



Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de la modificació de la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana

L'article 56 de la de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que el conseller competent inicia l'elaboració de les disposicions administratives i que també ha de designar l'òrgan responsable del procediment. A més, per continuar amb la tramitació s'ha d'adjuntar una memòria al projecte i, si escau, un estudi econòmic.

D'altra banda, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refondre en un únic document que s'anomenarà «memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu», que ha de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

Finalment, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la iniciativa legislativa i la potestat normativa de les administracions públiques i recull els principis de bona regulació als quals s'han d'ajustar les administracions públiques.

D'acord amb això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de la modificació de la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana.

1. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits

Mitjançant el Decret 21/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'adscriu la Direcció General de Política Lingüística a la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca.

Mitjançant el Decret 64/2002, de 3 de maig, es va crear el Consell Social de la Llengua Catalana com a òrgan d'assessorament i consulta en matèria lingüística,

se'n van definir les funcions i se'n va determinar la composició, l'estructura i el funcionament. Posteriorment, la composició del Consell Social es va modificar en quatre ocasions, mitjançant els decrets 71/2002, de 10 de maig; 128/2008, de 28 de novembre, 33/2016, de 10 de juny, i 24/2019, de 29 de març, pels quals es modificava el Decret 64/2002, de 3 de maig.

Atès que des de la darrera modificació de la composició del Ple del Consell Social s'han produït canvis tant en la nostra societat com en les institucions públiques, resulta recomanable actualitzar la normativa que regula el Consell Social i, en especial, la composició d'aquest òrgan i les denominacions de les institucions que en formen part, a fi d'adaptar-lo a la nova realitat i de donar a la norma una redacció que en permeti la continuïtat.

Per tot això, es fa necessari modificar la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana.

2. Principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

- a) Principis de necessitat i eficàcia, segons els quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En aquest cas, el principi de necessitat respon al fet que resulta recomanable actualitzar la normativa que regula el Consell Social i, en especial, la composició d'aquest òrgan, a fi d'adaptar-lo a la nova realitat; també respon a la necessitat d'actualitzar les denominacions de determinades institucions i associacions que, d'ençà de la darrera modificació del Decret 64/2002, han canviat, i de donar a la norma una redacció que permeti la continuïtat de l'òrgan.

Per tant, la tramitació d'aquesta norma, d'acord amb el principi de necessitat i d'eficàcia, és la manera més adequada de complir el que estableix la normativa vigent.

- b) Principi de proporcionalitat, segons el qual la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

Aquest principi queda justificat pels articles 46 i 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableixen, respectivament, que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma correspon al Govern de les Illes Balears i que les disposicions generals han d'adoptar la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president.

Tenint en compte això, és evident que el decret és l'instrument més adequat per modificar el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana.

- c) Principi de seguretat jurídica, segons el qual les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, estatal i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

En aquest cas, la norma no fa cap canvi respecte del principi de seguretat jurídica que es va donar en el moment d'aprovació de la norma originària.

- d) Principi de transparència, segons el qual les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

El Projecte de decret pel qual es vol modificar el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, s'ha sotmès al tràmit de consulta pública prèvia a la redacció de la norma des del dia 6 fins al dia 27 d'agost de 2019, termini en què no s'ha registrat cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana.

A més, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany es farà arribar als organismes directament implicats que hi pugui haver perquè hi formulin les observacions i els suggeriments que considerin adients; també es trametrà a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè facin les observacions que considerin oportunes, i se sotmetrà al tràmit d'informació pública.

En aquest sentit, es pretén donar la màxima audiència en l'elaboració de la norma, i les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.

- e) Principi d'eficiència, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

La norma que es pretén aprovar és una disposició de caràcter organitzatiu, que té per objecte actualitzar la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana, i, en especial, la composició d'aquest òrgan, i no afegeix cap càrrega administrativa a les previstes actualment.

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

3. Control *ex post* de la norma

D'acord amb l'article 130 de la Llei 40/2015, d'1 de gener, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists, i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues que s'hi imposen.

Respecte el control *ex post* de la modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, s'ha de dir que serà objecte de revisió periòdica amb l'objectiu d'aconseguir una legislació més racional i per garantir-ne la qualitat. Aquesta avaluació quedarà reflectida en una memòria, que es farà pública i que emetrà l'òrgan que determini la normativa.

4. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

- La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- La Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears.
- La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil.
- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.
- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia.
- La Carta Europea de les Llengües Regionals o Minoritàries.
- El Decret 21/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana (BOIB núm. 56, de 9 de maig).
- El Decret 71/2002, de 10 de maig, pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana (BOIB núm. 60, de 18 de maig).
- El Decret 128/2008, de 28 de novembre, pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana (BOIB núm. 169, de 4 de desembre).

- El Decret 33/2016, de 10 de juny, pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana (BOIB núm. 73, d'11 de juny).
- El Decret 24/2019, de 29 de març, pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana (BOIB núm. 41, de 30 de març).

5. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors

Totes les disposicions abans esmentades resten vigents, i no es preveu la derogació de cap norma mitjançant una disposició de la modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana.

6. Càrregues administratives

La norma que es pretén aprovar no afegeix cap procediment administratiu als prevists actualment.

7. Impacte econòmic i pressupostari

Segons l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la memòria ha de valorar, entre altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, tenint en compte els efectes que produeix, d'una banda, sobre els diferents sectors econòmics i, de l'altra, sobre la competència en el mercat.

La modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, no incidirà en cap dels sectors destacats de l'economia ni del mercat. Es tracta d'una norma de caràcter organitzatiu, el contingut de la qual no estableix procediments administratius, presentació de documents o informació dirigida al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de qualsevol tipus als ciutadans.

Per tant, es pot afirmar que no es preveuen càrregues administratives noves en relació amb l'Administració i les persones interessades.

8. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, la modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, ha estat objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona.

9. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i la família

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'ha d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

Una vegada que s'ha analitzat la previsió de contingut de la modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de Llengua Catalana, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

10. Avaluació de l'impacte del projecte de decret sobre les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluada la previsió de contingut de la modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

11. Accions de participació ciutadana

11.1. Consulta pública prèvia

El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133 de la Llei 39/2015 i es va publicar a la pàgina web de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) des del dia 6 fins al dia 27 d'agost de 2019.

11.2. Audiència i informació pública

De conformitat amb l'article 58 de la Llei 1/2019 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, la modificació del Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència dels interessats durant un termini de quinze dies. A més, s'ha de disposar la tramesa del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè en el termini de quinze dies facin les observacions que considerin oportunes, de manera que el projecte de decret que en resulti pugui continuar amb la tramitació que pertorqui.

Igualment, també se sotmetrà al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de quinze dies, per mitjà d'una resolució que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i de la publicació del text del Projecte de decret a les pàgines web <http://participaciociutadana.caib.cat> i <http://dgpoling.caib.cat>.

12. Conclusió

Per tot això, propòs al conseller d'Educació, Universitat i Recerca que dicti una resolució favorable a l'inici del procediment per aprovar la modificació de la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana mitjançant un decret.

Palma, 3 de setembre de 2019

La directora general de Política Lingüística

Beatriu Defior Barcons



