



Memòria inicial d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital

El títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears regula la iniciativa legislativa i les potestats normatives del Govern. El capítol II estableix el procediment d'elaboració normativa que s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, del qual, d'acord amb l'article 53, estan exclosos el projecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma, els decrets llei i els projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu. No obstant això, per a l'aprovació de les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu dictades pel Govern o pels consellers s'ha de dictar la resolució d'inici del procediments, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

Aquesta memòria s'emet de conformitat amb l'article 60 de la Llei 1/2019 que disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que ha d'incorporar els continguts següents:

1. Oportunitat de la proposta normativa
2. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu
3. Impacte econòmic
4. Impacte pressupostari
5. Càrregues administratives que comporta la proposta
6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa
8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

1. Oportunitat de la regulació

El Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital va crear aquests dos òrgans de caràcter transversal dins del Govern.

El Decret 99/2019, de 20 de desembre, va modificar aquest Decret amb la finalitat d'adaptar-lo al Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que atribueix la competència en matèria d'impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica a la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, que l'exerceix per mitjà de la Direcció General de Modernització i Administració Digital, de manera que assumeix també la coordinació funcional en aquesta matèria, abans atribuïda a la Direcció General de Coordinació de la Conselleria de Presidència.

Arran d'aquesta modificació i ateses les funcions de la Comissió d'Immersió Digital i les funcions que corresponen a la secretaria d'aquest òrgan, que estableixen els articles 3.1 i 7, respectivament, del Decret 70/2016, es considera necessari que ocupi la secretaria de la Comissió un funcionari o funcionària de la direcció general competent en matèria d'impuls i coordinació de la implantació de l'administració electrònica, i no de la direcció general competent en matèria de coordinació del Govern, és a dir, de la Direcció General de Coordinació de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, atès que ja no exerceix competències en matèria d'administració electrònica.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.1 Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1.1 Normativa aplicable als òrgans col·legiats

- Llei 40/2015, de 1 de octubre, de règim jurídic del sector públic: articles 15 a 18.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la CAIB: articles 17 a 19.

2.1.2 Normativa que afecta al procediment d'elaboració de reglaments

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 42 a 60.



- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: articles 127, 128, 129, 130.1 i 2, i 133, d'acord amb la Sentència 55/2018. , de 24 de maig, del Tribunal Constitucional. D'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, no cal realitzar els tràmits de consulta prèvia a l'elaboració de l'esborrany normatiu, d'audiència i d'informació pública del projecte, atès que la proposta normativa és de caire organitzatiu.
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere: article 5.3.
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en relació amb l'informe d'impacte de la normativa en la família: disposició addicional desena.
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, respecte de l'informe d'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència: article 22 *quinquies*.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI fòbia, en relació amb l'avaluació d'impacte de la normativa sobre orientació sexual i identitat de gènere: article 32.
- Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb l'emissió d'informe preceptiu i no vinculant.
- Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

2.2 Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

L'única norma afectada és el Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital, al qual modifica.

2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències

- Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer: article 30.36.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 17 e) i 41 b).
- Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En concret, aquest Decret atribueix a la Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, entre altres, les competències en matèria de sistemes d'informació, recursos tecnològics i serveis informàtics i telemàtics de l'Administració de la Comunitat Autònoma; impuls i coordinació de la implantació de l'administració

electrònica; de simplificació; de coordinació i ordenació dels registres i arxius administratius, inclosos els telemàtics; de modernització, i d'atenció i informació ciutadana.

2.4 Relació amb l'ordenament estatal i europeu

Atès el contingut del Projecte de decret, explicat en el preàmbul, no s'observa que estigui relacionat amb l'ordenament europeu. Quant a l'ordenament estatal, està relacionat bàsicament amb la Llei 39/2015, pel que fa al procediment d'elaboració normativa, i amb la Llei 40/2015, pel que fa a la regulació dels òrgans col·legiats i el règim de suplències.

3. **Impacte econòmic**

El Projecte de decret és de caire purament organitzatiu i pretén adequar la composició de la Comissió d'immersió Digital que va crear el Decret 70/2016 a l'estructura orgànica i a la distribució de competències actual de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. La norma no afecta cap sector, col·lectiu o agent, ni afecta la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4. **Impacte pressupostari**

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria no suposa la creació de cap nou servei i té el suport administratiu de les secretaries generals a les quals correspon, d'acord amb l'article 3 del Decret 21/2019, impulsar, coordinar i prestar assistència als òrgans de la seva conselleria en la implantació de l'administració electrònica.

Cal tenir en compte a aquests efectes la disposició addicional segona del Decret 70/2016 que disposa que la posada en marxa i el funcionament de la Comissió d'Immersion Digital i del Grup Tècnic d'Immersion Digital no suposen cap increment de despesa, per la qual cosa no requereixen cap dotació pressupostària.

5. **Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives**

A la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, elaborada en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB núm. 42, de 23 de març) es determina que l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té la presentació de documents o informació a l'Administració, en l'inici o tramitació del procediments.

La regulació que es proposa en l'esborrany no estableix procediments administratius, per la qual cosa no comporta càrregues administratives.

6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

Atès que es tracta d'un projecte de caràcter organitzatiu, s'ha prescindit dels tràmits de consulta pública prèvia i d'audiència i informació pública, d'acord amb el que preveuen els articles 55.2 b) i 58.3, respectivament, de la Llei 1/2019.

Quant a l'emissió d'informes, no s'ha sol·licitat informe al Consell Econòmic i Social, atès que el Projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, i, per tant, aquest òrgan no ha d'emetre cap informe (article 2.1 *a* de la Llei 10/2000).

Tampoc no s'ha sol·licitat informe al Consell Consultiu de les Illes Balears, atès el caràcter organitzatiu del Projecte (art. 18.7 de la Llei 5/2010).

El 6 de febrer de 2020 es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona, per correu electrònic, que emetés l'informe d'impacte de gènere que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa

Tal com s'ha exposat ja, el procediment d'elaboració d'aquest decret de modificació està exclòs del procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries que estableix la Llei 1/2019, atès que té caràcter organitzatiu. No obstant això, per aprovar-lo s'ha de dictar la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

El 5 de febrer de 2020, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització va dictar la Resolució d'inici de la tramitació del procediment de modificació del Decret 70/2016, de 2 de desembre, de la Comissió d'Immersió Digital i el Grup Tècnic d'Immersió Digital.

Quant a l'emissió dels informes preceptius, ja s'hi ha fet referència a l'apartat anterior. Pel que fa a l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi, no s'ha sol·licitat atès que no genera despeses pressupostàries.

8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. A més,

preveu que, en el cas dels projectes de reglament, el preàmbul informi sobre l'adequació a aquests principis.

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, en la iniciativa normativa ha de quedar prou justificada l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

S'ha de dir que, pel que fa a aquest Projecte, en tractar-se bàsicament de l'adaptació de la composició de la Comissió d'Immersió Digital que va crear el Decret 70/2016 a la nova atribució de competències de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es manté a grans trets l'adequació als principis esmentats en els mateixos termes en què s'adequava el Decret que ara es modifica. No obstant això, s'efectuen les consideracions següents respecte del projecte concret:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul i en aquesta memòria, que identifica la finalitat que es persegueix, que no és altra que adaptar la Comissió d'Immersió Digital a la nova atribució de competències de la Comunitat Autònoma.
- b) Principi de proporcionalitat: la iniciativa normativa recull la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir.
- c) Principi de seguretat jurídica: la iniciativa normativa és coherent amb la resta de l'ordenament, especialment amb les Lleis 39/2015 i 40/2015, amb la Llei 3/2003 i amb el Decret 21/2019.
- d) Principi de transparència: la iniciativa normativa defineix clarament els objectius i la seva justificació en el preàmbul. En relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, atès que el Projecte és de caire organitzatiu, s'ha prescindit del tràmit d'audiència.
- e) Principi d'eficiència: com s'ha dit, el projecte de decret no comporta càrregues administratives ni té impacte econòmic i pressupostari.

9. Altres consideracions rellevants

La legislació vigent preveu en diferents normes l'obligació d'elaborar informes d'impacte de la normativa en diferents matèries.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, disposa a la disposició addicional desena que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.



G
O
I
B
/

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, disposa a l'article 22 *quinquies* que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que acompanyen els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

En l'àmbit autonòmic, a més de l'informe d'impacte de gènere a què fa referència la Llei 11/2016, la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, disposa a l'article 32 que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Atès el contingut d'aquest Projecte de decret, es considera que no afecta directament ni els drets de les famílies, ni els drets dels menors ni els drets del col·lectiu LGTBI.

L'assessor lingüístic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització ha revisat el Projecte de decret.

El director general

Ramón Roca Mérida