



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura en relació amb el Projecte de decret pel qual es regulen la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació

Antecedents

1. El 13 de gener de 2022, el conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura va dictar la resolució que va iniciar el procediment d'elaboració del Decret pel qual es regulen la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació.
2. La resolució del conseller de 13 de gener de 2022 va designar la Direcció General de Modernització i Administració Digital com a l'òrgan encarregat de tramitar i formar l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret pel qual es regulen la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació.
3. La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha tramés el projecte de la disposició al Servei Jurídic per tal que emeti l'informe jurídic que estableix l'article 59.2b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte del Projecte de decret és regular la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions, així com l'adquisició,

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 178999
fonseu.caib.es





GOIB

l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació, per tal d'evitar que la seva composició es vegi afectada pels continus canvis d'estructura de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, de manera que els seus membres siguin designats per raó de les competències que tenen assumides i no pel càrrec que ocupen, i amb la consegüent derogació tant del Decret 126/2010, de 23 de desembre, pel qual es regulen la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació (BOIB núm. 191 ext., de 31 de desembre), com del Decret 11/2012, de 17 de febrer, que el modifica (BOIB núm. 31, de 28 de febrer).

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Tres capítols
- Sis articles
- Una disposició addicional
- Una disposició derogatòria
- Dues disposicions finals

Segona.- De conformitat amb l'article 58.2 de l'Estatut d'Autonomia i amb els articles 42 i 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària originària correspon al Govern de les Illes Balears.

La competència per dictar el Reglament que ha de regular la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació correspon al Consell de Govern i ha d'adoptar la forma de decret.

El conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura és competent per iniciar el procediment d'elaboració d'aquesta disposició administrativa, d'acord amb l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i amb el Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, que determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual ha estat modificat pel Decret 25/2021, de 8 març, de la presidenta de les Illes Balears. Aquest Decret disposa que la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura té, entre d'altres, les competències relatives a la planificació i ordenació dels sectors de les comunicacions i de les noves tecnologies; sistemes d'informació, recursos

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
fonseu.caib.es





GOIB

tecnològics i serveis informàtics i telemàtics de l'Administració de la comunitat autònoma.

Tercera.- Quant a la legalitat, el Projecte de decret que ens ocupa s'ajusta a la normativa de l'Estat i de la comunitat autònoma de les Illes Balears. En particular, cal assenyalar que la norma projectada s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

-La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

-La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

-La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

-La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

-Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, que determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 març, de la presidenta de les Illes Balears.

Quarta.- Pel que fa al contingut, es considera adient realitzar les següents observacions:

- En el Preàmbul s'expressa com a finalitat de les mesures adoptades en aquesta regulació l'adaptació de la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions a la nova estructura i composició del Govern de les Illes Balears aprovada pel Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

No obstant això, tal com es fa constar en l'apartat 1 de la Memòria d'Impacte Normatiu, els motius d'oportunitat que justifiquen aquest projecte de decret es fonamenten en els continus canvis d'estructura de l'Administració autonòmica, que afecten a la composició de l'esmentada Comissió, considerant necessari aprovar una nova regulació sobre aquesta matèria per a que els seus membres siguin designats per les competències que tenen assumides amb independència

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
fonseu.caib.es





GOIB
/

de l'estructura organitzativa que es pugui establir en cada moment, la qual cosa hauria de quedar reflectida en el Preàmbul.

- En el Preàmbul no hi consta l'adequació de la norma als principis de bona regulació tal com s'exigeix a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la qual cosa hauria de ser objecte de modificació per a la seva inclusió.

- L'article 1 estableix que l'objecte d'aquest Decret és «*actualitzar la regulació*» de la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions, com també l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniments de béns i serveis dels sistemes d'informació, quan realment el seu objecte és regular aquesta matèria, atès que mitjançant la disposició derogatòria única es deroga la normativa que fins ara la regulava. Per aquest motiu, recomana modificar aquest article en el sentit de substituir «actualitzar la regulació» per «regular».

- L'article 3.2.d) disposa que serà membre vocal de la Comissió una persona en representació del «promotor» del projecte que ha de ser objecte d'informe. No obstant això, els següents paràgrafs es refereixen a «entitat promotora» tant si el projecte es presentat per una conselleria com si es tracta del Servei de Salut o d'un organisme autònom. Es recomana modificar aquesta redacció per tal de fer referència a «òrgan o entitat promotora», atès que de conformitat amb l'establert a l'article 5 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, les conselleries tenen la consideració d'òrgans.

- L'article 5, rubricat «inventari de sistemes d'informació», disposa que l'òrgan que gestionarà aquest inventari serà la conselleria competent en matèria de tecnologia i comunicacions, a través de la «direcció general competent per raó de matèria». Es recomana modificar la seva redacció, ja que amb aquesta no queda suficientment clar a quina direcció general es fa referència.

- Es recomana que en la disposició derogatòria única es faci esment a la denominació completa del Decret 126/2010, de 23 de desembre, pel qual es regulen la comissió superior de sistemes d'informació en tecnologia i comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i serveis dels sistemes d'informació, i del Decret 11/2012, de 17 de febrer, de modificació del Decret 126/2010, de 23 de desembre.

Cinquena.- Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
fonseu.caib.es



L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Així mateix, l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix els principis de bona regulació i preveu que el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. En el preàmbul del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació de la norma a aquests principis.

La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha justificat en la Memòria d'Impacte Normatiu el compliment dels esmentats principis de bona regulació, llevat dels principis de qualitat i simplificació exigits per l'article 49 de la Llei del Govern. Així mateix, s'ha de dir que al preàmbul del projecte no hi consta l'adequació de la norma a cada un d'aquests principis, la qual cosa, com ja s'ha esmentat a la consideració jurídica anterior, hauria de ser objecte de modificació per a la seva incorporació amb caràcter previ a la seva aprovació.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53.3, 55.2. 58.3 i 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per tractar-se d'un reglament organitzatiu.

La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats i l'ha remès a aquest Servei Jurídic per a l'elaboració de l'informe preceptiu (art. 59.2b). En relació amb la tramitació, cal indicar el següent:

a) L' article 132 de la Llei 39/2015 estableix que, anualment, les Administracions Públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació en l'any següent. Un cop aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent. Amb aquest pla, d'acord amb l' Exposició de Motius de la Llei, es cerca una seguretat jurídica major i una predicibilitat de l' ordenament jurídic. No obstant això, la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, declara pel que fa a la planificació normativa (132) que es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D'acord amb la STC 91/2017, FJ6, aquesta previsió no es pot entendre emparada en el títol bases del règim jurídic de les administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa invadeix les competències





GOIB

estatutàries de les Comunitats Autònomes i resulta inaplicable a les comunitats autònomes.

De conformitat amb la sentència indicada i amb la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, no pot exigir-se la publicació de la planificació de l'esmentada norma.

b) El procediment d'elaboració d'una disposició reglamentària organitzativa, de conformitat amb l'article 55.2 de la Llei del Govern, no requereix la substanciació d'una consulta pública prèvia per la qual cosa s'ha prescindit d'aquest tràmit.

c) Mitjançant Resolució de 13 de gener de 2022, el conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret i va designar la Direcció General de Modernització i Administració Digital com a l'òrgan responsable de la tramitació.

d) La Direcció General de Modernització i Administració Digital, tot i no ser obligatòria en aquest cas, ha elaborat la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu prevista a l'article 60 de la Llei del Govern. La memòria, signada pel director general, incorpora els punts referits a l'oportunitat de la regulació de la proposta normativa, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions afectades, l'adequació a l'ordre de distribució de competències, la relació amb l'ordenament estatal i europeu; l'impacte econòmic; l'impacte pressupostari; l'anàlisi d'impacte per càrregues administratives, l'anàlisi i valoració resumida dels informes emesos, i els seu reflex en el text de la proposta; la referència al procediment d'elaboració normativa; l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació i altres consideracions rellevants (no afecció als drets de les famílies, menors i col·lectiu LGTBI).

e) En data 20 de desembre de 2021 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe sobre l'impacte de gènere que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, mitjançant el qual es realitzen una sèrie de recomanacions, que la Direcció General de Modernització i Administració Digital ha introduït al text del projecte normatiu.

En relació amb l'emissió d'aquest informe, s'ha de dir que aquest no s'ha efectuat en el moment procedimental oportú atès que la seva sol·licitud es va produir abans de l'inici del procediment per a l'elaboració del projecte normatiu. No obstant això, es considera que aquest fet no invalida la tramitació del projecte de decret, ja que el seu contingut reproduceix bàsicament el contingut del Decret 126/2010, introduint les modificacions oportunes per a que la designació del membres de la Comissió s'efectui en funció de la competència que tenguin assumida, i amb la incorporació de les recomanacions realitzades per l'IBdona, per la qual cosa la sol·licitud d'una nova avaluació d'impacte de gènere resultaria en aquest cas reiterativa.

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
fonseu.caib.es





GOIB



f) Pel que fa a l'audiència i informació pública, l'article 58.3 de la Llei del Govern estableix que es pot prescindir dels tràmits d'audiència i d'informació pública en el cas de les normes organitzatives, per aquest motiu no s'ha donat audiència.

g) Atès que el projecte és organitzatiu i no conté requisits per a l'accés a una activitat de serveis o al seu exercici dels previstos en els articles 11.1 o 12.2 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, no s'ha de notificar ni s'ha de notificar el projecte normatiu a la Comissió Europea.

h) Atès que el projecte no regula supòsits de silenci administratiu que siguin desestimatoris no es requereix informe justificatiu.

i) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu en l'elaboració d'aquest projecte, atès que no regula de forma directa i estructural una matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació.

j) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, no és precís sotmetre el projecte a dictamen d'aquest òrgan consultiu per tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzatiu.

k) Pel que fa a l'informe sobre la despesa pressupostària previst en l'article 53.3 de la Llei del Govern, cal indicar que no es requereix l'elaboració d'aquest informe en aquest cas d'acord amb el que estableix el punt 4 de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu, on s'indica que el Projecte de decret no suposa la creació de cap nou servei ja que es té el suport administratiu de les secretaries generals a les quals correspon impulsar, coordinar i prestar assistència als òrgans de la seva conselleria en la implantació de l'administració electrònica.

Sisena.- No consta publicada al Portal de Transparència, en l'apartat Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura, la informació de la fitxa i documentació de la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, la qual cosa es recomana sigui esmenada per tal de complir amb l'establert a l'article 7 de la Llei 19/2013, de transparència, dret d'accés i bon govern, l'article 51 de la Llei del Govern i la Instrucció de 6 d'abril de 2021 de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual es regulen la Comissió Superior de Sistemes d'Informació en Tecnologia i Comunicacions i l'adquisició, l'alienació, l'arrendament i el manteniment de béns i

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
fonseu.caib.es





G
O
I
B
/

serveis dels sistemes d'informació, es conclou que el procediment s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'inform favorablement; si bé cal tenir en compte les observacions realitzades en les consideracions jurídiques quarta, cinquena i sisena d'aquest informe.

Palma, a data de la signatura electrònica
La cap de la Secció III

[Redacted signature]

C/. d'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
fonseu.caib.es





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1643881999593-389462149-4636788898883026319

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1643881999593-389462149-4636788898883026319>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 03-feb-2022 10:54:24 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: IJ_14-2022_Decret_Comissio_Informatica.pdf

Data captura: 03-feb-2022 11:03:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1643881999593-389462149-4636788898883026319>

CSV: 1643881999593-389462149-4636788898883026319