



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

1. Introducció

1.1 Mitjançant Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 18 d'agost de 2020 s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

1.2. L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria. Així mateix, també exigeix un estudi de l'impacte econòmic, de l'impacte pressupostari i les càrregues administratives.

En concret, l'apartat 2 del precepte esmentat estableix que la "memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu" incorporarà els següents continguts:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv> [redacted] 0316

CSV: 163 [redacted] 16



GOIB

- c) Anàlisi dels següents impactes:
 - 1r Impacte econòmic, que avaluarà les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent."

1.3. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons allò que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refondre en un únic document que s'ha d'anomenar "Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu".

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix utilitzar-lo en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica, i en compliment d'allò que disposa la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 19 d'abril de 2021 per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

1.4. Així mateix, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, i amb caràcter bàsic, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques i que han de justificar-se en l'exposició de motius. Aquests principis són:

a) Necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

b) Proporcionalitat: la iniciativa normativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre les necessitats a cobrir per la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

c) Seguretat jurídica: les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament per generar un marc normatiu estable i predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

d) Transparència: les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

e) Eficiència: la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

El compliment d'aquests principis queda assegurat en el present cas:

a) Els de necessitat i eficàcia estan justificats per l'existència de raó d'interès general, respecte a la necessitat de regular dins l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears el règim jurídic dels salons

de joc, els requisits que han de reunir les empreses titulars de salons de joc, els establiments que es dediquen a aquesta activitat, les condicions tècniques dels salons de joc, les obligacions i el règim sancionador.

Així mateix, la disposició final primera de la Llei 8/2014 autoritza al Govern de les Illes Balears a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al seu desenvolupament.

En l'actualitat el règim jurídic del joc del bingo està regulat bàsicament en el Decret 186/1996, d'11 d'octubre, de determinació de les entitats autoritzades per a l'explotació de sales, si bé aquesta norma ha quedat desvirtuada ja que no s'adapta als preceptes continguts en la Llei 8/2014, per la qual cosa, es fa necessari aprovar un nou decret que s'adapti a les seves prescripcions, a la vegada que reguli també una nova modalitat del bingo que és el bingo electrònic.

La norma projectada pretén també donar una major seguretat jurídica als titulars de les autoritzacions d'explotació de sales de bingo, per la qual cosa s'estableix un nou règim d'autoritzacions administratives en relació a la instal·lació i obertura de les sales de bingo en atenció als interessos generals que es puguin veure afectats.

b) Així mateix, la norma s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir.

c) D'igual manera, es compleix el principi de seguretat jurídica, perquè aquesta iniciativa normativa s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic.

d) Respecte el principi de transparència, s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern amb clara definició d'objectius y justificació en la exposició de motius del text normatiu i possibilitant que els destinataris potencials hagin tingut una participació activa en l'elaboració, mitjançant els processos de sotmetiment a Audiència i a informació pública.

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

0316
<https://vd>

e) Finalment, la norma s'adequa al principi d'eficiència perquè per tal de racionalitzar la gestió dels recursos públics, el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals

1.5. D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual s'estructura en els apartats següents.

2. Oportunitat, objectius de la proposta i alternatives

2.1. Oportunitat i necessitat de la regulació.

En desenvolupament de les competències estatutàries, es va aprovar la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes a les Illes Balears, que va entrar en vigor el dia 8 d'agost de 2014, omplint així el buit normatiu legal existent fins a aquell moment en el sector. L'article 10 estableix que tenen la consideració de sales de bingo els establiments que hagin estat autoritzats per a la pràctica del joc del bingo en les seves diferents modalitats.

Així mateix, la disposició final primera de la Llei 8/2014 autoritza al Govern de les Illes Balears a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al seu desenvolupament.

En l'actualitat el règim jurídic del joc del bingo està regulat bàsicament en el Decret 186/1996, d'11 d'octubre, de determinació de les entitats autoritzades per a l'explotació de sales, si bé aquesta norma ha quedat desvirtuada ja que no s'adapta als preceptes continguts en la Llei 8/2014, per la qual cosa, es fa necessari aprovar un nou decret que s'adapti a les seves prescripcions, a la vegada que reguli també una nova modalitat del bingo que és el bingo electrònic.

2.2. Objectius de la proposta

La norma projectada pretén també donar una major seguretat jurídica als titulars de les autoritzacions d'explotació de sales de bingo, per la qual cosa s'estableix un nou règim d'autoritzacions administratives en relació a

la instal·lació i obertura de les sales de bingo en atenció als interessos generals que es puguin veure afectats.

3. Contingut i anàlisi jurídic de l'Avantprojecte

3.1. Contingut

L'Avantprojecte de decret que ens ocupa consta d'un preàmbul, un article, tres disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dos disposicions finals.

3.2. Anàlisi jurídic de l'Avantprojecte de decret

3.2.1. Marc normatiu

L'Avantprojecte de decret s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

a. L'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia dels Illes Balears, d'acord amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

b. Els articles 46 i 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern dels Illes Balears.

c. La Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i els apostes als Illes Balears.

d. El Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de las Illes Balears, de modificació del Decreto 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de las Illes Balears, por el que se determina la composició del Govern y se estableix la estructura de la Administració de la Comunitat Autònoma de las Illes Balears

3.2.2. Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior resten vigents.

4. Càrregues administratives

D'acord amb l'article 60.3 de la Llei 1/2019, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les

persones o entitats interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

El passat 4 de juny, el director general de comerç va signar el **ESTUDI DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL JOC DEL BINGO DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS**, que s'incorpora al expedient de tramitació del decret.

5. Impacte econòmic i pressupostari

En compliment d'allò que disposa l'article 60.2 de la Llei 1/2019, segons el qual la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, s'ha de fer constar que la norma, per se, manca d'incidència pressupostària i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En aplicació de l'article 42.1 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic d'aquest decret des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats.

Des del punt de vista pressupostari, la norma no afecta els pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i no comporta per a la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius cap despesa ni implica la creació, modificació o extinció d'unitats administratives per vetllar per l'acompliment d'aquests Projecte de decret.

Pel que fa als ingressos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears derivats de les taxes fiscals i administratives romandran pràcticament inalterats.

6. Informe d'impacte de gènere

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es



D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'Avantprojecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona, informe que es va sol·licitar el 13 d'octubre de 2020 i es va rebre el 26 de novembre, el qual conclou que s'han de tenir en compte determinades recomanacions referides a revisions el llenguatge.

7. Informe d'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre orientació sexual i identitat de gènere

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció a les famílies nombroses, disposa que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte normatiu en la família.

Així mateix, l'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Com a conseqüència del Dictamen del Consell Consultiu 74 / 2021 se afegeix el següent: de la mateixa manera, l'article 11 de la Llei Autònoma 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han de adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. En aquest sentit, les limitacions establertes per aquesta norma no s'apliquen a les renovacions d'autoritzacions ja concedides regulades pel projecte de Decret pel qual s'aprova el reglament de el joc del Bingo.

Finalment, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per erradicar l'LGTBI fòbia disposa que les administracions públiques incorporaran l'avaluació

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències , per garantir el principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma.

El reglament que s'aprovarà mitjançant aquest decret vol regular tot el règim jurídic de les empreses i joc del bingo de la comunitat autònoma de les Illes Balears amb una finalitat d'adaptació a la Llei 8/2014 i de protegir als col·lectius més vulnerables establint el mecanismes necessaris que garanteixin la imprescindible protecció dels menors d'edat i de les persones que hagin sol·licitat voluntàriament la no participació en el joc.

Precisament amb la finalitat de protegir als menors d'edat, aquesta norma estableix limitacions respecte a la instal·lació d'aquests establiments de joc en la zona d'influència de centres de ensenyança de persones menors d'edat, zones d'oci infantil i centres permanents d'atenció a les persones menors d'edat.

8. Impacte sobre discapacitat

Com a conseqüència del Dictamen del Consell Consultiu 74 / 2021se afegix el següent: no es considera necessari l'informe d'impacte d'aquest aspecte atès que la norma prevista no afecta essencialment a aquest col·lectiu.

9. Procediment d'elaboració normativa

9.1. Consulta pública prèvia

Mitjançant Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de 7 de juliol de 2020 s'ordena la substanciació de la consulta pública a la ciutadania, prèvia a la redacció de l'avantprojecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

9.2 Tràmit d'audiència i informació pública

Mitjançant Resolució del vicepresident i conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de data 5 d'octubre de 2020 es va sotmetre a informació pública el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de el joc del bingo de la Comunitat

Així mateix, es va procedir a donar audiència a institucions públiques i a organitzacions i associacions relacionades amb la matèria.

Com a conseqüència del Dictamen del Consell Consultiu 74 / 2021 se afegeix el següent: la justificació de l'elecció de les entitats a què es comunica l'audiència es deu al fet que es dóna audiència als membres de la Comissió de Joc, al ésser aquests representants de tots els diferents subsectors de joc.

9.3. Informes i dictàmens preceptius

D'acord amb el que estableix l'article 59 de la Llei 1/2019, l'avantprojecte de decret s'ha sotmès preceptivament als següents informes:

- L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat. Es va sol·licitar el 13 d'octubre de 2020 i es va rebre el 26 de novembre, el qual conclou que s'han de tenir en compte determinades recomanacions referides a revisions el llenguatge.
- Dictamen de Consell Econòmic i Social, sol·licitat el passat 29 de gener de 2021 y rebut el 3 de març de 2021.

Com a conseqüència del Dictamen del Consell Consultiu 74 / 2021 se afegeix el següent: se sol·licita informe complementari a el Servei de Joc en relació a aquest Dictamen i a la incorporació o no al text del projecte de les observacions d'aquest òrgan, concloent dit el Servei de Joc que *"respecte a les observacions formulades pel Consell Econòmic i Social en el Dictamen núm. 2/2021 relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova el reglament del joc del bingo de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'ha d'assenyalar que s'agraeixen les observacions plantejades però no es van tenir en compte perquè la direcció general de Comerç va entendre que la redacció final després d'estudiar i valorar totes les al·legacions presentades era la correcta pel que fa al fons de la norma. No obstant això, si es tindrà en compte l'observació*

respecte a l'article 10.3 atès que efectivament hi ha un error. Allà on diu "els apartats 1 i 2 d'aquest Reglament", ha de dir "els apartats 1 i 2 d'aquest article"

- Informe de Europa. Es va sol·licitar el 20 de febrer y es va rebre el 25 de maig de 2021.

- Informe de la Unitat de Mercat. El dia 3 de febrer de 2021 es va publicar l'esborrany del Decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en el Sistema de Cooperació Interadministrativa d'acord amb la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, per donar compliment al tràmit del sistema d'intercanvi electrònic d'informació (art.23), i no s'ha presentat cap al·legació en el termini establert a tal efecte.

- Informe d'impacte sobre el clima. El passat 3 de juny, el cap de Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera, va signar l'informe 088/21-CA, de perspectiva climàtica sobre el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la CAIB, que s'incorpora a l'expedient de tramitació del decret.

- D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar dictamen preceptiu d'aquest òrgan consultiu.

Palma, 21 d'octubre de 2021
La secretària general

Paula Cristina de Juan Salvà

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

163 [REDACTED] 0316

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

ht [REDACTED] 00316

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PAULA CRISTINA DE JUAN SALVA

SECRETÀRIA GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 22-oct-2021 08:39:13 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_Decret_Bingos.pdf

Data captura: 22-oct-2021 08:40:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 12



Adreça de validació:

[https://csv.caib.gub.es/validar/163\[REDACTED\]00316](https://csv.caib.gub.es/validar/163[REDACTED]00316)

CSV: 163 [REDACTED] 16