



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES I
B MODERNITZACIÓ
/ DIRECCIÓ GENERAL
MODERNITZACIÓ I
ADMINISTRACIÓ DIGITAL

Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital

El títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears regula la iniciativa legislativa i les potestats normatives del Govern. El capítol II estableix el procediment d'elaboració normativa que s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, del qual, d'acord amb l'article 53, estan exclosos el projecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma, els decrets llei i els projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu. No obstant això, per a l'aprovació de les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu dictades pel Govern o pels consellers s'ha de dictar la resolució d'inici del procediments, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

Aquesta memòria s'emet de conformitat amb l'article 60 de la Llei 1/2019 que disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que ha d'incorporar els continguts següents:

1. Oportunitat de la proposta normativa
2. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu
3. Impacte econòmic
4. Impacte pressupostari
5. Càrregues administratives que comporta la proposta
6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa
8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

1. Oportunitat de la regulació



El Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital crea aquests dos òrgans de caràcter transversal dins del Govern.

L'apartat 2 de l'article 1 disposa que inicialment estan adscrits orgànicament a la Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme i, en tot cas, a la conselleria competent en matèria d'impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica i en matèria de sistemes d'informació, recursos tecnològics i serveis informàtics i telemàtics de l'Administració autonòmica; l'article 2 en regula la composició; la disposició addicional primera indica com s'han d'interpretar les referències que conté el Decret al director general de Desenvolupament Tecnològic, a la directora general de Coordinació, al director general de Participació i Transparència i al director general de Cultura, i la disposició final primera atribueix facultats de desplegament del decret als titulars de les conselleries d'Innovació, Recerca i Turisme, de Presidència, i de Transparència, Cultura i Esports.

El Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Atès que aquests nous decrets han comportat una reestructuració de l'Administració autonòmica, que ha modificat l'atribució de competències relacionades amb l'administració electrònica, és necessari modificar el Decret 70/2016, de 2 de desembre, amb la finalitat d'adaptar-lo a la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

De conformitat amb el Decret 21/2019, la Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització té assignades, entre altres, les competències en matèria de sistemes d'informació, recursos tecnològics i serveis informàtics i telemàtics de l'Administració de la Comunitat Autònoma; impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica; simplificació i racionalització dels processos administratius; coordinació i ordenació dels registres i arxius administratius, inclosos els telemàtics, i modernització i qualitat dels serveis públics, atenció i informació ciutadana.

Així, aquesta Direcció General concentra competències que abans estaven atribuïdes a la Direcció General de Desenvolupament Tecnològic de la Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme; a la Direcció General de Participació i



Transparència, i a la Direcció General de Cultura, ambdues de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

La Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat mitjançant la Direcció General de Coordinació té assignada la competència en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal, i mitjançant la Delegació de la Presidència per a la Cultura té assignada la competència en matèria de gestió de l'Arxiu General de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, competència assignada abans a la Direcció General de Cultura de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

Per tot això, cal adaptar el Decret 70/2016 a la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Concretament, s'ha de modificar la conselleria a la qual s'han d'adscriure la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital; la composició d'aquests dos òrgans; les referències als càrrecs, i les conselleries amb facultats de desplegament del Decret.

A més, es considera convenient incorporar el Servei d'Ocupació de les Illes Balears a aquests dos òrgans, atès el gran volum de procediments que tramita, la documentació que genera i els recursos que gestiona, com també el gran nombre de subjectes amb els quals té l'obligació de relacionar-se per mitjans electrònics.

Finalment, s'ha considerat oportú regular el règim de suplències dels membres de la Comissió d'Immersió Digital i establir l'òrgan competent per designar-ne el secretari o secretària, i, respecte del Grup Tècnic d'Immersió Digital, indicar expressament que se n'han de designar els membres titulars i els suplents.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.1 Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1.1 Normativa aplicable als òrgans col·legiats

- Llei 40/2015, de 1 de octubre, de règim jurídic del sector públic: articles 15 a 18.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la CAIB: articles 17 a 19.

2.1.2 Normativa que afecta al procediment d'elaboració de reglaments

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 42 a 60.



- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: articles 127, 128, 129, 130.1 i 2, i 133, d'acord amb la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional. D'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, no cal realitzar els tràmits de consulta prèvia a l'elaboració de l'esborrany normatiu, d'audiència i d'informació pública del projecte, atès que la proposta normativa és de caire organitzatiu.
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere: article 5.3.
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en relació amb l'informe d'impacte de la normativa en la família: disposició addicional desena.
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, respecte de l'informe d'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència: article 22 *quinquies*.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, en relació amb l'avaluació d'impacte de la normativa sobre orientació sexual i identitat de gènere: article 32.
- Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb l'emissió d'informe preceptiu i no vinculant.
- Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

2.2 Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

L'única norma afectada és el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital, al qual modifica.

2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències

- Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer: article 30.36.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 17 e) i 41 b).
- Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En concret, aquest Decret atribueix a la Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, entre altres, les competències en matèria de sistemes d'informació, recursos tecnològics i serveis informàtics i telemàtics de l'Administració de la Comunitat Autònoma; impuls i coordinació de la implantació de l'administració

electrònica; de simplificació; de coordinació i ordenació dels registres i arxius administratius, inclosos els telemàtics; de modernització, i d'atenció i informació ciutadana.

2.4 Relació amb l'ordenament estatal i europeu

Atès el contingut del Projecte de decret, explicat en el preàmbul, no s'observa que estigui relacionat amb l'ordenament europeu. Quant a l'ordenament estatal, està relacionat bàsicament amb la Llei 39/2015, pel que fa al procediment d'elaboració normativa, i amb la Llei 40/2015, pel que fa a la regulació dels òrgans col·legiats i el règim de suplències.

3. Impacte econòmic

El Projecte de decret és de caire purament organitzatiu i pretén adequar la composició dels òrgans col·legiats que va crear el Decret 70/2016 a l'estructura orgànica i a la distribució de competències actual de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i establir el règim de suplències. La norma no afecta cap sector, col·lectiu o agent, ni afecta la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4. Impacte pressupostari

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria no suposa la creació de cap nou servei i té el suport administratiu de les secretaries generals a les quals correspon, d'acord amb l'article 3 del Decret 21/2019, impulsar, coordinar i prestar assistència als òrgans de la seva conselleria en la implantació de l'administració electrònica.

Cal tenir en compte a aquests efectes les disposicions addicionals segona i tercera del Decret 70/2016 que disposen, respectivament, que la posada en marxa i el funcionament de la Comissió d'Immersió Digital i del Grup Tècnic d'Immersió Digital no suposen cap increment de despesa, per la qual cosa no requereixen cap dotació pressupostària, i que els representants de les conselleries en el Grup Tècnic han de gaudir en les seves respectives conselleries de les facilitats i els suports necessaris per poder desplegar adequadament en els seus llocs de feina d'origen els drets i les obligacions derivades del seu nomenament com a vocals.

5. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

A la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, elaborada en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB núm. 42, de 23 de març) es determina que l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té la presentació de documents o informació a l'Administració, en l'inici o tramitació del procediments.



La regulació que es proposa en l'esborrany no estableix procediments administratius, per la qual cosa no comporta càrregues administratives.

6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

Atès que es tracta d'un projecte de caràcter organitzatiu, s'ha prescindit dels tràmits de consulta pública prèvia i d'audiència i informació pública, d'acord amb el que preveuen els articles 55.2 b) i 58.3, respectivament, de la Llei 1/2019.

Quant a l'emissió d'informes, no s'ha sol·licitat informe al Consell Econòmic i Social, atès que el Projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, i, per tant, aquest òrgan no ha d'emetre cap informe (article 2.1 a de la Llei 10/2000).

Tampoc no s'ha sol·licitat informe al Consell Consultiu de les Illes Balears, atès el caràcter organitzatiu del Projecte (art. 18.7 de la Llei 5/2010).

El 22 d'octubre de 2019 es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona, per correu electrònic, que emetés l'informe d'impacte de gènere que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'esborrany del projecte que es va trametre a l'Institut Balear de la Dona incorporava la regulació del règim de suplències dels membres de la Comissió d'Immersió Digital i un aclariment sobre el nomenament dels membres del Grup Tècnic d'Immersió Digital.

L'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe el 5 de novembre. Com a conseqüència de les recomanacions que conté, s'han introduït les modificacions següents al text:

1. S'ha substituït «els titulars» per «les persones titulars».
2. S'ha substituït «empleats» per «empleats o empleades».

7. Referència al procediment d'elaboració normativa

Tal com s'ha exposat ja, el procediment d'elaboració d'aquest decret de modificació està exclòs del procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries que estableix la Llei 1/2019, atès que té caràcter organitzatiu. No obstant això, per aprovar-lo s'ha de dictar la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

El 14 d'octubre de 2019, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització va dictar la Resolució d'inici de la tramitació del procediment de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital.

Quant a l'emissió dels informes preceptius, ja s'hi ha fet referència a l'apartat anterior. Pel que fa a l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi, no s'ha sol·licitat atès que no genera despeses pressupostàries.

S'han elaborat diferents versions de la proposta. La primera va ser la que es va acompanyar a la Resolució d'inici. La segona va incloure la regulació del règim de suplències i es va incorporar com a membre de la Comissió d'immersió Digital la directora del SOIB, atès que tal i com es varen estructurar inicialment aquests òrgans hi ha una correlació entre els membres de la Comissió i els del Grup Tècnic, i en la primera versió no es va tenir en compte aquest fet. La tercera versió incorpora al preàmbul la referència a l'adequació de la norma als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. A més, preveu que, en el cas dels projectes de reglament, el preàmbul informi sobre l'adequació a aquests principis.

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, en la iniciativa normativa ha de quedar prou justificada l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

S'ha de dir que, pel que fa a aquest Projecte, en tractar-se bàsicament de l'adaptació de la composició dels òrgans col·legiats que crea el Decret 70/2016 a la nova estructura i atribució de competències de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es manté a grans trets l'adequació als principis esmentats en els mateixos termes en què s'adequava el Decret que ara es modifica. No obstant això, s'efectuen les consideracions següents respecte del projecte concret:

a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul i en aquesta memòria, que identifica la finalitat que es persegueix, que no és altra que adaptar la composició de dos òrgans col·legiats a la nova estructura i competències de la Comunitat Autònoma i regular el règim de suplències.



b) Principi de proporcionalitat: la iniciativa normativa recull la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir. En aquest sentit, d'una banda, s'adapta la composició de la Comissió d'Immersió Digital i del Grup Tècnic d'Immersió Digital a la nova estructura de les conselleries de l'Administració autonòmica i a la nova distribució de competències, i, de l'altra, es regula el règim de suplències d'aquests òrgans col·legiats.

c) Principi de seguretat jurídica: la iniciativa normativa és coherent amb la resta de l'ordenament, especialment amb les Lleis 39/2015 i 40/2015, amb la Llei 3/2003 i amb el Decret 21/2019.

d) Principi de transparència: la iniciativa normativa defineix clarament els objectius i la seva justificació en el preàmbul. En relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, atès que el Projecte adapta la composició dels òrgans col·legiats al Decret 21/2019 és de caire organitzatiu, s'ha prescindit del tràmit d'audiència.

e) Principi d'eficiència: com s'ha dit, el projecte de decret no comporta càrregues administratives ni té impacte econòmic i pressupostari.

9. Altres consideracions rellevants

La legislació vigent preveu en diferents normes l'obligació d'elaborar informes d'impacte de la normativa en diferents matèries.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, disposa a la disposició addicional desena que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, disposa a l'article 22 *quinquies* que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que acompanyen els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

En l'àmbit autonòmic, a més de l'informe d'impacte de gènere a què fa referència la Llei 11/2016, la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, disposa a l'article 32 que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.



G
O
I
B
/

Atès el contingut d'aquest Projecte de decret, es considera que no afecta directament ni els drets de les famílies, ni els drets dels menors ni els drets del col·lectiu LGTBI.

L'assessor lingüístic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització ha revisat el Projecte de decret.

Palma, 15 de novembre de 2019

El director general

Ramón Roca Mérida