



Informe sobre la valoració de les al·legacions realitzades en el tràmit d'audiència i sobre les observacions de l'Informe d'impacte de gènere de l'IBdona i el seu reflex en el text del Projecte de decret pel qual creen i regulen la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, la Comissió Tècnica de Transparència i la Comissió Tècnica de Dades Obertes

1. Introducció.

El 27 de setembre de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va resoldre l'inici de l'expedient d'elaboració del Projecte de decret pel qual crea i regula la Comissió Interdepartamental de Govern Obert de l'Administració de les Illes Balears i va designar com a òrgan responsable del procediment d'elaboració de la norma esmentada la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat

2. Tràmit d'audiència

Tot i que es tracta d'una disposició normativa de caràcter merament organitzatiu i, per tant, no cal fer el tràmit d'informació pública, es va considerar adient sotmetre el projecte de decret a consulta de les conselleries i dels ens del sector públic autonòmic, d'acord amb allò que disposa l'article 58.1.a de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Aquest tràmit d'audiència es va dur a terme mitjançant l'enviament d'un ofici per Valib a cada una de les conselleries, als organismes autònoms i als ens del sector públic que es proposaven com a membres de la Comissió. Igualment es demanava a cada conselleria la col·laboració per fer arribar la consulta a les entitats adscrites a la conselleria respectiva, atès que les qüestions de govern obert són molt diverses i afecten de forma transversal no només als òrgans del Govern de les Illes Balears, sinó també als ens del sector públic autonòmic.

Per poder consultar el text del projecte i la documentació de l'expedient, l'ofici incloïa l'enllaç al Portal de transparència (apartat de Normativa en tramitació)

S'adjunta el quadre de control amb l'enllaç als oficis signats, dates d'enviament i els ens i conselleries que han fet aportacions.

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears -
07010 Palma
Tel 971 17 77 14

Adreça de validació:



3. Al·legacions realitzades i valoració

Durant el tràmit d'audiència s'han presentat les al·legacions següents:

1. Les Conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de Fons Europeus, Universitat i Cultura, d'Educació i Formació Professional, i la de Salut i Consum han comunicat que no fan cap observació a la proposta.
2. Els ens i conselleries següents han fet al·legacions amb observacions. S'indica el suggeriment realitzat i la seva valoració i, si escau, la repercussió dins el text del projecte:

3.1 IBESTAT

Suggeriments

En relació a la composició de la Comissió Tècnica de Dades Obertes, a l'article 6.2, proposen dues qüestions:

a) Es proposa l'addició d'un punt f) fora del punt g) com a membre de la Comissió a un representant de l'IBESTAT. La justificació és que l'IBESTAT és l'entitat responsable de la coordinació de tot el sistema estadístic de les Illes Balears, a més de ser el principal productor d'operacions estadístiques de la CAIB. Per això i atès que l'accés a dades serà en el futur una font destacada de producció estadística, entenen oportú incloure l'IBESTAT com membre destacat de la Comissió, però no per ser part del sector públic, sinó per les seves pròpies competències.

b) D'altra banda, dins el punt g) plantegen un aclariment en la redacció, de manera que quedi clar, entenent que, de fet, aquest era el sentit de la redacció original, de permetre la participació de cadascun dels organismes de IB-SALUT, SOIB i SITIBSA, i no a un d'entre ells.

Contestació als suggeriments efectuats:

Es contesta conjuntament amb les aportacions de SITIBSA en el punt següent.

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears -
07010 Palma
Tel 971 17 77 14



3.2.SITIBSA

Suggeriments

En relació a la composició de la Comissió Tècnica de Dades Obertes, a l'article 6, proposen un canvi de redacció de la lletra f) de l'article 6.2 per deixar clar que ha d'estar un representant de cada un dels ens esmenats.

Afegeixen : "El motiu de la proposta és perquè considerem que cadascun dels ens enumerats ha de tenir un o una representant propi, ja que en el cas d'IBESTAT i de SITIBSA som els responsables un de les dades estadístiques del Govern i l'altre de les dades cartogràfiques, per tant, les competències tant de l'un com de l'altre justifiquen plenament la seva inclusió a la Comissió. Així mateix, IB-SALUT i SOIB són responsables de les seves pròpies dades, per la qual cosa també han de tenir representació pròpia.

3.1 i 3.2. Contestació conjunta als suggeriments efectuats per IBESTAT i per SITIBSA

Atès que la composició de la Comissió Tècnica de Dades Obertes (CTDO) la presideix la Direcció General de Modernització i Administració Digital i es refereix a competències gestionades per ella, dia 18 de novembre se'ls envia ofici amb les al·legacions plantejades per aquests dos ens per a la seva valoració. El mateix dia contesten en el sentit següent:

1. Respecte de la sol·licitud de l'IBESTAT de constar com a membre destacat de la CTDO amb una lletra pròpia dins l'apartat 2 de l'article 6, i no dins la lletra que esmenta als membres del sector públic, us comunic que no considerem necessari que l'IBESTAT aparegui com a membre diferenciat de la resta d'ens del sector públic. El fet que aparegui esmentat juntament amb altres ens dels sector públic no afecta en res l'exercici de les seves competències.

2. Respecte de l'al·legació de l'IBESTAT i SITIBSA relativa a la correcció de la redacció de la lletra g) de l'article 6, apartat 2, a l'efecte que quedi clar que hi ha d'haver un representant de cada un dels ens que s'hi esmenten, estam d'acord que es modifiqui la redacció.



Per tant, el suggeriment sobre la redacció de la lletra f) de l'article 6 del projecte de Decret es pren en consideració. Lògicament la intenció era que cada un dels ens tingués un representant.

Modificació en el text del projecte

Es modifica la redacció de l'apartat f) en el sentit següent (se subratlla el canvi):

f) Un o una representant de cadascun dels ens del sector públic següents: IB-SALUT, SOIB, IBESTAT, i SITIBSA, sens perjudici que la Comissió pugui designar representants d'altres ens del sector públic per participar en els grups de treball que es constitueixin.

3.3. L'ATIB

Suggeriments

Aquest ens proposa la seva incorporació com a vocal de la Comissió Interdepartamental (article 3.1.c)) atès el gran volum de ciutadans amb els quals es relacionen cada any (uns 600.000) i el caràcter reservat de les dades tributaries

Contestació als suggeriments efectuats

El suggeriment efectuat es pren en consideració.

Modificació en el text del projecte

S'afegeix a l'article 3.1.c) , com a vocal de la Comissió Interdepartamental, a "La persona titular de la direcció de l'Agència Tributària de es Illes Balears (ATIB)"



3.4. Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat

Suggeriments

Resumidament, els suggeriments que fan són el següents:

1er. No queda clara la funció de la Comissió Interdepartamental de la lletra d) de l'article 2 sobre "Conèixer i debatre, i informar-ne les instruccions i directrius que estableixin criteris per a la implementació, la coordinació, la gestió i l'eficàcia en matèries de govern obert"

Indiquen que sembla que queda clar que aquesta Comissió no pot dictar instruccions, però no entén que vol dir "conèixer i debatre". Una vegada debatuda la Instrucció, es pregunta quina serà la seva funció.

-2n. L'article 3 inclou entre els membres al secretari, però després s'indica que no te vot, per la qual cosa i atès que l'article 16 de la Llei 40/2015, d 1 d'octubre, permet aquesta opció, enten que el secretari no seria membre i per tant s'ha de recollir en un punt apartat, no entre els membres.

Contestació als suggeriments efectuats

Quant al primer suggeriment: la intenció era que la Comissió fos un òrgan de debat sobre les mesures a adoptar de forma que es poguessin conèixer les esborranys de les instruccions elaborades pels respectius òrgans competents segons la matèria i compartir els pros i contres o els inconvenients que es podien plantejar abans de la seva adopció. Atès que s'ha d'aixecar acta de tot el que es debati, aquesta acta ja servirà perquè l'òrgan competent pugui tenir en compte els comentaris que es puguin fer. Això és més àgil que demanar a un òrgan col·legiat que faci un informe.

De totes formes, s'evidencia que la redacció és millorable, atès que no queda clar i es proposa la redacció que s'indica en l'apartat següent.

Quant al segon suggeriment, s'accepta atès que aquesta era la intenció (i de fet és com s'ha fet en les dues comissions tècniques), de forma que es fa la oportuna correcció a l'article 3 del projecte de Decret. Així, en lloc de

la lletra d), la referència a la secretària es disposa en un apartat separat, el nou 2.

Modificacions en el text del projecte

Com a conseqüència del primer suggeriment es modifica la lletra d) de l'article 2, i quedaria així ((se subratlla el canvi):

- d) *Conèixer i debatre els esborranys de les instruccions i directrius que estableixin criteris per a la implementació, la coordinació, la gestió i l'eficàcia en matèries de govern obert, elaborades pels òrgans respectius competents en cada matèria, de forma que les aportacions que es facin i constin en l'acta es puguin tenir en compte en la redacció definitiva*

Com a conseqüència del segon suggeriment s'elimina la lletra d) de l'article 3.1. que esmenta al secretari com membre i se crea un nou apartat (2) en relació a qui ha de ocupar la secretaria que diu:

2. *Ha d'ocupar la secretaria d'aquesta Comissió, amb veu sense vot, un funcionari o funcionària designat per la presidència de la Comissió entre el personal de la seva direcció general.*

3.5. Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Suggeriments

Com a observació assenyalen una qüestió formal, ja que de la disposició addicional segona passa a la quarta.

Contestació als suggeriments efectuats

Evidentment era un error, s'accepta el suggeriment i es corregeix al text del projecte.



3.6. Conselleria d'Afers Socials i Esports

Suggeriments

- a) Seguint les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei aprovades per l'Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000, el títol no ha de fer indicacions normatives (regular, crear..)
- b) Cal indicar el tipus de norma mitjançant l'expressió "Projecte de decret"

D'acord amb aquests dos suggeriments fan la següent proposta de redacció del títol: Projecte de decret __/2021, d __ d __, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Govern Obert de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

- c) Indica que els principis de bona regulació s'aproximen en el text.
- d) Aconsella dividir en dues parts la disposició derogatòria en dues.

Contestació als suggeriments efectuats

a) Quant a l'al·legació de la lletra a) no s'accepta, atès que, si bé és cert que l'Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000, sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, diu que "no s'hi han de fer indicacions normatives (regular, crear...) excepte en els casos de lleis modificadores o de caràcter econòmic", s'ha de tenir en compte que aquestes Directrius, tot i que s'apliquen analògicament per a l'elaboració de reglaments, es varen fer per a l'elaboració de lleis, les quals difícilment tenen per objecte exclusiu la creació i regulació d'un òrgan col·legiat.

A més, el punt 1 de l'apartat "TÍTOL", relatiu als principis generals, del mateix Acord, estableix que "el títol ha de reflectir al més fidelment possible el contingut o l'objecte de l'avantprojecte de llei".



Per això, atès que aquesta norma es refereix a la tramitació d'un decret que té per objecte la creació i regulació d'uns òrgans, es considera més adient incloure aquests dos verbs al títol.

Per altra banda, i per complir aquesta recomanació de reflectir el més fidelment possible l'objecte del projecte, s'adverteix que tal vegada el títol inicial no era correcte ja que no esmenta la creació dels altres dos òrgans tècnics.

- b) S'accepta el suggeriment de la lletra b) i es modifica el títol del projecte fins al final de la tramitació serà "Projecte de decret".

⇒ Per tant, d'acord amb el que s'ha indicat a les lletres a) i b), finalment, el títol seria: *"Projecte de decret __/2021, d __ d __, pel qual es creen i regulen la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, la Comissió Tècnica de Transparència i la Comissió Tècnica de Dades Obertes"*.

S'elimina del títol la referència a l'Administració de les Illes Balears atès que l'àmbit se sobreentén de l'òrgan que aprova el Decret i queda clar en l'article primer de la norma.

- c) Els principis estan recollits en el preàmbul, de forma conjunta al final del text, per la qual cosa no s'entén molt be el que es vol dir amb el suggeriment. Es considera que estan correctament redactats.

- d) No s'accepta la divisió en dues derogatòries, atès que el segon punt es refereix a acords que es deixen sense efecte i sembla més correcte posar-lo com un segon punt de la derogatòria única.

4. Informe d'Impacte de gènere.

L'informe emès l'11 d'octubre de 2021 per l'IBDONA indica que una vegada analitzada la norma, es considera que no genera diferències entre homes i dones. Encara així realitza dues recomanacions, respecte de les quals s'informa el següent:

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears -
07010 Palma
Tel 971 17 77 14



a) Quant a la revisió del llenguatge.

S'han fet les adaptacions corresponents (s'ha substituït ciutadans, per ciutadania, s'ha afegit i les interlocutores..etc) llevat de en l'apartat b) de l'article 10.3, atès que quedaria una redacció molt carregada posar les dues formes masculines i femenines en els termes entre parèntesi (empleat públic, experts) i, a més, ve precedida de "qualsevol persona", per la qual cosa és evident que inclou homes i dones.. (hi pot participar en qualitat d'assistent, amb veu sense vot, qualsevol persona (empleat públic, experts...)).

b) L'informe indica que el projecte ha de recollir l'establiment d'una composició paritària entre homes i dones, en la composició de la Comissió, d'acord amb l'article 4 de la Llei 1/2016. Proposa afegir-lo a l'article 1 de creació i adscripció. Entenem per tant, que es refereix a la Interdepartamental únicament.

S'ha repassat la composició de la Comissió Interdepartamental i atès que la majoria dels membres són membres nats, per raó d'ostentar un càrrec públic, no es considera possible complir aquesta composició paritària ja que no per poder fer-ho, hauríem de poder modificar si les persones titulars d'un càrrec són homes o dones.

En relació a les comissions tècniques, en algun cas no es produeix això, però en aquests casos els nomenaments no els realitza un òrgan (com ara quan es designa un tribunal de selecció o una comissió de valoració de mèrits..) per la qual cosa no es pot saber amb antelació si les persones designades per la Comissió Tècnica serà home o dona.

Per exemple, en el cas de la Comissió tècnica de transparència, quan es determina que seran vocals "el o la representant de cada una de les unitats de transparència de les conselleries", s'ha d'indicar que aquests representants no els designa la presidència d'aquesta comissió, sinó que són enviats per cada conselleria entre les persones que formen la unitat, que ja està constituïda, i només per una o dues persones. Per això, la conselleria tampoc no té marge de maniobra per elegir. O en el cas de la Comissió Tècnica de Dades Obertes, quan indica com a vocal, "un o una representat de cada conselleria designat per la secretaria general respec-

tiva", aquesta designació no la fa la presidència de la Comissió, sinó que cada secretaria general enviarà a la persona que consideri adequada, sense que després la presidència pugui modificar aquestes nomenaments per raó de paritat de gènere.

Per aquest motiu, i d'acord amb el que estableix l'apartat 3 de l'article 4 de la Llei 11/2016, es considera motivat la no inclusió d'aquesta determinació, atesa la impossibilitat fàctica del seu compliment.

Palma, en data de la signatura electrònica

La cap de servei de Transparència i Bon Govern

[Redacted signature]

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears -
07010 Palma
Tel 971 17 77 14





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 22-nov-2021 02:17:49 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_valoració_al_legs_i_Inf_impacte_gre_proj_Decret_CIGO.pdf

Data captura: 22-nov-2021 02:36:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 11



Adreça de validació:

[REDACTED]
[REDACTED]