



Informe de resposta als suggeriments i propostes de millora rebudes durant la fase de tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament que regula el funcionament i la composició del Comitè d'Experts per a la Transició Energètica i el Canvi Climàtic

1. Antecedents

1. En data 30 de novembre de 2022, la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica ordenà l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament que regula el funcionament i la composició del Comitè d'Experts per a la Transició Energètica i el Canvi Climàtic i designà com a òrgan responsable del procediment la Secretaria General de la conselleria.
2. D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i malgrat tractar-se d'una norma organitzativa, es va sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, als consells insulars i, per mitjà de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, als ajuntaments.
3. Així com es disposa a l'article 59, referit a informes i dictàmens preceptius, de la Llei 1/2019, es va sol·licitar informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
4. Una vegada transcorregut el termini corresponent, varen tenir entrada a la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica l'informe d'avaluació d'impacte de gènere tramès per l'Institut Balear de la Dona i els suggeriments i propostes de les següents conselleries:





GOIB

Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
Conselleria d'Educació i Formació Professional
Conselleria de Mobilitat i Habitatge
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
Conselleria de Salut i Consum
Conselleria d'Afers Socials i Esports
Conselleria de Medi Ambient i Territori

5. S'han revisat totes les aportacions amb el Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica. Concretament, la resposta a les aportacions provinents de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors s'ha hagut d'establir amb aquest Departament, doncs es tractava de qüestions de caràcter purament jurídiques.

2. Consideració i valoració de les propostes i els suggeriments

A continuació es mostren les observacions de l'informe d'avaluació d'impacte de gènere que ha elaborat l'Institut Balear de la Dona i les respostes rebudes per part de les conselleries, així com les consideracions pertinents:

1. Institut Balear de la Dona

Emet l'informe d'avaluació d'impacte de gènere i fa les observacions següents:

En la disposició addicional primera del Decret (...) l'Institut Balear de la Dona consideram que aquesta disposició és esbiaixada al gènere i invisibilitza a les dones i per tant no és conseqüent amb les polítiques d'igualtat i es recomana la seva eliminació, substituint el llenguatge discriminatori per llenguatge inclusiu.

S'accepta aquesta recomanació i s'elimina la disposició addicional primera del Reglament.

(...) es recomana que la denominació del Comitè sigui Comitè d'Experts i d'Expertes per a la Transició Energètica i el Canvi Climàtic.

No s'accepta aquesta recomanació perquè la denominació del Comitè no la determina el Reglament, sinó que és la Llei 10/2019 que crea un òrgan col·legiat i l'anomena Comitè d'Experts per a la Transició Energètica i el Canvi Climàtic. Per això, un canvi de nom s'hauria de fer mitjançant una modificació de la Llei 10/2019, i aquest no és l'objecte d'aquest decret.

A més, deguda la transcendència social, ambiental i econòmica que es pot derivar de les mesures sobre els objectius marcats per la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, cal que els experts i expertes membres del comitè incorporin de manera efectiva la



perspectiva de gènere en l'elaboració de les propostes pel Govern de les Illes Balears i en els informes, plans i memòries.

S'accepta la recomanació sobre la necessitat que el Comitè incorpori de manera efectiva la perspectiva de gènere, tant en les seves propostes al Govern, com en l'elaboració dels seus informes, plans i memòries.

2. Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Formació Professional

Consideren que no cal formular observacions ni suggeriments en relació al seu contingut.

3. Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori

Comuniquen que no fan cap suggeriment.

4. Secretaria General de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge

Comuniquen que no tenen cap observació a realitzar.

5. Secretaria General de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

Comuniquen que no formulen al·legacions.

6. Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum

Proposen donar una nova redacció a l'article 4.1 del Reglament:

1. El Comitè d'Experts, en virtut de l'article 7.2 de la Llei 10/2019, ha d'estar integrat per persones de reconegut prestigi en els camps mediambiental, laboral, energètic o de canvi climàtic, tot incloent persones de reconegut prestigi en l'àrea dels efectes del canvi climàtic en la salut.

L'article 4.1 del Reglament recull literalment el que dicta l'article 7.2 de la Llei 10/2019, que estableix la formació o l'àmbit professional de les persones que han d'integrar el Comitè d'Experts. Per això, incloure un àmbit més en els camps de coneixement s'hauria de fer mitjançant la modificació de la Llei 10/2019, la qual cosa no és l'objecte del decret que es tramita. Per tant, aquesta proposta no s'accepta. De totes maneres, l'enunciat de l'article referit a persones de reconegut prestigi en el camp de canvi climàtic s'ha d'interpretar referit a totes les àrees del coneixement on els impactes del canvi climàtic produeixen efectes o tenen conseqüències, entenent que en poden formar part especialistes en l'àrea dels efectes del canvi climàtic en els ecosistemes marins, en l'agricultura, etc, i també en la salut.

Proposen incloure un incís 10è en l'article 3.2.c del Reglament:

10è. Qualsevol altra mesura que afavoreixi la implantació de polítiques sectorials que tinguin en compte els criteris recollits a la disposició adicional sisena de la Llei 10/2019.

S'accepta la proposta i s'inclou un incís a l'article 3.2.c) del Reglament, que té el següent redactat:





10è. Afavorir la implantació de polítiques sectorials que tinguin en compte els criteris recollits a la disposició addicional sisena de la Llei 10/2019.

7. Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors

Presenten els suggeriments que es concreten a continuació:

No obstant això, i pel que fa a la tramitació del Projecte, del preàmbul es dedueix que se li atribueix naturalesa organitzativa, si bé s'hauria de comprovar que no incorre en cap dels tres supòsits que recull el dictamen del Consell Consultiu núm. 12/2017, els quals es reproduïen literalment:

De hecho, en nuestra doctrina más reciente, Dictámenes 57/2000, 136/2000, 34/2011 y 105/2016, hemos asumido que existen supuestos de reglamentos mayormente organizativos (por ser creación y regulación de un órgano colegiado) en que se producen efectos ad extra de la norma:

a) Cuando afecta en su composición a terceros ajenos a la Administración autonómica, principalmente representantes de la ciudadanía. En tal caso, abandonando el estricto formalismo, debemos entender que procede también la garantía del dictamen de este órgano consultivo, en tanto, el modo de composición y representación del órgano y su funcionamiento pueden vehicular dicha participación legalmente exigida. Es el caso también presente en que el legislador balear (art. 7 de la Ley 8/2016, de 30 de mayo) exige la regulación del Consell d'LGTBI.

b) Cuando el órgano creado por primera vez, en ejecución de la ley, ex novo, implique la colaboración ciudadana, social o profesional con la Administración pudiendo tener incidencia en las actuaciones administrativas y en el ejercicio de los derechos fundamentales (ejemplo de la regulación del Comité de Ética de la Investigación de las Illes Balears). En el caso presente la mera lectura de las funciones del Consell d'LGTBI muestra que la regulación —ejecución de la Ley por primera vez— va más allá de la mera actuación interna de la Administración.

c) Por supuesto, será preciso dictamen, en los proyectos en que —además de la regulación organizativa— se halle cualquier norma propuesta que afecte a una materia o sector material con o sin implicación de otras administraciones. En el caso presente, la presencia de una norma novedosa, cual es la disposición adicional segunda, relativa a participación del Consell LGTBI en otros órganos colegiados exige también un análisis pormenorizado.

Respecte a aquestes observacions, entenem que la norma que es pretén tramitar no es troba en cap dels tres supòsits que menciona el Consell Consultiu en el seu dictamen nº 12 i que la seva equiparació amb el Consell LGTBI no procedeix, ja que es tracta d'òrgans substancialment diferents, on els aspectes crucials que marquen la necessitat o no d'aquest Dictamen són de caràcter oposat.

En el cas del Comitè d'Experts per a la Transició Energètica i el Canvi Climàtic, cal tenir en compte que:

1.- Els experts no formaran part del comitè en qualitat de representants de la ciutadania ni vehiculant la participació ciutadana sobre la transició energètica i el canvi climàtic.

2.- L'òrgan al qual es pretén dotar de reglament de funcionament ja va ser creat mitjançant la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic i Transició Energètica i en la regulació reglamentària que ara es tramita no es contempla la col·laboració ciutadana, social o professional amb l'Administració que pugui tenir incidència en les actuacions administratives i en l'exercici dels drets fonamentals, ja que es tracta d'un òrgan estrictament assessor, i els efectes de les seves funcions són de caràcter purament intern.

3.- La norma que es tramita no afecta a cap matèria amb o sense implicació d'altres administracions públiques, atès que entre les seves funcions, cap té caràcter resolutiu, ni va més allà del mer assessorament intern de la Conselleria responsable en la matèria.

Al marge d'aquestes observacions, la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors n'inclou una darrera que diu:

s'ha de tenir en compte que en la norma que es projecta no queda clar si les persones expertes de prestigi reconegut entre les quals s'han de designar els membres del Comitè han de ser de l'àmbit de l'Administració o alienes, si bé cal pensar que ens trobam en el segon supòsit, i s'ha de tenir en compte que, encara que el Comitè no es crea ex novo (vist que en la disposició transitòria primera de la norma que es projecta ja existeix un comitè d'experts constituït el 12 de gener de 20221), el desplegament normatiu sí que és ex novo.

La nostra opinió és que aquesta no és la qüestió. És a dir, entenem que el fet que els experts designats, siguin de l'àmbit de l'Administració o no ho siguin, no determina que s'hagi de demanar o no Dictamen al Consell Consultiu, sinó que, pel que es pot deduir del Dictamen núm. 12 i la seva anàlisi de la producció d'efectes "ad extra", el que sí és determinant és el que s'ha explicat en els tres supòsits que esmenta, tots ells relacionats amb l'afecció a tercers, la participació ciutadana la incidència en les actuacions administratives i els drets fonamentals així com l'afecció a una matèria o sector material amb o sense implicació d'altres administracions.

Tot això queda, en la nostra opinió, descartat en aquesta norma, ja que es tracta d'un òrgan merament assessor i els efectes del seu assessorament es limiten a l'àmbit estrictament intern. Les possibles conseqüències d'aquest assessorament requerirà, sempre i en tot cas, de l'aprovació d'una altra norma que recollí aquest assessorament i per la tramitació de la qual serà necessari el Dictamen del Consell Consultiu.

8. Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports

Formulen les observacions següents:

a) Pel que fa al títol de la norma i seguint el que estableixen les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades per l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears de 29 de desembre de 2000 (BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001) -aplicables no tan sols al procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei, sinó també al d'altres normes de rang inferior, amb les diferències estructurals de cadascuna, "El títol ha d'indicar, de manera precisa, exacta i completa, però alhora de manera breu i concreta, la matèria regulada. Aquesta s'ha de separar de la data per una coma. - No s'hi ha de fer indicacions normatives (regular, crear...) excepte en els casos de lleis modificadores o de caràcter econòmic. - La indicació del contingut de la llei s'ha d'unir a la resta del títol mitjançant la preposició "de" quan es consideri que la disposició regula completament la matèria que en constitueix l'objecte, o la partícula "sobre" si es vol indicar que la matèria és més àmplia que la que abraça.

Així doncs, es suggereix canviar el títol de la norma pel següent:

"Projecte de decret, pel qual s'aprova el Reglament del funcionament i la composició del Comitè d'experts per a la transició energètica i el canvi climàtic"

S'accepta el suggeriment de canviar el títol, que serà el proposat en el paràgraf anterior.

b) En segon lloc, us feim arribar el suggeriment al preàmbul del projecte, d'inserir un dels principis de bona regulació en els termes regulats a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la seva transcripció literal és la següent:

<<En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. L'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis>>.

En aquest sentit, el Consell Consultiu ja es pronuncià en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis de bona regulació, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre completa l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis. Així doncs, en l'esborrany, esmentau els principis de bona regulació, però cal completar-ho amb els principis de qualitat i simplificació.

S'accepta el suggeriment i es completaran els principis de bona regulació amb els de qualitat i simplificació.

c) Finalment, us feim arribar un suggeriment de millora en la redacció del l'apartat dos de la mateixa disposició transitòria primera, és confós, ja que indica que <<El temps del mandat dels membres del Comitè d'Experts que es va constituir en data 12 de gener de 2021 fins a l'entrada en vigor d'aquest Reglament no comptabilitzarà als efectes d'aplicar l'article >>, però no queda clar.

En aquest punt, la nostra proposta de redacció, seria la següent:

<<Per tot el que s'ha exposat, els efectes del contingut de l'article 9, d'aquest decret, no comptabilitzaran, per el temps del mandat dels membres del Comitè d'Experts que es va constituir en data 12 de gener de 2021, fins l'entrada en vigor d'aquest Reglament>>.

S'accepta aquest suggeriment de millora en la redacció de l'apartat dos de la disposició transitòria primera, que quedarà redactat de la manera següent: Els efectes del contingut de l'article 9 d'aquest decret no comptabilitzaran pel temps del mandat dels membres del Comitè d'Experts que es va constituir en data 12 de gener de 2021 i que cessaran a l'entrada en vigor d'aquest Reglament.

9. Secretaria General de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
Es fan dues observacions:

-L'article 6 de l'esborrany de Reglament afirma que el conseller o consellera competent en matèria de canvi climàtic ha de nomenar, mitjançant resolució, un màxim de 7 vocals a proposta del president o presidenta del Comitè d'Experts, quan l'article 7 de la Llei 10/2019 afirma en el punt 2 que els nomenaments els du a terme el Consell de Govern. Sembla haver, doncs, una discrepància.

S'accepta l'existència d'una discrepància entre el que mana l'article 6 del Reglament i l'article 7 de la Llei 10/2019. Per això, el punt 1 de l'article 6, passa a tenir el següent redactat:

Com a conseqüència d'aquesta observació, i malgrat que la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball no en fa cap referència, es procedeix a modificar també l'article 10 del Reglament, referit al cessament dels membres; els punts 3, 4 i 5 passen a tenir la redacció que es mostra a continuació:

4. El cessament de les persones que ocupen les vocalies del Comitè s'ha de disposar per Acord del Consell de Govern, a proposta del president o presidenta del Comitè.

5. Quan es produeix el cessament d'un membre per les situacions descrites en les lletres a), b) i d) la presidenta o president del Comitè, en el cas que la persona cessant ocupi una vocalia, n'ha de proposar una altra al Govern de les Illes Balears per ocupar el lloc vacant, el mandat de la qual finalitzarà en la data originalment prevista per a la persona a la qual ha substituït. Si la persona que cessa ocupa la Presidència del Comitè, la seva substitució es farà d'acord al que disposa el punt 5 de l'article 5 d'aquest Reglament.

-En l'article 12 de l'esborrany de Reglament s'afirma en el punt 1 lletra c) que quan es convoqui una sessió extraordinària per un motiu d'urgència, el termini màxim per a notificar la convocatòria als membres del Comitè d'Experts és de 24 hores d'antelació. Al respecte observar que sembla més adient afirmar que és un termini mínim i no màxim.

S'accepta aquesta observació i el redactat de la lletra c) de l'article 12.1 passar a ser el següent:

Quan es convoqui una sessió extraordinària per un motiu d'urgència, el termini mínim per a notificar la convocatòria als membres del Comitè d'Experts és de 24 hores d'antelació.

10. Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
Realitzen les observacions següents:

1. Respecte a la disposició addicional primera del Projecte de decret (denominacions), es recomana unificar la redacció del Reglament en gènere masculí perquè tenguin virtualitat el seu contingut.

No s'accepta aquesta observació, ja que la disposició addicional primera s'elimina del Reglament per recomanació de l'Institut Balear de la Dona, a través del seu Informe d'avaluació d'impacte de gènere. Per això, ja no correspon unificar la redacció del Reglament en gènere masculí per tal que el contingut de la disposició addicional primera tenguí virtualitat.

2. Respecte a la disposició transitòria primera del Projecte de decret, es recomana afegir en el punt 1 "in fine" el següent "...en la forma prevista en els articles 5 i 6 del Reglament.

S'accepta l'observació i el punt 1 de la disposició transitòria primera passa a tenir el següent redactat:

Una vegada entri en vigor aquest Decret, els membres del Comitè d'Experts que es va constituir en data 12 de gener de 2021 cessaran del seu mandat i s'iniciarà el procediment de constitució d'un nou Comitè d'Experts en la forma prevista en els articles 5 i 6 del Reglament.

3. Respecte a la disposició transitòria segona del Projecte de decret, es recomana regular la primera renovació de les persones que formen part del Comitè d'experts a l'article 11 del Reglament, atès que no es tracta d'un regim transitori i convé precisar els criteris de renovació dels membres que no compleixin 6 anys de mandat en la segona i següents renovacions en el citat article 11, els quals podrien ser els mateixos que els que es preveuen a l'actual disposició transitòria segona.

No s'accepta la recomanació. Només es preveu que hi hagi una renovació de membres del Comitè d'Experts que no hagin complert els 6 anys de mandat a la primera renovació, ja que a la segona i següents, sempre hi haurà la meitat dels membres que hagin complert un mandat de 6 anys. Tanmateix, al punt 5 de l'article 10 del Reglament, preveu que si el cessament dels membres es produeix abans de finalitzar el seu mandat, el lloc que quedi vacant, es cobrirà però la finalització del mandat serà la prevista per la persona que substitueixi.

4. Respecte al que disposa l'article 12.1 c) del Reglament (règim i tipologia de les sessions), es recomana augmentar el termini màxim d'antelació per notificar la convocatòria d'una sessió extraordinària per motiu d'urgència de 24h a 2 dies d'antelació en consonància amb el que disposa l'article 19.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, encara que aquest article no tingui caràcter bàsic (DF 14a Llei 40/2015).

En el Reglament es disposa que les sessions ordinàries es convoquin amb una setmana d'antelació, de manera que es supera el termini que dicta l'article 19.3 de la Llei 40/2015. En el cas de l'article 12.1.c) del Reglament es refereix a la convocatòria de les sessions extraordinàries, les quals poden ser convocades per un motiu d'urgència o imprevist; es tracta de donar la possibilitat de celebrar un sessió extraordinària per un imprevist o una urgència justificada, per la qual cosa es contempla la possibilitat d'ajustar al màxim la convocatòria, el que no implica que no es pugui convocar amb una anticipació superior a 24 hores. L'article 19.3 de la Llei 40/2015 tampoc no fa cap referència a que es tracti de sessions extraordinàries. Per tot això, no s'accepta la proposta.

3. Conclusions

S'ha rebut un total de 16 propostes o observacions, de les quals se n'han considerat 9, que originen canvis en el text, mentre que 7 no s'accepten.

Palma, data de la signatura electrònica
El cap del Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera

José Carlos Cerro Garrido



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

167 [REDACTED] 66

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://csv.cai\[REDACTED\]132966](https://csv.cai[REDACTED]132966)

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE CARLOS CERRO GARRIDO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 26-Jan-2023 08:44:12 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_resposta_suggeriments_reglament_comit___experts.pdf

Data captura: 26-Jan-2023 08:45:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9



Adreça de validació:

[https://csv.ca\[REDACTED\]132966](https://csv.ca[REDACTED]132966)

CSV: 1674 [REDACTED] 966