxiu tant de dins com de fora de les Illes Balears i, especialment i per la seva importància, a l'Arxiu de la Corona d'Aragó, en referència al qual les Illes Balears han d'exercir els seus drets segons la disposició addicional primera de la Llei Orgànica 2/1983, de 25 de febrer, de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Si bé l'exposició de motius no té caràcter normatiu, és útil per entendre i interpretar la voluntat del legislador, de tal manera que, en aquest cas, de la interpretació conjunta de l'apartat III de l'Exposició de motius de la Llei 15/2006 i de la disposició derogatòria (que es limita a fer una derogació tàcita) de la mateixa Llei 15/2006, s'ha d'entendre que tot el Títol VIII de la Llei 12/1998 (que està format pels articles 76 a 79) varen ser derogats per Llei 15/2006 tantes vegades esmentada. D'acord amb això, la remissió que l'article 15 de l'Avantprojecte de llei fa als articles 78 i 79 s'hauria de substituir per la concreta regulació dels documents privats.

S'accepta l'allegació presentada.

4. No es preveu on s'integren l'arxiu o els documents del Consell Econòmic i Social, com sí es fa amb el Consell Consultiu, la Sindicatura de Comptes i la Sindicatura de Greuges, tots ells òrgans estatutaris.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha incorporat al Capítol II, la Secció 4a del Subsistema Arxivístic del Consell Econòmic i Social.

5. Finalment, la lletra d) de l'article 6.2 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de les Illes Balears, disposa que correspon a la conselleria competent en matèria de funció pública informar sobre els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals

relatius a qüestions pròpies d'altres conselleries en els aspectes que incideixin en las política de personal.

L'Esborrany d'Avantprojecte de Llei regula el règim del personal dels arxius que integren el Sistema Arxivístic de les Illes Balears. Si bé és cert que aquesta regulació és la que ja existeix amb la Llei 15/2006, també s'ha de tenir en compte que aquesta llei es va aprovar abans de l'entrada en vigor de la Llei 3/2007 esmentada i, per tant, no compta amb l'opinió de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques.

Per això, entenem que la Direcció General de Cultura hauria de valorar la conveniència i necessitat, especialment pel principi de seguretat jurídica, de sol·licitar l'esmentat informe de l'article 6.2 de la Llei 3/2007.

S'accepta la recomanació i s'ha sol·licitat informe a la Direcció General de Funció Pública.

3. Conselleria de Serveis Socials i Cooperació

El 20 de desembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, les alegacions de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació en el sentit següent:

Revisada la documentació de l'avantprojecte de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, no formulem cap alegació al respecte. No obstant això, vos indiquem que, d'acord amb l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de Llei, publicat al BOIB núm. 12 de 27 de gener de 2001, les disposicions de la part final (addicionals, transitòries, derogatòries i finals) s'han de titular sempre, a fi d'enunciar clarament l'abast de cada categoria i de cada precepte. Igualment, dins del marc normatiu s'hauria d'incloure una referència, atesa l'actual al reglament europeu en general de protecció de dades, atesa l'actual al reglament europeu general de protecció de dades, de 25 de maig de 2016, a la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

S'accepten les consideracions presentades i s'han incorporat al text de la Llei.

4. L'Advocacia de la Comunitat Autònoma

El 21 de desembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, l'escrit d'alegacions de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma en què s'allega:

Consideracions generals

Primera.- Com a consideració general, cal remarcar que tant el títol de l'avantprojecte com l'exposició de motius i la memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu indiquen que es tracta d'una llei modificadora de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, si bé la tècnica legislativa emprada i la disposició derogatòria única són les pròpies d'una llei completament nova.

En virtut de les directrius de tècnica legislativa aprovades per acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000 i publicades al BOIB núm. 12 de 27 de gener de 2001, només d'ha d'utilitzar la tècnica d'avantprojectes de lleis modificadores per donar nova redacció a parts d'una llei anterior, afegir-hi disposicions noves, suprimir parts de normes existents i prorrogar o suspendre la vigència d'altres normes. En els casos de modificacions extenses o reiterades s'ha de dictar una llei completament nova. Es fa precís, per tant, adaptar els documents a les directrius esmentades, tant si l'avantprojecte es tramita com a llei modificadora com si es pretén aprovar-lo com avantprojecte de llei nova.

En el cas que es pretengui aprovar un avantprojecte de llei modificadora, les modificacions s'han d'inserir en el text antic de manera que s'integri totalment el contingut de la norma de modificació en la modificació seguint les directrius de l'apartat X (apartats 29 a 35) de l'Annex del dit Acord de Consell de Govern, sense que sigui adequada la tècnica emprada a l'esborrany sotmès a informació pública ni la inserció de la disposició derogatòria. Si es tracta d'una llei completament nova, caldrà modificar el títol i l'exposició de motius, per tal d'adaptar l'avantprojecte d'aquesta tècnica legislativa.

En qualsevol cas, convé apuntar que modificacions de la Llei 15/2006 són més pròpies d'una llei modificadora, en la mesura que es manté essencialment la mateixa regulació, si bé actualitzada i revisada conforme a la normativa vigent, a les necessitats actuals i a l'actualització de conceptes, segons disposa la memòria sobre l'anàlisi de l'impacte normatiu. L'exposició de motius està redactada seguint la tècnica legislativa d'un avantprojecte de llei modificadora en alguns apartats, però també indica que s tracta d'una nova llei, motiu pel qual cal revisar el seu contingut adaptant-lo a la tècnica adient, tal com s'ha exposat.

Segona.- En relació a les determinacions que fan referència a matèries pròpies de normes reglamentàries o de funcionament i organització dels òrgans, unitats administratives i administracions territorial, com també a matèries de funció pública, com es la determinació dels concrets llocs de feina, amb les titulacions exigibles i altres requisits aplicables als mitjans personals, cal revisar tot l'articulat de l'Avantprojecte, especialment el capítol V (mitjans materials i personals dels arxius públics) del títol IV i altres determinacions del text articulat, com són els articles 32.2, 33.4, lletres f) i g) de l'article 37, entre d'altres, i la disposició transitòria primera, tot considerant les següents observacions:

- a) Els consells insulars, en virtut de la seva Llei reguladora, 8/2000, de 27 d'octubre, disposen de competències pròpies per regular i estructurar la seva administració i de potestat d'autoorganització i l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia, als seus apartats 6 i 19, els hi atribueix competència pròpia en matèries objecte d'la regulació de l'Avantprojecte.
- b) En virtut de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, la planificació i estructuració dels recursos humans s'ha de fer conforme als objectius, instruments i determinacions establertes amb caràcters de bàsiques a la dita llei. També resulta d'aplicació l'estructura i ordenació regulades a la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de la Comunitat Autònoma, especialment els instruments d'ordenació dels llocs de feina. Per aquests motius, són els instruments i procediments prevists a les lleis estatal i autonòmica de Funció Pública, i les seves normes reglamentàries, els adients per preveure les determinacions dels mitjans personals, d'acord amb la legislació pressupostària i tenint en consideració les relacions de llocs de treball vigents i procediments i requisits per a la seva modificació.
- c) En relació a les previsions d'espai obligació de disposar d'un dipòsit d'arxiu (article 70), caldrà considerar que aquest precepte té repercussions en matèria de contractació, patrimonial i pressupostària i que afecta a totes les administracions i entitats que formen part del sistema arxivístic de les Illes Balears. Pel que fa a la contractació, la previsió de l'apartat 1 afectarà els models de plec que han de regir qualsevol licitació

de projectes bàsics de reforma o construcció dels edificis que siguin seu de totes les entitats que formin part de sistema arxivístic de les Illes Balears.

Observacions específiques.

Primera. A l'Exposició de Motius, apart del que s'ha exposat a les consideracions generals sobre la tècnica legislativa, s'hauria de rectificar la referència a l'article 129 de la Llei 39/2015, atès que no té caràcter de bàsic, com a conseqüència de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de maig de 2018, que va estimar el recurs d'inconstitucionalitat per invasió competencial.

Segona. En relació a l'articulat, es formulen les següents observacions:

TÍTOL II. DOCUMENTS I PATRIMONI DOCUMENTAL DE LES ILLES BALEARS

Aquest títol (articles 5 a 19) integra els títols II i III de la Llei 15/2006, tot i que s'ha reestructurat el seu contingut, atès que part de la seva regulació s'ha incorporat als nous títols IV i V de l'avantprojecte. Pel que fa a les modificacions introduïdes, es realitzen les següents observacions:

- d) Documents de titularitat pública i privada. Es considera que la nova definició de l'article 10 no concorda amb el títol del capítol II, atès que s'afegeixen documents de titularitat "privada", ni amb la definició de l'article 15. D'altra banda, es recomana incorporar, a la redacció de l'article 11, una referència a les responsabilitats en matèria de dret d'accés, encara que sigui per remissió a l'objecte de regulació del Títol V.
- e) Conservació del patrimoni documental. Es recomana millorar la redacció dels nous apartats (2 a 6) incorporats a la regulació de l'article 17 (equivalent a l'article 22 de la vigent Llei), atès que es podrien refondre els apartats 2, 3, 4 i 6, com també concretar el marc de col·laboració, promoció i difusió. L'expressió "garantir" la digitalització (apartat 6) es podria substituir per "promourà" o "executarà" o "durà a terme" o alguna similar.

TÍTOL III. SISTEMA ARXIVÍSTIC DE LES ILLES BALEARS

En aquest títol es realitzen modificacions essencials i també puntual de la regulació vigent. Les principals novetats en aquest títol afectem a l'estructura de l sistema, en tant que es modifica substancialment la regulació dels òrgans de coordinació, com també s'incorporen canvis en el capítol dels subsistemes arxivístics. Al respecte es fan les següents observacions:

- f) Òrgans de coordinació. En aquest capítol es modifica la regulació dels òrgans ja existents i es crea un nou òrgan, la *Comissió Tècnica Interinsular d'Accés i Avaluació de Documents* (prevista a l'article 23, lletra c, i regulada a l'article 26).

Respecte de les modificacions, incorporades a la regulació de la Junta Interinsular d'Arxius (article 214), es recomana especificar com s'articularà la col·laboració de les conselleries de l'Administració autonòmica i dels consells insulars amb l'òrgan de coordinació de Sistema Arxivístic de les Illes Balears i competent per resoldre les matèries referides a aquesta Llei. Pel que fa a les noves funcions d'aquest òrgan, assenyalades a l'apartat tercer, lletra g, del mateix precepte, es podria millorar la redacció, atès que un òrgan de coordinació ni disposa de potestat reglamentària (articles 128 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i 38 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears) motiu pel qual no pot aprovar disposicions normatives de caràcter general, encara que estigui facultat per aprovar normes de funcionament intern.

- g) Subsistemes arxivístics. De les modificacions introduïdes al capítol, destaquen la creació del *Subsistema Arxivístic de l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera* pel seu caràcter

interinsular (articles 23, lletra h, i 31), com també l'estructura i regulació dels Subsistema Arxivístic de l'Administració de la Comunitat Autònoma, entre d'altres modificacions puntuals dels subsistemes arxivístics dels consells insulars i de les administracions supramunicipals i municipals.

Pel que fa a l'*Arxiu de les Illes Balears*, només remarcar que l'avantprojecte indica que es crea amb aquesta Llei (article 32), si bé un òrgan similar ja estava previst, amb la denominació d'Arxiu General del Govern de les Illes Balears, a l'article 36 de la Llei vigent i ja no apareix regulat a l'avantprojecte, motiu pel qual, si es tracta del mateix òrgan es recomana corregir la redacció a l'efecte d'eliminar la referència a la seva creació, encara que consti una nova denominació.

S'accepten les observacions realitzades i s'han incorporat, clarificat i/o modificat al text de la Llei.

5. Servei d'Arxiu Digital de la Conselleria de Presidència

El 19 de desembre de 2018 el cap del Servei de l'Arxiu Digital va presentar telemàticament l'escrit d'allegacions en què allega:

1. Evolució dels arxius cap a la gestió documental

Des de les darreres dècades del segle XX, l'activitat desbordant de les administracions públiques, l'evolució dels sistemes per produir i reproduir documents, el ritme accelerat de les societats industrials han donat lloc a la generació d'ingents masses documentals la conservació íntegra de les quals resulta impossible.

I, sobretot, un dilema fonamental, aquests documents són fonts d'informació necessàries per al bon funcionament de les administracions que necessiten tècnics capaços de posar ordre en el caos i fer útil la documentació per a la gestió diària. Aquests són en resum, els factors que han obligat a repensar la professió d'arxiver, que ha deixat de ser un erudit amb inquietuds històriques, per convertir-se en un tècnic de l'Administració i de les organitzacions en general.

L'ampliació del domini arxivístic va portar, als països angloamericans, a la partició del món professional entre: Administració d'arxius (Archives Administration) i Gestió de documents (Records Management).

La gestió d'arxius és, de forma breu, el conjunt de tasques encaminades a l'explotació dels documents amb fins històric-culturals i d'investigació.

La gestió de documents és el conjunt de tasques i procediments orientats a aconseguir una major eficàcia i economia en l'explotació dels documents per part de les administracions.

Cada vegada és més unànime el sentiment que no veu tan clares les fronteres entre uns i altres, els problemes en matèria tècnica, de formació, etc. es tendeixen a solucionar des d'una perspectiva integradora. No hi ha una funció documental administrativa i una altra històrica, les dues són cares d'una mateixa moneda. És el que alguns autors ja varen anomenar com Arxivística integrada que abasta el tractament de la documentació des dels seus orígens en el procés administratiu fins a la seva conservació definitiva, el que implica aglutinar el cicle de vida, base del records management: l'anàlisi de les necessitats de les administracions, l'establiment d'un calendari de conservació, el disseny racional dels documents, la protecció dels documents essencials, l'organització i el tractament dels

documents, la seva eliminació o transferència als arxius definitius. Tots aquests plantejaments s'han accelerat en el decurs dels darrers anys, amb l'expansió de les tecnologies de la informació i de la comunicació (TIC), l'ús generalitzat d'aquestes per part d'administració, empreses i ciutadania i, sobretot, amb l'aparició de l'Administració Electrònica, on el document ja s'ha de parametritzar-arxivar des de la seva creació (metadades, classificació, valoració, etc.) per la qual cosa el paper dels arxivers/arxiveres com a experts en gestió documental, la seva presència en les fases de disseny i implementació dels circuits documentals cada cop més està present en l'àmbit de les administracions públiques, com en el de l'empresa privada.

2. Concepte de gestió documental

Cal entendre la gestió documental com a tots els processos, des de la creació dels documents fins a la conservació definitiva o eliminació dels documents. La gestió documental comença quan es creen els documents i intervé en les decisions de com, quan i on es creen documents que reflecteixen les activitats dutes a terme. La gestió documental s'entén integrada en els processos de negoci i no com una activitat separada d'aquests.

Existeix una implicació de l'organització en la implantació de la gestió documental no només en els departaments que tenen assignades aquestes funcions.

No es pot fer gestió documental separada pel suports dels documents (paper o electrònic)

3. Lleis autonòmiques d'arxius que s'han publicat darrerament i no adscriuen els arxius i la gestió documental a cap conselleria

- Ley 7/2014, de 26 de septiembre, de archivos y documentos de Galicia (BOE núm. 258, de 24 de octubre de 2014)
- Anteproyecto de Ley de archivos y documentos de la Comunidad de Madrid (<http://www.madrid.org/es/transparencia/normativa/anteproyecto-ley-archivos-y-documentos-comunidad-madrid>, consulta en línia de 19 de desembre de 2018)

4. Demanda d'altres administracions públiques de les Illes Balears de no adscriure els arxius a òrgans de Cultura

A la sessió de la Comissió Tècnica Interinsular d'Arxius, del passat 5 de desembre de 2018, que va tractar monogràficament la reforma de la Llei d'arxius, el vocal representant del Consell de Mallorca també va fer una reflexió semblant i va constar amb acta com a petició d'aquesta Comissió que a la Llei, els arxius i la gestió documental no s'adscriguin a Cultura, tant en el Govern com en els consells insulars; i que sigui cada institució qui els adscrigui a l'òrgan competent, preferiblement que tenguin funcions de coordinació en el funcionament de la institució.

Al·legació a tota la Llei:

No adscriure els arxius a la Conselleria de Cultura, per la qual cosa a totes les referències que la Llei faci a l'adscripció dels arxius i a la política de gestió documental, deixar aquesta adscripció: «a la Conselleria competent en matèria d'arxius i gestió documental».

S'accepta l'al·legació presentada. S'ha incorporat al text de la Llei la referència sempre de la conselleria competent en matèria d'arxius i gestió documental.

6. Consell Insular de Menorca

El 18 de desembre de 2018 va presentar per registre electrònic l'escrit d'allegacions del conseller executiu del Departament de Cultura i Educació del Consell Insular de Menorca en què formulava les observacions següents:

1. L'article 17 punt 5, es refereix als fons digitalitzats, els quals han de ser d'accés lliure, tant per via telemàtica com per qualsevol dels centres que integren el Subsistema Arxivístic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Motivació:

S'han de tenir en compte les restriccions normatives a l'accés a la documentació en qualsevol format, amb la finalitat de no vulnerar els següents drets:

- Protecció de dades: segons la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i altres.
- Protecció del dret a l'honor, la intimitat i la pròpia imatge: segons la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge i altres.
- Propietat intel·lectual: segons el Real Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei de propietat intel·lectual aprovat pel Real Decret Legislatiu 22/1987, d'11 de novembre, que regularitza, aclareix i armonitza les disposicions legals vigents sobre la matèria i el Reial Decret Llei 2/2018, de 13 d'abril, pel qual es modifica el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, i pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2014/26 / UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, i la Directiva (UE) 2017/1564 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de setembre de 2017 i altres.

Alegació:

Adequació de l'article 17 a la normativa sobre protecció de dades, protecció del dret a l'honor, la intimitat i la pròpia imatge i sobre propietat intel·lectual.

S'accepta l'allegació presentada. S'inclou la referencia de la normativa a la Llei.

2. La redacció de l'article 32 punt 4, referent a l'Arxiu Electrònic del Govern de les Illes Balears dona lloc a confusió, atès que indica que l'Arxiu Electrònic del Govern de les Illes Balears forma part de l'Arxiu de les Illes Balears.

Motivació:

D'acord amb la redacció de l'article 32.4, «l'Arxiu Electrònic del Govern de les Illes Balears formarà part de l'Arxiu de les Illes Balears com a repositori dels documents electrònics dels òrgans de govern i administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens instrumentals integrants del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».

Tal com indica l'article 17 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, cada administració ha de mantenir un arxiu electrònic únic dels documents electrònics que corresponguin a documents finalitzats, en els termes que estableixi la normativa reguladora aplicable. L'Arxiu electrònic és el mateix òrgan que l'Arxiu de les Illes Balears, és a dir, és el repositori o dipòsit dels documents en format electrònic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Alegació:

Clarificar que els dos arxius són el mateix òrgan, modificant la redacció de l'article 32, punt 4, de la següent forma:

«L'Arxiu Electrònic del Govern de les Illes Balears és l'arxiu electrònic únic dels documents electrònics finalitzats dels òrgans de govern i administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens instrumentals integrants del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».

S'accepta l'allegació presentada. S'ha afegit al text a l'article 31.

3. L'article 56 punt 1, indica que cada subsistema ha de crear un arxiu electrònic únic per a cada administració, segons l'article 17 de la Llei 39/2015. L'article 57 punt 4b), estableix que ha d'haver un repositori de documents i expedients electrònics per als documents i expedients electrònics de cada administració local de les Illes Balears, dependent de l'òrgan de direcció i coordinació del seu subsistema arxivístic.

Motivació:

Si bé l'article 17 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, indica que cada administració ha de mantenir un arxiu electrònic únic, entenem que açò no obliga a arxivar digitalment els documents electrònics d'una mateixa administració en un sol repositori únic.

L'Administració Oberta de Catalunya ha creat la plataforma iARXIU, com un gran repositori adreçat a totes les administracions públiques catalanes per a la preservació de documents electrònics a llarg termini, que garanteix l'autenticitat, accessibilitat, disponibilitat, legalitat i integritat dels seus continguts.

S'ha de contemplar la possibilitat que cada sistema i subsistema arxivístic pugui crear un repositori similar a iARXIU, on es preservin els arxius electrònics únics de les diferents administracions públiques que formen part del sistema o subsistema arxivístic.

AHegació:

Proposta de redacció per a l'article 57 punt 4b): «Es podrà crear un repositori per a cada illa per a la preservació dels arxius electrònics únics de les administracions locals de l'illa. El repositori dependrà de l'òrgan de direcció i coordinació del seu subsistema arxivístic.

S'accepta l'allegació presentada. S'ha incorporat a l'article 36.

4. L'article 68 regula el personal dels arxius que integren el Sistema Arxivístic de les Illes Balears.

Motivació:

El text ha de deixar clara l'obligatorietat que el personal tècnic i de direcció ha de tenir coneixements amplis d'arxivística.

La direcció dels arxius que integren el Sistema arxivístic de les Illes Balears ha de recaure en persones amb formació superior acreditada en arxius, a més d'estar en possessió de la corresponent titulació universitària. Com a conseqüència, l'actual sistema de provisió de la direcció dels arxius històrics de l'estat s'haurà de modificar. No hi ha motius per diferenciar el personal funcionari del laboral. L'Estatut Públic de l'Empleat Públic es refereix al personal de les administracions públiques amb una única terminologia: «empleats públics».

AHegacions:

Proposta que a tot l'article 68, allà on diu «personal funcionari» o bé «personal laboral», se substitueixi per «empleats públics».

Proposta de redacció per a l'article 68 punt 1b): «La direcció dels arxius públics i històrics ha de recaure en persones amb, com a mínim, titulació universitària superior i formació especialitzada en arxius o, excepcionalment, en empleats públics pertanyents a altres grups i escales del grup A (subgrups A1 o A2), que tinguin formació superior acreditada en matèria d'arxius».

S'ha afegit a l'article 65 "... o, excepcionalment, en funcionaris i/o en empleats públics...".

5. El nou esborrany no fa referència als arxius d'imatge i so.

Motivació:

A cadascuna de les quatre illes hi ha un arxiu d'imatge i so insular. Aquests arxius funcionen com a centres de recollida i preservació del patrimoni audiovisual del seu territori. La documentació que conserven forma un conjunt particular i especialment sensible pel que fa a la seva recuperació i manteniment, la qual cosa ha fet que els custodis tradicionals del patrimoni (arxius i biblioteques) no els han incorporat generalment i de manera regular i, per açò, s'han constituït com a arxius específics de documents en suport audiovisual.

AHegació:

Proposta de menció, finalitats i objectius, dels arxius d'imatge i so insulars:

A l'article 37, entre els punts c) i d), incloure un nou punt, amb aquesta redacció: «Els consells insulars podran crear arxius d'imatge i so, amb la finalitat de recollir, organitzar i preservar el patrimoni audiovisual de l'illa. Els seus objectius són la recuperació, la recerca, la protecció, l'estudi, la conservació i la difusió de documents d'imatge i so com a constitutius del patrimoni històric i documental de l'illa».

Els consells insulars ja tenen la potestat de crear els arxius d'imatge i so, es considera no necessària aquesta incorporació.

6. Cens d'arxius i documents de les Illes Balears

Motivació:

L'article 4 de la Llei 15/2006 fa referència al Cens d'arxius i documents de les Illes Balears. El text de l'article no s'ha modificat al nou esborrany. Després de dotze anys d'entrada en vigor de la llei, encara no s'ha fet el cens dels arxius de les Illes Balears ni tampoc del de cadascuna de les illes.

Com a instrument bàsic de control i planificació arxivística del territori, el nou text ha d'establir un termini per a l'elaboració del Cens.

AHegació:

El decret hauria de recollir una disposició transitòria que estableixi el termini de temps per a l'elaboració del Cens d'arxius i documents de les Illes Balears en 1 any.

S'accepta la proposta. S'inclou una disposició transitòria a la Llei.



GOIB
/

7. Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques

El 22 de febrer de 2019, fora del termini atorgat en el segon tràmit d'audiència, va tenir entrada en el registre de Cultura, Participació i Esports, l'informe favorable del director general a l'Avantprojecte de Llei.

Valoració de l'informe de l'Institut Balear de la Dona

El 25 de setembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, l'informe de l'Institut Balear de la Dona sobre l'impacte de gènere de l'Avantprojecte de Llei, que conclou que no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Conclusió

Per tot l'exposat anteriorment, la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports informa favorablement l'Avantprojecte de llei d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

Palma, 27 de febrer de 2019

El secretari general

Guillem Joan Fullana Daviu

