



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte de decret de modificació del Decret pel qual s'aprova el Reglament de funcionament i composició del Consell Balear del Clima.

1. Introducció

1.1 Mitjançant Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 13 de gener de 2022 s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret de modificació del Decret pel qual s'aprova el Reglament de funcionament i composició del Consell Balear del Clima.

1.2. L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria. Així mateix, també exigeix un estudi de l'impacte econòmic, de l'impacte pressupostari i les càrregues administratives.

En concret, l'apartat 2 del precepte esmentat estableix que la "memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporarà els següents continguts:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.



GOIB

- b) Contingut: marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels següents impactes:
 - 1r Impacte econòmic, que avaluarà les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent."

1.3. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons allò que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refondre en un únic document que s'ha d'anomenar "Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu".

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix utilitzar-lo en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica, i en compliment d'allò que disposa la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 13 de gener de 2022 per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret de modificació del Decret pel qual s'aprova el Reglament de funcionament i composició del Consell Balear del Clima.

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.330653>

CSV: 165330653



1.4. Així mateix, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, i amb caràcter bàsic, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques i que han de justificar-se en l'exposició de motius. Aquests principis són:

a) Necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

b) Proporcionalitat: la iniciativa normativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre les necessitats a cobrir per la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

c) Seguretat jurídica: les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament per generar un marc normatiu estable i predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

d) Transparència: les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

e) Eficiència: la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

El compliment d'aquests principis queda assegurat en el present cas:

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.0653>

CSV: 1650653



GOIB

a) Els de necessitat i eficàcia estan justificats per l'existència de raó d'interès general, com és la declaració pel Consell de Govern de l'emergència climàtica a les Illes Balears, la consegüent creació d'un òrgan col·legiat y la modificació del mateix, el Consell Balear del Clima, la finalitat és, d'acord amb el article 6 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, assessorar a les administracions públiques sobre els polítiques climàtiques i de transició energètica, proposar mesures de mitigació i adaptació al canvi climàtic, i afavorir la participació dels sectors socials i econòmics de les Illes Balears.

Igualment, el mandat legal contingut en la disposició final quarta punt 2a de la mateixa Llei, insta al Govern a que en un termini de sis mesos dicti un Reglament sobre el funcionament i composició del Consell Balear de Clima.

Del que ara es tracta és d'introduir una modificació a aquest reglament, concretament a la composició del Consell balear del Clima, incloent 4 nous membres

b) Així mateix, la norma s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir.

c) D'igual manera, es compleix el principi de seguretat jurídica, perquè aquesta iniciativa normativa s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic.

d) Respecte el principi de transparència, s'ha de dir que aquest Decret té caràcter organitzatiu, per la qual cosa, en principi, està exclòs de sotmetiment a audiència i a informació pública. No obstant això, al tractar-se d'un òrgan participat per diverses institucions, associacions i organitzacions, atès que la norma projectada afecta a aquestes diverses institucions, organitzacions i associacions, en formar aquestes part del ple del Consell Balear del Clima creat, s'ha sotmès a l'audiència de les entitats interessades el passat 4 de març de 2022

Del resultat de la mateixa, i a la vista de la presentació d'una sèrie de al·legacions i observacions, la direcció general d'energia i canvi climàtic ha elaborat en data 13 de juliol de 2022 un informe d'anàlisi de les mateixes en el qual s'accepta la incorporació de diverses d'elles. Aquest informe

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

s'acompanya a la present memòria.

e) Finalment, la norma s'adequa al principi d'eficiència perquè per tal de racionalitzar la gestió dels recursos públics, el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals

1.5. D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret de modificació del Decret pel qual s'aprova el Reglament de funcionament i composició del Consell Balear del Clima, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. Oportunitat, objectius de la proposta i alternatives

2.1. Oportunitat i necessitat de la regulació.

1. La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, té per objecte el compliment dels compromisos internacionals que emanen de l'Acord de París mitjançant l'ordenament de les accions encaminades a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears, així com la transició a un model energètic sostenible, socialment just, descarbonitzat, intel·ligent, eficient, renovable i democràtic.

2. Així mateix, el Govern dels Illes Balears, en la sessió de 8 de novembre de 2019, va declarar l'emergència climàtica a les Illes i va fer una crida a desplegar, de manera ràpida, la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

3. L'article 6 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, crea el Consell Balear del clima com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu del Govern, adscrit a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, que té com a finalitats assessorar les administracions públiques sobre les polítiques climàtiques i de transició energètica, proposar mesures de mitigació i adaptació al canvi climàtic, i afavorir la participació dels sectors socials i econòmics de les Illes Balears en aquests àmbits.

4. La disposició final quarta, de desplegament reglamentari, de la Llei

10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, en el seu punt 2.a, insta al Govern que en un termini de sis mesos dicti el reglament sobre el funcionament i la composició del Consell Balear del Clima

5. El Decret 38/2021, de 2 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament que regula el règim de funcionament i la composició del Consell Balear del Clima estableix, entre altres vocalies, una persona en representació del Col·legi Oficial de Biòlegs de les Illes Balears i una persona en representació del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears

6. Posteriorment a la publicació del decret 38/2021 (BOIB núm. 103, de 3 d'agost) diversos col·legis professionals han manifestat el seu interès per formar part del Consell Balear del Clima:

- Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors (COEIB)
- Col·legi Oficial d'Enginyers de Montes a les Illes Balears
- Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics (COAAT Mallorca)
- Col·legi Oficial d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Balears

En sessió de constitució de dia 21 d'octubre del 2021, es va deixar constància de la intenció d'incorporar a aquests 4 col·legis professionals dins del Consell Balear del Clima per part de la presidència d'aquest, i es va informar que es començarien els tràmits de modificació del decret amb aquest objectiu.

2.2. Objectius de la proposta

L'objectiu de la iniciativa és donar cabuda a aquests nous 4 col·legis professionals al si del Consell Balear del Clima, per mitjà de la modificació legal que es pretén a través d'aquest nou projecte de decret.

A més, del resultat de la audiència y del tràmit de consulta, el informe de la direcció general d'energia i canvi climàtic elaborat en data 13 de juliol de 2022 d'anàlisi de les observacions y al·legacions presentades decideix que s'acceptin la incorporació de tres de las presentades.

3. Contingut i anàlisi jurídic de l'Avantprojecte

3.1. Contingut

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.d...> 653

CSV: 16... 653

L'avantprojecte de decret que ens ocupa consta de:

Un preàmbul

Un article únic, pel qual es modifica l'article 3 apartat 1 de l'annex del Decret 38/2021, de 2 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament que regula el funcionament i la composició del Consell Balear del Clima.

Una disposició final

3.2. Anàlisi jurídic de l'Avantprojecte de decret

3.2.1. Marc normatiu

L'avantprojecte de decret s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a. L'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de protecció del medi ambient.
- b. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques.
- c. Els articles 46 i 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern dels Illes Balears.
- d. Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic y transició energètica.
- e. Decret 38/2021, de 2 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament que regula el règim de funcionament i la composició del Consell Balear del Clima
- f. Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de las Illes Balears, de modificació del Decreto 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de las Illes Balears, por el que se determina la composició del Govern y se estableix la

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv>

CSV: 1658

653

estructura de la Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

3.2.2. Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior resten vigents.

4. Càrregues administratives

D'acord amb l'article 60.3 de la Llei 1/2019, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones o entitats interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

Aquesta norma no estableix cap càrrega ni en relació amb l'administració, ni a les persones o entitats interessades.

5. Impacte econòmic i pressupostari

En compliment d'allò que disposa l'article 60.2 de la Llei 1/2019, segons el qual la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, s'ha de fer constar que la norma, per se, manca d'incidència pressupostària i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Així, el decret objecte d'estudi té caràcter merament organitzatiu.

6. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'avantprojecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona, informe que es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona el 30 de març de 2022 el corresponent informe preceptiu d'impacte de gènere, d'acord amb l'establert a l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, reguladora de la igualtat de dones i homes, sense que s'hagi emès fins ara.

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/validar/1653>

CSV: 1653

7. Informe d'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre orientació sexual i identitat de gènere

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció a les famílies nombroses, disposa que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte normatiu en la família.

Així mateix, l'article 22 quinquès de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Finalment, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per erradicar l'LGTBI fòbia disposa que les administracions públiques incorporaran l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir el principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma.

Per la naturalesa del projecte de decret que es tramita, no es produeix cap impacte en els col·lectius esmentats.

8. Procediment d'elaboració normativa

8.1. Consulta pública prèvia

Atès que l'avantprojecte de decret que s'escomet té per objecte la modificació del Reglament de funcionament i composició del Consell Balear del Clima, té naturalesa de norma purament organitzativa, i per això, d'acord amb l'article 55.2b de la Llei 1/2019, la seva tramitació no està subjecta a la fase de consulta pública prèvia

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.dg3.gob.es/validar/16530653>

CSV: 16530653

8.2 Tràmit d'audiència i informació pública

No s'ha sotmès el projecte de decret a informació pública perquè d'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019 es pot prescindir d'aquest tràmit en el cas de normes organitzatives.

Això no obstant, ates que la norma projectada preveu una modificació en la composició del seu ple, ampliant aquest en quatre nous membres, s'ha procedit a donar audiència a tots els components del Consell Balear de Clima. El resultat de la mateixa està recollit en l'informe de la direcció general de d'energia i canvi climàtic de data 13 de juliol de 2022, que adjunt s'acompanya.

8.3. Informes i dictàmens preceptius

D'acord amb el que estableix l'article 59 de la Llei 1/2019, l'avantprojecte de decret s'ha sotmès preceptivament als següents informes:

- L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

Per contra, no s'han sotmès als següents informes per la raons que s'apunten en cada un d'ells:

- dictamen de Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora, perquè la norma tramitada no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en base a l'article 2.1 de la Llei 10/23000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

- un informe que motivi les raons d'interès general que el justifiquen, atès que no es regula un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris.

- un informe que motivi que concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es



GOIB

disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat, atès que no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment.

- Dictamen del Consell Consultiu, perquè en virtut del que estableix l'article 18.7 a de la Llei 5/2010, de 6 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que és tracta, com ja s'ha indicat, d'una norma de caràcter organitzatiu, no s'ha de sol·licitar cap dictamen a aquest òrgan.

Al marge de la mera consideració del caràcter organitzatiu com a factor excloent de la necessitat de dictamen del Consell Consultiu, s'entén també que no pertoca el referit dictamen en aquest cas donat que els possibles efectes "ad extra" que pogués tenir la norma queden circumscrits únicament a l'aspecte organitzatiu i respecte a aquest, la norma ha estat sotmesa a audiència de totes les institucions, associacions i organitzacions que componen l'òrgan que es modifica, complint el requisit de consulta i participació activa de tots ells en la decisió de la nova composició darrera de l'òrgan. De fet, d'acord amb l'informe elaborat per la direcció general d'energia i canvi climàtic sobre les observacions i al·legacions presentades, han estat acceptades, entre altres, diverses de elles que és referien a la incorporació al ple de Consell Balear de Clima de nous membres representants d'institucions.

Palma, en data de la signatura electrònica
La secretària general

Paula Cristina de Juan Salvà

Pl. de Son Castelló, 1
(Polígon de Son Castelló)
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
www.caib.es



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

165 [REDACTED] 653

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://\[REDACTED\]](https://[REDACTED]) 30653

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PAULA CRISTINA DE JUAN SALVA

SECRETÀRIA GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 19-jul-2022 01:21:45 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_Consell_Balear_Clima.pdf

Data captura: 19-jul-2022 01:23:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 12

Adreça de validació:

[https://csv.caib.gub.es/16\[REDACTED\]653](https://csv.caib.gub.es/16[REDACTED]653)

CSV: 16[REDACTED]53