



G CONSELLERIA  
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,  
I SECTORS PRODUCTIUS  
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
PARTICIPACIÓ,  
TRANSPARÈNCIA  
I VOLUNTARIAT

Document: Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu  
Expedient: DGPTV/08/2021/D  
Emissor (DIR3): A04035947

## **Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifiqui el Decret 83/2015, de 25 de setembre, pel qual es regula la composició i el règim de funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat**

### **Identificació de la norma:**

**Norma en projecte:** decret pel qual es modifiqui el Decret 83/2015, de 25 de setembre, pel qual es regula la composició i el règim de funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat.

**Objecte de la memòria:** es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### **Índex de la memòria:**

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
4. Adequació a l'ordre de distribució de competències.
5. Anàlisi dels impactes:
  - Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
  - Impacte pressupostari: cost i finançament.
  - Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta.

Informe sobre l'impacte de gènere.

Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.

Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

6. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública.

Informes emesos.

Reflex en el text de la proposta.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa.

8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

## **1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu**

### **1.1. Justificació de la necessitat de regulació**

L'any 2015 es va aprovar el Decret 83/2015, de 25 de setembre, pel qual es regula la composició i el règim de funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat, òrgan creat prèviament per la Llei 3/1998, de 18 de maig, del voluntariat de les Illes Balears, com a «òrgan consultiu de coordinació, de promoció de la participació dels ciutadans i ciutadanes en les organitzacions de voluntariat, de foment de la formació de les persones voluntàries i de la investigació en matèries d'interès general reconegudes a l'article 4 d'aquesta llei».

L'any 2019 es va aprovar la Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears, que va substituir la Llei 3/1998, de 18 de maig, i que té per objecte «regular, reconèixer, divulgar, promoure, fomentar i protegir el voluntariat, en tots els àmbits, com a forma de participació mitjançant programes de voluntariat desenvolupats per entitats de voluntariat».

La Llei 11/2019 reforça el paper del Fòrum Balear del Voluntariat, n'amplia la composició, i el consolida com a òrgan de debat, promoció, assessorament, consulta i coordinació en matèria de voluntariat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La Disposició final primera de la Llei 11/2019, titulada «adaptació del Decret 83/2015, de 25 de setembre, de composició i funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat» encarrega a la conselleria competent l'adaptació del Decret 83/2015 a les previsions que es fan sobre el Fòrum a l'articulat de la nova llei.

D'acord amb el Decret 25 /2021, de 8 de març, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es modifica el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, és la competent en matèria de Sensibilització cívica i social i suport al voluntariat.

## **1.2. Justificació del rang normatiu**

La llei de 1998 ja preveia la necessitat d'un decret, i la llei de 2019 regula la seva modificació i adaptació. Vist això i el contingut del projecte queda justificada la regulació per decret.

## **2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma**

En el preàmbul del projecte de decret s'exposa que la Llei 11/2019 reforça el paper del fòrum i amplia la composició perquè es consolidi com a òrgan de debat, promoció, assessorament, consulta i coordinació en matèria de voluntariat, i la mateixa llei regula que s'ha de modificar i adaptar el Decret 83/2015, de 25 de setembre, de composició i funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat.

Per tant, el projecte de decret compleix amb aquesta finalitat, adapta el decret ja existent a la nova regulació, i amplia el nombre de participants del Fòrum.

## **3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga**

### **3.1. Marc normatiu en què s'insereix**

Amb caràcter general:

- a) Constitució espanyola de 1978.
- b) La Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
- c) la Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears.

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes normatius:

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (els articles no afectats per la STC).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.

- f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- g) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.

### 3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

La norma és un text de modificació. Només afecta el Decret 83/2015, de 25 de setembre, pel qual es regula la composició i el règim de funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat, que està vigent.

A continuació es fa una comparació entre el text vigent i la proposta del projecte:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Article 2</b><br/><b>Naturalesa i adscripció</b></p> <p>1. El Fòrum Balear del Voluntariat és l'òrgan consultiu de coordinació, de promoció de la participació de la ciutadania en les organitzacions de voluntariat, de foment de la formació de les persones voluntàries i de la investigació en matèries d'interès general reconegudes en l'article 4 de la Llei 3/1998.</p> <p>2. Aquest òrgan és de naturalesa col·legiada i s'adscriu a la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.</p>                                                                                    | <p><b>Article 2</b><br/><b>Naturalesa i adscripció</b></p> <p>1. <i>El Fòrum Balear del Voluntariat és l'òrgan consultiu, de coordinació, de promoció de la participació de les entitats de voluntariat, de foment de la formació i la recerca de les accions de voluntariat.</i></p> <p>2. <i>El Fòrum Balear del Voluntariat està adscrit a la conselleria que tengui les competències en matèria de voluntariat.</i></p> <p>3. <i>El Fòrum Balear de Voluntariat és un òrgan de naturalesa col·legiada i ha d'estar dotat dels mitjans personals i materials suficients per desenvolupar les seves funcions.</i></p> |
| <p><b>Article 3</b><br/><b>Funcions i activitats del Fòrum Balear del Voluntariat</b></p> <p>1. Corresponen al Fòrum Balear del Voluntariat les funcions següents:</p> <p>a. Fer propostes al Govern de les Illes Balears, als consells insulars o als ajuntaments, en tot el que fa referència a les àrees d'interès general assenyalades en l'article 4 de la Llei 3/1998, com a àrees pròpies d'intervenció del voluntariat.</p> <p>b. Promoure el debat entre les organitzacions de voluntariat legalment constituïdes amb l'objecte de recercar i millorar la intervenció del voluntariat.</p> | <p><b>Article 3</b><br/><b>Funcions i activitats del Fòrum Balear del Voluntariat</b></p> <p>1. <i>El Fòrum té les funcions següents:</i></p> <p>a) <i>Elaborar propostes relacionades amb tot el que fa referència al voluntariat i dissenyar mecanismes per aplicar-les, i lliurar-les al Govern de les Illes Balears, als consells insulars i als ajuntaments.</i></p> <p>b) <i>Promoure el debat en temes de voluntariat i donar a conèixer les bones pràctiques.</i></p> <p>c) <i>Coordinar els àmbits d'actuació i la cooperació entre les entitats de voluntariat i les administracions.</i></p>                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>c. Coordinar els àmbits d'actuació i la cooperació entre les organitzacions de voluntariat.</p> <p>d. Fomentar la participació ciutadana i la formació del voluntariat.</p> <p>e. Elaborar una memòria anual que reculli les activitats realitzades i remetre-la al Parlament de les Illes Balears.</p> <p>f. Les funcions que li atribueixin les lleis o els reglaments.</p> <p>2. Per a l'exercici de les seves funcions i per al compliment efectiu de les seves finalitats, el Fòrum pot desenvolupar activitats d'estudi, anàlisi, assessorament i proposta.</p> | <p>d) Fomentar la participació ciutadana i la formació del voluntariat.</p> <p>e) Elaborar informes, estudis, publicacions i recerques sobre les accions de voluntariat.</p> <p>f) Emetre informes en els supòsits que estableix l'apartat 2 de la disposició transitòria segona de la llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears.</p> <p>g) Redactar una memòria anual de les activitats.</p> <p>h) Establir les línies estratègiques amb vista a desenvolupar el pla autonòmic del voluntariat.</p> <p>i) Dissenyar i redactar el pla autonòmic del voluntariat segons les línies establertes i trametre'l al Govern de les Illes Balears perquè l'aprovi.</p> <p>j) Traslladar al Govern de les Illes Balears les mesures de reconeixement i la posada en valor de l'acció voluntària perquè dicti les resolucions oportunes.</p> <p>k) Les que li siguin encomanades per llei o desenvolupament reglamentari.</p> <p>2. Per a l'exercici de les seves funcions i per al compliment efectiu de les seves finalitats, el Fòrum pot desenvolupar activitats d'estudi, anàlisi, assessorament i proposta.</p> |
| <p><b>Article 5</b><br/><b>El president o la presidenta</b></p> <p>La consellera de Participació, Transparència i Cultura presideix el Fòrum Balear del Voluntariat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Article 5</b><br/><b>El president o la presidenta</b></p> <p>La persona titular de la conselleria que tenguin les competències en matèria de voluntariat presidirà el Fòrum Balear del Voluntariat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Article 6 (segon punt)</b></p> <p>2. El vicepresident primer o la vicepresidenta primera és el director o directora general de Participació i Transparència.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Article 6 (segon punt)</b></p> <p>2 El vicepresident primer o la vicepresidenta primera serà la persona titular de la direcció general competent en matèria de voluntariat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Article 7</b><br/><b>El secretari o la secretària</b></p> <p>Ha d'actuar com a secretari o secretària del Fòrum, amb veu però sense vot, una persona que sigui funcionària adscrita a la Direcció General de Participació i Transparència. L'ha de designar el president o la presidenta del Fòrum.</p>                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Article 7</b><br/><b>El secretari o la secretària</b></p> <p>Ha d'actuar com a secretari o secretària del Fòrum, amb veu però sense vot, una persona que sigui funcionària adscrita a la direcció general que tenguin les competències en matèria de voluntariat. L'ha de designar el president o la presidenta del Fòrum.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Article 8</b><br/><b>Els vocals</b></p> <p>El Fòrum té els vocals següents:</p> <p>a. Una persona en representació de l'Administració del Govern de les Illes Balears per cadascuna de les matèries següents: serveis socials, joventut, sanitat, medi ambient, cultura, esports, participació i responsabilitat social corporativa. Aquestes persones han de ser proposades per la Secretaria General de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.</p> <p>b. Una persona en representació de cada consell insular.</p> <p>c. Vuit persones en representació de les entitats de voluntariat. Aquestes persones han de ser proposades per la presidència de la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears a proposta de la seva Comissió Executiva, d'entre les entitats que en formin part, d'acord amb criteris objectius de selecció. Preferentment aquestes persones han de ser voluntàries i pertànyer a entitats que tinguin per objecte diferents sectors d'actuació.</p> <p>d. Una persona en representació del Consell de Cooperació, regulat en el Decret 1/2006, de 13 de gener, elegida entre les entitats que en formen part.</p> <p>e. Una persona en representació de cadascuna de les entitats següents:</p> <p>a) De la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).</p> <p>b) De la Universitat de les Illes Balears.</p> | <p><b>Article 8</b><br/><b>Els vocals</b></p> <p><i>El Fòrum té els vocals següents:</i></p> <p><i>a) Una persona en representació de l'Administració del Govern de les Illes Balears per cadascuna de les matèries següents: serveis socials, joventut, sanitat, medi ambient, cultura, esports, educació i universitat, i protecció civil. Aquestes persones han de ser proposades per la secretaria general de la conselleria competent per raó de la matèria.</i></p> <p><i>b) Una persona en representació de cada consell insular.</i></p> <p><i>c) Una persona en representació de l'Ajuntament de Palma.</i></p> <p><i>d) Una persona en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).</i></p> <p><i>e) Una persona en representació de la Universitat de les Illes Balears.</i></p> <p><i>f) Una persona en representació del Consell de Cooperació, regulat en el Decret 1/2006, de 13 de gener, elegida entre les entitats que en formen part.</i></p> <p><i>g) Vuit persones en representació de les entitats de voluntariat integrades en la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears. Seran proposades per la presidència de la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears a proposta de la seva Comissió Executiva entre les entitats que en formen part, d'acord amb criteris objectius de selecció. Preferentment aquestes persones han de ser voluntàries i pertànyer a entitats que tinguin per objecte diferents sectors d'actuació.</i></p> <p><i>h) Vuit persones en representació de la resta d'entitats de voluntariat, no integrades en la Plataforma de Voluntariat de les Illes Balears. La direcció general competent en matèria de voluntariat, anualment, promourà un procés per seleccionar els representants de cada una de les illes, d'entre les entitats inscrites al cens que presentin propostes. En cas de haver-hi més sol·licituds que places, es farà un sorteig. D'entre les vuit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>• Dues en representació de les entitats de voluntariat de l'illa de Mallorca.</i></li> <li><i>• Dues en representació de les entitats de voluntariat de l'illa de Menorca.</i></li> <li><i>• Dues en representació de les entitats de voluntariat de l'illa d'Eivissa.</i></li> <li><i>• Dues en representació de les entitats de voluntariat de l'illa de Formentera.</i></li> </ul> <p><i>i) Una persona en representació de l'entitat Fòrum d'Entitats del Tercer Sector de Menorca.</i></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Article 11 Règim de suplències (tercer punt)</b><br><br>3. El secretari o la secretària ha de ser substituït per una persona funcionària adscrita a la Direcció General de Participació i Transparència, nomenada a aquest efecte pel president o presidenta del Fòrum.                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Article 11 (tercer punt)</b><br><br>3. <i>El secretari o la secretària ha de ser substituït per una persona funcionària adscrita a la direcció general que tengui les competències en matèria de voluntariat, nomenada a aquest efecte pel president o presidenta del Fòrum.</i>                                                                                                                                                            |
| <b>Article 18<br/>Funcionament del Ple (cinquè punt)</b><br><br>5. El Ple es regeix per les seves normes de funcionament, per aquest Decret i, en tot el que no s'hi estableixi, per les disposicions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, sens perjudici de les peculiaritats organitzatives contingudes en la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. | <b>Article 18 (cinquè punt)</b><br><br>5. <i>El Ple es regeix per les seves normes de funcionament, per aquest Decret i, en tot el que no s'hi estableixi, per les disposicions de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sens perjudici de les peculiaritats organitzatives contingudes en la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.</i> |
| <b>Disposició final primera<br/>Habilitació normativa</b><br><br>Es faculta la consellera de Participació, Transparència i Cultura per dictar les disposicions que calguin per desplegar aquest Decret.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Disposició final primera<br/>Habilitació normativa</b><br><br><i>Es faculta el conseller o la consellera que tengui les competències en matèria de voluntariat per dictar les disposicions que calguin per desplegar aquest Decret.</i>                                                                                                                                                                                                     |

Segons el projecte de decret del Fòrum (DF única) les modificacions entraran en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

#### 4. Adequació a l'ordre de distribució de competències

El paràgraf segon de l'article 9 de la Constitució espanyola estableix que correspon als poders públics promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups en què s'integren siguin reals i efectives; remoure els obstacles que en dificultin la plenitud i facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, social i cultural. Aquests principis han d'inspirar l'acció del govern de tots els poders públics, tant de l'Estat com dels autonòmics i els locals.

La Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, estableix, d'una banda, a l'article 15.1, el dret a la participació de forma individual o col·lectiva en la vida pública, econòmica, cultural i social de tots els ciutadans de les Balears; d'altra banda, a l'article 30.15 apareix el voluntariat social com a competència exclusiva; i a l'article 70.4 s'atribueix als consells insulars com a competència pròpia el voluntariat social. Si bé és cert que, seguint amb la tradició legislativa establerta en la Llei 3/1998, de 18 de maig, i amb el que estableix la Llei 45/2015, de 15 d'octubre, és intenció d'aquesta norma regular el voluntariat com a forma de participació, també és necessari indicar que es regula el voluntariat sense adjectius i no sols el voluntariat social.

La Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears, que va substituir la Llei 3/1998 i que té per objecte «regular, reconèixer, divulgar, promoure, fomentar i protegir el voluntariat, en tots els àmbits, com a forma de participació mitjançant programes de voluntariat desenvolupats per entitats de voluntariat». A més, conté previsions sobre el Fòrum Balear del Voluntariat, redefinint-lo, reforçant el seu paper i manant ampliar-ne la composició, de manera que es consolidi com a òrgan de debat, promoció, assessorament, consulta i coordinació en matèria de voluntariat a la comunitat autònoma de les Illes Balears. Per això, la mateixa Disposició final primera d'aquesta norma, la que encarrega a la conselleria competent l'adaptació del Decret 83/2015 a les previsions que sobre el Fòrum es fan en l'articulat de la nova Llei.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat les competències sobre: "impuls del govern obert, a través de la planificació i la coordinació interdepartamental de la transparència, tant en la vessant de la publicitat activa com del dret d'accés; del bon govern; de la qualitat de les organitzacions i dels serveis públics, de l'avaluació de les polítiques públiques i de la participació ciutadana; tant de l'Administració autonòmica com del sector públic instrumental. Sensibilització cívica i social i suport al voluntariat".

## **5. Anàlisi dels impactes**

### **5.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius**

No es produeix cap impacte econòmic significatiu, ja que el decret modifica un ja existent, i fa referència al funcionament d'un òrgan consultiu, de coordinació, proposta i participació, que ja està en funcionament.

### **5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament**

Com ja s'ha comentat, l'òrgan ja està en funcionament, i els costos de funcionament que són ínfims i estan previstos en les partides pressupostàries actuals.

### **5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives**

No es produeixen càrregues administratives per als ciutadans. No hi ha tràmits administratius. La participació és voluntària i la fan representants de diferents administracions o entitats per designació de l'òrgan competent.

### **5.4. Informe sobre impacte de gènere**

El dia 1 de setembre de 2021 va arribar a l'Institut Balear de la dona la sol·licitud de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat perquè emetessin l'informe sobre l'impacte de gènere del Projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat, previst a l'article 5 de Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El dia 6 de setembre la directora de l'Institut Balear de la Dona va remetre l'esmentat informe que conclou que en la «redacció de la normativa no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la norma es neutre al gènere».

### **5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere**

Així mateix, s'ha de fer constar que no hi ha cap impacte de la norma relacionat amb allò que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia.

### **5.6. Avaluació d'impacte de la norma en la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.**

Per la naturalesa de les modificacions i la configuració del Fòrum no es pot produir cap impacte en la igualtat d'oportunitats, ni cap discriminació a les persones amb discapacitat, ja que els representants del voluntariat d'aquest sector podran formar part del Fòrum.

## **6. Aportacions i reflex en el text de la proposta**

### **6.1. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública**

No s'han dut a terme els tràmits de consulta prèvia ni el d'audiència i informació pública, perquè es tracta d'un decret autoorganització i no són obligatoris.

El procés d'aportacions es va produir abans de l'inici de l'expedient dins del Fòrum actual, on els seus membres varen participar en la redacció de l'esborrany.

### **6.2. Informes emesos**

Fins a dia de la data d'aquest informe no s'ha emès cap informe que proposi una modificació de l'esborrany actual.

## **7. Referència al procediment d'elaboració normativa**

El procediment d'elaboració del decret del Cens s'ha desenvolupat d'acord amb el que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En data de l'informe els documents i actuacions que consten a l'expedient són:

- El 26 d'agost de 2021 la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va emetre una memòria proposta per a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifica el Decret 83/2015, de 25 de setembre, pel

qual es regula la composició i el règim de funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat.

- El dia 27 d'agost de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va signar l'orde d'inici.
- El dia 1 de setembre de 2021 va arribar a l'Institut Balear de la dona la sol·licitud de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat perquè emetessin l'informe sobre l'impacte de gènere del Projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat, previst a l'article 5 de Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. El dia 6 de setembre la directora de l'Institut Balear de la Dona va remetre l'esmentat informe.
- La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es correspon amb el document actual. És la primera versió i s'anirà actualitzant dependent de les conclusions que es derivin de l'informe del nostre Servei Jurídic.

## 8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

El decret compleix amb els principis de bona regulació de l'article 49 de la Llei 1/2019 que preveu que el Govern, en l'exercici de la potestat reglamentària ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, principis que ja preveia en la mateixa línia la Llei 39/2015.

- a) Principi de **necessitat i eficàcia**: la necessitat està justificada perquè la modificació del decret està regulada en la disposició final primera de la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears. Els objectius principals segons aquesta mateixa disposició són garantir la presència de la Conselleria d'Educació i Universitat i de l'Ajuntament de Palma, i establir la paritat entre els membres elegits per les entitats de voluntariat i els membres en representació de les diferents administracions.
- b) Principi de **proporcionalitat**: en aquest cas es compleix el principi de proporcionalitat, perquè per modificar un decret s'ha de fer per un altre decret.
- c) Principi de **seguretat jurídica**: la regulació que es pretén és respectuosa amb la resta de la normativa vigent.
- d) Principi de **transparència**: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en la Llei i en el decret de modificació. Com es tracta d'un decret organitzatiu no s'ha obert tràmit d'informació prèvia, ni el d'audiència, però els membres del Fòrum han participat en la seva redacció.
- e) Principi de **eficiència, qualitat i simplificació**: no es creen noves càrregues administratives i no es crea cap organització nova. En el nou text s'ha millorat

el llenguatge evitant fent referències directes a articles, i eliminant referències a nom de càrrecs o òrgans actuals, que poden canviar amb el temps, i s'han substituït per referències a òrgans o càrrecs per competències.

Palma, 17 de desembre de 2021

La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat

Marina Crespí Gómez

Firmado por CRESPI GOMEZ MARINA - DNI [REDACTED]  
el día 17/12/2021 con un certificado emitido por  
AC Sector Público