



G CONSELLERIA
O FONS EUROPEUS,
I UNIVERSITAT I CULTURA
B SECRETARIA GENERAL
/

Exp.:SG/SJ-82/2022
Document: informe jurídic
Emissor: (DIR3): A04027049

Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura relatiu al Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics, aprovats pel Decret 48/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics

Antecedents

1. Per Resolució del president de l'Institut d'Estudis Baleàrics (IEB), de 7 de març de 2022, es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics, aprovats pel Decret 48/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics i es designa la directora general de Cultura com a òrgan responsable per tramitar-lo.
3. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, s'ha sol·licitat l'emissió de l'informe preceptiu del Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, de conformitat amb l'article 59.2 b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions jurídiques

1. El Projecte de decret té per objecte modificar els articles 8.2, 16.10 i l'article 16 dels Estatuts vigents de l'IEB aprovats pel Decret 48/2018, de 21 de desembre.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, un article únic i una disposició final.

La modificació que proposa el Projecte, preveu la possibilitat que, en cas de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director, les funcions d'aquest puguin ser assumides per algun membre del Consell de Direcció, sense la limitació orgànica actualment establerta (que ho limita als òrgans directius de la conselleria d'adscripció que formin part del Consell de

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es

1



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1648217841512-413395619-4753553878940906964>
CSV: 1648217841512-413395619-4753553878940906964



GOIB
/

Direcció), si així ho acorda el Consell de Direcció, a proposta del president o la presidenta.

A més, es preveu que, en els supòsits dels apartats 9 i 10 de l'article 16 dels Estatuts que regulen la possibilitat d'assumpció o delegació de funcions directives en un altre ens, el president pugui nomenar un director adjunt, amb les mateixes condicions establertes per al nomenament del director de l'IEB i amb les funcions de suport a la persona que tenguí assumides o delegades les funcions de direcció de l'ens.

2. Pel que fa a la competència, l'article 30.26 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la Comunitat Autònoma com a competència exclusiva, la matèria de cultura; activitats artístiques i culturals; foment i difusió de la creació i la producció teatral, musical, cinematogràfica i audiovisual, literària, de dansa i d'arts combinades, així com la seva difusió nacional i internacional,.

L'article 41 dels Estatuts de l'IEB, aprovat pel Decret 48/2018, preveu que la modificació dels Estatuts de l'IEB s'ha d'aprovar per decret, d'acord amb les previsions de la Llei 7/2010.

L'article 36.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de les Illes Balears, estableix que quan es tracti de modificacions que afectin únicament aspectes establerts només en els estatuts, la modificació s'ha de fer per decret, d'acord amb les previsions d'aquesta Llei, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'IEB està adscrita a la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura.

Per tant, el conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura és competent per iniciar el procediment d'elaboració de la modificació estatutària, objecte de l'informe.

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

- L'article 30.26 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es



- La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en concret, els articles 20, 21, 35 i 36.2
- La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en aquelles disposicions aplicables a les entitats públiques empresarials del sector públic autonòmic.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en particular, l'article 81, pel que fa als principis generals d'actuació de les entitats que integren el sector públic institucional.
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- El Decret 48/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics.

4. Pel que fa al procediment, la tramitació del Projecte de decret ha seguit la regulació prevista en l'article 41 dels Estatuts de l'IEB i l'article 36.2 de la Llei 7/2010, com també la prevista a la Llei 1/2019 que regula el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries i, atesa la naturalesa organitzativa de la disposició, s'ha tramitat conforme d'acord amb l'article 53.3 d'aquesta Llei. En particular:

a) Consulta pública prèvia

Atès que la modificació dels Estatuts que es proposa amb aquest Projecte de decret té una naturalesa purament organitzativa, d'acord amb l'article 55.2 b) de la Llei 1/2019, no és necessària realitzar la consulta prèvia en aquest supòsit. Per aquest motiu, no s'ha duit a terme aquest tràmit.

b) Inici

L'article 53.3 i 56.1 de la Llei 1/2019 disposa que el procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller





GOIB
/

competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. A l'expedient consta la Resolució motivada d'inici del procediment del president de l'IEB, de 7 de març de 2022, i designa la directora general de Cultura, com a l'òrgan responsable de la tramitació. D'acord amb l'article 9 dels Estatuts de l'IEB, el president de l'ens, és el conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura. Per tant, que l'inici del procediment l'ordeni el president de l'ens i no el conseller, s'ha de considerar un defecte formal, atès que la mateixa persona assumeix la titularitat dels dos càrrecs.

c) Audiència i informació pública

Atès el caràcter organitzatiu del projecte normatiu, no s'ha sotmès al tràmit d'audiència i informació pública, d'acord amb l'article 53.3 de la Llei 1/2019.

d) Informes i dictàmens preceptius

D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019 i l'article 36.2 de la Llei 7/2010, el Projecte de decret s'ha sotmès als informes següents:

- Informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que ha emès l'Institut Balear de la Dona el 16 de març de 2022, en caràcter favorable però formula una recomanació sobre la redacció, que s'han incorporat en el text.

- Informe de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, d'acord amb l'article 36.2 de la Llei 7/2010.

La Secretaria General, previ a emetre el seu informe, ha sol·licitat:

- Informe de la Direcció General de Pressuposts, en virtut de la competència que en relació amb la tutela pressupostària dels ens integrants del sector instrumental autonòmic, li atorga l'article 2.3 a) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El 22 de març de 2022, el cap del Servei de Pressuposts amb el vistiplau del director general emet l'informe que conclou que: «s'informa desfavorablement la modificació del punt 2 de l'article 8 i la introducció d'un punt 11 a l'article 16 dels Estatuts de l'IEB, referides a un possible segon càrrec directiu, mentre que s'informa favorablement la modificació proposada de l'apartat 10 de l'article 16».

El 23 de març de 2022, el director general de Pressuposts emet un segon informe que conclou: «aquesta Direcció General opina que no està prou fonamentada la modificació del punt 2 de l'article 8 i la introducció d'un punt 11 a l'article 16 dels Estatuts de l'IEB, referides a un possible segon càrrec directiu, però de dur-se endavant, s'hauria de

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es





GOIB
/

modificar la redacció proposada dels Estatus segons les indicacions del punt 6 de l'apartat anterior.

D'altra banda, s'informa favorablement la modificació proposada de l'apartat 10 de l'article 16»

La redacció que es proposa a l'informe és la següent:

«6. Per altra banda, la redacció proposada del nou punt 11 de l'article 16 no determina de manera clara quines serien les funcions concretes de la direcció adjunta, per la qual cosa pareix que no queda justificada la seva existència ni organitzativament ni funcionalment. Tampoc s'especifica si el director adjunt o directora adjunta ha de tenir titulació universitària i un perfil professionalment adient, ni si ha de ser nomenat atenent criteris de competència professional i experiència en l'exercici de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada, a diferència del que estableix el punt 2 del mateix article per al director o directora. I el mateix es podria dir de la resta de punts de l'article 16 fins al 8.

En tot cas, la nova redacció de l'article 8.2 b) dels Estatuts hauria de deixar clar que la direcció adjunta és alternativa (excloent) a la gerència, i que només es podria ocupar en cas de vacant de la gerència, i no en cap altra situació de les esmentades a l'article 16.9 (absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar). En aquest sentit, convendria modificar també la primera frase de la redacció proposada del nou punt 11 i referir-la únicament al supòsit de vacant del càrrec de director.»

- Informe de la Direcció General de Funció Pública, en virtut de la competència que, en relació amb la tutela dels ens integrants del sector instrumental autònom, respecte de la legislació aplicable en matèria de personal li atribueix l'article 2.2 c) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El 23 de març de 2022, s'emet l'informe que conclou:

«(...) que la modificació dels Estatuts de l'Institut d'Estudis Balearics aprovats pel Decret 48/2018, s'ajusta a la normativa aplicable dalt esmentada.

Això no obstant, en coherència amb les fonamentacions contingudes en l'informe d'impacte econòmic i en el preàmbul, es proposa que es doni una nova redacció al punt 2 de l'Article únic de l'esborrany del Decret, en els termes següents:

2. Es modifica l'apartat 10 de l'article 16 de l'annex del Decret 48/2018, de 21 de desembre, que passa a tenir la redacció següent:

10. En cas de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment del director, les funcions de direcció poden ser assumides per algun membre del Consell de Direcció, si així ho acorda aquest, a proposta del president o de la presidenta, sense que tinguí dret a percebre cap retribució per aquest concepte.»

El 24 de març de 2022, la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors emet l'informe que conclou: «inform favorablement el projecte normatiu, sempre que es tinguin en compte les observacions que consten a la consideració jurídica 3 i sense perjudici

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es

5



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1648217841512-413395619-4753553878940906964>

CSV: 1648217841512-413395619-4753553878940906964

Pàgina 5/10

de la conveniència de tenir en compte les consideracions que contenen l'informe de la Direcció General de Pressuposts i de la Direcció General de Funció Pública.»

La consideració jurídica 3 de l'informe formula les observacions següents:

«- PEL QUE FA A L'APARTAT 2 DE L'ARTICLE 8 dels Estatuts, es considera que quan es parla de la direcció adjunta s'ha d'afegir una referència expressa a l'apartat 11 de l'article 16 i a la incompatibilitat de la direcció adjunta amb el director o la directora, de manera que l'apartat 2 de l'article 8 dels Estatuts tindria la redacció següent:

2. Òrgans de direcció, administració i gestió:

a) El director o directora

b) El director adjunt o directora adjunta, exclusivament en els termes prevists en l'apartat 11 de l'article 16 d'aquests Estatuts, de manera que, en tot cas, és incompatible que hi hagi a la vegada el director adjunt o directora adjunta amb un director o directora

- EN RELACIÓ AMB EL NOU APARTAT 11 DE L'ARTICLE 16 dels Estatuts, es considera que s'hauria d'afegir que no hi pot haver a la vegada un director adjunt i un directora, i que el director adjunt sí tindria dret a percebre retribució, si bé en un import inferior al del director o directora, tal i com resulta del que diu l'informe d'impacte econòmic esmentat en l'antecedent 1. Així, el nou apartat 11 de l'article 16 tindria la redacció següent:

11. En els supòsits prevists en els apartats 9 i 10 d'aquest article, el president o presidenta pot nomenar un director adjunt o directora adjunta, amb la forma i les mateixes condicions establertes per al nomenament del director o directora.

Per tant, el director adjunt o directora adjunta només es pot nomenar en els supòsits prevists en els apartats 9 i 10, sense que, en conseqüència, sigui compatible que hi hagi a la vegada el director adjunt o directora adjunta amb un director o directora.

Correspon al director adjunt o directora adjunta donar suport a la persona que hagi assumit o tengui delegades les funcions de direcció de l'IEB, dur a terme les tasques que aquesta li encomani per a la consecució dels objectius generals de l'IEB, substituir-la en cas d'absència o incapacitat temporal i assumir les funcions que d'acord amb la llei li puguin ser delegades. El director adjunt o directora adjunta té dret a percebre retribució, que serà inferior a la prevista per al director o directora en l'apartat 6 d'aquest article.»

A l'expedient, s'aporta la versió del Projecte de decret, posterior a l'emissió dels informes esmentats, i es comprova que s'ha modificat la redacció dels articles de conformitat amb la redacció proposada a l'informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, incorporant-se també la redacció que proposa la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, el projecte normatiu no s'ha sotmès als dictàmens i als informes següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social de les



- Aportacions i reflex en el text de la proposta.
- Referència al procediment d'elaboració normativa.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

La Resolució que ordena l'inici del procediment, conté una motivació sobre l'oportunitat del Projecte de decret, l'impacte pressupostari i de la tramitació conforme la naturalesa organitzativa de la norma, així com de la justificació del compliment dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015. També consta a l'expedient, l'informe de la directora general de Cultura, sobre l'impacte econòmic de la modificació estatutària.

No obstant, no consta dins l'expedient, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en els termes que indica l'article 60 de la Llei 1/2019.

A parer de la tècnica que subscriu aquest informe, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu és un document que s'ha d'incorporar a l'expedient, encara que el Projecte de decret tenguin un caràcter organitzatiu i es tramiti conforme el procediment simplificat que preveu l'article 53.3 de la Llei 1/2019, per a l'aprovació de les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu. Per tant, cal que la directora general de Cultura, com a òrgan responsable de la tramitació, elabori la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu amb el contingut que indica l'article 60.2 de la Llei 1/2019.

f) Principis de bona regulació

El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, que en termes similars, regula l'article 129 de la Llei 39/2015.

g) Transparència

En el web del Portal de Transparència de l'Administració autonòmica, consta que s'ha publicat la Resolució d'inici del procediment. En compliment de l'article 51 de la Llei 1/2019, cal publicar també la resta de documentació que conforma l'expedient d'elaboració d'aquesta iniciativa normativa, en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, dret d'accés i bon govern i, seguint la Instrucció de 6 d'abril de 2021 de la Direcció General de Participació Transparència i Voluntariat.

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es





GOIB
/

Illes Balears, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment; i tampoc el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del que estableix l'article 18.7 a de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

No obstant l'anterior, i encara que en virtut dels Estatuts de l'ens no sigui preceptiu, es recomana que, abans d'eleva la proposta del Projecte de decret al Consell de Govern, se sotmeti a l'aprovació del Consell de Direcció de l'IEB.

e) Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears exigeix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa. La memòria ha de contenir, d'acord amb l'article 60.2, els apartats següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
- Adequació de la regulació als objectius i a les finalitats de la norma.
- Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents que afecta o deroga.
- Adequació a l'ordre de distribució de competències.
- Anàlisi dels impactes:
 1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
 2. Impacte pressupostari: cost i finançament.
 3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta.
 4. Informe sobre l'impacte de gènere.
 5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es



Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 48/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de legislació aplicable, per la qual cosa, l'inform favorablement, si bé es demana que es tinguin en compte les observacions de consideració jurídica 4 e) i g) d'aquest informe.

Aquest és el parer de la tècnica que el subscriu, sotmès a qualsevol altre més ben fonamentat en dret.

Palma,

La cap de secció VII del Servei Jurídic

C. de l'Uruguai, s/n
Velòdrom de les Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 00
www.caib.es

