



G CONSELLERIA
O CULTURA,
I PARTICIPACIÓ
B I ESPORTS
/ DIRECCIÓ GENERAL
CULTURA

Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17, d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

De conformitat amb allò que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern; l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives (modificat per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior), i els articles 129, 132 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, una vegada analitzats els continguts s'emet la següent

Memòria

A. Consulta pública a la ciutadania

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments disposa el següent:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substantiar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. Sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

3. La consulta, audiència i informació públiques que regula aquest article s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de contenir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

4. Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer. Si la normativa reguladora de l'exercici de

la iniciativa legislativa o de la potestat reglamentària per una Administració preveu la tramitació urgent d'aquests procediments, l'eventual excepció del tràmit per aquesta circumstància s'ha d'ajustar al que preveu aquella.

La matèria que pretén regular aquesta Llei no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i tampoc pot entendre's que imposi unes obligacions als destinataris de la norma i no té un incidència econòmica directa.

Per aquest motiu, a través del Portal de Participació Ciutadana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per tal que la ciutadania pogués fer les aportacions que considerés oportunes sobre l'elaboració de l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

El període per fer les aportacions fou de dia 13 d'abril de 2018 a 4 de maig de 2018, ambdós inclosos.

Durant aquest període, s'ha rebut 1 aportació a aquest projecte normatiu i s'han registrat 70 visites a l'esmentat avantprojecte.

B. Marc normatiu, justificació i oportunitat, disposicions afectades i taula de vigències.

L'article 105.b de la Constitució Espanyola proclama el dret dels ciutadans a l'accés als arxius i registres administratius, amb l'excepció del que afecti a la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes i la intimitat de les persones.

Per altra banda, l'article 148.15 de la Constitució Espanyola estableix que les Comunitats Autònomes podran assumir competències en museus, biblioteques i conservatoris de música d'interès per a la Comunitat Autònoma. L'article 149.1.28 de la Constitució Espanyola estableix que l'Estat té competència exclusiva en museus, biblioteques i arxius de titularitat estatal, sense perjudici de la seva gestió per part de les Comunitats Autònomes.

El Reial Decret 3040/ 1983, de 5 d'octubre, aprovà el traspàs de funcions i serveis de l'Estat en matèria de cultura a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre ells, els arxius de titularitat estatal de Mallorca i Menorca.. Dia 15 de febrer de 1985 es signa un conveni entre el Ministeri de Cultura i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre les biblioteques, els arxius i els museus de titularitat estatal.

Dins l'àmbit de la legislació estatal, també s'ha de fer esment a la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol i al Reial decret 1708/2011, de 18 de novembre, pel qual s'estableix el sistema espanyol d'arxius de l'Administració General de l'Estat i dels seus organismes públics i el seu règim d'accés.

D'altra banda, pel que fa a l'àmbit estatutari, la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears estableix a l'article 14, referit als drets dels ciutadans de les Illes Balears en relació amb les administracions públiques, que, sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears regularà el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i Administracions Públiques de les Illes Balears. En aquest sentit, l'article 29, sobre les noves tecnologies i la societat de la informació, estableix que, en l'àmbit de les seves competències, els poders públics de les Illes Balears impulsaran l'accés a les noves tecnologies, a la plena integració en la societat de la informació i a la incorporació als processos d'innovació.

A nivell competencial, l'article 30.24 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, (BOIB núm. 32, d'1 de març) estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'arxius, biblioteques i museus que no siguin de titularitat estatal; l'article 30.25 li atribueix la competència exclusiva en matèria de patrimoni monumental, cultural, històric, arquitectònic, arqueològic, científic i paisatgístic, sens perjudici del que disposa l'article 149.1.28 de la Constitució espanyola; i l'article 30.26 atribueix a la CAIB la competència exclusiva en matèria de cultura.

L'article 34 de l'Estatut d'autonomia estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva respecte de la protecció i foment de la cultura autòctona i del llegat històric de les Illes Balears.

Per altra banda, l'article 70.6 de l'Estatut d'autonomia, atribueix com a competència pròpia dels consells insulars el patrimoni monumental, cultural, històric, artístic, arquitectònic, arqueològic i paisatgístic en el seu àmbit territorial i dipòsit legal de llibres; i l'article 70.19 de l'Estatut li atribueix la competència pròpia en museus, arxius i biblioteques de titularitat autonòmica, dins el seu àmbit territorial.



El Capítol III del Títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula el dret d'accés a la informació pública. Al seu torn, la Secció I del Capítol I del Títol I de la Llei 4/2011, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, referida a l'accessibilitat i la ciutadania, regula a l'article 4 la informació a la ciutadania, a l'article 5 l'accés als arxius i registres, i a la Secció II es regula l'Administració electrònica, on es contenen els articles referits als mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, al sistema de registre electrònic, a l'expedient electrònic i a l'arxiu electrònic, entre d'altres, que incideixen en la regulació que la nova Llei d'arxius vol establir. Cal afegir també que l'article 38 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula el dret d'accés dels ciutadans als registres i arxius administratius.

El Decret 99/2010, de 27 d'agost, pel qual es regulen els arxius de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats que integren el seu sector públic instrumental, seguirà en vigor en tot el que no s'oposi a la nova regulació.

La Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, és la primera a les Illes Balears que va fer referència als arxius i a alguns aspectes bàsics de la seva regulació.

La Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, es va aprovar a fi i efecte de constituir una organització arxivística que estigués al servei de les administracions públiques i del ciutadà i que preservés amb eficàcia el llegat arxivístic illenc, i alhora va suposar una fita pel que fa a la protecció, promoció i divulgació del patrimoni documental de les Illes Balears.

Amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar i revisar la Llei que es va aprovar l'any 2006, amb la seva adaptació a la normativa vigent, a les necessitats actuals i a l'actualització de nous conceptes.

La modificació suposarà incloure la normativa en suports digitals per garantir l'accés lliure i gratuït a la informació, una major implicació de les administracions públiques, incloure l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera en el llistat d'arxius històrics de les Illes Balears, noves funcions a l'Arxiu del Regne de Mallorca i l'eliminació de taxes, entre d'altres novetats.

La Llei d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears és vigent des de l'any 2006; han passat més de deu anys des de la seva aprovació, així doncs, es fa palesa la necessitat de la seva revisió i actualització.

La nova legislació s'ha d'adaptar a la realitat. S'ha de fer balanç i observar quins han estat els canvis que s'han produït.



En el Pla normatiu aprovat pel Govern de les Illes Balears del 2018 ja es preveu l'actualització i la millora de la llei vigent en matèria d'arxius i de patrimoni documental.

La futura modificació té com a objectius primordials l'adaptació a les legislacions i normatives actuals en matèria d'arxius i de patrimoni documental, l'actualització de conceptes, la inclusió de nous béns que integren el patrimoni documental de les Illes Balears, la revisió dels òrgans de coordinació i del Subsistema Arxivístic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, l'actualització i la revisió de les funcions de determinats arxius històrics i la col·laboració i la implicació de les administracions competents en la matèria.

El Grup d'Arxivers de l'Administració Pública varen acordar, en sessió celebrada el dia 9 de maig de 2018, la redacció d'una nova Llei d'arxius i de gestió documental en la qual hi participin tots els subsistemes arxivístics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que es basi en el nou marc legal, concretament en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques i el Reglament europeu general de protecció de dades, de 25 de maig de 2016.

Al TÍTOL I, de les disposicions generals, s'ha reformat l'article 2 per incloure els suports digitals.

Al TÍTOL II, dels documents i del patrimoni documental de les Illes Balears, a l'article 6 s'amplia la base dels béns que integren el patrimoni documental, en contemplar els de l'Arxiu històric d'Eivissa i Formentera, els dels organismes de l'Estat i els eclesiàstics. L'article 11 es modifica en el sentit de garantir la professionalitat del personal que estigui a càrrec dels arxius de titularitat pública; i l'article 24 es refereix a la responsabilitat de les institucions en la digitalització dels fons documentals com a mitjà de conservació i de difusió del patrimoni. I també pel que fa a la digitalització dels fons documentals radicats geogràficament fora de les Illes Balears.

Al TÍTOL III, del sistema arxivístic de les Illes Balears, s'han incorporat modificacions en els òrgans de coordinació. Concretament es proposa crear únicament dos òrgans tècnics de coordinació, en representació de totes les administracions públiques de les illes Balears (autonòmica, local insular i municipal) i personal tècnic d'arxius i gestió documental d'altres entitats. Els òrgans creats són la Junta d'Arxius i Gestió Documental de les Illes Balears i la Comissió d'Accés i Valoració de Documents de les Illes Balears. També en aquest títol s'han introduït noves modificacions, amb la finalitat d'atendre les noves realitats territorials i administratives de les Illes Balears. Així, s'hi afegixen els subsistemes arxivístics de l'Arxiu Municipal de Palma i l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera, atès el seu caràcter supramunicipal o interinsular. S'incorpora l'Arxiu



Històric d'Eivissa i Formentera, que veu regulades les seves funcions a l'article 31. Per altra banda, es corregeix una mancança en les funcions de l'Arxiu del Regne de Mallorca respecte a l'ingrés regular dels protocols notariais centenaris dels districtes de Mallorca.

El TÍTOL IV, de la gestió documental i del funcionament dels arxius públics, és un títol de nova creació que substitueix i desenvolupa els articles 12 i 13 i del 21 al 25 de la Llei 15/ 2006, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

EL TÍTOL V, de l'accés als documents, és un títol nou que s'ha incorporat en virtut de les noves necessitats i els avanços en matèria de gestió documental.

Al TÍTOL VI, del règim d'infraccions i sancions, no s'han fet canvis respecte a la Llei 15/2006.

La Conselleria de Cultura, Participació i Esports considera que s'ha d'optar per la nova redacció i/o modificació i addició de determinats articles de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, i que no hi ha cap altre alternativa regulatòria més adequada dintre del context normatiu actual en el camp arxivístic de les Illes Balears.

C. Estudi econòmic i pressupostari

A l'efecte de donar compliment el que disposa l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'analitza l'impacte econòmic del nou Avantprojecte, tant des del punt de vista pressupostari com des de la perspectiva de la repercussió econòmica que pogués tenir l'aprovació sobre els sectors afectats.

C.1 Impacte econòmic general

A l'hora d'identificar els possibles efectes de l'aplicació de l'Avantprojecte en l'àmbit econòmic, s'analitzen les qüestions següents:

- Efectes sobre els preus dels productes i serveis.

L'Avantprojecte no estableix cap tipus de tarifa, taxa o preu públic i per tant, la incidència econòmica de l'Avantprojecte és nul·la.

- Efectes sobre la productivitat de les persones treballadores i empreses.

L'Avantprojecte no suposa cap restricció a l'ús de materials, equips, matèries primeres o formes de contractació de les persones treballadores.

Tampoc imposa el canvi en la forma de producció ni exigeix nous estàndards de qualitat als productes.

Per tant, la incidència econòmica de l'Avantprojecte és nul·la.

- Efectes en l'ocupació.

L'Avantprojecte no té cap repercussió en la normativa d'àmbit laboral ni té efectes directes ni indirectes pel que fa a la destrucció de llocs de treball ni modificació de les condicions de treball en les empreses que poguessin veure's afectades.

- Efectes en la innovació

L'Avantprojecte no té cap incidència directe pel que fa a la innovació dels processos productius.

- Efectes sobre els consumidors

L'Avantprojecte no augmenta ni disminueix l'oferta de béns o serveis a disposició dels consumidors. Tampoc afecte a la seva capacitat d'elecció ni a la major o menor protecció dels seus drets o interessos.

- Efectes en relació amb l'economia europea i altres economies

L'Avantprojecte no imposa cap obligació a les empreses que generin costos diferents de les de les seves competidores en altres països de la UE o fora de la UE.

Tampoc té cap incidència respecte de facilitar o no el comerç o la internacionalització de les empreses.

- Efectes sobre les PIME

L'Avantprojecte no té cap incidència sobre el funcionament o la competitivitat de les PIME.

C. 2 Efectes en la competència en el mercat

L'article 18.1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat disposa el següent:

1. Cada autoridad competente se asegurará de que cualquier medida, límite o requisito que adopte o mantenga en vigor no tenga como efecto la creación o el mantenimiento de un obstáculo o barrera a la unidad de mercado.

L'Avantprojecte no suposa la introducció de restriccions a l'accés de nous operadors ni restriccions que limitin la llibertat dels operadors per competir o



limitin els incentius per fer-ho. Per tant, no és susceptible d'introduir elements que distorsionin la competència en el mercat.

L'aprovació del Decret, no estableix cap tipus de tarifa, taxa o preu públic i a més no suposarà cap despesa extra per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Això no obstant, hi ha aspectes que condicionen de forma essencial l'aplicació i la posada en marxa efectiva dels instruments de gestió i control que s'assenyalen en la nova Llei, com es el cas d'allò previst al Títol IV, relatiu a la gestió documental i al funcionament dels arxius públics, que conté un capítol cinquè on es recull, al seu article 70, el personal dels arxius que integren el Sistema Arxivístic de les Illes Balears. D'aquesta manera, el desplegament operatiu i, per tant, l'eficàcia de la implementació de la nova normativa depèn del fet de disposar dels recursos humans i econòmics adients.

Per tant, és necessari que es doti a la direcció general competent en matèria d'arxius del Govern de les Illes Balears del personal següent:

— 1 funcionari/ària dels cos superior de la Comunitat autònoma de les Illes Balears, (grup A1, A2, cos 2501)

Cost anual: 41.761,50 euros

— 1 funcionari/ària del cos administratiu/iva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (grup C1, cos 2503), ocupant la prefectura Cap del Negociat (n)

Cost anual: 28.317,00 euros

Cost total de les despeses de personal: 70.078,50 euros

Partides pressupostàries d'imputació:	26201 455A01 12000
	26201 455A01 12003
	26201 455A01 12009
	26201 455A01 12100
	26201 455A01 12101
	26201 455A01 12102
	26201 455A01 12103
	26201 455A01 16000

En la data de l'emissió d'aquesta memòria, en el pressupost de la Secció 26 relatiu a l'exercici 2018 no hi ha crèdit pressupostari adequat i suficient per fer front a aquesta despesa. En cas que sigui necessari, es proveirà mitjançant els procediments habilitats per a tal fi.

(*) Font: *Interna (SG/RH)*

(**) Seguretat Social inclosa

D. Descripció de la tramitació d'acord amb l'article 36, 42 i els següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears

1. Correspon a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports iniciar la redacció de la proposta d'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, d'acord amb l'establert al Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril, de la presidenta de les Illes Balears, en relació amb l'article 36 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
2. Correspon a la Direcció General de Cultura tramitar-ne el procediment administratiu, de conformitat amb l'establert el Decret 9/2017, de 7 d'abril, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es modifica el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. Correspon al Consell de Govern aprovar l'Avantprojecte de Llei, a proposta de la consellera competent en la matèria; tot d'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
4. D'acord amb l'establert als articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears l'esborrany d'Avantprojecte Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears s'ha de sotmetre a l'audiència i participació dels ciutadans, i és necessari acudir al tràmit d'informació pública, ja que el nombre d'afectats és indeterminat.

S'ha de donar audiència als interessats directament, que són els següents:

- Els òrgans directius de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.
- Les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Consell Insular de Mallorca



- El Consell Insular de Menorca
- El Consell Insular d'Eivissa
- El Consell Insular de Formentera
- Universitat de les Illes Balears
- Institut Estudis Baleàrics
- Institut Estudis Eivissencs
- Institut Menorquí d'Estudis
- Associació d'Arxivers i Bibliotecaris de les Illes Balears

Atès que la norma interessa l'àmbit d'actuació municipal, s'ha de donar audiència als municipis de les Illes Balears, directament i mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.

5. Cal sol·licitar, també, un informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat d'homes i dones, segons el qual en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades en el marc de les seves competències per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.
6. D'acord amb l'establert a l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears cal sol·licitar els informes i dictàmens preceptius següents:
 - Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.
 - Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports relatiu a la correcció del procediment i a la valoració de les al·legacions presentades.
7. D'acord amb el que disposa l'article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, cal sol·licitar de forma preceptiva un dictamen al Consell Consultiu.

E. Adequació del Projecte de Decret als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.



L'article 129 de la Llei 39/2015, estableix amb el caràcter de *bàsic* un conjunt de principis que han d'inspirar qualsevol iniciativa administrativa. Així doncs, l'article esmentat estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el conjunt de les administracions públiques ha d'actuar d'acord amb els principis següents:

- a) *Necessitat*: ha d'estar justificada per una raó d'interès general (article 129.2).
- b) *Eficàcia*: en el sentit que la iniciativa normativa ha de partir d'una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir la consecució de l'objectiu.
- c) *Proporcionalitat*: en el sentit que la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha d'altres menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.
- d) *Seguretat jurídica*: amb la finalitat de garantir aquest principi, les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per tal de generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de les persones de les persones i empreses.
- e) *Transparència*: aplicant aquest principi, s'ha de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i s'han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.
- f) *Eficiència*: per aplicació d'aquest principi, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.
- g) Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera: quan la iniciativa normativa afecta a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa es fonamenta en una identificació clara de les finalitats perseguides. Així, la iniciativa d'aquesta norma es justifica, en primer lloc, per la necessitat d'actualitzar la regulació autonòmica i adaptar-la a les noves demandes i noves realitats sorgides des de que es va publicar la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i



patrimoni documental de les Illes Balears. Especialment en matèria de gestió documental i dret d'accés a la informació pública, on s'inclouen dos títols nous, feia falta una adaptació de la normativa autonòmica vigent, per donar compliment a la normativa en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern i en matèria d'administració electrònica.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat per cobrir amb la norma, després de constatat que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries (article 129.3).

La norma no imposa mesures restrictives de drets per a la ciutadania, sinó que, molt al contrari, amplia l'esfera jurídica dels ciutadans i ciutadanes, al possibilitar-li eines i instruments per exercir els seus drets a l'accés als arxius i registres administratius.

La seguretat jurídica també presideix aquesta iniciativa normativa ja que s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional, autonòmic i de la Unió Europea, i genera un marc normatiu estable, predictable, integrat i clar.

En virtut del principi de transparència, l'Avantprojecte de decret es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018 i, com ja s'ha explicat en aquesta memòria, es va sotmetre al tràmit de la consulta prèvia en els termes de l'article 133 de la Llei 39/2015.

Així mateix, el principi de transparència també s'ha garantit amb els tràmits d'audiència i d'informació pública que preveuen els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i també s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/20015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a les memòries i informes que conformen l'expedient d'elaboració d'aquest text normatiu, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant la publicació d'aquests a la pàgina web.

Conforme el principi d'eficiència, per tal de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, l'esborrany d'Avantprojecte no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius

finals. Els procediments per a l'exercici del dret d'accés estan recollits a la Llei 19/2013 i en les normes reglamentàries de desplegament

F. Avaluació de l'impacte d'aquest projecte sobre la infància, l'adolescència i sobre la família

L'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil-precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'ajuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en l'infància.

D'altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 108 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han de adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

En relació amb aquestes dues normes, cal dir que l'aprovació de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears no té impacte sobre les famílies, els infants i els adolescents ni sobre les famílies nombroses, ja que es tracta de ampliar l'esfera jurídica dels ciutadans en l'exercici dels seus drets d'accés a la informació pública, per la qual cosa els drets d'aquests col·lectius resten intactes.

G. Avaluació de l'impacte d'aquest projecte sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut de l'avantprojecte, es conclou que té un impacte nul sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, ja que en

L'Avantprojecte no discriminen en cap sentit a cap dels col·lectius o situacions reflectides en l'esmentada normativa.

H. Estudi de càrregues administratives

La Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE a les Illes Balears, modifica l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en el sentit d'obligar a l'elaboració d'un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual se determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives va determinar que per elaborar aquest estudi, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes.

De l'anàlisi de l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears no s'extreu cap procediment administratiu que suposi l'establiment o l'increment de noves càrregues administratives per a la ciutadania ni per les empreses.

Palma, 20 de maig de 2018

La directora general de Cultura

Joana Català Coll



