



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització en relació amb el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital

Antecedents

1. El 5 de febrer de 2020, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització va dictar la resolució que va iniciar el procediment d'elaboració del Decret de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital.
2. La resolució de la consellera de 5 de febrer de 2020 va designar la Direcció General de Modernització i Administració Digital com a l'òrgan encarregat de tramitar i formar l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital.
3. La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha tramés el projecte de la disposició al Servei Jurídic per tal que emeti l'informe jurídic que estableix l'article 59.2b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte del Projecte de decret és modificar el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital, amb la finalitat que la secretaria de la Comissió d'Immersió Digital sigui ocupada per un funcionari o funcionària de la direcció general competent en matèria d'impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica, matèria

que, d'ençà de l'aprovació del Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma, té atribuïda la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització i que exerceix la Direcció General de Modernització i Administració Digital i que abans estava atribuïda a la Direcció General de Coordinació de la Conselleria de Presidència.

Segona.- El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Un article únic
- Una disposició final

Tercera.- De conformitat amb l'article 58 de l'Estatut d'Autonomia i amb els articles 42 i 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària originària correspon al Govern de les Illes Balears.

La competència per dictar el Decret que modifica el Decret 70/2016, de 2 de desembre, correspon al mateix òrgan que el va dictar, el Consell de Govern, i ha d'adoptar la mateixa forma, la de decret.

La consellera d'Administracions Públiques i Modernització és competent per iniciar el procediment d'elaboració d'aquesta disposició administrativa, d'acord amb l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i amb el Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, que determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest Decret disposa que la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització té, entre d'altres, les competències relatives a impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica.

Quarta.- Quant a la legalitat, el Projecte de decret que ens ocupa s'ajusta a la normativa de l'Estat i de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, cal assenyalar que la norma projectada s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

-La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

-La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

-El Decret 8/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, determina la composició del Govern i la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Cinquena.- Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que el preàmbul del projecte de reglament, ha d'informar sobre l'adequació als principis indicats en el paràgraf anterior. El preàmbul del Projecte de decret fa referència al compliment d'aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53.3, 58.3 i 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per tractar-se d'un reglament organitzatiu.

La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha seguit els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives que preveu la Llei del Govern.

La Direcció General de Modernització i Administració Digital ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats i l'ha remès a aquest Servei Jurídic per a l'elaboració de l'informe preceptiu (art. 59.2b). En relació amb la tramitació, cal indicar el següent:

a) L'article 132 de la Llei 39/2015 estableix que, anualment, les Administracions Públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o



reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació en l'any següent. Un cop aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent. Amb aquest pla, d'acord amb l' Exposició de Motius de la Llei, es cerca una seguretat jurídica major i una predecibilitat de l' ordenament jurídic. No obstant això, la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, declara pel que fa a la planificació normativa (132) que es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D' acord amb la STC91/2017, FJ6, aquesta previsió no es pot entendre emparada en el títol bases del règim jurídic de les administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa invadeix les competències estatutàries de les Comunitats Autònomes i resulta inaplicable a les Comunitats Autònomes.

De conformitat amb la sentència indicada i amb la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, no pot exigir-se la publicació de la planificació de l'esmentada norma.

b) El procediment d'elaboració d'una disposició reglamentària organitzativa, de conformitat amb l'article 55.2 de la Llei del Govern, no requereix la substanciació d'una consulta pública prèvia per la qual cosa s'ha prescindit d'aquest tràmit.

c) Mitjançant Resolució de 5 de febrer de 2020, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret de modificació i va designar la Direcció General de Modernització i Administració Digital com a l'òrgan responsable de la tramitació.

d) La Direcció General de Modernització i Administració Digital, tot i no ser obligatòria en aquest cas, ha elaborat la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu prevista a l'article 60 de la Llei del Govern. La memòria, signada pel director general, incorpora els punts referits a l'oportunitat de la regulació de la proposta normativa, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions afectades i la taula de vigències sobre la mateixa, l'adequació a l'ordre de distribució de competències, la relació amb l'ordenament estatal i europeu; l'impacte econòmic, l'impacte pressupostari; l'anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives, l'anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos, i els seu reflex en el text de la proposta; la referència al procediment d'elaboració normativa; l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació i altres consideracions (no afecció a la família, infància, adolescència i drets del col·lectiu LGTBI).

e) El 27 de febrer de 2020, el director general de Modernització i Administració Digital, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de



gènere del Projecte de decret, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'Institut Balear de la Dona, en la mateixa data, va emetre informe en el qual va indicar que no es detectava cap situació de desigualtat per qüestió de gènere i que l'aplicació d'aquesta norma no produiria efectes diferenciadors sobre les dones i els homes ni incidiria en situacions de desigualtat.

f) Pel que fa a l'audiència i informació pública, l'article 58.3 de la Llei del Govern estableix que es pot prescindir dels tràmits d'audiència i d'informació pública en el cas de les normes organitzatives, per aquest motiu no s'ha donat audiència.

g) Atès que el projecte és organitzatiu i no conté requisits per a l'accés a una activitat de serveis o al seu exercici dels prevists en els articles 11.1 o 12.2 de la Llei 17/ 2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, no s'ha de notificar ni s'ha de notificar el projecte normatiu a la Comissió Europea.

h) Atès que el projecte no regula supòsits de silenci administratiu que siguin desestimatoris no es requereix informe justificatiu.

i) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu en l'elaboració d'aquest projecte, atès que no regula de forma directa i estructural una matèria «socioeconòmica», laboral o d'ocupació.

j) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, no és precís sotmetre el projecte a dictamen d'aquest òrgan consultiu per tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzatiu.

k) Pel que fa a l'informe sobre la despesa pressupostària previst en l'article 53.3 de la Llei del Govern, cal indicar que no es requereix l'elaboració d'aquest informe en aquest cas d'acord amb el que estableix el punt 4 de la Memòria inicial d'anàlisi de l'impacte normatiu, on s'indica que el Projecte de decret no suposa la creació de cap nou servei ja que es té el suport administratiu de les secretaries generals a les quals correspon impulsar, coordinar i prestar assistència als òrgans de la seva conselleria en la implantació de l'administració electrònica. Cal indicar també que, la disposició addicional segona del Decret 70/2016 disposa que la posada en marxa i el funcionament de la Comissió d'Immersió Digital i del Grup Tècnic d'Immersió Digital no suposen cap increment de despesa, per la qual cosa no requereix cap dotació pressupostària.

Sisena.- Consta publicada al Portal de Transparència, en l'apartat Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, la informació de la fitxa i



documentació de la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de transparència, dret d'accés i bon govern i la Instrucció de 30 d'agost de 2018 de la Direcció General de Transparència i Bon Govern.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersion Digital i el Grup Tècnic d'Immersion Digital, es conclou que el procediment s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'inform favorablement.

Palma, 22 d'abril de 2020
La cap de la Secció IV del Servei Jurídic

Teresa Mir Barceló