



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B DIRECCIÓ GENERAL
/ PRESSUPOSTS

Document: Informe
Expedient: I-IEB 01/22
Emissor (DIR3): A04026913
Sol·licitant: secretària general de la
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors

Informe sobre la modificació dels Estatuts de l'IEB

Antecedents

Avui s'ha rebut a aquesta Direcció General una sol·licitud de la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, sobre la proposta de modificació dels Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (IEB) tramesa per la directora general de Cultura de la Conselleria de Fons Europeus Universitat i Cultura.

Consideracions jurídiques

1. La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix el següent a l'article 36:

1. La modificació o refosa dels organismes públics s'ha de fer per llei del Parlament de les Illes Balears.
2. No obstant això, quan es tracti de modificacions que afectin únicament aspectes establerts només en els estatuts, la modificació s'ha de fer per decret, d'acord amb les previsions d'aquesta llei, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts.
3. En tot cas, les modificacions o refoses que afectin substancialment aspectes propis del pla d'actuació inicial o de l'estudi econòmicofinançer, a què es refereix l'article 5, requereixen l'elaboració d'un nou pla d'actuació i d'un nou estudi econòmicofinançer.

2. Per altra banda, la disposició addicional cinquena de la Llei 7/2010, titulada *Establiment de paràmetres específics*, estableix això:

1. Reglamentàriament s'ha d'establir un quadre que agrupi els ens que integren el sector públic instrumental de la comunitat autònoma en blocs homogenis per raó del seu pressupost, xifra de negocis o qualsevol altre indicador rellevant i, per a cadascun d'aquests blocs, s'han de fixar els paràmetres següents:

- a) El nombre màxim de membres del Consell d'Administració o de l'òrgan col·legiat de direcció equivalent.

- b) El nombre màxim i les retribucions màximes dels gerents i òrgans unipersonals de direcció.
- c) El nombre màxim i les retribucions màximes del personal directiu professional.
- d) Les dietes dels membres del Consell d'Administració.

2. Excepcionalment, i mitjançant acord del Consell de Govern, es poden superar els paràmetres a què es refereixen les lletres b) i c) de l'apartat anterior, respectant en tot cas els límits que s'estableixen en aquesta llei.

En aquest sentit, la disposició addicional setena de la Llei 12/2015, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2016, titulada *Paràmetres específics d'entitats instrumentals*, estableix el següent:

- 1. Mentre no es produeixi el desplegament reglamentari a què fa referència l'apartat 1 de la disposició addicional cinquena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell de Govern pot aprovar, mitjançant un acord, els paràmetres específics que preveu la disposició esmentada.
- 2. En particular, pel que fa als llinars retributius que s'acordin respecte dels òrgans unipersonals de direcció i del personal directiu professional de les entitats instrumentals del sector públic autonòmic, aquests llinars s'han d'aplicar als nous nomenaments i als nous contractes, i les eventuais diferències retributives respecte de les retribucions corresponents als nomenaments i als contractes anteriors no s'han de computar als efectes del que disposen els articles 13.2 i 15.5 d'aquesta llei.
- 3. Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Altres consideracions

- 1. El Departament Jurídic i Administratiu d'aquesta Conselleria emetrà l'informe sobre la modificació dels Estatuts de l'IEB, mentre que l'informe d'aquesta Direcció General se centrarà, si s'escau, en els aspectes pressupostaris.
- 2. El projecte de decret de modificació dels Estatuts de l'IEB presentat explica això:

La modificació dels Estatuts que s'estableix, mitjançant aquest Decret, té naturalesa organitzativa i se limita a preveure la possibilitat que, en cas de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director, les funcions d'aquest puguin ser assumides per algun membre del Consell de Direcció, sense la limitació orgànica actualment establerta, si així ho acorda aquest, a proposta del president o de la presidenta, i sense que tenguin dret a percebre cap retribució per aquest concepte.

A més, es preveu que, en els supòsits prevists en els apartats 9 i 10 de l'article 16 dels Estatuts, que regulen la possibilitat d'assumpció o delegació de les funcions directives en un altre ens, el president o la presidenta pugui nomenar un director adjunt o una directora adjunta, amb les mateixes condicions establertes per al nomenament del director o la directora de l'IEB i amb les funcions de suport a la persona que tenguin assumides o delegades les funcions de direcció de l'ens.

concepte.

Així mateix, s'ha d'afegir que aquesta modificació no tan sols no implicarà una despesa extraordinària per a l'IEB, sinó que suposarà un estalvi de 4.527,1 euros, atès que el sou estipulat per al director de l'IEB és de 54.256,02 euros i la retribució del director adjunt es fixa en 49.728,92 euros.

4. Aquesta Direcció General no considera raonable crear un segon càrrec directiu a un ens com l'IEB, encara que només sigui per a uns supòsits concrets. En aquest sentit, no pareix raonable encomanar les funcions de la gerència a qualcú si no té la capacitat per fer-les i necessita que es contracti una altra persona (amb contracte d'alta direcció) per dur-les a terme o per donar-li suport. En aquest supòsit, pareix més convenient encomanar les funcions esmentades a qualcú altre que tenguí capacitat per fer-les, i si això no és possible, contractar qualcú per ocupar directament la gerència de l'ens.

En aquest sentit, cal recordar que a dia d'avui no s'han aprovat els *Paràmetres específics d'entitats instrumentals* esmentats al punt 2 de l'apartat anterior de consideracions jurídiques, ni reglamentàriament ni mitjançant acord del Consell de Govern.

Això no obstant, tenint en compte que l'IEB és un ens relativament petit, en aplicació de criteris homogenis i objectius de classificació dels ens del sector públic instrumental (pressupost anual i número de treballadors), aquesta Direcció General considera que no hauria de tenir més d'un càrrec directiu (la gerència).

5. Cal recordar que el 24 d'octubre de 2017 (exp. I-ICIB- 01/17) aquesta Direcció General va informar favorablement la creació de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), que va assumir funcions que fins aleshores duia a terme l'IEB i que ja va suposar la creació d'un nou càrrec directiu, la gerència de l'ICIB, que està ocupada a dia d'avui.

Així mateix, en els darrers dos anys aquesta Direcció General ha informat favorablement la creació i cobertura a l'IEB d'un lloc de tècnic o tècnica superior de gestió econòmica i d'un lloc de jurista, amb la qual cosa s'ha creat una estructura de llocs de responsabilitat que poden donar suport a la persona que assumeixi les funcions de la gerència de l'IEB, si s'escau.

6. Per altra banda, la redacció proposada del nou punt 11, de l'article 16 no determina de manera clara quines serien les funcions concretes de la direcció adjunta, per la qual cosa pareix que no queda justificada la seva existència ni organitzativament ni funcionalment.

Tampoc s'especifica si el director adjunt o directora adjunta ha de tenir titulació universitària i un perfil professional adient, ni si ha de ser nomenat atenent criteris de competència professional i experiència en l'exercici de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada, a deferència del que estableix el punt 2 del mateix

Aquestes modificacions no impliquen cap alteració pressupostària ni cap increment en el nombre de càrrecs, ja que la figura del director adjunt únicament es preveu per al supòsit d'assumpció de funcions directives de l'ens per part del president o de la delegació o assumpció d'aquestes en una de les persones membres del Consell de Direcció, i en ambdós casos no té dret a percebre retribucions per aquest concepte.

(...)

Finalment, la norma s'adequa al principi d'eficiència perquè, per tal de racionalitzar la gestió dels recursos públics, el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

3. Així mateix, s'ha presentat un informe d'impacte econòmic de la modificació dels Estatuts, que explica això:

L'article 16.9 dels Estatuts de l'IEB estableix que en el cas de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director, les seves funcions les ha d'assumir el president, sense que tenguí dret a percebre cap retribució per aquest concepte. Així mateix, estableix que, si escau, el president pot delegar les funcions del director en un membre del Consell de Direcció, sense que tenguí dret a percebre cap retribució per aquest concepte.

D'altra banda, d'acord amb l'apartat 10 del mateix article 16, les funcions de director poden ser assumides per algun dels òrgans directius de la conselleria d'adscripció que formin part del Consell de Direcció, si així ho acorda el Consell de Direcció, a proposta del seu president, sense que tenguí dret a percebre cap retribució per aquest concepte.

Es proposa una modificació dels Estatuts de naturalesa organitzativa, que es limita a preveure la possibilitat que, en cas de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director, les funcions d'aquest puguin ser assumides per qualsevol membre del Consell de Direcció, sense la limitació orgànica actualment establerta (que ho limita als òrgans directius de la conselleria d'adscripció que formin part del Consell de Direcció), si així ho acorda el Consell de Direcció, a proposta del president o de la presidenta, i sense que tenguí dret a percebre cap retribució per aquest concepte.

A més, la modificació ha de preveure que, en els supòsits prevists en els apartats 9 i 10 de l'article 16 dels Estatuts, que regulen la possibilitat d'assumpció o delegació de les funcions directives en un membre del Consell de Direcció, el president o la presidenta pugui nomenar un director adjunt o una directora adjunta, amb les mateixes condicions establertes per al nomenament del director o la directora de l'IEB i amb les funcions de suport a la persona que tenguí assumides o delegades les funcions de direcció de l'ens.

La incorporació d'una direcció adjunta a l'IEB és possible si ho preveuen els Estatuts, tal com estableix l'article 20.5 de la Llei 7/2010:

5. Juntament amb els òrgans de direcció esmentats, pot haver-hi, si així ho preveuen els Estatuts o la normativa específica de l'ens, altres òrgans unipersonals de direcció vinculats amb els objectius generals de l'ens. Així mateix, sota els òrgans de direcció, pot haver-hi llocs de treball de personal directiu professional.

Aquestes modificacions proposades no impliquen cap alteració pressupostària ni cap increment en el nombre de càrrecs, ja que la figura del director adjunt únicament s'ha de preveure per als supòsits d'assumpció de funcions directives de l'ens per part del president o la presidenta de l'IEB i de delegació o assumpció d'aquestes en un membre del Consell de Direcció, i en cap d'aquests supòsits es té dret a percebre cap retribució per aquest



article per al director o directora. I el mateix es podria dir de la resta de punts de l'article 16 fins al 8.

En tot cas, la nova redacció de l'article 8.2.b) dels Estatuts hauria de deixar clar que la direcció adjunta és alternativa (excloent) a la gerència, i que només es podria ocupar en cas de vacant de la gerència, i no en cap altra situació de les esmentades a l'article 16.9 (absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar). En aquest sentit, convendria modificar també la primera frase de la redacció proposada del nou punt 11 i referir-la únicament al supòsit de vacant del càrrec de director.

7. Pel que fa a l'altra modificació proposada, pareix que a la redacció actual dels Estatuts la limitació orgànica esmentada al tercer paràgraf reproduït al punt 3 anterior és relativa, atès que l'article 16.9 dels Estatuts ja preveu que "el president pot delegar les funcions del director en un membre del Consell de Direcció", sense requerir que hagi de ser algun dels òrgans directius de la conselleria d'adscripció.

En tot cas, no hi ha res a objectar a la modificació proposada de l'apartat 10 de l'article 16 dels Estatuts de l'IEB.

Conclusió

Per tot això, aquesta Direcció General opina que no està prou fonamentada la modificació del punt 2 de l'article 8 i la introducció d'un punt 11 a l'article 16 dels Estatuts de l'IEB, referides a un possible segon càrrec directiu, però de dur-se endavant, s'hauria de modificar la redacció proposada dels Estatuts segons les indicacions del punt 6 de l'apartat anterior.

D'altra banda, s'informa favorablement la modificació proposada de l'apartat 10 de l'article 16.

El director general de Pressuposts

Joan Ignasi Morey i Marquès

