



Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni

La present Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, s'ha elaborat segons estableix l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

1. Oportunitat de la norma

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa normativa es pretén donar seguretat jurídica pel que fa al Registre balear de petjada de carboni, els plans de reducció d'emissions i els mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica estableix que la implicació de les Illes Balears en la lluita contra el canvi climàtic és essencial. De fet, l'Acord de París reconeix "la importància del compromís de tots els nivells de govern i dels diversos actors" per fer front al canvi climàtic, que "incumbeix a tots, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacionals".

El títol IV de la Llei 10/2019, dedicat a polítiques energètiques, s'estructura en capítols. El capítol I es centra en les polítiques per a la reducció d'emissions segons una sèrie de principis d'actuació, entre els quals destaca el fet que tothom està obligat a col·laborar en les polítiques públiques de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, en el marc de la legislació estatal bàsica i dels instruments de planificació previstos en la llei. Els articles 25 a 28 de la Llei 10/2019 determinen una sèrie d'obligacions per a les empreses i l'administració que necessiten una major concreció, això és, un desenvolupament reglamentari adequat i en consonància amb els principis de bona regulació que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

A més, la Disposició Addicional Quarta de la Llei 10/2019 fixa l'1 de gener de 2020 com a data per a l'entrada en vigor de les obligacions esmentades.

c) Objectius de la norma

Desenvolupar reglamentàriament la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica pel que fa a les polítiques relacionades amb la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a les Illes Balears, concretament en:

- Les funcions, organització i funcionament del Registre balear de petjada de carboni (article 28).
- Com les grans i mitjanes empreses hauran de calcular i acreditar anualment la petjada de carboni al Registre balear de petjada de carboni (articles 25 i 26).
- Com elaborar i executar els plans de reducció d'emissions (article 26).
- La regulació dels mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions (article 27).

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeixen alternatives no reguladores ateses les obligacions que estableix la Llei 10/2019, de 22 de febrer. Per tant, a conseqüència de la remissió reglamentària prevista en la Llei 10/2019, la redacció d'una norma de caràcter reglamentari amb rang de decret constitueix l'única alternativa, per la qual cosa no es contemplan altres solucions reguladores o no reguladores.

Constitueix la base jurídica d'aquest projecte de Decret:

- La Disposició Final Quarta de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears en relació a l'article 28, sobre el Registre balear de petjada de carboni, que habilita el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i execució de la llei, i en concret, se l'insta a dictar la reglamentació corresponent a la petjada de carboni i, especialment, al registre que preveu l'article 28.
- L'article 28 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, que crea el Registre balear de petjada de carboni com a instrument per a l'efectivitat de les disposicions relatives a la reducció d'emissions de gasos i que sol·licita, de manera reglamentària, la determinació de les funcions, l'organització i el funcionament del Registre, que s'ha de coordinar amb el registre estatal corresponent. A més, obliga a les grans i mitjanes empreses a inscriure dins el Registre:

- Els càlculs anuals de petjada de carboni que realitzin a les Illes Balears.
- Les dades relatives als plans de reducció d'emissions que s'hagin d'executar a les Illes Balears.

Per tant, es fa inexcusable l'elaboració d'una mesura específica de caràcter normatiu reglamentari, via decret.

2. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa

Normativa internacional i europea

A la 21a Conferència de les Parts (COP21) de la UNFCCC es va adoptar l'Acord de París de 2015, pel qual els signataris es comprometeren a reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle com més aviat millor amb l'objectiu de mantenir l'increment de temperatura global "ben per davall de 2°C respecte dels nivells preindustrials", així com a fer l'esforç addicional de limitar l'escalfament de forma que no superi els 1,5°C. Així mateix, l'Acord ha de complir el principi d'equitat i assumir "responsabilitats comunes però diferenciades i capacitats respectives". És a dir, els països i les regions més rics, i que han gaudit de més desenvolupament econòmic per l'ús dels combustibles fòssils, són els que hi han de contribuir més i més urgentment. Per fer possible aquest objectiu, la comunitat científica indica que la majoria de països occidentals ha d'arribar a les emissions zero abans o al voltant de l'any 2050. L'Acord de París va ser ratificat pel conjunt de la Unió Europea el 4 d'octubre de 2016, i per l'Estat espanyol el 12 de gener de 2017.

El Govern de les Illes Balears va aprovar, el 15 de setembre de 2017, adherir-se als objectius i les línies d'actuació de lluita contra el canvi climàtic previstos en l'Acord de París de l'any 2015.

Després del Tractat de Maastricht (1992) i del Tractat d'Amsterdam (1997), que incideixen en la necessària integració de la protecció mediambiental en les polítiques sectorials, la lluita contra el canvi climàtic va passar a ser un objectiu específic de la Unió Europea en el Tractat de Lisboa (2009), objectiu actualment inclòs en l'article 191.1 del Tractat de Funcionament de la UE. De fet, la Unió Europea ha demostrat un lideratge especial en les negociacions internacionals i en l'adopció de mesures i objectius en matèria de canvi climàtic.

La Decisió 406/2009/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'abril de 2009, sobre l'esforç dels Estats membres per a reduir les seves emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a fi de complir els compromisos adquirits per la Comunitat fins a 2020, assenyala que els esforços per a reduir les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle (GEH)



en els sectors afectats pel règim comunitari de comerç de drets d'emissió no seran suficients per a fer front als compromisos globals assumits per la Comunitat fins a l'any 2020. Per això, la reducció substantiva de les emissions en altres sectors de l'economia és necessària. Així, els estats membres hauran d'establir polítiques i mesures addicionals a fi de reduir les emissions dels sectors denominats difusos, compromentent-se a disminuir les seves emissions en aquests sectors en un 10 per cent respecte a 2005 en 2020.

En el repartiment dels esforços realitzats per Estat membre, Espanya ha de reduir les seves emissions en un 10 per cent respecte a 2005. Aquest nou objectiu representa un repte davant el qual s'han d'establir noves mesures que permetin el seu compliment, entre les quals es troben les recollides en un bon nombre de normes d'àmbit nacional, d'entre les quals destaca la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.

Normativa estatal

- La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle, modificada, entre altres disposicions, per la Llei 13/2010, de 5 de juliol. Aquestes lleis transposen la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre, en el marc del Programa Europeu de Canvi Climàtic, adoptat l'any 2000.
- La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que té per objecte introduir en l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per crear condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible.
- El Reial Decret 163/2014, de 14 de març, pel qual es crea el Registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni, que crea un registre voluntari i preveu que aquest instrument es complementi amb els establerts a les diverses comunitats autònomes.
- El Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, que en l'article 7 preveu que les comunitats autònomes dictin normes addicionals de protecció en matèria de medi ambient per fixar valors límit a les emissions de determinades activitats públiques i privades.

Normativa autonòmica

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en el seu article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents "impulsar un model de desenvolupament equitatiu,

territorialment equilibrat i sostenible", cooperant "amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima."

En virtut del citat Estatut, tal com es reconeix expressament en el seu article 30 de competències exclusives, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta la competència en matèria de protecció del medi ambient recollida en l'apartat 46 d'aquest article (sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat), i en matèria d'indústria conforme a l'apartat 34 d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica, amb l'ordenació i planificació de l'activitat econòmica insular, havent de promoure en el marc d'aquestes, entre altres principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible i el dret a la salut dels ciutadans.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019 el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si del Govern balear per a fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic sobre la base del citat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5 °C i haver-hi descarbonitzat l'economia a mitjan segle XXI.

Cal destacar que les Illes Balears, per la seva condició de territori insular, són més vulnerables a l'efecte del canvi climàtic com ara l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació o l'augment de fenòmens meteorològics extrems, com són les onades de calor o les pluges intenses. Aquests factors comporten un elevat risc per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut, així com també per al medi natural, l'energia i el sector primari.

Per tot això, urgeix una reducció ràpida i significativa de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle que només es materialitzarà mitjançant la col·laboració i coordinació efectiva entre totes les administracions, l'assumpció del lideratge de reducció d'emissions per part del teixit empresarial i la implicació solidària de la ciutadania.

En aquest marc d'actuació s'aprova la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (BOIB, nº 27, 2 de març de 2019) dirigida a facilitar el compliment dels

objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a aconseguir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables:

Objectius de reducció d'emissions (prenent com a any basi 1990):

- a) El 40% per a l'any 2030.
- b) El 90% per a l'any 2050.

Objectius d'eficiència energètica (prenent com a any basi 2005):

- a) El 26% per a l'any 2030.
- b) El 40% per a l'any 2050.

Objectius de penetració d'energies renovables:

- a) El 35% per a l'any 2030.
- b) El 100% per a l'any 2050.

El Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic de les Illes Balears, de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic, com a marc integrat i transversal d'ordenació i planificació d'objectius, polítiques i accions que permetin complir amb les finalitats de la Llei 10/2019, inclourà entre els seus annexos els indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses a complir per les grans i mitjanes empreses que operen totalment o parcialment a les Illes Balears en els termes de la legislació vigent. El Pla contindrà els objectius de reducció d'emissions i els pressupostos de carboni, per a l'estimació del qual és necessària la implantació de l'obligatorietat de realitzar el càlcul de la petjada de carboni d'organització, tal com es regula en el present decret.

El Pla també preveurà les quotes quinquennals de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle entre els diferents sectors d'activitat econòmica de les illes, amb la finalitat d'aconseguir progressivament els objectius de reducció prevists del 40% per a l'any 2030 i del 90% per a l'any 2050, prenent com a base de càlcul l'any 1990.

Els objectius de reducció tindran caràcter vinculant per a les emissions difuses i indicatiu per a les no difuses.

Així, la Llei 10/2019, de cara a garantir el compliment dels objectius marcats i contribuir a la reducció progressiva de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a les Illes Balears, crea el Registre balear de petjada de carboni, remetent la seva concreció a un desenvolupament reglamentari posterior que es materialitza en el present Decret.

3. Títol competencial

Aquest decret es dicta a l'empara del que s'estableix en l'article 148.1.9a de la Constitució Espanyola, pel qual les Comunitats Autònomes podran assumir competències en la gestió en matèria de protecció del medi ambient, i pels articles 23.2 i 30.46 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, pel qual la Comunitat Autònoma de les Illes Balears cooperarà amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima, i té la competència exclusiva en normes addicionals de protecció del medi ambient, sense perjudici del que es disposa en l'article 149.1 de la Constitució, respectivament.

La interpretació i l'aplicació dels títols de competències esmentats s'ha plantejat no només des de l'assumpció que la lluita contra el canvi climàtic és una tasca per afrontar en sintonia amb les bases i els objectius de planificació estatal, sinó també tenint en compte dos elements de gran transcendència. El primer és el fet insular, reconegut de manera explícita en els articles 138.1 de la Constitució i 3 de l'Estatut balear, que permet al legislador desplegar la legislació bàsica estatal tenint especialment en compte les peculiaritats territorials, geogràfiques, econòmiques i demogràfiques de l'arxipèlag balear. El segon d'aquests elements és la facultat de desplegar i executar el dret de la Unió Europea en els termes de l'article 109 del text estatutari, la qual cosa adquireix una gran rellevància a l'hora d'innovar l'ordenament jurídic sense haver d'esperar en tots els casos la intervenció normativa prèvia de les instàncies centrals de l'Estat adreçada a la transposició de normes europees.

4. Relació de disposicions afectades

El present projecte de Decret no afecta a normativa prèvia sobre la matèria o que modifiqui o sigui contrària a les disposicions en aquell previstes, mancant de clàusula derogatòria.

5. Breu descripció del contingut de la proposta normativa

L'objecte del Decret és la regulació de les funcions, organització i funcionament del Registre balear de petjada de carboni, creat per la Llei balear 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i adscrit a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic del Govern de les Illes Balears.

Aquest registre servirà com a instrument per a l'efectivitat de les disposicions relatives a la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle en el territori de les Illes Balears. Per a garantir tal compliment, les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears, així com l'administració autonòmica de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental, estaran obligades a la inscripció del càlcul i reducció progressiva de la seva petjada de carboni en el Registre balear.

El present decret s'estructura en tres Capítols, dinou articles, dues Disposicions Addicionals, una Disposició Transitòria, tres Disposicions Finals i set annexos.

El Capítol I descriu l'objecte, àmbit d'aplicació i finalitat del Registre balear de petjada de carboni, a més d'un apartat específic de definicions que vénen a complementar les ja establertes en la Llei 10/2019 per a una millor i més efectiva comprensió i aplicació del decret.

El Capítol II concreta el règim jurídic del Registre balear, la seva estructura, les persones jurídiques subjectes a la seva inscripció i les físiques o altres jurídiques no obligades restants que ho poden fer voluntàriament, així com la determinació de les dades objecte d'inscripció en cadascuna de les seccions en les quals aquell es constitueix (petjada de carboni, projectes d'absorció de diòxid de carboni i compensació de petjada de carboni).

El Capítol III estableix el procediment d'inscripció, actualització i baixa del registre, diferenciant els formularis, actes i documents a aportar segons siguin persones jurídiques obligades a això o, simplement, persones físiques o jurídiques no obligades que desitgin participar voluntàriament en el programa del Registre balear. En aquest capítol també s'inclou el desenvolupament dels plans de reducció d'emissions difuses per part de les persones jurídiques obligades i es fa esment als indicadors d'emissions, tots dos elements determinants per a complir els objectius de reducció d'emissions per sectors econòmics i illes que fixarà el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. Per a finalitzar, el Capítol III precisa la funció de seguiment i control en el compliment del decret per la conselleria competent en matèria de canvi climàtic dins del marc establert en el Títol VII de la citada Llei 10/2019.

La Disposició Addicional Primera estableix la coordinació del Registre balear amb el Registre estatal de petjada de carboni regulat en el Reial decret 163/2014. En aquesta disposició s'especifiquen les condicions particulars del flux d'informació permès entre tots dos registres, depenent de la persona física o jurídica afectada, de la verificació o no de la petjada de carboni realitzada i de la mena d'emissió (abast 1, 2 o 3).

La Disposició Addicional Segona concreta les particularitats de la inscripció de la petjada de carboni i el pla de reducció d'un grup empresarial en el Registre balear.

La Disposició Transitòria Única determina els condicionants per a dur a terme la migració de les dades existents en el Registre estatal cap al Registre balear, precisant la validesa de la metodologia de càlcul utilitzada per a aquests càlculs i l'obligatorietat d'aplicació de la metodologia del present decret a partir de la posada en marxa del Registre balear.

Les Disposicions Finals faculten a la persona titular de la Conselleria competent en matèria de canvi climàtic a desenvolupar els documents de desenvolupament i la modificació dels annexos que facilitin l'efectiu compliment del contingut del decret,

justifiquen el títol competencial per a crear aquesta norma i determinen la seva entrada en vigor.

El decret es completa amb diversos annexos. En concret, l'annex I referit a facilitar els codis d'activitat econòmica per sectors vinculats a les activitats de les persones jurídiques, i els annexos II, III i IV contenint els formularis d'inscripció per a les diferents seccions del Registre balear (petjada de carboni, projectes d'absorció i compensació, respectivament). L'annex V suggereix mesures a utilitzar per a la reducció d'emissions i l'annex VI presenta un llistat no exhaustiu d'indicadors d'activitat i d'emissions difuses per sector econòmic. Finalment, el decret conclou amb l'annex VII, el propòsit del qual és mostrar un llistat no exhaustiu de la tipologia de projectes d'absorció de diòxid de carboni que poden inscriure's en el Registre balear.

6. Impacte econòmic

El projecte de Decret imposa unes obligacions a les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears:

- Calcular anualment la petjada de carboni de les emissions difuses d'abast 1 i 2 procedents de l'activitat de les seves instal·lacions i centres de treball, que abastaran les produïdes des de l'1 de gener fins al 31 de desembre de l'any natural N-2, sent N l'any en curs. La quantificació de l'abast 3, referida a la resta d'emissions difuses indirectes, serà de caràcter voluntari. Aquest còmput es realitzarà d'acord amb la metodologia de càlcul establerta en el present decret.
- Acreditar la integritat i coherència del càlcul de la petjada de carboni mitjançant verificació per entitat externa o validació per declaració responsable de l'organització, segons correspongui.
- Elaborar i executar plans de reducció de les emissions difuses de les seves instal·lacions i centres de treball.
- Registrar la seva petjada de carboni anual, les accions dirigides a la seva reducció i mesures de compensació conforme al que s'estableix en l'article 28 de la Llei balear 10/2019.
- Adequar les seves actuacions als plans de reducció i als objectius de referència de reducció d'emissions.

Aquestes obligacions suposaran un cost a les empreses afectades:



- Si l'empresa subcontracta el càlcul de la seva petjada de carboni a una empresa externa, pot incórrer en una despesa anual d'uns 1500-6000 €, segons la grandària i complexitat de l'empresa afectada. Si l'empresa calcula la seva petjada de carboni per si mateixa, aquesta despesa seria nul·la.
- La verificació de la petjada de carboni per entitat externa verificadora suposarà una despesa d'uns 1000 € el primer any d'inscripció al Registre balear i, successivament, cada 3 anys.
- Si l'empresa subcontracta l'elaboració del seu pla de reducció a una empresa externa, pot incórrer en una despesa d'uns 1000 €. Si l'empresa elabora el pla per si mateixa, aquesta despesa seria nul·la.
- La inscripció de les dades relatives al càlcul de la petjada de carboni i al pla de reducció al Registre balear a través del corresponent tràmit telemàtic implicarà anualment l'abonament de les corresponents taxes administratives per part de les empreses obligades.

7. Impacte pressupostari

El projecte de Decret i l'aplicació de les seves disposicions en relació a la creació i funcionament del Registre balear de Petjada de Carboni suposarà la necessitat de dissenyar i implantar una plataforma electrònica que permeti als subjectes afectats complir amb les seves obligacions d'inscripció. Aquesta necessitat quedarà coberta amb la licitació d'un contracte mitjançant procediment obert harmonitzat d'acord amb el que es disposa en l'article 159 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic.

El preu basi de licitació és de 427.500,00 € (353.305,79 € + 74.194,21 € d'IVA) amb càrrec a la partida pressupostària 19701 572A01 64001 00, o a la partida pressupostària equivalent dels pressupostos generals de la CAIB de 2021 i anys successius.

La despesa es distribuirà de la següent forma:

- 130.000 € (107.438,02 € + 22.561,98 € d'IVA) per a l'any 2021.
- 200.000 € (165.289,26 € + 34.710,74 € d'IVA) per a l'any 2022.
- 65.000 € (53.719,01 € + 11.280,99 € d'IVA) per a l'any 2023.
- 32.500 € (26.859,50 € + 5.640,50 € d'IVA) per a l'any 2024.

El valor estimat del contracte no inclou l'IVA i inclou les possibles pròrrogues del manteniment del programa, amb durada màxima de 2 anys més, i conforme a l'informe de preus de mercat aquest manteniment tindria un valor anual de 65.000 € (53.719,01 € + 11.280,99 € d'IVA). Així, per tant, el valor estimat és de 460.743,81 €:

2021	107438,02 €
2022	165289,26 €
2023	53719,01 €



GOIB

2024	53719,01 €
2025	53719,01 €
2026	26859,50 €
Total	460743,81 €

També resultarà necessari ampliar els mitjans personals de la Conselleria, amb personal tècnic i administratiu, per a garantir la gestió interna del Registre balear, de cara a l'anàlisi, seguiment i control del compliment de les obligacions establertes i, en definitiva, la consecució dels objectius de reducció d'emissions prevists en la Llei 10/2019. Aquest personal tindrà les tasques i despesa associada anual que es mostra a continuació:

Tipus de personal	Tasques	Despesa anual
✓ 1 persona del Cos Administratiu	Tramitació d'expedients relacionats amb el Registre balear i informació a les empreses afectades.	30399,98 € (23911,82 + 6488,16)
✓ 1 persona del Cos Facultatiu Superior especialitat en Ciències Ambientals	Aprovació de projectes d'absorció, seguiment de plans de reducció i assessorament tècnic sobre el càlcul de petjada de carboni.	44625,62 € (34974,50 + 9651,12)
✓ 1 jurista del Cos Superior	Infraccions i sancions per l'incompliment de les obligacions associades al Registre balear de petjada de carboni.	44625,62 € (34974,50 + 9651,12)
TOTAL DESPESA ANUAL		119651,22 € (100348,98 + 25790,40)

Per tant, l'entrada en vigor del Decret suposarà un impacte pressupostari amb un increment de despesa pública a computar en el pressupost de la Comunitat de les Illes Balears.

8. Càrregues administratives que comporta la proposta

Les càrregues administratives es defineixen com el cost administratiu que el ciutadà ha d'assumir just per complir una obligació d'informació, que implica una tasca administrativa que no duria a terme si no l'obligués una norma.

Així, les càrregues administratives del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni són les següents:

Destinatari de les càrregues administratives establertes per la norma proposada:
grans i mitjanes empreses.

D'acord amb el criteri del nombre de persones treballadores, a les Illes Balears hi ha 662 mitjanes empreses (entre 50 i 249 persones treballadores) i 81 grans empreses (250 o més persones treballadores) segons les dades de l'IBESTAT corresponents al tercer trimestre de 2020.

S'estima per tant que hi ha 743 empreses de les Illes Balears que compleixen el criteri de personal d'acord amb les estadístiques per ser considerades grans i mitjanes empreses. Aquesta xifra s'arrodoneix a 750 empreses.

L'articulat proposat per la norma no parla únicament d'empreses de les Illes Balears, sinó també d'aquelles que no són d'aquí, però tenen activitat econòmica a les illes. Amb les dades de l'IBESTAT corresponents al tercer trimestre de 2020, s'obtenen 802 mitjanes empreses i 118 grans empreses nacionals que compleixen els criteris de personal. S'estima que 930 empreses poden estar subjectes a les obligacions del Registre balear de petjada de carboni (incloses les 743 empreses de les Illes Balears). Aquesta xifra s'arrodoneix a 1000 empreses per incloure empreses amb volum de negocis anual superior a 10 milions d'euros.

Nombre total de procediments: a la norma s'han identificat 2 procediments diferents.

Nom del procediment 1: Calcular, acreditar i registrar anualment la petjada de carboni de les activitats realitzades a les Illes Balears per part de les grans i mitjanes empreses que desenvolupin total o parcialment la seva activitat a les Illes Balears.

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni							
PROCEDIMENT 1		Càlcul, acreditació i inscripció de la petjada de carboni anual							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum anual d'expedients	Volum Freqüència	Mitjanes i grans empreses	Quantificació de la càrrega administrativa
Les grans i mitjanes empreses han de calcular i acreditar la seva petjada de carboni	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	500000
Inscripció de la petjada de	13	Inscripció electrònica en	1,00	50	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	50000



carboni al Registre balear		un registre							
								Cost total del procediment	550000

Nom del procediment 2: Elaborar i actualitzar els plans de reducció d'emissions per part de les grans i mitjanes empreses que desenvolupin total o parcialment la seva activitat a les Illes Balears.

Nombre de plans per elaborar o actualitzar per any: 1000 (un per empresa.)

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni							
PROCEDIMENT 2		Elaboració i actualització del pla de reducció d'emissions							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Mitjanes i grans empreses	
Les grans i mitjanes empreses han d'elaborar un pla de reducció	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	500000
Presentació electrònica del pla	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	1,00	4	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	4000
								Cost total del procediment	504000

Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte del projecte de Decret

Les càrregues establertes en el projecte de Decret analitzat són les considerades adients i necessàries.

Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte del Decret

L'única normativa reguladora de la matèria tractada és l'analitzada en aquest estudi, la qual es constituirà com a norma vigent.

Procediment	Cost total
Procediment 1	550.000€
Procediment 2	504.000€
Cost global de la norma	1.054.000€

9. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades als tràmits d'audiència i informació pública

D'acord amb el que disposa l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'esborrany del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni es va sotmetre al tràmit d'audiència a les entitats interessades i al tràmit d'informació pública. L'esborrany del projecte de Decret s'ha sotmès al tràmit d'informació pública mitjançant la Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni de 26 de febrer de 2020 (BOIB nº36, de 17 de març de 2020).

El procés d'informació pública es va iniciar dia 18 de març de 2020 i va estar obert fins dia 27 de juny de 2020 (inclòs).

Quant a les al·legacions rebudes, existeixen una sèrie d'opinions i apreciacions de caire subjectiu sobre el contingut i les conseqüències del Decret que no contenen dades ni propostes concretes de modificació o millora del contingut del text, sobre les quals no es fa cap comentari addicional en aquesta memòria.

Les al·legacions analitzades en aquesta memòria s'agrupen d'acord amb l'enumeració dels articles segons la versió del projecte de Decret sotmesa a exposició pública. Aquesta enumeració no correspon totalment amb el projecte de Decret que es sotmetrà a l'aprovació del Consell de Govern, atès que en el transcurs de la incorporació de les al·legacions s'ha incorporat, eliminat o reagrupat articles. Per altra banda, atès que algunes al·legacions es repeteixen de forma literal o molt similar, aquesta memòria les agrupa segons el sentit general de l'aportació o proposta feta.

**Al·legacions a l'Exposició de Motius**

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
Sr. Alejandro Valdivia Schneider, Responsable de Relacions Europees del Govern de les Illes Balears	Trasllada la no aplicació del text recollit en l'Exposició de Motius del Projecte relatiu a la Directiva 2006/123, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis al mercat interior i la no aplicació de tramitar la comunicació d'informació del projecte del Decret a la Comissió.	Estimada.

Al·legacions a Capítol I. Disposicions Generals**Article 2. Finalitat del Registre**

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
PODARCIS, S.L.	Art. 2. h). Es trasllada com a possible errata la referència a la petjada de carboni de "producte" - en lloc de "organització" - en la finalitat de l'apartat g) del citat article.	Desestimada. No és una errata. El Decret pretén establir les bases de la futura elaboració de la petjada de carboni de producte mitjançant un primer suggeriment d'indicadors d'emissions per unitat funcional d'activitat econòmica de l'empresa, que pot ser unitat o quantitat de producte. Aquests indicadors apareixeran en un annex del Decret i es definiran per sector d'activitat econòmica, encara que serà el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic l'instrument que marca la Llei 10/2019 per a resoldre els indicadors apropiats. L'objectiu del present Decret és calcular primer la petjada de carboni de l'organització per a després obtenir una estimada dels seus diferents productes.
ANGED. ASOCIACIÓ	Art. 2.c)	Estimada. Es farà un estudi

NACIONAL DE GRANS EMPRESSES DE DISTRIBUCIÓ CAEB. CONFEDERACIÓ D'ASSOCIACIONS EMPRESARIALS DE BALEARS	Es trasllada que el Registre, en relació a la seva finalitat c) de "afavorir que el teixit empresarial balear i la pròpia administració millorin la seva eficiència en l'ús de l'energia i, per tant, la seva productivitat" suposa incórrer en despeses de verificadors i inversió en mesures que tinguin baixa o nul·la rendibilitat en les empreses per a reduir la seva petjada de carboni. A més, sent el 2020 un any sensible a inversions no necessàries, afebleix el teixit empresarial no energètic.	propi per a conèixer el cost de la inversió en verificacions d'emissions en relació amb l'estalvi produït en la reducció de la petjada de carboni de l'empresa a verificar. També s'estudiaran altres vies per a reduir el cost de verificació de les emissions de les empreses.
GRUP BALEAR D'ORNITOLOGIA I DEFENSA DE LA NATURALESA	Article 2, apartat g). S'al·lega la impossibilitat que es pugui complir amb una de les finalitats del Registre: "obtenir la informació necessària de l'impacte dels diferents sectors d'activitat econòmica i establir els objectius de reducció d'emissions difuses i no difuses que establiran els pressupostos de carboni". Considera que tant l'article 3 (definicions) com l'article 6 (subjectes inscriptibles) no permetran l'assoliment d'aquest objectiu ja que en sectors com l'agricultura, la ramaderia, transports i la construcció la majoria d'empreses tenen una plantilla de treballadors inferior a 50 persones i una facturació no superior a 10 milions.	Desestimada. No es comparteix l'apreciació. A través de la inscripció de la petjada de carboni de les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat econòmica a les Illes Balears, es podran conèixer les principals emissions i impactes per sector econòmic en l'arxipèlag balear, ja que aquestes organitzacions són les majors contribuents a afavorir el canvi climàtic per la quantitat d'emissions alliberades a l'atmosfera

Article 3. Definicions

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales PODARCIS, S.L.	Art. 3.a): La definició de "mitjana empresa" crea confusió tal com està especificat, semblant que perquè sigui mitjana empresa hagin de donar-se les dues casuístiques. La definició de "mitjana empresa" no s'ajusta a la definició de l'Annex I del Reglament (UE) n. 651/2014, respecte al límit inferior de treballadors, que ha de ser "de 50 persones o més".	Estimada. En el nou article 1.4 es defineixen les persones jurídiques subjectes a les obligacions del Decret: • Les grans i mitjanes empreses definides segons la Llei balear 10/2019, que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears i l'agrupació de centres de les quals de treball situats en l'àmbit territorial de les Illes Balears compleixin en conjunt una de les següents condicions: ✓ Tinguin emprades a 50 o més persones. ✓ El volum anual de negoci o balanç general anual de la seu fiscal a les Illes Balears sigui superior a 10 milions d'euros • L'administració autonòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com el sector públic instrumental de conformitat amb la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
SOSTENIBLE XXI	Art. 3. a): Referit al còmput d'empleats, s'entén que una empresa ha de realitzar tants registres com instal·lacions tingui, però no queda clar si la mitjana anual d'empleats que determina si està obligat o no és la de l'empresa o la de la instal·lació (diversos hotels sota la mateixa raó social: mitjana anual de l'hotel, o de l'empresa?).	Estimada. L'empresa registrarà la seva petjada de carboni d'una sola vegada aportant les emissions de tots els seus centres de treball i instal·lacions situats en el territori de les Illes Balears. Per tant, el subjecte obligat és l'empresa com a entitat, independentment del nombre d'instal·lacions que tingui. El còmput del personal treballador de l'empresa ha de referir-se a l'empresa com a unitat tècnica amb personalitat jurídica i NIF, amb independència que la mateixa formi part d'un grup empresarial juntament amb altres persones jurídiques i amb

		independència de si té diversos centres de treball o diverses instal·lacions.
SINERGIES	Art. 3, a) Respecte al concepte d'organització, de l'apartat a) es proposa deixar únicament el primer paràgraf: a Organització: a l'efecte del present decret, es concreta en les grans i mitjanes empreses que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears, i conforme als criteris establerts en l'annex I del Reglament (UE) núm. 651/2014, de la Comissió, de 17 de juny, o la normativa que ho substitueixi. I suprimir la resta de l'apartat, relatiu a les definicions de "gran empresa", "mitjana empresa" i els criteris de còmput de treballadors. S'al·lega que a l'ésser una còpia parcial del contingut de l'annex I del Reglament 651 pel fet de no ser una cita completa, pot induir a confusió. Deixa fora a aquelles empreses participades per unes altres o a grups d'empreses que podrien ser "mitjanes i grans	Estimada. En el nou article 1.4 es defineixen les persones jurídiques subjectes a les obligacions del Decret: • Les grans i mitjanes empreses definides segons la Llei balear 10/2019, que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears i l'agrupació de centres de treball els quals estan situats en l'àmbit territorial de les Illes Balears compleixin en conjunt una de les següents condicions: • Tinguin emprades a 50 o més persones. • El volum anual de negoci o balanç general anual de la seu fiscal a les Illes Balears sigui superior a 10 milions d'euros. • L'administració autonòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com el sector públic instrumental de conformitat amb la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

	empreses”. Un altre motiu és que no sembla jurídicament correcte, en un apartat de definicions, citar parcialment una referència que, per si mateixa, ja explica el contingut que es vol definir.	
ANGED. ASSOCIACIÓ NACIONAL DE GRANS EMPRESSES DE DISTRIBUCIÓ CAEB. CONFEDERACIÓ D'ASSOCIACIONS EMPRESARIALS DE BALEARS	Art. 3.b): Dins del concepte de “instal·lació”, considera necessari definir què és o com es compon una “unitat tècnica”. Pot donar-se la situació que existeixi una organització que realitzi la seva activitat a Balears i que per les seves característiques de grandària és subjecte inscriptible, però no comptar amb emissions aconsegueixi 1 i 2 en territori balear per no ser de la seva propietat les instal·lacions en les quals se situï l'activitat, o aquestes instal·lacions no estiguin sota el seu control. Aquesta realitat i la seva possibilitat d'exempció ha d'estar reflectida en el Decret	Estimada. S'ha definit el concepte d'instal·lació com qualsevol unitat tècnica estacionària o mòbil relacionada directa o indirectament amb el procés de producció d'un bé o servei, i que té repercussions sobre les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle. El concepte d'unitat tècnica es refereix a tots els elements i línies de producció que donen sentit i autonomia diferencial a una activitat i li serveixen per a la producció d'un bé o la prestació d'un servei. En el cas que una organització no tingui control ni operatiu ni econòmic sobre una instal·lació, no ha de calcular la petjada de carboni d'aquesta.
SINERGIES	Art. 3, d), e), f). Se sol·licita una revisió del text per a aclarir els conceptes “verificació”, “acreditació de la petjada de carboni” i “validació”. En el transcurs del text es	Estimada. S'inclouen les següents definicions en l'article 3 del Decret: - Verificació de la petjada de carboni: conjunt d'activitats realitzades per un verificador per a emetre un dictamen de



	fa referència a vegades a "validació anual" i en altres a "acreditació anual", o "validació cada 3 anys" o "verificació cada 3 anys" i creuen que pot generar confusió. També, així com s'explica qui pot ser "verificador", no s'explica en quin moment qui pot ser "validador", quan aquest acte de validar surt de la definició f) de l'article 3.	verificació sobre la veracitat de la petjada de carboni d'una organització, de conformitat amb la norma UNE-EN ISO 14064. - Validació de la petjada de carboni: declaració responsable aportada per la persona titular d'una organització que calcula la seva petjada de carboni i reducció, en el seu cas, en virtut de la qual es dóna testimoni davant la conselleria competent en matèria de canvi climàtic de la certesa i veracitat de l'informe i les dades aportades en relació a la quantificació de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle associades a la seva organització. - Verificador: persona o persones competents i independents amb la responsabilitat de dur a terme i informar dels resultats de la verificació de la petjada de carboni d'una organització.
SINERGIES	Art. 3, d). En la definició de "verificació de la petjada de carboni" se sol·licita suprimir la frase "es durà a terme la verificació el primer any de càlcul de l'organització, i cada tres anys". El motiu és que el terme temporal no forma part de la definició del concepte que es pretén definir. En altres llocs de l'articulat ja es fa referència a aquest terme.	Estimada.

**Al·legacions a Capítol II. Registre Balear de Petjada de Carboni****Article 4. Règim jurídic del Registre**

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
PODARCIS, S.L.	Art. 4, 2: Trasllada la necessitat que el registre contempli la possibilitat d'intercomunicació de dades amb programes informàtics existents per al càlcul de la petjada de carboni. És necessari que l'administració desenvolupi una API o protocol XML perquè el programari existent que ho desitgin puguin integrar-la en la seva programació i permetre el registre telemàtic mitjançant el desenvolupament d'una passarel·la de registre ràpida i eficaç.	Estimada. Les especificacions tècniques del Registre balear s'avaluaran i concretaran en el desenvolupament informàtic preceptiu.
OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO	Art. 4.3 Trasllada l'ambigüitat en els termes "interoperabilitat" i "interconnexió" entre Registres. És necessari un sistema informàtic que permeti un registre central, coordinat amb els registres autonòmics (similar al "Registre de producció i gestió de residus" – Llei 22/2011; o al "Registre unificat sobre certificats i centres de formació de gasos fluorats – Ordre TEC 544/2019).	Desestimada. No hi ha ambigüitat entre els conceptes d'interoperabilitat i interconnexió. Estimada. Per a crear el Registre balear de petjada de carboni, es contractarà la pertinent eina informàtica que li doni suport. La Llei 10/2019, de Canvi Climàtic i Transició Energètica, en la seva exposició de motius, especifica "que aquest registre sigui compatible amb el corresponent registre estatal", mentre que en el seu article 28.1 aquesta llei manifesta que "Reglamentàriament es determinaran les funcions, l'organització i el funcionament del Registre,

		que haurà de coordinar-se amb el corresponent registre.
--	--	---

Article 5. Estructura del Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO	Art. 5: En la subsecció 1.A. del Registre Balear s'inscriuen les emissions de les organitzacions subjectes al règim de Comerç de Drets d'Emissió regulat, exigint calcular, verificar i inscriure la seva petjada de carboni en el registre Planteja seriosos dubtes de compatibilitat entre tots dos règims, com una doble càrrega que no s'entén justificada	Estimada. A ésser l'administració CAIB propietària de la informació sobre drets d'emissió, les organitzacions subjectes al règim de Comerç de Drets d'Emissió no hauran de tornar a declarar aquesta informació, sinó només la informació concernent com a organització al càlcul de la petjada de carboni de les emissions difuses. Respecte a les organitzacions subjectes al règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea aquestes entitats hauran d'excloure del càlcul de la seva petjada de carboni a les emissions difuses procedents de les activitats esmentades en la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 2003, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat i per la qual es modifica la Directiva 96/61/CE del Consell, o per la normativa que la substitueixi

Article 6. Subjectes inscriptibles

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Serveis Ambientals.	Art. 6.1.: Trasllada que seria interessant especificar millor o justificar, per què només es registra per instal·lació i no	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre

	per CIF.	balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear.
SOSTENIBLE XXI	Art. 6.1.: Sol·licita aclarir que en el cas que l'empresa tingui diverses instal·lacions, s'ha de registrar l'empresa desglossant les diferents instal·lacions o s'ha de realitzar un registre separat per cadascuna de les instal·lacions que tingui l'empresa	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear.
SOSTENIBLE XXI	Art. 6.1.: En cas de grup d'empreses que presenten un pla de reducció agregat (del conjunt de totes les seves instal·lacions), se sol·licita aclarir i especificar com ha de registrar-se aquesta reducció i si s'adjunta a cadascun dels registres de cada instal·lació.	Estimada. Això s'esmenta en la nova Disposició Addicional Segona. Grups empresarials <i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada.</i> No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament – bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla

		agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."
PODARCIS, S.L.	Art. 6.1.: S'al·lega que l'obligatorietat del Decret ja queda clar sobre la base del criteri de magnitud en la definició de "gran i mitjana empresa". Per tant, és innecessària la diferenciació per sectors d'activitat prevista en l'Annex I, i pot donar lloc a confusió.	Desestimada. Partint de la definició de gran i mitjana empresa, és necessària i pertinent la identificació sectorial d'activitats que permeti obtenir una informació de l'impacte dels diferents sectors d'activitat econòmica balear i així poder establir els objectius de reducció d'emissions difuses i no difuses en els pressupostos de carboni, prevists en l'article 13 de la Llei 10/2019. Per aquest motiu, el Decret estableix en el seu Annex I un llistat no exhaustiu de les activitats econòmiques per sectors i subsectors, segons el seu codi CNAE, perquè a través del càlcul de la petjada de carboni per empresa i sector d'activitat es pugui identificar l'impacte i, mitjançant els pressupostos de carboni, determinar el potencial de reducció sectorial de cara a la consecució de l'objectiu de reducció de GEIs previst en la Llei.



ENEL - ENDESA	Art. 6.1.: L'obligació de calcular i verificar la petjada de carboni de manera individualitzada per instal·lació, quan existeix agrupació d'empreses – en aquest cas, negocis de generació, distribució i comercialització – i l'empresa disposa d'una estratègia corporativa per a la gestió de la seva Petjada de Carboni, això pot resultar complex. A més podria generar un efecte de doble comptabilitat o comptabilitat múltiple, que pot dificultar el càlcul dels pressupostos de carboni. Sol·licita la possibilitat de comptabilitzar per "balanç de grup empresarial" en aquelles organitzacions, com ENDESA, en les quals existeixi una situació d'integració vertical dels diferents negocis Sol·licita que les empreses que operen a Balears registrin la seva petjada de carboni en el Registre balear, amb l'opció de declarar la petjada global.	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear. No s'admetrà en el Registre balear el càlcul de petjada de carboni que excedeixi l'àmbit territorial de les Illes Balears. Si l'empresa és d'àmbit nacional, només haurà d'inscriure la part d'emissions corresponent als centres de treball i instal·lacions situats en territori de les Illes Balears. Respecte als grups empresarials la nova Disposició Addicional Segona esmenta: "En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada. No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament – bé en la seva verificació externa
----------------------	---	---

		anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."
AIR EUROPA – GLOBALIA.	Art. 6.1.: La companyia està sotmesa a Règim de Comerç de Drets d'Emissió, al Pla CORSIA, i té calculades i verificades per AENOR les seves emissions de GEIs. Disposen d'ISO 14.000 i de registre EMAS. - Sol·liciten aclariment sobre l'afecció del Decret al sector de l'aviació, existeix exempció de presentació de Petjada de Carboni balear a les companyies aèries? - En cas contrari, els vols entre illes estarien inclosos? ¿com es duria a terme el càlcul?	Estimada. Les emissions d'avions, vaixells, etc. amb règim propi queden fora de l'abast del Decret, però les infraestructures que donin suport a les activitats aèries i marítimes hauran de declarar la seva petjada de carboni per empresa, si es correspon amb la definició de gran i mitjana empresa del Decret.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN.	Art. 6.1.: Manifesta el seu desacord amb l'exigència de realització de càlcul de la petjada de carboni per instal·lació de	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà



	manera individualitzada, i sol·licita la possibilitat de dur a terme aquest càlcul de manera global per empresa atès que part de les emissions corresponen a serveis comuns prestats per al conjunt dels centres i no sols per a l'àmbit de Balears sinó en tota Espanya. Estant a més generalment centralitzades la gestió dels consums, emissions i les accions de seguiment, en lloc de gestionar-se des de cada instal·lació.	inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear. No s'admetrà en el Registre balear el càlcul de petjada de carboni que excedeixi l'àmbit territorial de les Illes Balears. Si l'empresa és d'àmbit nacional, només haurà d'inscriure la part d'emissions corresponent als centres de treball i instal·lacions situats en territori de les Illes Balears.
RED ELÉCTRICA DE ESPAÑA.	Art. 6.1. S'al·lega la impossibilitat de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada perquè en la seva estructura no sempre és possible, sent les seves principals instal·lacions les subestacions i línies d'alta tensió.	Desestimada. És una apreciació subjectiva, en tot cas l'empresa disposa de la facturació dels consums energètics i despeses de combustible i, en cas de no trobar o disposar d'aquesta informació, podria ser assessorada per una consultora per a obtenir el càlcul de la resta d'emissions difuses.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Art. 6.1. Manifesta el seu desacord amb l'exigència de realització de càlcul de la petjada de carboni per instal·lació de manera individualitzada, i sol·licita la possibilitat de dur a terme aquest càlcul de manera global, permetent aportar les dades de la petjada de carboni per entitat en lloc de per instal·lació.	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear. No s'admetrà en el Registre balear el càlcul de petjada de carboni que excedeixi l'àmbit territorial de les Illes Balears. Si l'empresa és d'àmbit nacional, només haurà d'inscriure la part d'emissions corresponent als

		centres de treball i instal·lacions situats en territori de les Illes Balears.
ENEL -ENDESA	Art. 6.2.: Es proposa una redacció alternativa a l'apartat 2: Article 6.2. "En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada. No obstant això, un grup d'empreses podrà presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i podrà també presentar el balanç integrat de la petjada de carboni validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament –bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable– la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals i la millora en l'exactitud del volum d'emissions associat."	Estimada. Respecte als grups empresarials la nova Disposició Addicional Segona ha quedat redactada de la següent forma: <i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada.</i> No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament – bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."



GRUPO BALEAR DE ORNITOLOGÍA Y DEFENSA DE LA NATURALEZA.	Art. 6. 2. Es concreta que per a grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada instal·lació ha de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada. Se sol·licita aclarir si a l'efecte del concepte de "organització" el còmput de treballadors o de facturació es realitza pel sumatori de les empreses o al contrari, si aquelles empreses del grup amb menys de 50 treballadors i/o una facturació inferior a 10 milions d'euros no estarien obligades a calcular la seva pròpia petjada de carboni. Conforme al citat article el còmput és per empresa, i per tant aquestes empreses semblen quedar excloses.	Estimada. Es corrobora que és per empresa i no per grup empresarial. En aquest sentit, el còmput de treballadors o facturació es fa per empresa de manera individual, i no de forma agregada per grup empresarial, determinant la seva obligatorietat o no al Decret com a persona jurídica subjecta a inscripció. Respecte als grups empresarials la nova Disposició Addicional Segona esmenta el següent: <i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada.</i> No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament -bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla
---	---	--

		s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."
SINERGIES	Art. 6.2. Es proposa modificar el següent paràgraf de l'article 6, apartat 2, amb el text següent: <i>"Tot i això, un grup d'empreses podrà presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat validat per a tot el conjunt de societats o instal·lacions que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament -bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable- la major efectivitat de reducció del pla agregat que fa a la presentació de plans individuals.</i> Basant-se en que l'agrupació d'empreses pot estar concretada en diverses societats sota una mateixa marca, o diverses instal·lacions pertanyen a una única societat o a diverses que actuen sota una mateixa marca comercial. Ex: Marca HOTELS XXX, formada per 2 hotels sota la societat EMPRESA 1, S.L. i 3 hotels sota la societat EMPRESA 2, S.L. Seria una marca comercial que agrupa 2 societats i 5 instal·lacions.	Estimada. Pel que fa als grups empresarials la nova disposició addicional segona queda de la manera següent: <i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa ha de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de forma individualitzada.</i> <i>No obstant això, un grup d'empreses pot designar una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformen quan aquesta agrupació justifiqui adequadament - bé a la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals.</i> <i>En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i</i>

	Es proposa eliminar el terme "anual" referit a la verificació perquè pot generar confusió.	<i>compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna. "</i> Es treurà de la redacció la paraula "anual" per evitar confusions amb la periodicitat de les verificacions.
PODARCIS, S.L.	Art. 6.3. S'al·lega que també s'ha de considerar, com a administració obligada a calcular la seva petjada de carboni, a l'administració local, insular i autonòmica, així com a aquella estatal que té la seu a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.	Desestimada. El nou article 1.4 també obliga tant a l'administració autonòmica com al seu sector públic instrumental a calcular la seva petjada de carboni i inscriure-la al Registre balear. No s'esmenta a les administracions local i insular perquè l'article 22 de la Llei 10/2019 ja plasma en ell que "els municipis de les Illes Balears han d'aprovar plans d'acció per al clima i l'energia sostenible, d'acord amb la metodologia adoptada en l'àmbit de la Unió Europea. " A més, l'article 31 sobre edificacions de la Llei 10/2019 indueix a l'estalvi d'emissions en els edificis de les administracions públiques de les Illes Balears. Com és legislació autonòmica no es fa referència a l'administració estatal. Pel que fa als consells insulars, aquests queden obligats a: • Obligacions generals de les administracions públiques (pàrquing, fotovoltaica, edificis, vehicles elèctrics). • PTIs.

ENEL-ENDESA	Art. 6.4 .: D'acord amb la Llei 10/2019, l'obligació d'elaborar i executar "plans de reducció" únicament s'estableix per a les emissions no difuses. Però en el Projecte de decret, l'exigència de "pla de reducció" és d'aplicació als subjectes obligats, amb independència de si les emissions són difuses o no difuses.	Estimada. La reducció d'emissions es refereix a les que són difuses. A l'exposició de motius de la Llei 10/2019 s'indica que "es crea el Registre balear de petjada de carboni i s'estableixen determinades obligacions per a les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears, consistents en calcular , registrar i, respecte de les difuses, reduir les emissions de carboni. " També es fa referència a la reducció de les emissions difuses a l'article 10 de l'esmentada Llei ("així mateix inclourà, en annexos que es poden revisar periòdicament per ordre del conseller competent en matèria de canvi climàtic, els indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses que han de complir les grans i mitjanes empreses en els termes de la legislació vigent") i en el seu article 26 sobre emissions difuses ("les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears i que no estiguin sotmeses al règim de comerç d'emissions de gasos reduiran progressivament les emissions per tal d'assolir els objectius establerts en aquesta llei "). A la nova redacció de l'esborrany de Decret, a l'article 6.1 s'obliga a les
--------------------	--	--

		persones jurídiques subjectes a inscripció en el Registre balear a "<i>elaborar i executar plans de reducció de les emissions difuses de les seves instal·lacions i centres de treball.</i>" No obstant això, s'ha de revisar el text de Decret perquè no hi hagi confusions en aquest aspecte.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN	Art. 6. 4. S'al·lega que es modifiqui el sistema de verificació d'emissions i la seva periodicitat establerta en l'apartat 4, de manera que es coordini i es faci coincidir amb les periodicitats d'altres requeriments en matèria energètica, per exemple, les auditories energètiques que són cada 4 anys , de cara a evitar duplicitats. S'argumenta que no s'exposa el motiu de la periodicitat de 3 anys.	Desestimada. La periodicitat de sistema de verificació va ser una decisió interna de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic a l'prendre diverses consideracions sobre la millor manera d'assegurar la validesa de el càlcul de la petjada de carboni i facilitar la seva inscripció. Aquesta periodicitat es sincronitzarà amb els pressupostos de carboni i les quotes quinquennals de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle de el futur Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES.	Art. 6. 4. S'al·lega que el que regula aquest decret suposarà un augment de càrregues i costos per a les empreses en un moment de conjuntura econòmica molt delicat. I sol·liciten que la inscripció en el Registre sigui voluntària.	Desestimada. Tant l'entrada en vigor d'Decret com la posada en marxa de l'Registre balear de petjada de carboni es demoraran en el temps, així que les empreses disposaran de temps per adaptar-se a aquest nou element legislatiu. No obstant això, es procurarà ajudar les empreses en aquest aspecte com s'indica a l'article 24 de la Llei 10/2019 ("l'Administració de la comunitat autònoma de posar a l'abast dels sectors públic i privat guies tècniques i eines per a facilitar els càlculs d'empremta de

		carboni i d'absorció de gasos d'efecte hivernacle així com les actuacions per assolir reduccions d'emissions."). L'obligació de registre dels càlculs anuals de petjada de carboni i sobre els plans de reducció, a les grans i mitjanes empreses ve expressament establerta a l'articulat de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, com a "instrument per a l'efectivitat de les disposicions relatives a la reducció d'emissions de gasos" (art. 28). Per tant, l'obligatorietat no la determina el Decret sinó una norma amb rang de llei i, lògicament, aquell no pot contravenir a aquesta en tant que és de rang normatiu inferior i la desenvolupa.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Art. 6.4. S'al·lega que s'obliga a reportar la petjada de carboni - càlcul i verificació - coincidint amb l'any natural, a computar de l'1 de gener a l'31 de desembre. I es demana que es tinguin en compte altres periodicitats - any fiscal - i que s'exigeixi un any complet, però no necessàriament un any natural, com existeix en altres esquemes d'informe corporatiu (ex. Estats no financers).	Desestimada. Es desestima l'al·legació perquè els factors d'emissió es calculen per any natural igualment que els pressupostos de carboni.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES	Art. 6.5. S'al·lega la necessitat d'aclarir	Estimada. La verificació ha de ser de les emissions difuses



EMPRESARIALES DE BALEARES	que serà vàlida la verificació de la petjada de carboni d'acord amb la Norma UNE EN ISO 14065 per una banda acreditada, encara que l'abast d'aquesta verificació sigui superior i inclogui, per exemple, instal·lacions o activitats fora del territori balear, i no és necessària una verificació específica i limitada a les instal·lacions a les Illes Balears.	produïdes pels centres de treball i instal·lacions que la persona jurídica obligada tingui en el territori de les Illes Balears. Al menys ha de constar que la verificació global també ha verificat la part autonòmica d'emissions corresponent a les Illes Balears.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Es sol·licita la incorporació d'un nou apartat a l'article 6, en què es permeti remetre la informació sobre emissions de manera que pugui coordinar-se amb altres informes que ja presenten les organitzacions (informació no financera, comptes anuals, ...).	Desestimada. Es desestima la proposta per la seva falta de concreció, s'hauria d'haver concretat amb quines altres remissions pretén la part al·legant que es coordini. En concret, la informació no financera i de l'activitat econòmica de l'empresa no responen a les finalitats de mitigació i adaptació al canvi climàtic que, en definitiva, persegueix el present Decret.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN I CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	S'al·lega incorporar un apartat nou a aquest article, que estableixi l'exempció d'obligació de reportar al registre Balear quan l'empresa ja hagi registrat les seves emissions en el registre estatal gestionat per l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic.	Desestimada. Una vegada que el Registre balear estigui en marxa, les persones jurídiques obligades hauran d'incorporar bé inscrivint-se en l'esmentat Registre o portant les dades de l'registre estatal al Registre balear durant els 3 primers anys. A partir del quart any només es podran inscriure en el Registre balear, amb la possibilitat d'enviar les seves dades al registre estatal.

Article 7. Actes inscripcionables en la Secció 1. Petjada de Carboni i de reducció d'emissions i gasos d'efecte hivernacle

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Art. 7.2: Pel que fa a l'apartat 2, considera que podria ser necessari aclarir que les empreses que verifiquin amb entitat externa, que no es requereix el pla de mitigació que s'estableix a la norma ISO 14064, part 1, requisit 7 de la norma. Concretar que és requisit legal el pla de reducció definit en el Decret.	Desestimada. L'exigència del pla de reducció ve expressament establerta a l'article 26 Emissions difuses de la Llei 10/2019, on les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears i que no estiguin sotmeses al règim de comerç d'emissions de gasos reduiran progressivament les emissions per tal d'assolir els objectius establerts en aquesta llei, i estaran obligades a elaborar i executar plans de reducció d'emissions i a presentar-los a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic en els termes que reglamentàriament es determini.
PODARCIS, S.L.	Art. 7.2 .: Es considera necessari definir els apartats mínims i esquema metodològic a seguir per unificar els plans de reducció, ja que queden fora de l'aplicació de la UNE EN ISO 14064-1: 2019 i, per tant, fora de l'abast de la verificació per empresa acreditada ENAC.	Estimada. El nou esborrany de Decret desenvolupa tots els aspectes concernents als plans de reducció en el seu article 13.
MONTSERRAT MOLINS DURAN	Art. 7.2 .: Pel que fa al pla de reducció de Petjada de Carboni presentat en la sol·licitud d'inscripció en Secció 1 de l'Registre, i la seva validació,	Estimada. El nou esborrany de Decret desenvolupa tots els aspectes concernents als plans de reducció en el seu article 13.



	bé per la pròpia Conselleria o per organisme designat, es sol·licita informació sobre els criteris de validació a emprar. I sobre els efectes de la no validació de la mateixa. Al·lega que no existeix una descripció del distintiu gràfic a obtenir i les seves actualitzacions.	
AMICS DE LA TERRA	Art. 7.4 .: Al·leguen que les emissions d'abast 3 - resta d'emissions indirectes - són una font molt important d'emissions, i per tant, haurien de ser també obligatòries. I en cas de no contemplar aquesta possibilitat amb caràcter general, sigui exigible per a aquelles empreses que vagin a optar al distintiu d'excel·lència en matèria de reducció i compensació d'emissions (a preveure en futura Ordre de Conselleria).	Desestimada. La Llei 10/2019, en l'article 26, pel que fa als indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses a fixar en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, es refereix expressament a l'abast 1 i 2. No obstant això, en el seu apartat 5, estableix la possibilitat que el càlcul de la Petjada de Carboni i els plans de reducció puguin fer també referència a l'abast 3. Però de cara a guardar una coherència amb les exigències establertes en el Registre Estatal d'empremta de carboni que regula el Reial Decret 163/2014, de 14 de març, on l'abast 3 no és obligatori, s'ha optat per seguir aquest criteri i no exigir el càlcul d'aquestes emissions indirectes. A més, la seva presa en consideració pot fer més complex el sistema, sense una aportació rellevant als efectes de l'objectiu de reducció d'emissions difuses previst a la Llei.

		Pel que fa a la presa en consideració en relació amb el distintiu sobre excel·lència en matèria de reducció i compensació d'emissions, referit al nou apartat 2 de l'article 6, serà en el moment del seu disseny i elaboració quan s'analitzin aquest i altres aspectes, garantint en tot cas la informació i participació abans de la presa de decisions.
ENEL - ENDESA	Art. 7.4 .: Es suggereix com interessant l'obligatorietat d'inclusió d'emissions d'abast 3 al càlcul de la HC. Derivat de la legislació mercantil i financera que exigeix a les grans empreses que reportin com informació no financera les emissions associades a l'ús dels productes que comercialitzen.	Desestimada. La Llei 10/2019, en l'article 26, pel que fa als indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses a fixar en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, es refereix expressament a l'abast 1 i 2. No obstant això, en el seu apartat 5, estableix la possibilitat que el càlcul de la Petjada de Carboni i els plans de reducció puguin fer també referència a l'abast 3. Però de cara a guardar una coherència amb les exigències establertes en el Registre Estatal d'empremta de carboni que regula el Reial Decret 163/2014, de 14 de març, on l'abast 3 no és obligatori, s'ha optat per seguir aquest criteri i no exigir el càlcul d'aquestes emissions indirectes. A més, tenim altres instruments a part de l'Registre balear per al compliment dels objectius que definiran l'abast 3 global.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Article 7.4. S'al·lega que el decret no aclareix què passa amb les	Estimada. S'ha modificat la definició d'instal·lació:



	fonts mòbils d'abast 1 i 2 que s'inclouen a l'abast en un enfocament de petjada de carboni corporativa, però no a escala d'un inventari d'emissions de la instal·lació. I més quan el concepte d' "instal·lació" fa referència a fonts "fixes". Sol·licita l'aclariment referent a això i quina és la metodologia per a desagregar i imputar aquestes emissions (no definit en la ISO 14064, indicada per a l'inventari de tota l'entitat) des de l'escala petjada de carboni a nivell d'organització cap a l'escala d'inventari de emissions de les activitats al territori balear Es considera un aspecte molt rellevant, per exemple, quan l'origen o destí d'un transport no està en el territori insular i especialment, si es pretén vincular el registre d'empremta de carboni als pressupostos de carboni.	"qualsevol unitat tècnica estacionària o mòbil relacionada directament o indirectament amb el procés de producció d'un bé o servei, i que té repercussions sobre les emissions de gasos d'efecte hivernacle." Les emissions difuses es desglossaran per tipus d'abast i per categoria d'emissió segons abast. En base a aquest criteri, la norma ISO 14069 és de gran ajuda com a manual d'orientació per a l'aplicació de la norma ISO 14064-1, ja que defineix les categories per abast i mostra clars exemples de càlcul de petjada de carboni.
RED ELÉCTRICA DE ESPAÑA.	Article 7.5. S'al·lega la dificultat que genera haver d'implementar una metodologia, un càlcul i un procediment de verificació exclusiu d'acord amb la norma UNE EN ISO 14064-1, impossibilitant l'ocupació d'altres metodologies i normes de referència preexistents, com les reconegudes per l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic.	Desestimada. Es considera que la metodologia i procediment proposats en el Decret són adequats i suficients per a garantir la veracitat de les dades d'emissió aportades i de les mesures realitzades.
PODARCIS, S.L.	Art. 7.6 .:	Estimada. Els factors

	Es trasllada la necessitat que s'estableixi un termini per a l'emissió de la Resolució de la Conselleria que determini els factors d'emissió de l'any anterior per a la conversió dels consums de les activitats i la seva publicació a la web. A més, atès que el termini establert d'inscripció al Registre finalitza el 31 de març de l'any següent. I que els factors d'emissió associats a consums elèctrics - depenent de les empreses productores d'energia - es publiquen més enllà de l' termini esmentat.	d'emissió es solen publicar al maig, i l'inventari regional definitiu a final de març, així que s'ampliarà fins al 30 de juny el termini de sol·licitud d'inscripció en el Registre balear per poder facilitar el càlcul i inscripció de tota la informació demandada.
--	---	---

Article 8. Actes inscripcionables en la Secció 2. Projectes d'absorció de diòxid de carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	Article 8. Apartat 1. S'al·lega que en referència a la possibilitat d'inscriure projectes d'absorció respecte a la "activitat agrària", o bé s'hauria de donar màxima prioritat als projectes dins de les explotacions agràries inscrites pertinentment en el Consell Balear de la Producció Agrícola Ecològica (CBPAE) , o bé haurien de ser els únics projectes d'absorció. En concret perquè està demostrat científicament que els terrenys gestionats a través de la producció agrària ecològica contenen majors nivells de carboni al sòl. Sent a més l'única agricultura que prescindeix de fertilitzants nitrogenats de síntesi, que impliquen gran quantitat d'emissions de GEI	Desestimada. Es desestima l'al·legació, perquè no seria operatiu restringir les possibilitats de compensació de la petjada de carboni a una tipologia molt concreta de projectes d'absorció de CO₂, i limitaria al màxim les possibilitats de compensar emissions. Això no obstant, s'accepta la possibilitat de priorització.



	durant la seva fabricació, transport i aplicació a terra. I perquè pot demostrar les pràctiques dutes a terme en l'any agrícola a través dels controls i certificació a la qual està sotmesa.	
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN. CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Article 8, apartat 3. S'al·lega sobre la possibilitat que específicament es reculli en el citat apartat la possibilitat d'utilitzar els factors d'emissió de IPCC 2016.	Desestimada. Com diu el nou article 8.5 de Decret, el Govern balear, mitjançant resolució de la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, ha de determinar els factors d'emissió per a la conversió de les dades de l'activitat en valors d'emissió per a la seva publicació a la seu electrònica de la conselleria i en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Aquests factors d'emissió podran coincidir o no amb els de IPCC 2016.

Article 9. Actes inscriptibles en la Secció 3. Compensació de Petjada de Carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Art. 9.1 .: Es trasllada que si es limita l'àmbit geogràfic dels projectes de compensació al territori de les Illes Balears, serà molt difícil compensar emissions.	Desestimada. La Llei 10/2019 indica en el seu article 27.1 el següent: "L'Administració de la comunitat autònoma establirà mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions mitjançant la participació o l'aportació a projectes que es duuguin a terme a les Illes Balears de recuperació, protecció o gestió d'ecosistemes, activitats agràries o altres projectes d'absorció de CO ₂ . " Per tant, únicament es podran utilitzar com a eina de compensació

		dels projectes d'absorció i reducció situats en el territori de les Illes Balears i inscrits o bé en el Registre balear o bé en el registre estatal.
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	Art. 9. 1. S'al·lega que s'haurien de prioritzar les compensacions de petjades de carboni amb projectes agraris ecològics ja existents a les illes Balears, per davant de projectes de plantacions forestals que no deixen de ser competidors en l'ús de terra per a l'activitat agrària, si s'ubiquen en terrenys on s'havia desenvolupat l'agricultura o les pastures en el passat.	Desestimada. Decisió política, unida a l'anàlisi del potencial de compensació d'aquests projectes, enfront de les plantacions forestals.
AMICS DE LA TERRA.	Art. 9.3 .: Proposen l'eliminació de l'alternativa de compensació prevista com a última opció, mitjançant crèdits generats per organitzacions en el mercat voluntari de carboni, per considerar-la una forma d'eludir les responsabilitats de reducció pels subjectes obligats.	Estimada. S'accepta l'al·legació i s'elimina aquesta via de compensació. Únicament es podran utilitzar com a eina de compensació dels projectes d'absorció i reducció situats en el territori de les Illes Balears i inscrits o bé en el Registre balear o bé en el registre estatal.
ENEL - ENDESA	Art. 9.3. Pel que fa a les possibilitats de compensació d'emissions, crida l'atenció que s'admetin projectes en el territori de les Illes Balears, al mateix temps que crèdits internacionals, de menor valor i qualitat. Es proposa que només s'admetin crèdits que es reconeguin com a vàlids en el marc de l'article 6 de l'Acord	Desestimada. La Llei 10/2019 indica en el seu article 27.1 el següent: "L'Administració de la comunitat autònoma establirà mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions mitjançant la participació o l'aportació a projectes que es duguin a terme a les Illes Balears de recuperació,



	de París (pendent de determinació de regles i mesures clares pels països membres de l'Acord).	protecció o gestió d'ecosistemes, activitats agràries o altres projectes d'absorció de CO ₂ . " Per tant, únicament es podran utilitzar com a eina de compensació dels projectes d'absorció i reducció situats en el territori de les Illes Balears i inscrits o bé en el Registre balear o bé en el registre estatal.
--	---	---

Al·legacions a Capítol III. Procediment d'inscripció, actualització i baixa del Registre

Article 10. Inscripció i actualització en el Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales. PODARCIS, S.L.	Art. 10.1 .: Trasllada que el termini per dur a terme la sol·licitud d'inscripció de la petjada de carboni en la Secció de Registre, establert fins al 31 de març de l'any següent, pot resultar insuficient per a les entitats externes per a la verificació de la petjada de carboni, si tenim en compte el volum d'empreses.	Estimada. S'admet la proposta d'ampliar el termini previst a l'article 10.1. S'ampliarà el termini de sol·licitud fins al 30 de juny de l'any en curs per donar temps a les empreses a realitzar el càlcul de la seva petjada de carboni. Els factors d'emissió es solen publicar al maig, i l'inventari regional definitiu a final de març, així que s'hauria d'ampliar el termini de sol·licitud d'inscripció en el Registre balear fins al 30 de juny per poder facilitar el càlcul i inscripció de tota la informació demanada.
OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO.	Art. 10.1 .: Necessitat de redefinir el termini de 31 de març de l'any següent, per presentar la sol·licitud d'inscripció en la Secció 1 de Registre.	
ENEL - ENDESA	Els factors d'emissió associats a consums elèctrics - depenent de les empreses productores d'energia - es publiquen més enllà del termini esmentat i són necessaris per dur a terme el càlcul de les emissions.	

	Art. 10.1 .: Trasllada que establir un termini de sol·licitud d'inscripció fins al 31 de març, no permetrà la compatibilitat en els FE elèctrics que són publicats més tard, impedit la compatibilitat entre registres i que el Registre estatal no pugui reconèixer les HC de l'registre balear . Art. 10.1 .: El termini de sol·licitud d'inscripció al Registre per al 31 de març de l'any següent es considera insuficient: - Per la informació necessària. - La complexitat del càlcul. - L'activitat de verificació. - La publicació dels factors d'emissió (de OECC, i CNMC) no es publiquen fins al mes d'abril. - La verificació pot requerir la visita a les instal·lacions.	
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Art. 10.2 .: considera que seria molt més operatiu que la pròpia Conselleria creés la seva pròpia eina de càlcul d'emissions, similar a la del Ministeri, que incorpori els aspectes relatius a la "incertesa" de les dades de l'activitat i dels factors d'emissió. Fins i tot una eina pròpia facilitaria les fases posteriors de definició d'objectius de reducció i la definició dels pressupostos de carboni.	Estimada. Suggestió acceptada que s'estudiarà posteriorment, ja que segons la Disposició final primera del Decret, "es faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic per a l'aprovació mitjançant resolució d'instruccions, circulars i altres eines que permetin establir les directrius necessàries per a l'aplicació del decret, així com la publicació dels factors



		d'emissió, igual que per a la modificació i adaptació dels seus annexos. " A més, l'article 24.3 de la Llei 10/2019 reforça aquest plantejament en indicar que "l'Administració de la comunitat autònoma posarà a l'abast dels sectors públic i privat guies tècniques i eines per facilitar els càlculs de petjada de carboni i d'absorció de gasos d'efecte hivernacle així com les actuacions per assolir reduccions d'emissions. "
ENEL – ENDESA.	Art. 10.2 .: Pel que fa a la documentació a presentar amb la sol·licitud, es fa referència a "l'eina de càlcul". ENDESA utilitza una eina pròpia verificada externament, i no és possible ni pràctica la seva presentació juntament amb el registre.	Estimada. Es procurarà la interoperabilitat amb altres eines de càlcul existents, ja que segons l'article 24.3 de la Llei 10/2019 "l'Administració de la comunitat autònoma posarà a l'abast dels sectors públic i privat guies tècniques i eines per a facilitar els càlculs de petjada de carboni i d'absorció de gasos d'efecte hivernacle així com les actuacions per assolir reduccions d'emissions.
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEFF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	Art. 10.5. S'al·lega que per a la inscripció en aquesta secció 2 sobre projectes d'absorció, es demana "croquis de la parcel·la i de l'àrea d'actuació del projecte en aquesta, en arxiu informàtic preferentment en format Shape (* .shp).", En el cas de les explotacions agràries es poden situar i delimitar fàcilment a través de servidor SIGPAC. Pel que fa al sistema	Estimada. S'accepta la proposta i es proposa la inclusió, tant de servidor SIGPAC, com de la referència a les "finques agràries ecològiques".

	d'assegurament de la permanència del projecte en el temps, només es fa referència a la massa forestal S'hauria de fer referència a les finques agràries ecològiques.	
--	--	--

Article 11. Verificació de la petjada de carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Es trasllada la possibilitat de tenir en compte a aquelles empreses EMAS amb declaració ambiental verificada, es tingui en compte durant els 3 anys de registre, abans d'arribar a la fase d'objectius de reducció i pressupost de carboni.	Estimada. S'accepta la proposta. S'ha tingut en compte en la redacció de l'article 12.4 de Decret: "Les persones jurídiques obligades que es trobin inscrites en el Sistema Comunitari de Gestió i Auditoria Mediambiental EMAS, i compten amb la declaració mediambiental validada amb les seves emissions, estaran exemptes de l'obligació de realitzar verificació externa prevista en aquest article durant els tres primers anys de posada en marxa del Registre balear. A partir del quart any els serà exigible la verificació externa en el sentit i abast que preveu aquest decret. "
ENEL - ENDESA	En relació als apartats 1, i 3, aclarir quins anys es requereix la verificació, i quals la validació sense verificació externa.	Estimada. Tot això s'aclareix en la nova redacció de l'article 12 Verificació de petjada de carboni de el present Decret: 1. <i>La informació de la petjada de carboni d'abast 1 i 2 declarada en la sol·licitud d'inscripció de la secció 1 per les persones</i>



		<i>jurídiques obligades haurà de ser objecte de verificació per entitat verificadora acreditada, de conformitat amb la norma UNE-EN ISO 14064- 1, el primer any de la seva inscripció en el Registre balear i posteriorment cada 3 anys.</i> <i>A la verificació triennial s'haurà de revisar i verificar, per part d'un verificador acreditat, la validesa de les dades de petjada de carboni d'abast 1 i 2 prèviament inscrits en els anys intermedis, a més de la informació d'aquests abasts de l'any que sigui procedent inscriure d'acord amb el present decret.</i> 2. <i>Els aspectes a verificar a la informació aportada seran, com a mínim, els següents:</i> a) <i>L'ús correcte dels mètodes de mesurament, càlcul o estimació d'emissions.</i> b) <i>La correcta procedència i aplicació dels factors d'emissió i la resta de variables tècniques (dades d'activitat, consums).</i> c) <i>La versemblança de la informació utilitzada.</i> d) <i>A projectes de mitigació, reducció o absorció d'emissions: verificar la seva no</i>
--	--	---



		<i>inscripció en un altre mercat o registre, per evitar la doble comptabilitat.</i> <i>L'organisme de verificació, de conformitat amb la norma UNE-EN ISO 14064-1, emetrà un dictamen i un informe de la verificació efectuada.</i> 3. <i>Per als anys intermedis no subjectes a verificació, l'acreditació anual del càlcul de la petjada de carboni es realitzarà mitjançant declaració responsable de la persona titular de l'organització.</i> 4. <i>Les persones jurídiques obligades que es trobin inscrites en el Sistema Comunitari de Gestió i Auditoria Mediambiental EMAS, i comptin amb la declaració mediambiental validada amb les seves emissions, estaran exemptes de l'obligació de realitzar verificació externa prevista en aquest article durant els tres primers anys de posada en marxa del Registre balear.</i> <i>A partir del quart any els serà exigible la verificació externa en el sentit i abast previstos en el present decret.</i>
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN	Art. 11. Es sol·licita que s'elimini el requisit de verificació de la petjada de carboni per entitat	Desestimada. Es considera que la informació a reportar i els criteris i metodologia

	externa acreditada, si la informació sobre la petjada de carboni ja ha estat auditada, com passa amb l'informe de "informació no financera". O, en el mateix sentit, si ja ha estat verificada per un auditor energètic. La verificació prevista a l'article 11 (i article 6) suposaria una duplicitat, una nova càrrega i una despesa addicional sense valor afegit.	utilitzats per al seu càlcul i acreditació que estableix el Decret són prou necessaris per garantir la fiabilitat de les dades d'emissions i actuacions de reducció exigides, per tal de la seva gestió per l'administració i possibilitar la reducció d'emissions difuses per sectors d'activitat i illes en el territori de les Illes Balears. La informació no financera i de l'activitat econòmica de l'empresa respon a altres exigències legals alienes a les finalitats de mitigació i adaptació a l'canvi climàtic que, en definitiva, persegueix el present Decret.
SINERGIES.	Art. 11 (i disposició transitòria única). Es sol·licita per a aquelles empreses ja inscrites en el registre estatal, la possibilitat que el primer any d'inscripció en el registre balear aquest es realitzi de forma automàtica sense necessitat de verificació externa.	Desestimada. En el primer any d'inscripció en el Registre balear, només es podrà importar la petjada de carboni del registre estatal si aquesta ha estat verificada per la norma ISO 14064 o el sistema EMAS. Si aquesta empremta estigués verificada per una altra norma o simplement validada, la persona jurídica obligada hauria de procedir a la seva correcta verificació mitjançant ISO 14064 o EMAS i la seva posterior inscripció en el Registre balear.
SINERGIES	Es proposa incloure com referencial per a la verificació d'emissions també el Reglament EMAS.	Estimada. S'ha tingut en compte en la redacció de l'article 12.4 de Decret: <i>"Les persones jurídiques obligades que es trobin inscrites en el Sistema Comunitari de Gestió i Auditoria Mediambiental EMAS,</i>

		<i>i compten amb la declaració mediambiental validada amb les seves emissions, estaran exemptes de l'obligació de realitzar verificació externa prevista en aquest article durant els tres primers anys de posada en marxa de l'Registre balear.</i> <i>A partir del quart any els serà exigible la verificació externa en el sentit i abast que preveu aquest decret."</i>
--	--	---

Article 14. Baixa en el Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
MONTSERRAT MOLINS DURAN.	Art. 14 .: S'al·lega que l'apartat 3 entra en contradicció amb l'apartat 1 i l'article 10, 7 del projecte de Decret. I sol·licita l'aclariment dels efectes de la baixa del registre d'un subjecte obligat a la seva inscripció en virtut de l'art. 14, 3.	Estimada. Tots els aspectes relacionats amb la baixa del Registre balear s'han desenvolupat a l'article 16 del present Decret: <i>1. Només podran donar-se de baixa del Registre balear aquelles persones físiques o jurídiques que no estiguin obligades a inscriure's d'acord amb la Llei balear 10/2019.</i> <i>2. La baixa del Registre balear podrà ser sol·licitada a instància de la persona física o jurídica no obligada mitjançant comunicat escrit a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, que en el termini màxim de 30 dies procedirà a la seva execució.</i> <i>3. La no actualització de les dades de petjada de carboni establertes en la secció 1 durant un període superior a cinc anys per</i>

		part de la persona física o jurídica no obligada suposarà la baixa automàtica del Registre balear. 4. La no actualització de la inscripció anual de la seva petjada de carboni en el Registre balear per les persones jurídiques obligades no suposarà la baixa del Registre, constituint un incompliment en virtut del règim sancionador que estableix el Títol VII, Capítol II de la Llei balear 10/2019.
--	--	---

Al·legacions a Capítol IV. Pressuposts de Carboni

Article 16. Elaboració dels Pressuposts de Carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
MONTSERRAT MOLINS DURAN.	Art. 16.1: Trasllada el dubte sobre la concreció de l'expressió "seguiment" dels plans de reducció d'emissions a dur a terme per la Conselleria competent en relació a l'article 7, 2 que refereix el terme "validació".	Desestimada. El terme seguiment es refereix a la vigilància que es pugui realitzar per comprovar el correcte i progressiu compliment de la reducció d'emissions per part de les persones jurídiques obligades a través dels plans de reducció.
MONTSERRAT MOLINS DURAN.	Art. 16.2: Trasllada que la redacció de l'apartat 2 no és clara en relació als plans de reducció que les empreses han de complir i el responsable de la seva aprovació.	Estimada. Es procedeix al seu aclariment mitjançant la nova redacció de l'article 18 de el present Decret: Article 18. Indicadors 1. Tal com estableix l'article 13 de la Llei balear 10/2019, la informació recopilada a través de la inscripció en el Registre

		baleàr de petjada de carboni permetrà tenir en compte, entre altres factors, els impactes sobre els diferents sectors i illes i els potencials de reducció de cada un, les circumstàncies econòmiques i socials, la competitivitat i la política energètica, en l'elaboració dels pressupostos de carboni. 2. Aquests pressupostos han de determinar els objectius de reducció d'emissions difuses a través de fites d'indicadors de referència per a la reducció d'emissions, que hauran de complir progressivament per sectors d'activitat econòmica i illes mitjançant l'elaboració i execució dels plans de reducció de les persones jurídiques obligades. Aquests indicadors es fixaran en els annexos de el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic i representaran l'objectiu per a l'eficiència expressat en emissions específiques per a cadascuna de les categories d'activitats, en funció de el sector, de l'subsector o de la corresponent branca d'activitat. 3. Aquest decret suggereix en el seu annex VI uns indicadors d'activitat a fi
--	--	---



		de poder referenciar la petjada de carboni, mitjançant ràtio d'emissions, a uns patrons comuns i comparables dins de sectors d'activitat i tipologia d'instal·lació. Aquests indicadors es revisaran amb l'aprovació de el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, d'acord amb l'article 10 de la Llei balear 10/2019, instrument que establirà els indicadors definitius per a cada sector d'activitat.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Tenint en compte el que estableix l'article 16, 1, del Decret, on es recull que per a l'elaboració dels "pressupostos de carboni" es tindrà en compte la informació recopilada a través de les inscripcions en el Registre de Petjada de Carboni, es posa de manifest, que la metodologia de càlcul de la petjada de carboni no està dissenyada ni és adequada per a realitzar una agregació d'inventaris per a la construcció d'un inventari regional o sectorial, ja que pot portar a errors de doble comptabilitat. En aquest sentit s'apunta que la metodologia de petjada de carboni està indicada per comparar inventaris dins d'una organització al llarg de el temps i no entre organitzacions o per afegir diferents inventaris.	Desestimada. L'Inventari d'emissions de gasos d'efecte hivernacle de l'article 29 de la Llei 10/2019 inclourà les emissions antropogèniques per fonts d'emissió i l'absorció per embornals, la qual cosa és compatible amb la metodologia petjada de carboni de la ISO 14064, que classifica les emissions difuses per abastos i categories. A més, el nou article 18.3 del Decret fa esment a la futura creació d'indicadors per referenciar la petjada de carboni a uns patrons comuns i comparables dins de sectors d'activitat i tipologia d'instal·lació. Això permetrà establir esforços comuns i justos de reducció en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. Un altre element que reforça l'anterior és l'article 26.3 (emissions difuses) de la Llei

		10/2019, en comentar que "els indicadors de referència podran ser de serveis, de processos, d'activitats o d'instal·lacions; es referiran a l'abast d'emissions 1 i 2, i permetran la comparació de l'eficiència en condicions homogènies. Es determinaran tenint en compte les particularitats de cada sector, les reduccions ja aconseguides i les millors tècniques i tecnologies disponibles en cada moment, així com la seva viabilitat tècnica i econòmica. "
--	--	---

Al·legacions a les disposicions

DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA. Coordinació amb el Registre Estatal de Petjada de Carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO	Trasllada que no queda clar com es materialitza el Flux d'informació de Petjada de Carboni del Registre balear al Registre estatal.	Estimada. La Disposició Addicional Primera. Coordinació amb el Registre estatal de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni inclourà en la seva redacció totes les possibles combinacions del flux d'inscripcions d'empreses, administracions i particulars entre el Registre balear i l'estatal. S'admetrà el traspàs d'informació entre els Registres balear i estatal, amb les particularitats i excepcions exposades en la nova Disposició Addicional Primera. Aquest traspàs s'especificarà amb major amplitud en el desenvolupament informàtic del Registre balear de petjada de carboni.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA. Migració a el Registre balear de les dades del Registre estatal

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
ENEL - ENDESA	No s'entén la necessitat de migració de dades del Registre estatal al registre autonòmic, i més quan es refereix a exercicis anteriors a la posada en marxa de l'eina balear. I es qüestiona si aquesta migració ha de ser voluntària pel subjecte interessat.	Desestimada. L'objecte de la possibilitat de migració de les dades de petjada de carboni des del Registre estatal al Registre balear té com a finalitat conèixer els històrics d'emissions de GEIs de les organitzacions que desenvolupen totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears, i que ara constitueixen persones jurídiques obligades d'acord amb la Llei 10/2019 i al nou sistema de control i reducció d'emissions que es crea. Es facilitarà la migració de dades d'empremta de carboni des del Registre estatal al balear a les persones jurídiques obligades que ho desitgin.

Al·legacions als annexes

Annex 1. Sectors, subsectors, i branques d'activitat econòmica

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
PODARCIS, S.L.	Trasllada com innecessària la diferenciació per sectors d'activitat prevista en l'annex I, i pot donar lloc a confusió.	Desestimada. Partint de la definició de gran i mitjana empresa, és necessària i pertinent la identificació sectorial d'activitats que permeti obtenir una informació de l'impacte dels diferents sectors d'activitat econòmica balear i així poder establir els objectius de reducció d'emissions difuses i no difuses en els pressupostos de carboni, que preveu l'article 13 de la Llei 10/2019.

		Per aquest motiu, el Decret estableix en el seu Annex I un llistat no exhaustiu de les activitats econòmiques per sectors i subsectors, segons el seu codi CNAE, perquè a través del càlcul de la petjada de carboni per empresa i sector d'activitat es pugui identificar l'impacte i, mitjançant els pressupostos de carboni, determinar el potencial de reducció sectorial de cara a la consecució de l'objectiu de reducció de GEIs que preveu la Llei.
--	--	---

Annex 2.A. Formulari Sol·licitud d'inscripció de dades del Registre: Secció 1. Petjada de Carboni i de reducció d'emissions (tres primers anys)

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
SOSTENIBLE 21	En relació al Formulari d'inscripció de la petjada de carboni dels tres primers anys, realitza la consulta sobre si juntament amb la documentació a incorporar amb la sol·licitud, cal aportar l'"Informe de petjada de carboni", o únicament el total de les emissions, el pla de reducció i la verificació a partir del segon any.	Estimada. Tot això queda aclarit en la nova redacció de l'article 11. Inscripció i actualització en el Registre balear del present Decret

Annex 2.B. Formulari Sol·licitud d'inscripció de dades del Registre: Secció 1. Petjada de Carboni i de reducció d'emissions (anys successius)

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
SOSTENIBLE 21	Aclarir quadre aclaridor: diferència "12 mesos" i "any natural". - el primer any (primers 12 mesos) no cal la verificació d'abast 1 i 2 i és suficient registrar emissions i pla de reducció.	Estimada. La informació sobre les emissions difuses són les produïdes durant un any natural (de l'1 de gener al 31 de desembre).

--	--	--

3.B. Formulari Sol·licitud inscripció de dades del Registre: Secció 2. Projectes d'absorció de CO2 (anys successius)

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	S'al·lega que en la secció B, només s'esmenten dues tipologies i les dues fan referència únicament a repoblacions forestals i actuacions forestals dins de zones cremades. I s'hauria d'incorporar també l'opció de les "finques d'agricultura ecològica".	Estimada. El Registre balear admetrà la inscripció d'altres tipus de projectes d'absorció i reducció ubicats a les Illes Balears, diferents dels projectes admesos pel Registre estatal.

Quadre resum de les al·legacions

Al·legants	19
Nº al·legacions fetes	67 (100,00%)
Nº al·legacions estimades	41 (61,19%)
Nº al·legacions desestimades	26 (38,81%)

10. Procediment de l'elaboració normativa

Data	Tramitació
03/10/2019	Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat d'elaboració d'un decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
07/10/2019	Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena que se substanciï la consulta pública prèvia a la ciutadania en relació a l'elaboració d'un decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
08/10/2019	Inici de la consulta pública prèvia.
05/11/2019	Finalització de la consulta pública prèvia amb 82 visites i 4 aportacions. telemàtiques.

06/11/2019	Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern - Conselleria de d'Administracions Públiques i Modernització en relació a la consulta pública prèvia a la redacció de l'avantprojecte de decret.
06/11/2019	Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena l'inici del procediment per a l'elaboració d'un projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
26/02/2020	Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
14/03/2020	Publicació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. Se suspensen termes i se suspensen i interrompen els terminis previstos en les lleis processals per a tots els ordres jurisdiccionals. El còmput dels terminis es reprendrà en el moment en què perdi vigència el present reial decret o, en el seu cas, les pròrrogues d'aquest.
17/03/2020	Publicació al BOIB nº 36 de la Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni. Inici del tràmit d'audiència i informació pública.
18/03/2020	Publicació del primer esborrany del projecte de Decret i del document d'anàlisi de la consulta pública prèvia a la seu electrònica.
30/03/2020	Informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic en el qual s'analitza la incidència del projecte de Decret en relació als principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern Balear, de conformitat a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, i s'acredita que el projecte de Decret és proporcional a la raó imperiosa per la qual s'invoca, no és discriminatòria i no incompleix la normativa vigent d'Unitat de Mercat.
31/03/2020	Remissió del projecte de Decret a la Comissió Europea per complir amb el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535.
08/04/2020	Publicació d'una nova versió del primer esborrany del projecte de Decret.
08/05/2020	La Comissió Europea confirma la recepció de tota la documentació referent al projecte del Decret per complir amb el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535, i fixa un termini de 3 mesos per emetre dictamen.

01/06/2020	Amb efectes de l'1 de juny de 2020, com a conseqüència de la derogació de la disposició addicional tercera de el Reial Decret 463/2020 pel RD 537/2020, de 22 de maig, s'aixeca la suspensió dels terminis administratius i es reprenen o es inicien, des de l'esmentada data, els terminis de tramitació dels procediments que s'haguessin suspès.
09/06/2020	Sol·licitud d'informe per part de la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius sobre l'impacte de gènere de l'esborrany del projecte de Decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni, d'acord a la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
26/06/2020	Informe rebut sobre l'impacte de gènere de l'esborrany del projecte de Decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni.
27/06/2020	Finalització del tràmit d'audiència i informació pública amb 346 visites i 19 al·legacions rebudes.
29/06/2020	Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern - Conselleria de d'Administracions Públiques i Modernització en relació al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret regulador del registre balear de petjada de carboni.
06/08/2020	Recepció de les observacions de la Comissió Europea al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni sobre el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535.
29/10/2020	Publicació de l'informe de resposta a les al·legacions rebudes al tràmit d'audiència i informació pública.
06/11/2020	Publicació del segon esborrany del projecte de Decret.
27/11/2020	Lectura i aprovació per unanimitat del projecte de Decret a la primera convocatòria de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic.
02/12/2020	Lectura i aprovació per unanimitat del projecte de Decret a la sessió ordinària del Consell Assessor de l'Energia.

11. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions



públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'esborrany del projecte de decret, cal informar sobre l'adequació del projecte de decret als principis següents:

- a Principis de necessitat i eficàcia: estan justificats per la Llei 10/2019, que crea el Registre balear de petjada de carboni, l'establiment de plans de reducció i l'elaboració dels pressuposts de carboni, i en remet la concreció a un desplegament reglamentari posterior, que es materialitza en aquest projecte de Decret.
- b Principi de proporcionalitat: la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir.
- c Principi de seguretat jurídica: la iniciativa normativa es fa per decret com a desenvolupament reglamentari dels articles 25, 25, 27 i 28 de la Llei 10/2019 i s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic i en coherència amb el Registre estatal de petjada de carboni existent (Reial Decret 163/2014), però l'adapta, això sí, a les necessitats derivades del que conté la Llei 10/2019, esmentada abans.
- d Principi de transparència: s'ha realitzat la consulta prèvia que regula la Llei 39/2015 i el tràmit corresponent d'audiència i informació pública. A més, aquesta iniciativa ha estat sotmesa al procediment que preveu la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, així com al que disposa el Reial Decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la tramesa d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació. Addicionalment, ha estat sotmesa al procediment que preveu la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, per la seva afecció a empreses de serveis, a fi de sotmetre-la a la supervisió de la Comissió Europea i de la resta d'administracions públiques. Igualment, s'ha sotmès al procediment que preveu la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, amb la seva publicació a la plataforma habilitada per la Secretaria del Consell per a la Unitat de Mercat i per a revisió de la resta d'administracions públiques.
- e Principi d'eficiència: no preveu càrregues administratives innecessàries, sinó les adequades per a la consecució dels fins que persegueix.

12. Impacte per raó de gènere

En data 9 de juny de 2020 (RE de l'IBD 151 8378), la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere de l'esborrany de projecte de Decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni. En virtut d'aquesta sol·licitud s'emet l'informe, d'acord amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Pel que fa a la utilització del llenguatge, d'acord amb les indicacions de les resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 de la UNESCO; la Recomanació núm. R(90) 4 de 1990 del Consell d'Europa; la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (article 14.11 sobre la implantació d'un llenguatge no sexista a l'àmbit administratiu com a criteri d'actuació general dels poders públics), i la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, estableix com a principi general en l'article 3 lletra m) "L'adopció de les mesures necessàries per fer un ús no sexista del llenguatge i, en tot cas, per evitar la invisibilitat de les dones per mitjà del llenguatge"), s'han detectat en el text alguns exemples de llenguatge no inclusiu:

- ✓ Es recomana substituir "el titular" per "la persona o entitat titular".
- ✓ Es recomana substituir "els titulars" per "les persones o entitats titulars".
- ✓ Es recomana substituir "el conseller" per "la persona titular de la Conselleria" o "el conseller o consellera".

El llenguatge té un paper fonamental en la formació de la identitat social de les persones i és l'element que més influeix en la formació del pensament de la societat. Una de les manifestacions més notables de la desigualtat existent entre dones i homes és la invisibilització, l'ocultació de les dones en el llenguatge, així com la seva representació mitjançant imatges sexistes o discriminatòries. Els usos sexistes del llenguatge invisibilitzen les dones i impedeixen veure el que s'amaga darrere les paraules.

Cal reflectir la presència de les dones en els texts que es redacten. Per això, en la mesura que sigui possible, cal evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques.

La nova versió de l'esborrany del projecte de Decret, publicada a la seu electrònica del Govern el 6 de novembre de 2020, va esmenar els exemples de llenguatge no inclusiu dins la seva redacció, seguint les recomanacions de l'informe de l'Institut Balear de la Dona.

13. Unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, té per objecte l'establiment de les disposicions necessàries per a fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional, a través d'una millora de la regulació, per a crear l'entorn més favorable a la competència i a la inversió.

En l'informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic de dia 30 de març de 2020, s'analitza la incidència del projecte de Decret en relació als principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern Balear, de conformitat a la citada Llei de 2013.

El projecte de Decret que es presenta té com a objecte fer operatiu l'element instrumental creat per la Llei balear 10/2019, de canvi climàtic i transició energètica – el Registre balear de petjada de carboni – dirigit a garantir la gestió de les emissions difuses de gasos d'efecte d'hivernacle dels subjectes obligats, i permetre una de les finalitats de la llei, com és la reducció de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, d'acord amb els compromisos adquirits per l'Estat espanyol i la Unió Europea i amb especial atenció al fet insular. El no compliment amb l'article 28, de Registre de petjada de carboni, ve tipificat com a falta lleu en l'article 93 de la llei.

Aquesta Llei ja va estar sotmesa a la seva publicitat en l'entorn web creat per la Secretària General d'Unitat de Mercat. En qualsevol cas s'ha considerat oportú exposar el contingut d'aquest projecte de Decret, perquè l'aprovació del mateix donarà lloc a l'habilitació dels articles 26 i 28 de la Llei.

Ha quedat demostrat, tant en el seu moment per l'aprovació de la Llei 10/2019, com en aquest informe, que la necessitat d'aquest projecte de Decret s'ajusta a les raons imperioses d'interès general estipulades en la Llei 10/2013 (LGUM) i a l'article 3.11 de la Llei 17/2009, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. Concretament les raons imperioses són per protecció de la salut pública i la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà.

Ha quedat demostrat, tant en el seu moment per l'aprovació de la Llei 10/2019, com en aquest informe, que aquest projecte de Decret és ponderat i les actuacions que s'indiquen són proporcionades i no arbitràries.

Per tot l'anterior es considera que ha quedat acreditat que el projecte de Decret és proporcional a la raó imperiosa per la qual s'invoca, no és discriminatòria i no incompleix la normativa vigent d'Unitat de Mercat.

14. Comissió Europea

Es va remetre el projecte de Decret a la Comissió Europea, on els futurs projectes de reglamentacions tècniques s'han de notificar en el marc del procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015,

per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació.

El tràmit es va iniciar el 31 de març de 2020 a través de la Direcció General de Relacions Exteriors del Govern de les Illes Balears, i la Comissió Europea va rebre tota la documentació referent al projecte del Decret el 8 de maig de 2020, fixant un termini de 3 mesos per emetre el seu dictamen, segons l'article 6, apartat 1º, de la Directiva (UE) 2015/1535.

El 6 d'agost de 2020 es varen rebre les observacions de la Comissió Europea sobre el projecte de Decret que es mostren tot seguit:

- En la mesura que sigui possible, conforme a l'estructura actual del Registre i a fi d'evitar un esforç addicional per als operadors, se'ls hauria de permetre utilitzar les dades ja posades a disposició en virtut de la legislació de la Unió, també per als fins del Registre, sense necessitat d'una auditoria addicional respecte a aquestes dades. A més, pel que fa a la compensació de la petjada de carboni permesa en el Registre, les autoritats competents haurien de descoratjar el doble còmput dels projectes d'absorció i reducció amb finalitats de compensació (per exemple, en permetre que el mateix règim atengui a més d'un operador), o que els nivells d'acreditació atribuïts a aquests projectes siguin incompatibles amb els objectius nacionals. Això permetrà l'aplicació del principi previst en l'article 4, apartat 13, i l'article 6, apartat 2, de l'Acord de París sobre el Canvi Climàtic del qual són part la Unió Europea i Espanya. De conformitat amb aquest principi, en comptabilitzar les emissions, haurà d'evitar-se el doble còmput de les reduccions d'emissions.
- La Comissió convida a les autoritats espanyoles a tenir en compte les observacions anteriors. Així mateix, la Comissió recorda a les autoritats espanyoles que una vegada que el text definitiu hagi estat adoptat, estan obligades a comunicar-lo a la Comissió, de conformitat amb l'article 5, apartat 3, de la Directiva (UE) 2015/1535.

El projecte de Decret les ha recollides en la seva nova redacció i en la implementació de l'aplicació informàtica del Registre balear de petjada de carboni.

15. Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic

El 27 de novembre de 2020 va tenir lloc la primera sessió de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic del Govern de les Illes Balears, constituïda d'acord amb el Decret 33/2020, de 26 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de funcionament i composició de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic del Govern de les Illes Balears, en la qual, segons el tercer punt de l'ordre del dia, es va procedir a la lectura del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, aprovat després per unanimitat.

16. Consell Assessor de l'Energia

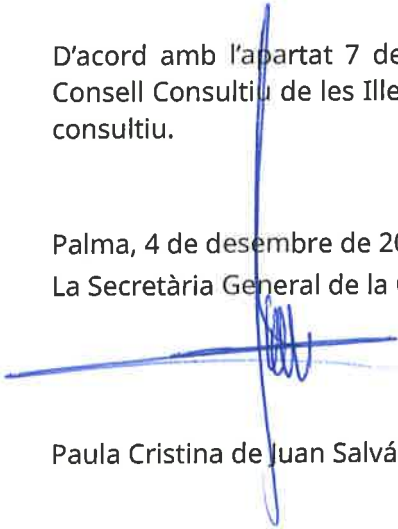
El 2 de desembre de 2020 va tenir lloc la sessió ordinària del Consell Assessor de l'Energia que, atès que encara no s'ha constituït el Consell Balear del Clima contemplat a la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, el Consell Assessor de l'Energia ha cobert les funcions d'aquest d'acord amb la Disposició Transitòria Primera de la mateixa llei. Segons el tercer punt de l'ordre del dia, es va procedir a la lectura del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, aprovat després per unanimitat.

17. Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears

D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar dictamen preceptiu d'aquest òrgan consultiu.

Palma, 4 de desembre de 2020

La Secretària General de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius



Paula Cristina de Juan Salvá