



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES I
B MODERNITZACIÓ
/

Informe del Servei Jurídic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització en relació amb el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital

Antecedents

1. El 14 d'octubre de 2019, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització va dictar la resolució que va iniciar el procediment d'elaboració del Decret de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital.
2. La resolució de la consellera de 14 d'octubre de 2019 va designar la Direcció General de Modernització i Administració Digital com a l'òrgan encarregat de tramitar i formar l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital.
3. La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha tramés el projecte de la disposició al Servei Jurídic per tal que emeti l'informe jurídic que estableix l'article 59.2b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte del Projecte de decret és modificar el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital, amb la finalitat d'adaptar-lo al Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, que determina la composició del Govern i la nova estructura de

l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i al Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com incorporar el Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a vocal del Grup Tècnic d'Immersió Digital.

Segona.- El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Un article únic
- Una disposició final

Tercera.- De conformitat amb l'article 58 de l'Estatut d'Autonomia i amb els articles 42 i 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària originària correspon al Govern de les Illes Balears.

La competència per dictar el Decret que modifica el Decret 70/2016, de 2 de desembre, correspon al mateix òrgan que el va dictar, el Consell de Govern, i ha d'adoptar la mateixa forma, la de decret.

La consellera d'Administracions Públiques i Modernització és competent per iniciar el procediment d'elaboració d'aquesta disposició administrativa, d'acord amb l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i amb el Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, que determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest Decret disposa que la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització té, entre d'altres, les competències relatives a impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica.

Quarta.- Quant a la legalitat, el Projecte de decret que ens ocupa s'ajusta a la normativa de l'Estat i de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, cal assenyalar que la norma projectada s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

-La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

-La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

-El Reglament (UE) núm.910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol.

-Reial Decret 3/2010, de 8 de gener, mitjançant el qual es regula l'Esquema nacional de Seguretat (ENS) en l'àmbit de l'Administració Electrònica.

- Reial Decret 4/2010, de 8 de gener, mitjançant el qual es regula l'esquema Nacional d' Interoperabilitat (ENI) en l'àmbit de l'Administració Electrònica.

-El Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

-El Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius.

-La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

-La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

-El Decret 8/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Cinquena.- Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que el preàmbul del projecte de reglament, ha d'informar sobre l'adequació als principis indicats en el paràgraf anterior. El preàmbul del Decret 70/2016, de 2 de desembre, que ara es modifica, fa referència al compliment d'aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53.3, 58.3 i 59

de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per tractar-se d'un reglament organitzatiu.

La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha seguit els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives que preveu la Llei del Govern.

La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats i l'ha remés a aquest Servei Jurídic per a l'elaboració de l'informe preceptiu (art. 59.2b). En relació amb la tramitació, cal indicar el següent:

a) L'article 132 de la Llei 39/2015 estableix que, anualment, les Administracions Públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació en l'any següent. Un cop aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent. Amb aquest pla, d'acord amb l'Exposició de Motius de la Llei, es cerca una seguretat jurídica major i una predecibilitat de l'ordenament jurídic. No obstant això, la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, declara pel que fa a la planificació normativa (132) que es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D'acord amb la STC91/2017, FJ6, aquesta previsió no es pot entendre emparada en el títol bases del règim jurídic de les administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa invadeix les competències estatutàries de les Comunitats Autònomes i resulta inaplicable a les Comunitats Autònomes.

Com que la iniciativa va ser posterior a la sentència del TC 55/2018, de 24 de maig, ja no és exigible la publicació del projecte normatiu en el Pla Normatiu.

b) El procediment d'elaboració d'una disposició reglamentària organitzativa, de conformitat amb l'article 55.2 de la Llei del Govern, no requereix la substanciació d'una consulta pública prèvia.

c) Mitjançant Resolució de 14 d'octubre de 2019, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret de modificació i va designar la Direcció General de Modernització i Administració Digital com a l'òrgan responsable de la tramitació.

d) L'article 60 de la Llei del Govern regula l'elaboració d'una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment

d'elaboració normativa. No obstant això, de conformitat amb l' article 53.2 i 3 de la Llei del Govern, l'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu com aquest no requereixen l'elaboració d'aquesta memòria.

e) El 31 d'octubre de 2019, el director general de Modernització i Administració Digital, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'Institut Balear de la Dona, en data 5 de novembre de 2019, va emetre informe amb propostes de millora i recomanacions en la redacció que s'han tingut en compte.

f) Pel que fa a l'audiència i informació pública, l'article 58.3 de la Llei del Govern estableix que es pot prescindir dels tràmits d'audiència i d'informació pública en el cas de les normes organitzatives i no s'ha donat audiència.

g) Atès que el projecte és organitzatiu i no conté requisits per a l'accés a una activitat de serveis o al seu exercici dels prevists en els articles 11.1 o 12.2 de la Llei 17/ 2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici no s'ha de notificar ni s'ha de notificar el projecte normatiu a la Comissió Europea.

h) Atès que el projecte no regula supòsits de silenci administratiu que siguin desestimatoris no es requereix informe justificatiu.

i) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu en l'elaboració d'aquest projecte, atès que no regula de forma directa i estructural una matèria «socioeconòmica», laboral o d'ocupació.

j) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, no és precís sotmetre el projecte a dictamen d'aquest òrgan consultiu per tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzatiu.

k) S'entén que la Comissió d'Immersion Digital i el Grup Tècnic d'Immersion Digital no generen despesa pressupostària perquè no consta l'informe establert a l'article 53.3 de la Llei del Govern. En cas que en generi, ha de constar un informe al respecte.

Sisena.- Consta publicada al Portal de Transparència, en l'apartat Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, la informació de la fitxa i documentació de la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de transparència, dret d'accés i bon govern i la Instrucció de 30 d'agost de 2018 de la Direcció General de Transparència i Bon Govern.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersion Digital i el Grup Tècnic d'Immersion Digital, es conclou que el procediment s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'inform favorablement.

Aquest és el parer de la tècnica que subscriu, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Palma, 10 de desembre de 2019
La cap de la Secció IV del Servei Jurídic