



Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears

Antecedents

1. L'article 39 de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, preveu la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears.
1. La disposició final tretzena de la mateixa Llei 13/2017 modificava l'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, pel qual es creava una empresa pública empresarial, l'Institut d'Estudis Baleàrics.
2. Arran de la creació per l'article 39 de la Llei 13/2017, de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB) algunes de les funcions que l'article 40 de la Llei 13/2014 atribuïa a l'IEB passen a atorgar-se a aquesta nova entitat pública empresarial ICIB. Per aquest motiu, la secretària general d'Hisenda i d'Administracions Públiques per ofici de 8 de gener de 2018, suggeria que des de la Direcció General de Cultura es fes una tramitació conjunta i paral·lela dels estatuts dels dos ens, ICIB i IEB.
3. En el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears de l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de 22 de desembre de 2017 es va incloure la tramitació d'un projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut d'Estudis Baleàrics així



com també l'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).

4. El 28 de març de 2018, la consellera de Cultura, Participació i Esports va ordenar l'inici del procediment per a l'elaboració del Projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.
2. La Direcció General de Cultura ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. El Servei Jurídic, en data 18 de desembre de 2018, informa favorablement el Projecte de decret, d'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. Si bé, recomana que es completi l'expedient amb els certificats del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica sobre la publicació tant de la consulta pública prèvia com dels tràmits d'audiència i informació pública.
4. L'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu de la secretaria general competent, el qual haurà de referir-se, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Consideracions sobre el procediment seguit en l'elaboració del Projecte de decret

1. Pel que fa al procediment que s'ha seguit per elaborar i tramitar el Projecte de decret, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació a aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els



articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i a l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

La Direcció General de Cultura ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats i l'ha remés a aquest Servei Jurídic per a l'elaboració de l'informe preceptiu.

Tràmits previs a l'elaboració del Projecte de decret

a) El Projecte de decret s'ha inclòs en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears de l'any 2018. Si bé, cal indicar que arran de la sentència núm. 55/2018 del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que és el que estableix la planificació normativa de les administracions públiques, s'ha declarat, entre d'altres, contrari a l'ordre constitucional de competències i, per tant, ja no és exigible a les comunitats autònomes la publicació de les iniciatives normatives en aquest Pla.

b) La directora general de Cultura en data de 23 de febrer de 2018 emet la memòria sobre la necessitat d'iniciar el procediment per elaborar el Projecte de decret i el mateix 23 de febrer la consellera de Cultura, Participació i Esports va dictar la Resolució per la qual s'ordena que se substanciï la consulta pública a la ciutadania sobre la proposta d'elaboració d'aquest Projecte de decret.

c) Tal com es va constatar a l'informe del Servei Jurídic, a l'expedient no consta el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports de la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears. Si bé, consta l'informe tècnic de la directora general de Cultura, de 28 de març de 2018, sobre la valoració de les al·legacions presentades durant el tràmit de la consulta prèvia en el qual s'indica que entre el 6 de març i el 26 de març es va publicar al portal de Participació ciutadana la proposta del projecte de decret. A l'efecte de completar l'expedient, cal que s'incorpori el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat abans esmentat.

Per tant, consta que s'ha dut a terme la consulta prèvia que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de



les administracions públiques per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es poguessin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

Tràmits d'elaboració del Projecte de decret

b) El procediment d'elaboració del Projecte de decret es va iniciar amb la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports amb data de 28 de març de 2018 i va designar la Direcció General de Cultura com a l'òrgan responsable de la tramitació.

c) L'expedient conté una memòria justificativa sobre l'oportunitat d'elaborar el projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears i un estudi de càrregues administratives elaborats pel director general de Cultura, ambdós de dates 15 d'abril de 2018. La Memòria conté la justificació de l'oportunitat, el marc normatiu en què s'insereix la norma, la relació de disposicions afectades i taules de vigències de disposicions anteriors. En aquest apartat s'indica que l'aprovació dels Estatuts no té incidència sobre cap norma, però es fa referència a les normes serveixen d'antecedents al Projecte de decret.

La memòria també conté l'adequació als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 i un estudi econòmic segons el qual l'aprovació d'aquests Estatuts únicament comportarà una despesa nova per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que deriva de la creació de la figura del director de l'ens ja que està previst que aquest ens s'ubiqui a les instal·lacions de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports i els recursos humans provinguin dels que actualment es troben destinats a la Direcció General de Cultura i a l'Institut d'Estudis Baleàrics.

Al respecte, s'ha d'indicar que a més de l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'han de tenir en consideració per elaborar la documentació que ha d'acompanyar l'expedient de tramitació d'un projecte normatiu, els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i del bon govern, que determinen la forma i el contingut d'aquesta documentació. L'article 13.2 disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor que exigeix la tramitació normativa, s'han de refundre en un únic document que s'ha de denominar *Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu*, que ha de redactar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.



d) D'acord amb l'article 43 de la Llei 4/2001, consta a l'expedient que es va comunicar en data de 20 de juny de 2018 l'inici del tràmit d'audiència a la ciutadania – que com s'ha indicat en l'antecedent tercer d'aquest informe, aquest tràmit s'ha realitzat de forma conjunta amb la tramitació del projecte de decret dels Estatuts de l'ICIB - a fi que es poguessin informar sobre el Projecte i fessin al·legacions als òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports: Direcció General de Política Lingüística, Direcció General d'Esports i Joventut, Direcció General de Participació i Memòria Democràtica. També s'ha donat audiència a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Així mateix, – en compliment de l'article 45 de la Llei 4/2001 – als consells insulars i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i de manera directa als ajuntaments d'Alcúdia, Calvià, Ciutadella, Eivissa, Inca, Manacor, Maó i Palma; a la Universitat de les Illes Balears; a l'Associació de Professionals de la Gestió Cultural de les Illes Balears; a la Plataforma Crea; a l'Ens Públic de Radiotelevisió de les Illes Balears; a l'Institut Ramon Llull; a l'Institut d'Estudis Baleàrics; a l'Institut d'Estudis Eivissencs i a l'Institut Menorquí d'Estudis.

Varen presentar suggeriments: la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, el Consell Insular de Formentera, el Consell Insular d'Eivissa, la Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, la Plataforma Crea i l'Institut d'Estudis Eivissencs i l'Institut Menorquí d'Estudis amb DNI

Atès que amb les al·legacions presentades s'introduïen modificacions de caràcter substancial al Projecte de decret, es va tornar iniciar un nou tràmit d'audiència en el mes de setembre de 2018 i es va tornar enviar l'esborrany dels Decrets als mateixos organismes als quals se'ls havia donat audiència en el tràmit anterior.

En aquest segon tràmit d'audiència varen formular al·legacions l'Advocacia de la Comunitat Autònoma i la FELIB.

e) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la directora general de Cultura de 20 de juny de 2018 l'esborrany de la norma es va sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant un anunci publicat al BOIB núm. 77, de 23 de juny de 2018 que va establir un termini de quinze dies hàbils de consulta.

Atesos els canvis substancials introduïts en el projecte normatiu després de la primera audiència i exposició pública, el 5 de setembre de 2018, la directora general de Cultura va tornar sotmetre a informació pública aquest projecte. Les persones interessades varen poder consultar el Projecte de la norma a la Direcció General de Cultura i a l'Institut d'Estudis Baleàrics i a les seves



pàgines webs (<http://dgcultur.caib.es>) i (<http://ieb.caib.es>), així com presentar-hi al·legacions mitjançant escrits a través de la web participaciociudadana.caib.es.

Tal com ja indicava l'informe del Servei Jurídic, no consta a l'expedient el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, sobre el registre de visites al projecte publicat a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>, això no impedeix considerar que s'ha permès la participació ciutadana per mitjans telemàtics en el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte.

f) El Projecte s'ha tramès a l'Institut Balear de la Dona a fi que n'emeti l'informe d'impacte de gènere, de conformitat amb els articles 5 i 6 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'article 3 de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.

També s'ha sotmès a l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

g) D'acord amb els articles 35.1 de la Llei 7/2010, segons el qual l'aprovació dels estatuts dels organismes públics (inclosos, doncs, les entitats públiques empresarials) requereix un informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, la directora general de Cultura ha demanat els informes preceptius següents:

- El 28 de setembre de 2018, la Direcció General de Pressuposts i Finançament, de conformitat amb el que estableix la lletra a de l'apartat 3 de l'article 2 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, respecte de la tutela pressupostària que ha d'exercir aquesta Direcció General sobre els ens integrants del sector públic, va emetre un informe favorable sobre els Estatuts de l'entitat pública empresarial Instituts d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).
- El 22 d'octubre de 2018 la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de conformitat amb el que estableix l'article 2.3 lletra c del Decret 24/2015, relatiu a la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació aplicable en matèria de personal, i en compliment del que disposa l'article 6.2 d) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, va emetre un informe favorable sobre l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics i els projectes de decret



pels quals s'aproven els estatuts de les entitats públiques empresarials Institut d'Estudis Baleàrics i Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears. Posteriorment, consta a l'expedient que el 16 de novembre de 2018 aquesta Direcció General va tornar emetre un informe favorable sobre aquests Projectes de decret.

- El 12 de novembre de 2018 el cap del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques informa favorablement el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).
 - El 19 de novembre de 2018 el cap del Departament Jurídic de la Direcció General de Funció Pública emet un informe jurídic relatiu a l'informe de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques relatiu als projectes de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics i pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.
2. Pel que fa als dictàmens del Consell Consultiu i del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que preveu l'article 46. 3 de la Llei 4/2001, s'ha de dir que:
- a) Per la matèria que regula el Projecte de decret, d'acord amb l'article 2 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, no pertoca sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan.
 - b) D'altra banda, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, no s'ha de trametre a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el dictamen corresponent perquè es tracta d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzativa.
- L'Informe del Servei Jurídic de 18 desembre de 2018 fonamenta detalladament els motius pels quals no pertoca demanar aquests informes, els quals acceptam i donam per reproduïts en aquest informe.
4. Per tant, segons la documentació que consta a l'expedient, cal concloure que en el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de Llei s'han seguit els tràmits establerts a l'article 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.



Valoració de les al·legacions rebudes

La directora general de Cultura emet el 10 de desembre de 2018 un informe de valoració de les al·legacions que han presentat en els dos tràmits d'audiència del Projecte de decret dels Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, els òrgans i les entitats següents:

a) Al·legacions presentades en la primera exposició pública

De manera presencial, d'acord amb el que disposa l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 37 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre el 25 de juny de 2018 i el 18 de juliol de 2018 (ambdós inclosos) es varen rebre, a la Direcció General de Cultura les al·legacions i els suggeriments següents:

1. Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques

Presenta les següents al·legacions:

1. Es proposa una nova redacció de l'apartat tercer de l'article 1, que quedaria de la següent manera:

3. L'ICIB es regeix pel dret públic en la formació de la voluntat dels seus òrgans i en l'exercici de les potestats administratives que tingui atribuïdes i en tot allò que prevegi la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o altres normes amb rang de llei. En la resta d'aspectes, es regeix pel dret privat.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora a l'articulat aquest apartat.

2. Es proposa reconvertir la Junta Gestora en una comissió delegada del Consell de Direcció, amb menys membres, per a l'administració i la gestió ordinàries de l'ens.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació, i es reconverteix la Junta Gestora en la Comissió Executiva, com a òrgan delegat del Consell de Direcció per a l'administració i gestió ordinària de l'ens. Aquest canvi queda reflectit en l'article 16.1, que queda redactat de la següent manera:

1. Com a òrgan delegat del Consell de Direcció, la Comissió Executiva exerceix l'administració i gestió ordinària de l'ICIB. Està integrada per una part dels membres del Consell de Direcció, amb un president, un vicepresident i un màxim de cinc vocals.



3. Es proposa la supressió del criteri relatiu a la jerarquia a l'article 9, pel que fa a l'assumpció de les funcions del president en els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra impossibilitat temporal del president, i a l'article 11, relatiu al vicepresident, atesa la composició del Consell de Direcció.

No s'accepta aquesta al·legació pel que fa al president, ates que es tracta d'una previsió recollida a l'article 19.2 de la Llei 40/2015 pels òrgans col·legiats, i en tot cas queda ben clar que pel cas que la jerarquia no sigui un criteri operatiu, restaria l'antiguitat i l'edat.

En relació amb el vicepresident i als efectes d'una major claredat expositiva se considera adient suprimir la referència a aquest supòsit ates que ja es fa a l'article 9.

4. En relació amb la funció del president de la lletra g ("Nomenar i separar la persona titular del càrrec de director, o proposar al Consell de Direcció el nomenament i separació en el supòsit que preveu l'article 21.9"), s'ha de tenir en compte que aquest article no preveu cap nomenament o separació de càrrecs, sinó un supòsit de delegació de funcions.

Així mateix, es recorda que tant el nomenament com el cessament de director s'ha de comunicar al Consell de Govern en el termini màxim de 7 dies, d'acord amb l'article 21 de la Llei 7/2010.

S'accepta aquesta al·legació i s'especifica que la proposta del president al Consell de Direcció és la prevista a l'article 19.10 dels Estatuts, en la redacció actual.

Per altra banda, s'incorpora a l'article 19.1 dels Estatuts la previsió de l'article 21 de la Llei 7/2010 relativa al termini màxim de 7 dies per comunicar al Consell de Govern tant el nomenament com el cessament del director.

5. S'accepta l'al·legació, i l'article 10.1.i (en la redacció actual) queda redactat de la següent manera:

i) Convocar, de conformitat amb les bases reguladores que aprovi, per mitjà d'una ordre, la persona titular de la conselleria competent en matèria de cultura, LES SUBVENCIONS QUE CORRESPONGUI, sens perjudici de la necessitat d'obtenir l'autorització prèvia del Consell de Direcció en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions.

6. Es recomana en aquest punt que sigui el Consell de Direcció qui aprovi els reglaments de règim intern, d'organització i de funcionament, enlloc de la Junta



Rectora (sobre tot perquè aquesta o hauria de desaparèixer o hauria de configurar-se com una comissió delegada del Consell de Direcció).

S'accepta aquesta al·legació i s'atorga al Consell Executiu a l'article 17.b (en la redacció actual) la funció de proposar els reglaments de règim intern, d'organització i de funcionament de les diverses activitats, els quals hauran de ser aprovats pel Consell de Direcció.

Per altra banda, es modifica la figura de la Junta Gestora, que passa a ser el Consell Executiu, que actuarà com a òrgan delegat del Consell de Direcció, tal com s'ha descrit al punt segon d'aquestes al·legacions.

7. Es recomana en aquest punt que es mantingui la unitat de l'òrgan de contractació (en la figura del director gerent) i que, tal vegada, si s'estima convenient que el Consell de Direcció pugui exercir algun tipus de control sobre els expedients de contractació, es prevegi una autorització prèvia en els expedients que superin determinades quanties, sempre que guardi una certa relació amb la Llei 7/2010, per mantenir la coherència del sistema.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora a l'article 13.1 el següent apartat:

h) Aprovar les despeses d'un import superior als 120.000,00 € i els que impliquin una despesa pluriennal de caràcter no recurrent, sens perjudici del que estableix l'article 15.2 de la Llei 7/2010.

8. Es proposa una redacció alternativa a l'article 13.1.k (en la redacció actual):

k) Aprovar la relació de llocs de treball i les condicions de treball dels empleats al servei de l'ICIB.

D'aquesta manera, amb una redacció més genèrica, l'ICIB pot negociar un conveni propi i també, si ho considera més adient, pot adherir-se al conveni de la CABI o al conveni sectorial que correspongui.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora la redacció proposada al punt k de l'article 13, relatiu a les funcions del Consell de Direcció.

9. Es recomana, en relació amb l'article 15 (en la redacció actual) relatiu al règim de convocatòries i sessions del Consell de Direcció, una regulació més clara de les sessions ordinàries, ja sigui establint un màxim de sessions o eliminant el mínim, de tal manera que el Consell de Direcció es reuneixi dues vegades l'any en sessió ordinària.



Pel que fa a l'apartat 3 d'aquest article, es proposa la redacció següent, per dotar-lo d'una major claredat:

3. En les sessions que celebri el Consell de Direcció a distància, els seus membres poden trobar-se en diferents llocs, sempre que s'asseguri, per mitjans electrònics, la identitat dels membres o persones que els supleixin, el contingut de les seves manifestacions, el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i la intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió. ENTRE D'ALTRES, ES CONSIDEREN INCLOSOS ENTRE ELS MITJANS ELECTRÒNICS VÀLIDS, ELS TELEFÒNICS I ELS AUDIOVISUALS, COM ARA LES AUDIOCONFERÈNCIES I LES VIDEOCONFERÈNCIES, I TAMBÉ EL CORREU ELECTRÒNIC.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació, i s'incorpora el següent redactat als apartats primer i segon de l'article 15 (en la redacció actual):

1. Amb caràcter general, el Consell de Direcció es reuneix ordinàriament dues vegades l'any.
2. El Consell de Direcció s'ha de reunir en sessió extraordinària sempre que el convoqui el president, per iniciativa pròpia o a petició de, com a mínim, set dels seus membres, per raons organitzatives o de necessitat.

S'accepta, igualment, l'al·legació relativa a l'apartat tercer d'aquest article, que queda redactat amb la forma proposada.

10. En aquest punt es reproduïx el contingut de l'al·legació continguda al punt segon, relativa a l'existència de la Junta Gestora i la seva substitució per un òrgan delegat del Consell de Direcció per a l'administració i gestió ordinària de l'ens, atès que la Llei 7/2010 no permet l'existència de dos òrgans col·legiats, que en aquest cas passarà a ser la Comissió Executiva, tal com ja s'ha esmentat.

11. En relació amb l'article 21 i, en particular, l'apartat 9, s'ha de tenir en compte que no regula cap supòsit de nomenament, sinó de delegació de funcions.

Tal com s'ha expressat al punt quart d'aquestes al·legacions, es corregeix aquest punt i s'especifica que la proposta del president al Consell de Direcció és la prevista a l'article 19.10 dels Estatuts (en la redacció actual).

12. L'article 22, lletra *a*, disposa que el director gerent representa legalment l'ICIB davant les administracions públiques, institucions, entitats públiques i privades, persones físiques i jurídiques. La lletra *n* del mateix precepte disposa que el director gerent actua com a òrgan de contractació. Al mateix temps, l'article 35.2 disposa que el representant legal de l'ICIB és l'òrgan de contractació. Entenem que l'article 22 ja deixa prou clar quin és l'òrgan que ha d'actuar com a òrgan de



contractació (sens perjudici del que preveu l'article 15.1, lletra *h*, del qual ja hem proposat que es modifiqui, de tal manera que l'òrgan de contractació sigui únic) i, per tant, considerem que es pot suprimir el segon apartat de l'article 35. Així mateix, a l'apartat 1, que quedaria com a apartat únic, es pot suprimir l'incís final: "juntament amb el que estableix aquest títol", ja que es limita a fer una remissió a la normativa bàsica estatal i l'autonòmica sobre contractació.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació en el sentit que es simplifica el redactat d'aquest article (actual article 39), llevant l'al·lusió a la condició d'òrgan de contractació del representant legal de l'ICIB, atès que ja està especificat a l'article 22 esmentat i es suprimeix l'incís final "juntament amb el que estableix aquest títol", d'acord amb la justificació de l'al·legació.

Per altra banda, la condició d'òrgan de contractació del director sofrirà una modificació com a conseqüència del contingut de l'al·legació continguda en l'informe preceptiu de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques al qual es farà menció en l'apartat pertinent d'aquest informe.

2. Al·legacions de

En data 17 de juliol de 2018 (RE núm. 10897), va presentar un escrit a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports el qual s'estructura en quatre parts diferenciades:

1. Una primera part en la que efectua una exposició detallada de 30 punts que, a mode de relat, fonamentarien les conclusions a les quals arriba i que donen peu a les sol·licituds.
2. Un apartat que denomina "Destinatariis d'aquest escrit", en el qual fa referència al càrrec de la Direcció General de Cultura, i tots els altres futurs membres dels òrgans de l'ICIB, per les responsabilitats que els hi correspondran en relació amb aquest organisme.
3. Realitza determinats suggeriments en relació al preàmbul del projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'ICIB:
 - Considera que no s'entén que es comenci la definició de les indústries culturals des de la negació: "les empreses culturals i creatives no són només...". Afirmar que les informacions compreses posteriorment no estan fonamentades en cap estudi



o reflexió i entren en contradicció amb tota la documentació que s'ha emprat per elaborar l'ICIB.

- També al·lega que el que diu el segon paràgraf indica una concepció extremadament neoliberal del sistema social, en relació amb l'afirmació que per a la transformació social s'ha d'invertir en les empreses.
- En relació amb el cinquè paràgraf, que descriu els principis que han de guiar l'exercici de la potestat reglamentària, indica el següent:
 - Els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat no estan ben justificats atès que hi ha altres possibilitats de treball que existeixen i considera més adients per desenvolupar les funcions de l'organisme. Al seu entendre, la creació de l'ICIB es fa per garantir l'accés i control anual a uns recursos públics per part del sector privat.
 - Sobre el principi de seguretat jurídica i transparència, es remet al seu recurs d'alçada motivat per la vulneració d'aquests dos principis.
 - Sobre el principi d'eficiència, el preàmbul indica que el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals, i que el dia 6 de juliol va sol·licitar informació a la Direcció General de Cultura sobre aquesta qüestió, sense que hagi rebut contestació.

Fa referència al Pla d'actuació inicial on es parla, a l'apartat 8, del règim financer. Concretament indica que el punt 2 de l'apartat 8 desenvolupa la suficiència de la dotació prevista i explica que l'origen de la partida pressupostària prové de l'assignació anual que la Llei de pressuposts de la CAIB realitza al programa 455A01 "promoció i serveis de cultura", i considera que aquesta dotació no estava lligada al finançament concret de les empreses culturals, sinó que tenia la finalitat més general de fomentar i difondre la cultura, i que tradicionalment d'aquest programa han sortit els recursos que s'han dirigit al teixit associatiu.

En relació al punt 4 de l'apartat 8 del Pla, *Incidència sobre els pressuposts generals de la comunitat autònoma*, indica que aquest punt assenyala que la creació de l'ICIB no comportarà cap impacte econòmic excepte per la creació de la figura del director/a o gerent del mateix. I considera que aquesta afirmació entra en contradicció amb el punt 2, ja citat, atès que amb la creació de l'ICIB, si es finança amb el programa 455A01, la resta d'agents que ja participaven d'aquest programa veuran minvat el seu accés als recursos econòmics. Afirmar

que aquest fet afecta negativament a la cohesió social, al diàleg i al bé comú als que apunta el preàmbul del projecte de Decret.

- manifesta en el seu escrit la seva discrepància amb el funcionament de l'empresa, atès que considera que no es cert que la inversió en les empreses es tradueix en suport als creadors. Considera que els objectius i interessos dels empresaris no són necessàriament els mateixos que els dels creadors, i considera que la creació de l'ICIB pot generar:
 - a. Desviament de recursos cap als empresaris enfront del conjunt de la societat.
 - b. Distorsió dels objectius per la substantiva modificació que fa del programa 455A 1
 - c. Resistència al control administratiu, per la composició orgànica de l'ICIB (tal com explica a l'apartat posterior)
 - d. Dissipació d'energies personals i polítiques, pel seu efecte sobre el teixit associatiu i la ciutadania i per la vulneració que fa dels principis que han de guiar l'exercici de la potestat reglamentària.

4. Un quart punt, en relació amb el contingut del projecte de decret:

- a. Preveu una composició dels òrgans de direcció en la qual els càrrecs polítics es troben sobrerrepresentats, en una relació d'onze sobre dos, els quals representen els cinc àmbits d'actuació de l'ICIB a proposta del sector empresarial. No es preveu la representació sindical ni una representació social. Considera que aquesta composició té un alt impacte en la presa de decisions que queda en mans dels càrrecs polítics i dona una mínima capacitat d'incidència al sector empresarial, expulsant la presència sindical i social dels òrgans de direcció.
- b. El mateix afirma respecte dels òrgans de direcció executiva.
- c. En relació a la previsió dels articles 14.9 i 18.9 d'una presència equilibrada d'homes i dones, puntualitza que resultaria més apropiat preveure un mínim de dones però no un màxim.

en el seu escrit conclou que el projecte d'estatuts de l'ICIB està caracteritzat per la seva verticalitat jeràrquica, per la manca de cohesió social, per la manca de diàleg transversal i per la manca de diversitat, amb prevalença dels interessos privats, lluny del concepte de bé comú o l'interès general. Així mateix afirma que les mesures de control previstes són clarament insuficients i depenen de la bona voluntat d'uns càrrecs públics que no podran dissentir del criteri d'un superior jeràrquic.

Finalment, sol·licita:

1. Que es paralitzin el Projectes de decret pels quals s'aproven els Estatuts de l'ICIB i de l'IEB.
2. Que s'iniciï un procés de debat públic obert sobre la pertinença i la manera d'impulsar, o no, les indústries culturals.
3. Que es convoqui una Comissió Parlamentària de Cultura monogràfica sobre la idoneïtat d'impulsar les indústries culturals, per tal de poder fixar la posició de cada un dels grups parlamentaris sobre aquesta qüestió.

En relació amb el que planteja aquesta al·legació, cal remarcar que el procés d'elaboració de l'esborrany d'Estatuts de l'ICIB ha estat caracteritzat, ja des dels seus inicis, pel diàleg i la participació dels sectors més representatius de les indústries culturals de les Illes Balears, de tal manera que el text del Projecte de decret es fruit del consens, la participació i la col·laboració multilateral.

Pel que fa al contingut de l'escrit, relatiu a la conveniència i oportunitat de la creació d'aquest organisme, cal reproduir el que es recull al pla d'actuació inicial on s'aborda específicament aquesta qüestió:

Les indústries culturals d'un país són percebudes avui no només com un factor de progrés econòmic, sinó també com la via de garantir la presència de productes culturals propis, és a dir, de presentar la creativitat i el punt de vista propis en el mercat cultural universal. L'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB) ha d'ésser l'organisme per mitjà del qual el Govern de les Illes Balears, amb la participació dels sectors culturals implicats, dugui a terme les polítiques de suport a les empreses culturals destinades a reforçar el teixit industrial de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera. Per mitjà d'aquest nou organisme, s'han de coordinar les polítiques que el Govern de les Illes Balears ja duu a terme amb aquests mateixos objectius i s'han de destinar nous esforços i recursos per a ampliar-les i aprofundir-les. L'objectiu de donar suport a les indústries culturals, que s'ha de coordinar amb les polítiques de suport a la creació cultural i esdevenir-ne un element més.

L'àmbit d'actuació de l'Institut és el de les indústries culturals en conjunt, incloent-hi, per tant, l'activitat industrial en el sector audiovisual, en el de les editorials, en el de la premsa, en el multimèdia, en el discogràfic i musical i en el de les arts escèniques o les arts visuals, així com en el mon editorial i el científic, a més de donar suport a les empreses que es dediquen a altres àmbits de producció i difusió artística i cultural. L'Institut ha de centralitzar les polítiques amb relació a aquestes indústries que es duen a terme des dels diversos departaments del Govern de les Illes Balears.



G
O
I
B
/

En la regulació dels òrgans de govern de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, s'estableix la participació dels diferents departaments de l'Administració que tenen relació amb les indústries culturals, i també dels diferents sectors que integren aquestes indústries. Amb això es pretén assegurar la participació dels diferents agents implicats, incloent el Consells Insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, garantint la preeminència dels representants públics.

La creació de l'ICIB respon a la voluntat d'impulsar el desenvolupament cultural en els àmbits de la producció, la distribució, la comercialització i la difusió. L'ICIB ha d'establir i gestionar programes de prestació de suport tècnic per fomentar la implantació i el desenvolupament d'empreses relacionades amb les indústries culturals de les Illes Balears, complementant així el treball que desenvolupa l'IEB (Institut d'Estudis Baleàrics):

- a) L'IEB és un organisme que depèn del Govern de les Illes Balears dedicat al foment de la llengua, la creació artística, la recerca i la projecció exterior de la cultura de les Illes Balears.
- b) L'IEB, té com a objectius estratègics consolidar les illes Balears com un mercat de creació cultural estructurat, fomentar la projecció exterior de la música, les arts escèniques la literatura i les arts visuals a través de les línies de subvencions, el circuit TALENTIB, accions a l'exterior sota la marca BCULTURE i l'organització de FIRAB!
- c) L'àrea de Llengua ofereix als ciutadans de les Illes diverses possibilitats per a l'aprenentatge del català: Cursos presencials, semi-presencials, a distància, tallers per a joves, centres de català, etc.
- d) L'àrea de Publicacions és responsable de l'organització de les Jornades d'Estudis Locals, impulsades per l'IEB des de 1982, i l'edició de la revista *Estudis Baleàrics*, així com donar suport als treballs de investigació i recerca que és realitzen a través d'organitzacions culturals locals.

Ates que s'ha considerat oportú promoure la creació, mitjançant la Llei de Pressuposts de la CAIB per a l'any 2018, de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), que, amb la forma d'empresa pública empresarial, ha d'actuar com a ens impulsor del desenvolupament de les indústries culturals en l'àmbit de la CAIB, la qual cosa obliga a redefinir les funcions de l'IEB, eliminant els apartats c, h, i, k i l de l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, atès que són funcions que assumirà el nou Institut, destacant especialment les competències següents:

- a) Elaboració d'estudis estructurals i prospeccions sobre el desenvolupament cultural entès com a sector econòmic.
- b) El foment de les indústries culturals
- c) El foment de la producció audiovisual digital, la promoció de les Illes Balears com a localització de rodatges audiovisuals i la gestió de l'oficina de serveis Illes Balears Film Commission.

La creació de l'ICIB com un nou organisme pel desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears respon a uns objectius i finalitats molt determinats i que no tenen cabuda en altres ens adscrits a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports com l'IEB i l'EPRTVIB.

Arguments essencials:

- a. Es tracte d'una estratègia econòmica que no es pot fer únicament des de cultura, es proposa un ens transversal del Govern de les Illes Balears
- b. Es dona resposta a les demandes del sector, sobre la conveniència de separar els serveis adreçats a les associacions i creadors de l'àmbit empresarial i econòmic.
- c. El nou organisme no suposarà càrrega pressupostària addicional, ja que gestionarà recursos fins ara repartits entre Cultura, IEB i Indústria.
- d. Les indústries culturals esdevenen un sector clau per a la nova economia, les polítiques de foment en aquest camp permeten la diversificació econòmica de les illes
- e. Aquest institut no només gestionarà línies d'ajuda pel sector empresarial sinó que tindrà un abast més ample:
 - Informació i assessorament al sector, tant al segment empresarial com als treballadors per evitar la precarietat laboral.
 - Un organisme d'anàlisi de situació i públics per poder definir les directrius polítiques en determinats sectors.
- f. Permetrà la integració del sector cultural de les Illes Balears en xarxes professionals nacionals o internacionals, contribuint així a un millor posicionament exterior de la Comunitat Autònoma d'elles Illes Balears.

Pel que fa a les peticions en què es concreta l'escrit, sobre la paralització del



Projecte de decret de l'ICIB, l'inici d'un procés de debat públic obert sobre la oportunitat d'impulsar les indústries culturals i que a tal efecte es convoqui una Comissió Parlamentària de Cultura monogràfica per tal de poder fixar la posició de cada grup parlamentaris sobre aquesta qüestió, no s'accepta aquesta al·legació atès que excedeix l'àmbit de la tramitació administrativa del Projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'ICIB, corresponent als àmbits de participació i decisió política la via adequada per canalitzar aquestes propostes.

3. Plataforma Crea

Proposa la supressió del punt del Projecte d'Estatuts de l'ICIB, referent als òrgans de direcció executiva; en l'article 18 (actual article 16), referent a la composició de la Junta Gestora, a l'apartat 3, el seu darrer paràgraf diu: "Dos representants dels sindicats en representació en el sector, nomenats per la presidència de l'ICIB (amb un sol vot)."

Ateses les posteriors modificacions que afectaran a la naturalesa d'aquest òrgan fruit d'ulteriors al·legacions, no es considera adient justificar una resposta, ja que de fet es suprimirà aquest òrgan i s'hi incorporarà a la seva estructura una representació sindical.

4. Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma

En relació amb els Estatuts de l'ICIB, es manifesta que es reiteren les al·legacions, recomanacions i suggeriments realitzats en relació amb els Estatuts de l'IEB, en totes les previsions que hi coincideixen. Així, només s'especifiquen les al·legacions coincidents.

TÍTOL I - DISPOSICIONS GENERALS

1. Es troba a faltar la determinació del domicili de l'entitat.

S'accepta aquesta al·legació. La determinació del domicili de l'entitat es troba actualment a l'article 2 dels Estatuts de l'entitat.

2. Es proposa modificar les intitulacions dels articles 1 i 6, a l'efecte d'adequar-los al seu contingut i a la redacció dels articles 42 i 49 de la Llei 7/210, de manera que es llegeixi:

"Article 1. Denominació, naturalesa i règim general."

"Article 6. Personalitat jurídica i potestats administratives."

S'accepta aquesta proposta.



3. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'actualitza en aquest article la referència a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com s'adapta el contingut del text a les previsions de l'article 32.2.d de la Llei 9/2017, que entrarà en vigor el mes de setembre de 2018, en virtut d'ela disposició transitòria quarta de dita norma.

TÍTOL II – ORGANITZACIÓ

1. Es proposa subdividir en seccions els articles integrants del capítol II (*Dels òrgans superiors de direcció*).

S'accepta aquesta proposta i es subdivideix en seccions aquest capítol.

2. En relació amb el nomenament del director, es proposa millorar el text afegint el termini màxim previst a l'article 21 de la Llei 7/2010 per a la seva publicació en el BOIB. Pel que fa a les seves funcions, relacionades a l'article 20, seria convenient revisar la prevista a la lletra *q* i relacionar-la amb la funció atribuïda al Consell de Direcció, a la lletra *t* de l'article 13, atès que correspon a aquest òrgan col·legiat l'aprovació dels projectes d'obres, d'instal·lacions i de serveis d'un termini d'execució superior al pressupost anual, i també el seu pla de finançament.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació, pel que fa a la incorporació del termini màxim previst a l'article 21 de la Llei 7/2010 en relació amb el nomenament del director. De la mateixa manera, s'accepta la següent al·legació, i es dona una nova redacció a la següent funció del director, en relació amb el Consell de Direcció, a l'article 20:

q. Proposar al president l'aprovació dels projectes d'obres, serveis i subministraments perquè els elevi al Consell de Direcció.

TÍTOL III – RÈGIM PATRIMONIAL, FINANCER, PRESSUPOSTARI I COMPTABLE

1. Cal modificar l'article 23, relatiu al règim patrimonial, a l'efecte de diferenciar, d'una banda, els béns integrants del patrimoni propi de l'entitat i, d'altra banda, els béns que els hi adscriuï l'Administració de la Comunitat Autònoma o qualsevol persona jurídica pública (article 78 de la Llei 6/2001, d'11 d'abril, del patrimoni de la CAIB). Entre els primers s'hi ha d'incloure els que adquireixi l'entitat per qualsevol títol.

2. Així mateix s'hauria de preveure la possible cessió de béns per part de persones físiques (només estan contemplades les persones jurídiques a l'apartat *b*) de l'article 23.2 dels estatuts).

3. Es poden incloure al patrimoni propi i inventariar tots es béns i drets que adquireixi o rebi l'IEB per qualsevol títol, si bé caldrà tenir en consideració les previsions de l'article 79 de la Llei 6/2001.

4. Per altra banda, en virtut de l'article 35.2.f de la Llei 7/2010, els estatuts han de regular el patrimoni que, si n'hi ha, els sigui assignat per complir les seves finalitats i els recursos econòmics mitjançant els quals s'hagi de finançar l'organisme.

5. Al capítol de finançament i pressupost, es recomana introduir les referències al règim aplicable previst a l'article 45 de la Llei 7/2010.

El règim patrimonial de l'ICIB, fruit d'ulteriors al·legacions presentades, entre d'altres, per la pròpia Advocacia de la Comunitat Autònoma, ha experimentat certes modificacions per adaptar el text de l'article 25 (en la redacció actual) a les successives propostes. Així, l'article esmentat ha quedat redactat de la següent manera:

Article 25

Règim patrimonial

El règim patrimonial de l'ICIB és el que preveu la legislació sobre patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Constitueixen el patrimoni de l'ICIB els béns i els drets que adquireixi o rebi per qualsevol títol.

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o qualsevol persona jurídica pública poden adscriure béns i drets a l'ICIB, els quals mantindran la seva qualificació jurídica originària. L'ICIB no adquirirà la seva propietat i haurà d'utilitzar-los per al compliment de les finalitats que determini la seva adscripció.

El patrimoni de l'ICIB ha de quedar reflectit en l'inventari corresponent, que ha de ser revisat i aprovat anualment pel Consell de Direcció. L'ICIB ha de trametre una còpia íntegra validada del seu inventari a la direcció general competent en matèria de patrimoni.

Per altra banda, s'accepta l'al·legació relativa a la introducció al capítol de finançament i pressupost de les referències al règim aplicable previst a l'article 45 de la Llei 7/2010. D'aquesta manera, l'article 26 (en la redacció actual) queda redactat de la següent manera:

Article 26

Règim jurídic financer

El règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, d'intervenció i de control de l'ICIB és el següent:

- a) El capítol III del títol preliminar de la Llei 7/2010.
- b) Les normes específiques que estableix la legislació economicofinancera en relació amb les entitats públiques empresarials.
- c) Els preceptes que contenguin les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de cada exercici relatius a l'activitat financera de les entitats públiques empresarials.
- d) Les particularitats que preveu aquest títol.

TÍTOL VII – REVISIÓ D'ACTES I RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

Es proposa revisar la denominació d'aquest títol, en consonància amb l'article 45 de la Llei 7/210, i es proposa la intitulació "Règim jurídic, revisió d'actes i responsabilitat patrimonial".

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora aquesta intitulació al Títol VII.

5. Consell Insular de Formentera

Presenta un escrit d'al·legacions referit indistintament als Projectes de decret d'aprovació dels Estatuts de l'IEB i de l'ICIB, en relació amb la utilització de les modalitats insulars de la llengua catalana. Atès que és una al·legació la motivació de la qual correspon a l'informe relatiu a l'IEB per raó de les seves funcions específiques en el camp de la llengua catalana, es remet aquest informe a allò contingut a l'informe d'anàlisi de les al·legacions emès pel propi IEB.

6. Consell Insular d'Eivissa

1. Art. 12.8 (en la redacció actual) Composició del Consell de Direcció

Pel que fa a l'al·legació relativa a la redacció de l'article 12.8 (en la redacció actual), relatiu a la composició del Consell de Direcció en el sentit de proposar una redacció més clara, s'accepta el contingut de l'al·legació, quedant la redacció del següent tenor:

- 8. La resta de membres vinculats al sector cultural, així com els seus suplents, són nomenats, a proposta del Consell Rector, mitjançant una resolució del president de l'ICIB, per un període de dos anys, transcorreguts els quals poden tornar a ser designats i nomenats per un període de dos anys més.



2. Articles 16.3 i 16.6 (en la redacció actual) Composició de la Junta Gestora

Atesos els canvis que s'han produït en la naturalesa d'aquest òrgan, que ha desaparegut per deixar pas a la Comissió Executiva, com a òrgan delegat del Consell de Direcció per a la gestió i administració ordinàries de l'ens, fruit de les recomanacions contingudes a les al·legacions efectuades per la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques i que impliquen una composició substancialment diferent de l'òrgan, no es considera adient motivar aquesta al·legació ja que es refereix a la composició de l'òrgan.

b) Al·legacions presentades en la segona exposició pública

De manera presencial, d'acord amb el que disposa l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 37 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre el 10 de setembre de 2018 i el 28 de setembre de 2018 (ambdós inclosos) es varen rebre, a la Direcció General de Cultura les al·legacions i suggeriments següents:

1. Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB)

Proposen la inclusió d'un representant de les entitats locals de les Illes Balears com a membre del Consell Rector de l'ICIB, nomenat a proposta de la FELIB. De la mateixa forma, proposen la inclusió del President o Presidenta de la FELIB o persona en qui delegui com a membre del Consell de Direcció de l'ICIB.

En relació amb la primera de les al·legacions, s'accepta la proposició i s'inclou com a membre del Consell Rector un representat de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.

En relació amb la segona de les al·legacions, no s'accepta la proposta atès que el nombre màxim d'integrants del Consell de Direcció, com a òrgan col·legiat superior de l'ICIB, està fixat a l'article 20 de la Llei 7/2010 en un màxim de 13 membres.

2. Direcció d'Advocacia de la Comunitat Autònoma

TÍTOL I - DISPOSICIONS GENERALS

1. S'accepta l'al·legació. El títol de l'article 2 passarà a ser el següent:

"Adscripció i domicili"

Per altra banda, el punt 2 ha de dir:

L'ICIB té el seu domicili social i fiscal al carrer de l'Almudaina, número 4, de Palma.

2. Entre les noves funcions i competències de l'ICIB que s'han afegit a l'article 5, es considera que la prevista a la lletra *m* podria excedir les competències pròpies de la Conselleria a la qual s'adscriu aquesta entitat.

Com a conseqüència dels suggeriments inclosos a l'informe preceptiu de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques de 12 de novembre de 2018, es suprimeix aquesta funció de l'ICIB.

3. S'accepta l'al·legació. Es lleva l'incís afegit a l'article 6.3, en relació amb la possible delegació en la Comissió Executiva de l'administració i gestió ordinària de l'ICIB, atès que aquesta possibilitat està prevista a altres articles dels Estatuts i s'evita així la possible confusió entre les potestats administratives i de gestió de la presidència, la vicepresidència i el Consell de Direcció i les funcions de la Comissió Executiva.

4. Atès que els requisits que la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix al seu article 32 als ens públics instrumentals, de dret públic o de dret privat, per poder merèixer la qualificació jurídica de mitjà propi personificat, en especial al seu punt segon quan exigeix que més del 80 per cent de les activitats de l'ens destinatari de l'encàrrec es portin a terme en l'exercici de les comeses que li han confiat el poder adjudicador que fa l'encàrrec i que el controla, no poden ser aplicables a aquest organisme, que actuarà des de l'autonomia de gestió que els Estatuts confereixen als seus òrgans de direcció i gestió, es considera que s'ha de suprimir la menció a la seva condició de mitjà propi personificat, d'acord amb l'article 32 de la Llei esmentada.

TÍTOL - II ORGANITZACIÓ

1. No s'accepta el contingut d'aquesta al·legació atès que no es concreta suficientment el seu contingut.

2. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació. Es proposa una nova redacció de l'article 8 (en la redacció actual):

Article 8 Classes d'òrgans

Formen part de l'ICIB els següents òrgans de direcció, administració, gestió i consulta:

1. Òrgans superiors de direcció:
 - a) El President
 - b) El Vicepresident
 - c) El Consell de Direcció
2. Òrgans de direcció, administració i gestió:
 - a) La Comissió Executiva
 - b) El director/gerent
3. Organismes consultius:
 - a) El Consell Rector
 - b) Les comissions assessores

3. Pel que fa a aquesta al·legació, es considera inclosa en el contingut i resposta de l'al·legació del punt anterior.

4. En relació amb l'al·legació relativa a la naturalesa potestativa de la figura del director/gerent i a la possibilitat que no se'n nomeni cap, pel que fa a l'execució de les seves competències, cal dir que l'article 19.9 i 19.10 dels Estatuts de l'ICIB preveuen la possibilitat d'assumpció de les funcions d'aquest òrgan pel president en el cas de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar. Per altra banda, aquestes funcions poden ser delegades pel president en un membre del Consell de Direcció, i, en qualsevol cas, les seves funcions poden ser assumides per alguns dels òrgans directius de la conselleria d'adscripció, si així ho acorda el Consell de Direcció, a proposta del seu president i sempre i quan formin part del Consell de Direcció. D'aquesta manera, els Estatuts estableixen, d'acord amb l'article 20 de la Llei 7/2010 del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que les funcions del director/gerent, pel cas que no existeixi, seran assumides pel president, o qui el mateix determini mitjançant delegació en un membre del Consell de Direcció o proposta al propi Consell.

5. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació en relació amb l'exercici de les funcions de la Comissió Executiva. D'aquesta manera, es suprimeix la referència de l'article 17.1 dels Estatuts (en la redacció actual) a l'actuació per delegació d'aquest òrgan, i s'incorpora a l'article 16.1 l'al·lusió a la seva condició d'òrgan delegat del Consell de Direcció, que queda redactat de la següent manera:

1. Com a òrgan delegat del Consell de Direcció, la Comissió Executiva exerceix l'administració i gestió ordinària de l'ICIB. Està integrada per una part dels membres del Consell de Direcció, amb una presidència, una vicepresidència i un màxim de cinc vocals.

Per altra banda, l'apartat primer de l'article 17 es redacta amb el següent tenor literal, llevant l'incís relatiu a l'exercici per delegació de les seves competències.

Per a l'administració i gestió de l'ICIB, la Comissió Executiva exerceix les següents funcions:

Igualment, es modifica l'article 17.2 per permetre que el Consell de Direcció pugui delegar competències en la Comissió Executiva, i s'afegeix el següent:

2. El Consell de Direcció només pot delegar en la presidència o la vicepresidència les facultats a què es refereixen els apartats l, m, n, q i r del punt anterior, i les que pugui delegar en la Comissió Executiva.

6. S'accepta aquesta al·legació. Es canvia a l'article 12.1.h, substituint Junta Gestora per Consell Executiu.

Per altra banda, l'article 12.1.k canvia Consell de Direcció per Consell Executiu.

7. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i es modifica l'article 19 per incloure el sistema d'aprovació d'actes, d'acord amb l'article 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

TÍTOL III – RÈGIM PATRIMONIAL, FINANCER, PRESSUPOSTARI I COMPTABLE

1. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació. La redacció de l'article 27 passa a ser la següent:

Article 27

Règim patrimonial

1. EL règim patrimonial de l'ICIB es el que preveu la legislació sobre patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. Constitueixen el patrimoni de l'ICIB els béns i els drets que adquireixi o rebi per qualsevol títol.
3. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o qualsevol persona jurídica pública poden adscriure béns i drets a l'ICIB, els quals mantindran la seva qualificació jurídica originària. L'ICIB no adquirirà la seva propietat i haurà d'utilitzar-los per al compliment de les finalitats que determini la seva adscripció.
4. El patrimoni de l'ICIB ha de quedar reflectit en l'inventari corresponent, que ha de revisar i aprovar anualment el Consell de Direcció. L'ICIB ha de trametre una còpia íntegra validada del seu inventari a la direcció general competent en matèria de patrimoni.



GOIB
/

2. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora a l'article 31.2 el règim aplicable a la no concurrència del director per qualsevol motiu, que queda redactat com segueix:

2. [...] En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director/gerent, l'ICIB s'atendrà a allò previst en els Estatuts per a aquests casos.

TÍTOL V – CONTRACTACIÓ PÚBLICA

1. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació en relació amb la inclusió en l'article 40 de la referència a l'òrgan de contractació. La redacció de l'article 40 queda de la següent manera:

Article 40 **Règim de contractació**

1. L'actuació de l'ICIB en matèria de contractació s'ha d'ajustar a la normativa bàsica estatal de contractes del sector públic i a la normativa autonòmica sobre contractació.
2. La funció d'òrgan de contractació li correspon al director/gerent, d'acord amb l'article 15.o) dels Estatuts. En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director/gerent s'estarà a allò previst als Estatuts per aquests casos.

TÍTOL VII – RÈGIM JURÍDIC, REVISIÓ D'ACTES I RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

1. S'accepta el contingut d'aquesta al·legació. El contingut de l'article 45 es modifica amb el següent tenor literal:

2. L'inici correspon al director de l'entitat, i la resolució d'aquests procediments correspon al Consell de Direcció. En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director/gerent s'estarà a allò previst als Estatuts per aquests casos.

c) Valoració dels informes preceptius:

D'altra banda, pel que fa a les consideracions recollides en els informes preceptius emesos per l'Institut Balears de la Dona i per la Direcció General de Pressuposts i Finançament, la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques i la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, s'ha de tenir en compte el següent:



1. L'informe de l'**Institut Balear de la Dona**, amb entrada a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports el 26 d'octubre de 2018, s'ha presentat en tres apartats relatius a la revisió del llenguatge, revisió del contingut i propostes de millora i recomanacions (s'adjunta, annex, l'informe corresponent, que no es reproduïx literalment per raons pràctiques):

Pel que fa a la utilització del llenguatge es recomana el següent:

cal reflectir la presència de les dones en els texts que es redacten. Per això, en la mesura que sigui possible, cal evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques.

Acte seguit, s'afegeix:

És correcte utilitzar les formes femenines o masculines en els càrrecs quan sabem si la persona és dona o home. Encara així, si es tracta d'un text que pot tenir validesa en el temps més enllà de la titularitat del càrrec, podem referir-nos a aquest càrrec amb el nom de l'organisme o la unitat administrativa corresponent. En qualsevol cas s'ha de seguir un únic criteri dins el mateix text.

En el segon apartat, relatiu a la revisió del contingut, després de relacionar el marc normatiu en les consideracions jurídiques, es fa l'anàlisi contextual i l'anàlisi sobre la pertinença o no-pertinença que conclou:

Una vegada analitzat la Norma de referència es considera que la inclusió en la redacció definitiva de la norma de les següents recomanacions port ajudar al compliment dels objectius de les polítiques d'igualtat.

En el tercer apartat de propostes de millora i recomanacions exposa que en la redacció de la norma s'introdueixi:

- a) Tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 d'aquest informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa.
- b) Incloure en la redacció de la Norma, dins les funcions i competències de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, la promoció de les manifestacions culturals d'autores, de les produccions artístiques i culturals que fomentin els valors d'igualtat entre homes i dones, així com de la memòria històrica de les dones, d'acord amb el que estableix l'article 32 de la Llei 11/2016, d'28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- c) Incloure en la redacció de la Norma, l'obligació de l'elaboració d'un pla d'igualtat de personal, d'acord amb el que estableix l'article 44 de la Llei 11/2016, d'28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.



Pel que fa a la recomanació inclosa en **la lletra a**, no s'accepta el seu contingut atès que les qüestions de gènere relatives a l'esborrany de l'Estatut de l'ICIB s'han redactat d'acord amb allò que preveuen els criteris que la Universitat de les Illes Balears, com a institució oficial consultiva per tot allò que tingui a veure amb la llengua catalana tal com preveu l'art. 35 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, ha establert pel que fa a la utilització del gènere gramatical, i que queden plasmats en el següent informe:

El Departament de Filologia Catalana i Lingüística General de la Universitat de les Illes Balears, davant la situació de confusió creada al voltant del tractament del gènere gramatical en documents emesos per diferents instàncies, molt especialment l'administració pública i el món educatiu, vol manifestar les consideracions següents:

Algunes propostes formulades sobre el gènere gramatical, el denominat llenguatge no sexista, es basen en una encomiable voluntat de reflectir la igualtat entre homes i dones, però es formulen a partir d'un coneixement insuficient del funcionament de les estructures lingüístiques, per la qual cosa descansen sobre nocions científiques falses. En efecte, la ciència lingüística, basant-se en el concepte de marca, deixa ben establert que la llengua catalana i les altres llengües romàniques tenen un sistema gramatical en què la categoria del gènere constitueix una oposició en què un dels dos gèneres funciona regularment com a terme no marcat quant al sexe (l'anomenat masculí) i l'altre com a terme marcat (que és només el femení). Les prevencions contra el gènere no marcat vénen del fet que aquest gènere ha estat anomenat tradicionalment *masculí*, una convenció terminològica que en el parlar corrent i en l'àmbit de la lingüística es manté pel pes del costum, però que no lleva al gènere dit masculí la seva naturalesa de categoria comuna sempre que hom es refereixi a persones el sexe de les quals no es vulgui especificar. L'existència i l'ús de les formes no marcades de cap manera no poden ser considerats llenguatge sexista i llenguatge discriminatori, precisament per la seva condició de formes no marcades quant al gènere i, per tant, inclusives dels dos sexes. Al contrari, les construccions que introdueixen artificiosament la segregació de gèneres en el discurs (per exemple, *els nins i les nines juguen plegats i plegades*) atempten contra el bon ús de la llengua, consagrat no sols en les gramàtiques, sinó també en la nostra tradició literària, fins i tot en les obres que més conspícuament han expressat la necessitat d'igualtat entre dones i homes. Per altra banda, són habituals les incoherències en documents que alteren l'ús normatiu i tradicional del gènere quan es pot referir a persones. Aquestes incoherències poden arribar, fins i tot, a crear dubtes d'aplicació de disposicions normatives si l'interpret suposa que la segregació de gèneres s'hi introdueix de manera voluntària i significativa (per exemple *Convocatòria d'ajuts per a famílies amb fills i filles menors de tres anys*).

Ateses aquestes consideracions, consideram que la pràctica del gènere gramatical s'ha d'ajustar als criteris que exposam a continuació, els quals haurien de ser els següents sempre en la documentació de l'administració i en la llengua pública en general:

1. Sempre que un text es refereixi a una persona concreta cal usar el gènere corresponent al sexe d'aquesta persona, si el mot té flexió de gènere: *el rector, la rectora, el ministre, la ministra, l'advocat, l'advocada, el jutge, la jutgessa*, etc.
2. Quan ens referim a persones indeterminades utilitzant un nom en singular, aquest nom, en la forma dita masculina, té la condició de forma no marcada: *atenció al ciutadà*,

drets del consumidor, drets d'autor, o, en documents administratius, el sotasignat o l'interessat.

3. Per a referir-se a qualsevol col·lectiu d'homes i dones cal utilitzar les formes no marcades de manera sistemàtica: *els professors, els alumnes, els estudiants, els signants, els destinataris*, etc. No s'han d'usar les formes dobles (*els professors i les professores* o *els professors/les professores*) ni paraules abstractes o noms d'institucions que poden dur a confusió. No és el mateix *el gerent* o *la gerent* i *la gerència*, *el secretari* o *la secretària* i *la secretaria*, etc. I per al bé de la claredat convindria reforçar la diferència de significat tradicional entre parelles com *els ciutadans* i *la ciutadania* (propietat o condició que tenen els ciutadans). Així mateix, en català les paraules *professorat* i *alumnat* (com a conjunts de professors i alumnes) són un calc de les corresponents castellanes, i el model de llengua de l'administració pública i de les instàncies educatives, que ha de ser genuí, hauria de prescindir de la segona i reservar la primera per al significat que té en la majoria de llengües romàniques (l'exercici, la funció i el càrrec del professor).

4. Cal distingir els càrrecs referits a persones concretes i els càrrecs com a figura. En el primer cas s'ha d'usar el gènere pertinent (*la Rectora ha inaugurat...*, *Cessament de la directora X*), mentre que en el segon s'ha d'usar la forma no marcada (per exemple, en els Estatuts, *el Rector és el màxim responsable...*, *el Síndic de Greuges vetlarà per...*). Les referències a places o ocupacions s'han de fer amb la forma no marcada (*Es convoca una plaça de tècnic especialista...*).

5. En l'expedició de títols, o en les referències a aquests, s'ha de fer constar la forma no marcada: *Títol de Graduat en Geografia, Títol de Doctor en Física, Títol de Mestre Artesà*, etc. La raó és que es tracta de nocions fixades, independents del sexe del titulat, de manera semblant a la invariabilitat dels termes *drets d'autor* o *tinent de batle*.

Aquest document ha estat aprovat per la Comissió Tècnica d'Assessorament Lingüístic (CTAL) del Departament de Filologia Catalana i Lingüística General, per unanimitat, el dia 16 d'abril de 2018.

Ratifica i revisa el document similar aprovat el dia 26 de juny de 2009.

La CTAL és integrada per tots els lingüistes del Departament.

En relació amb la recomanació inclosa en **la lletra b**, no s'accepta el seu contingut atès que suposa una modificació de les funcions que l'article 39 de la Llei de Pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears atribueix a aquest òrgan.

Pel que fa a la recomanació inclosa en **la lletra c**, s'accepta el seu contingut i s'afegeix al redactat de l'article 38 el següent apartat tercer:

3. L'ICIB ha d'elaborar un pla d'igualtat de personal, d'acord amb el que estableix l'article 44 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes

2. Pel que fa a les consideracions presentades per la **Direcció General de Pressuposts i Finançament** de 28 de setembre de 2018 sobre els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), cal dir:



1. Articles 12.1.g), 17.1.k) i 37.2: convindria afegir una referència als informes previs exigits per la normativa vigent.

S'accepta aquesta al·legació i s'incorpora aquesta previsió a la redacció dels esmentats articles.

2. Article 10: Convindria especificar quins són els òrgans superiors de direcció i quins no.

Aquesta qüestió ja va ser abordada a l'informe d'anàlisi de les al·legacions contingudes a l'informe d'Advocacia de 21 de setembre de 2018. Es reitera la nova redacció de l'actual article 8:

Article 8

Classes d'òrgans

Formen part de l'ICIB els següents òrgans de direcció, administració, gestió i consulta:

4. Òrgans superiors de direcció:
 - d) El President
 - e) El Vicepresident
 - f) El Consell de Direcció
5. Òrgans de direcció, administració i gestió:
 - c) La Comissió Executiva
 - d) El director/gerent
6. Organismes consultius:
 - c) El Consell Rector
 - d) Les comissions assessores

3. Article 14.2: convindria exigir la o les titulacions universitàries que es considerin adients per al càrrec de director/gerent de l'ICIB.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora a la redacció de l'article 19.2 (en la redacció actual) el següent incís:

2. [...] El càrrec ha de recaure en una persona amb titulació universitària i un perfil professional adient [...]

4. Article 14.4: Al principi s'hauria d'afegir "El nomenament i", ja que també requereix els mateixos informes previs que la contractació.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació, que s'incorpora a l'article 19.4 (en la redacció actual) i queda redactat de la següent manera:

4. El nomenament i la contractació del director/gerent requereix els informes previs previstos en l'article 20.5 de la Llei 7/2010.

5. Article 21.e): Convendria afegir "sempre que no suposi un major cost", ja que en cas contrari hauria de ser competència del Consell de Direcció.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'inclou una nova redacció de l'apartat d de l'article 17, del següent tenor literal:

d) Proposar l'estructura de funcionament de l'ICIB, creant consells acadèmics, seccions o àrees d'activitat, i determinar-ne el contingut i les competències, la qual s'haurà de sotmetre a l'aprovació del Consell de Direcció.

6. Article 25.4 i 26: si és possible, les reunions del Consell Rector i de les comissions assessores que es puguin constituir no haurien de suposar cap cost per a l'ICIB.

No s'accepta aquesta al·legació, atès que la composició d'aquests òrgans implica la presència a les seves reunions de personal amb dret a percebre les dietes i indemnitzacions corresponents d'acord amb la normativa vigent.

7. Article 47.1.b)1.: convendria afegir "o d'algun altre ens del sector públic instrumental."

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora aquest incís a l'article 46.1.b)1.

3. L'informe de la **Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques** de 22 d'octubre de 2018 sobre l'extinció del consorci Institut d'Estudis Balearics i els Projectes de decret pels quals s'aproven els estatuts de les entitats públiques empresarials Institut d'Estudis Balearics i Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, indica:

1. Els Estatuts del nou ens no poden preveure funcions que vagin més enllà de les previstes en la seva llei de creació. Per això, cal revisar l'article 5 del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'ICIB. En concret sembla que les lletres l) i m) del projecte d'estatuts no estaven previstos en la llei de creació més amunt esmentada.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i es suprimeix la referència a aquestes funcions a l'article 5



2. L'article 36.1, relatiu a personal de l'entitat, ha de fer referència a la normativa vigent del sector públic instrumental (articles 23 i 44 de la Llei 7/2010).

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora la referència als articles 23 i 44 de la Llei 7/2010 a l'article 34.1.

3. Es podria aprofitar la regulació del funcionament de l'ens per fer una referència a la possibilitat de comptar amb personal directiu professional de l'article 22 de la Llei 7/2010.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora un nou article als Estatuts de l'ens, concretament el 37, del següent tenor literal:

Article 37

Personal directiu professional

El règim del personal directiu professional és el que preveu l'article 22 de la Llei 7/2010 i s'ha de sotmetre als límits que s'estableixin reglamentàriament en desplegament d'aquesta Llei.

El personal directiu professional de naturalesa laboral està sotmès a la relació laboral especial d'alta direcció i serà nomenat atenent a criteris de competència professional i d'experiència en l'exercici de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

Serà aplicable a l'exercici de les seves funcions:

- a) La responsabilitat professional, personal i directa per la gestió desenvolupada.
- b) La subjecció al control i avaluació de la gestió pel Consell de Direcció, sense perjudici del control establert per la Llei general pressupostària.

El personal directiu professional ha de tenir naturalesa funcionarial en els casos que tenguí atribuïdes funcions que impliquin la participació en l'exercici de potestats administratives.

La contractació de personal directiu professional requereix els informes previs que preveu l'article 20.5 de la Llei 7/2010.

Les convocatòries de selecció del personal directiu professional han de ser objecte de l'informe previ de la conselleria competent en matèria de funció pública, d'acord amb el que estableix l'article 22.3 de la Llei 7/2010.

4. L'informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques de 12 de novembre de 2018 relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears formula les observacions següents:

1. Les lletres *l* i *m* de l'article 5.1 de l'esborrany d'Estatuts, i les lletres *c* i *d* de l'article 22 no s'ajusten a les funcions de l'ICIB que preveu l'article 39.2 de la Llei 13/2017, de manera que s'haurien d'eliminar.

A més, es suggereix eliminar el número 1 del primer paràgraf de l'article 5 ja que aquest article consta d'un únic apartat.

Per altra banda, caldria eliminar de l'article 34.1 (en la redacció actual) de l'esborrany d'Estatuts la menció al personal laboral de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i l'expressió "i de l'Institut d'Estudis Balearics", de manera que es proposa la redacció següent per a l'article 34.1:

1. El personal d'aquesta entitat pot estar integrat pel personal laboral propi o funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que li sigui adscrit, i també pel personal de nou ingrés que s'hi incorpori d'acord amb la normativa vigent en matèria de funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

S'accepta la primera al·legació relativa a la supressió de les funcions de l'ICIB i del Consell Rector mencionades, i de la numeració de l'únic apartat de l'article 5.

S'accepta i s'incorpora a la redacció de l'article 34.1 el contingut de la següent al·legació.

2. En un nombre destacable d'articles de l'esborrany d'Estatuts s'empra una tècnica normativa que consisteix en la reproducció literal de determinats apartats o preceptes de les Lleis 7/2010 i 14/2014. Aquesta reproducció literal d'una norma de rang superior (com són les Lleis 7/2010 i 14/2014) no és necessària i no contribueix a una major comprensió, de manera que es recomana evitar-la i emprar una remissió expressa als preceptes corresponents de les Lleis 7/2010 i 14/2014.

A més, cal tenir en compte que l'article 45 de la Llei 7/2010 ja estableix que el règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, intervenció i control de les entitats públiques empresarials és el que preveu aquesta Llei 7/2010 i la legislació de finances de la comunitat autònoma, sense perjudici de les particularitats que es puguin establir en la llei de creació de l'ens i en els seus estatuts. Per tant, no cal la reproducció literal d'articles de les Lleis esmentades relatius al règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, intervenció i control, i, en tot cas, el que poden fer els estatus és establir particularitats.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació i es reformulen el següents articles:

Art. 28 Pressupost



1. Els pressuposts de l'ICIB s'integren en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 36 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i amb el contingut exigint per l'article 40 d'aquesta Llei.

S'elimina l'apartat 4 d'aquest article, en relació amb la pròrroga dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Art. 29.2 Règim de comptabilitat

2. El règim de comptabilitat de l'ICIB s'ha d'ajustar al que preveuen l'article 13 de Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'article 132 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. La iniciació de qualsevol expedient de despesa per part de l'ICIB que superi els imports que estableix l'article 15.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, requereix les autoritzacions corresponents que preveu l'article esmentat.

Art. 30 Control financer

1. El control financer s'exerceix per la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en els termes que preveu la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Així mateix, l'ICIB està sotmès al control d'eficàcia i eficiència en els termes que preveu l'article 17.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Art. 31 Comptes anuals

2. Els comptes anuals de l'entitat han de ser formulats pel director en el termini previst en l'article 13.3 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'han d'aprovar en el termini que s'hi preveu. En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre impediment per actuar del director/gerent, l'ICIB s'atendrà a allò previst en els Estatuts per a aquests casos.

L'incompliment dels terminis pot donar lloc a l'exigència de les responsabilitats que pertocuin, d'acord amb els articles 141 i següents de la Llei 14/2014, i també a les mesures addicionals de control a què fa referència l'article 19 de la Llei 7/2010.

S'elimina l'apartat 4 d'aquest article, relatiu a la tramesa dels comptes anuals a la Intervenció General.

Art. 32 Obligació de subministrament d'informació

L'ICIB ha de trametre a la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, per mitjà de la conselleria d'adscripció, la informació que preveu l'article 14 de Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Art. 33 Pla d'actuació, informe anual d'activitat i declaració de garantia de la gestió

1. L'ICIB ha d'elaborar, anualment, un pla d'actuacions d'acord amb el que preveu l'article 17.2 de Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Simultàniament a l'aprovació dels comptes anuals, el director ha de presentar al Consell de Direcció i a la conselleria d'adscripció un informe anual d'activitat i signar una declaració de garantia i responsabilitat sobre les activitats dutes a terme per l'ens durant l'any anterior, en els termes que preveu l'article 18 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i que han de reflectir la valoració del grau de compliment del pla d'actuacions, d'acord amb l'article 17.3 d'aquesta Llei.

L'apartat segon de l'article 36 (en la redacció actual), relatiu a l'exercici de les funcions pròpies dels funcionaris, es suprimeix, i l'antic apartat tercer passa a ser el segon.

3. Es suggereix suprimir el segon paràgraf de l'article 6, que diu "A aquest efecte, es port adscriure a l'entitat el personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que sigui necessari per exercir les potestats administratives, les competències i les funcions atribuïdes", atès que pot induir a confusió respecte a qui exerceix les potestats administratives, que són els òrgans (Consell de Direcció, president i vicepresident), i qui les exerceix de manera material (els funcionaris).

Es suggereix afegir, com a òrgan que també pot exercir potestats administratives, el vicepresident ja que aquest exerceix les funcions que, si escau, li delegui el president o el Consell de Direcció, a proposta del president (de manera que el president o el Consell de Direcció li podrien delegar funcions que suposin l'exercici de potestats administratives), segons preveu l'article 11.2 dels Estatuts.

S'accepta la primera de les al·legacions i es suprimeix el segon paràgraf de l'article 6 esmentat.

S'accepta, igualment, la segona al·legació en relació amb la inclusió del vicepresident com a òrgan que també pot exercir potestats administratives.

4. L'al·legació relativa a la classificació dels òrgans de direcció de l'ICIB ja ha estat referida i resolta a altres punts d'aquest informe.

5. La primera al·legació d'aquest punt, relativa a la substitució del terme "Junta Gestora" per "Comissió Executiva" ja ha estat resolta.



En relació amb la segona al·legació, es proposa afegir els termes “i, en cas que no hi hagi un director, exercir les funcions atribuïdes al director”, de manera que es proposa la redacció següent:

- g) Nomenar i separar la persona titular del càrrec de director, o fer la proposta prevista en l'article 19.10 d'aquests Estatuts amb els informes exigits per la normativa vigent, i, en cas que no hi hagi un director, exercir les funcions atribuïdes al director.

En relació amb la tercera al·legació, es recomana que l'article 12.2 faci menció a la Comissió Executiva d'acord amb la redacció següent:

- 2. El president pot delegar les seves funcions, completament o en part, amb caràcter temporal o permanent, en el vicepresident, el director o la Comissió Executiva, llevat de les que siguin indelegables perquè així ho fixi una norma amb rang de llei.

S'accepta el contingut d'aquestes dues al·legacions.

6. l'article 14 de l'esborrany d'Estatuts regula el nomenament i naturalesa del càrrec de director/gerent.

En primer lloc, es recomana la redacció següent per a l'article 19.1 (en la redacció actual):

- 1. El president pot nomenar, amb caràcter potestatiu, un director/gerent i separar-lo o, si escau, fer la proposta prevista en el punt 10 d'aquest article. El nomenament, si s'escau, i el cessament s'han de comunicar al Consell de Govern, en el termini màxim de 7 dies, i publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, en el termini màxim de 10 dies.

En cas que no es nomeni un director/gerent les funcions que se li atribueixen corresponen al president.

D'altra banda, es proposa la redacció següent per a l'article 18.10:

- 10. En qualsevol cas, les funcions de director/gerent poden ser assumides per algun dels òrgans directius de la conselleria d'adscripció que formin part del Consell de Direcció, si així ho acorda el Consell de Direcció a proposta del seu president.

S'accepta el contingut d'aquestes dues al·legacions.

7. L'article 15 dels esborranys d'Estatuts recull les funcions del director/gerent.

En la lletra *m* es proposa afegir els termes “la proposta del” quan es refereix al pla estratègic de subvencions, de manera que es proposa la redacció següent: “Elaborar, (...), la proposta del pla estratègic de subvencions, (...)”.

Encara que en l'informe d'aquest Departament Jurídic i Administratiu de 13 de juliol de 2018 sobre el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'ICIB, tramès per un ofici que va tenir entrada el 26 de juny de 2018 en aquesta conselleria, es va recomanar mantenir la unitat de l'òrgan de contractació (en la figura del director gerent), es considera que cal canviar el sentit del suggeriment esmentat, de manera que es suggereix que l'òrgan de contractació sigui un òrgan unipersonal que tingui atribuït l'exercici de potestats administratives com és el president.

S'accepta la primera de les al·legacions, en relació amb la proposta del pla estratègic de subvencions.

S'accepta el contingut de la segona de les al·legacions i s'atribueix la condició d'òrgan de contractació al president.

8. L'article 12 (en la redacció actual) de l'esborrany d'Estatuts es refereix a la composició del Consell de Direcció. Es suggereix afegir un segon paràgraf a l'apartat 4 relatiu al secretari, amb la redacció següent:

- En els supòsits de vacant, absència o malaltia, el president o el vicepresident ha de designar un suplent perquè n'assumeixi les funcions.

S'accepta aquesta al·legació.

9. L'article 13 (en la redacció actual) de l'esborrany d'Estatuts tracta de les funcions del Consell de Direcció. L'apartat 2 d'aquest article preveu que les facultats de les lletres *l*, *m*, *n*, *r* i *s* (en la redacció actual) es poden delegar en la presidència o la vicepresidència. Ara bé, es considera que les facultats de les lletres *l*, *n*, *r* i *s* (en la redacció actual) no serien delegables per la seva rellevància. En canvi, si podrien ser delegables les de les lletres *m*, *t* i *u* (en la redacció actual):

- m) Dictar les resolucions dels expedients disciplinaris i les relatives a l'extinció o la suspensió dels contractes laborals per causes no disciplinàries, en relació amb el personal laboral. Pel que fa al personal funcionari, s'aplicarà la normativa vigent en matèria de funció pública.
- t) aprovar els projectes d'obres, d'instal·lacions i de serveis d'un termini d'execució superior al pressupost anual, i també el seu Pla de Finançament.
- u) Aprovar els projectes d'obres, d'instal·lacions i de serveis d'un termini d'execució superior al pressupost anual, i també el seu Pla de Finançament.



A més, es recomana incloure a l'article 13.2 la menció a la Comissió Executiva. Per això es proposa que l'article 13.2 tingui la redacció següent:

2. El Consell de Direcció només pot delegar en el president, el vicepresident o la Comissió Executiva les facultats a què es refereixen les lletres *m*, *t* i *u* de l'apartat anterior.

S'accepta el contingut d'aquestes al·legacions.

10. Es recomana que sigui el Consell de Direcció qui aprovi els reglaments de règim intern, d'organització i de funcionament de les diverses activitats, enlloc de la Comissió Executiva.

S'accepta aquesta al·legació que s'incorpora al contingut de l'article 17 (en la redacció actual):

- b) Proposar els reglaments de règim intern, d'organització i de funcionament de les diverses activitats, els quals hauran de ser aprovats pel Consell de Direcció.

11. Es suggereix que en la lletra b de l'article 22 de l'esborrany d'Estatuts es canviïn els termes "en les polítiques culturals" per l'expressió "en les indústries culturals".

No s'accepta el contingut d'aquesta al·legació atès que es considera que la menció a les polítiques culturals es més adient de cara a la funció consultiva que aquest òrgan té encomanada pel que fa a les finalitats de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.

12. En l'article 38 (en la redacció actual) caldria corregir la numeració de l'apartat 3 que hauria de ser l'apartat 2.

S'accepta el contingut d'aquesta al·legació.

El caràcter favorable d'aquest informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques queda condicionat al fet que es tingui en compte el que s'ha assenyalat en la consideració jurídica núm. 3 (veure document annex) sobre les funcions que preveuen les lletres l i m de l'article 5.1 i les lletres c in fine i d de l'article 22 de l'esborrany d'estatuts i sobre l'article 34.1 del mateix esborrany, la qual cosa s'ha valorat positivament en el sentit esmentat.

5. L'Informe jurídic de 19 de novembre de 2018 relatiu a l'informe de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques relatiu als projectes de decret pel qual



G
O
I
B
/

s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics i pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.

Aquest informe no presenta cap al·legació i té caràcter favorable.

Conclusió

Per tot l'exposat anteriorment, la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports informa favorablement el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, ICIB.

Palma, 19 de ~~desembre~~ de 2018

El ~~secretari~~ general

