



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I RELACIONS
B EXTERIORS
/

CONSELLERIA
EDUCACIÓ
I FORMACIÓ
PROFESSIONAL

Informe jurídic sobre el Projecte de Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears

Antecedents

1. El 10 de març de 2022 la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors i el conseller d'Educació i Formació Professional van dictar una resolució conjunta per la qual s'ordenava l'inici del procediment d'elaboració del Projecte del decret de modificació del Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears
2. El secretari general de la Conselleria d'Educació i Formació Professional ha estat designat responsable del procediment d'elaboració del projecte de decret de referència; i una vegada ha finalitzat aquest, s'ha d'emetre l'informe jurídic preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

Consideracions jurídiques

1. L'objecte de la norma que es projecta és modificar el Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears amb la finalitat d'adaptar les retribucions dels membres del Consell Escolar de les Illes Balears a les noves funcions que té assignades. Efectivament, el Text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 112/2001, de 7 de setembre, va ser modificat per la Llei 7/2016, de 17 de maig i per la Llei 15/2019, de 29 de març. D'aquesta manera es va recuperar la composició de l'organisme anterior a la presa de mesures per a la reducció del dèficit públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i incorporar noves entitats que no hi eren presents a la regulació anterior, amb la finalitat de convertir-lo en un òrgan més participatiu. A més a més, li va



atribuir nous objectius per donar-li un caràcter dinàmic i apropar-lo a la realitat educativa de les Illes Balears.

2. La norma projectada s'estructura d'un preàmbul, 3 articles, una disposició derogatòria i una disposició final.

3. Pel que fa a la competència material de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per dur a terme aquesta regulació, el punt 1 de l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria d'organització, règim, i funcionament de les institucions pròpies.

4. La competència per aprovar aquesta norma correspon al Consell de Govern, ja que la Llei 1/2019 estableix a l'article 46.1 que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, sens perjudici d'allò que es disposa als apartats 2 i 3 pel que fa a la potestat reglamentària dels consellers i del president de la Comunitat Autònoma.

En aquest sentit, l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 15/2019, esmentada, autoritza el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries que calguin per desplegar les previsions que conté aquesta Llei.

Finalment, l'apartat 1 de l'article 47 de la Llei 1/2019 assenyala que les disposicions reglamentàries aprovades pel Govern adopten la forma de Decret.

Totes aquestes normes es compleixen en el present cas.

5. Pel que fa a la competència per iniciar el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries, l'article 56.1 de la Llei 1/2019 ordena l'inici mitjançant una resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Aquest requisit ha quedat complert, atès que, d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, de la presidenta de les Illes Balears, són la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors i el conseller d'Educació i Formació Professional els que han dictat la resolució d'inici del procediment, com a titulars de les competències en matèria d'hisenda i d'educació, respectivament. En aquesta Resolució conjunta de 10 de març de 2022 es va designar la Secretaria General de la Conselleria



d'Educació i Formació Professional com a òrgan responsable de la tramitació, qui, efectivament, l'ha duta a terme.

6. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Secretaria General, en la redacció del qual ha participat activament el Departament de Serveis Jurídics de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, s'acomoda plenament a la Llei 1/2022, de 8 de març, d'Educació de les Illes Balears, que regula el Consell Escolar de les Illes Balears com l'organisme superior de participació i de consulta dels diversos sectors de la comunitat educativa en totes les qüestions que afecten la política educativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears, concretament al seu article 78, i al Text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, aprovat per Decret legislatiu 112/2001, de 7 de setembre, d'acord amb la redacció donada per la Llei 15/2019, de març, concretament a l'apartat 6 de l'article 9 i a l'apartat 5 de l'article 13.

En aquest sentit, no s'aprecia l'existència de cap disposició incompatible amb la normativa vigent aplicable a la matèria que ens ocupa.

7. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret entenem que s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en particular:

a) El Projecte de decret no s'ha sotmès a la consulta pública prèvia prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i en l'article 55 de la Llei 1/2019, en atenció a què concorrien suficients criteris dels esmentats en l'article 55.2 de la Llei 1/2019, com perquè aquesta consulta fos innecessària o, fins i tot, ineficaç.

En efecte, l'article 55.2 esmentat preveu que no és necessària la consulta prèvia en una sèrie de supòsits entre els quals es troben els següents:

- Quan les normes tenguin una escassa incidència econòmica, jurídica o social.
- Quan regulin aspectes parcials d'una matèria.
- Quan el contingut de la regulació vengui substancialment determinat per una norma de rang superior.

Concretament, aquest Projecte de decret que s'informa, es limita a desplegar les previsions dels articles 9.6 i 13.5 del Text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, concretament es modifica el Decret 3/2012 per augmentar les quanties i regular altres aspectes de les indemnitzacions que permeti el rescabament de totes les despeses que desplaçament que origina l'exercici i el compliment de les funcions pròpies dels membres del Consell Escolar de les Illes



Balears, amb una capacitat d'innovació limitada i una incidència econòmica escassa.

b) Consta a l'expedient una memòria inicial de l'anàlisi d'impacte normatiu, que en aquesta primera versió va incorporar els continguts i requisits exigits per l'article 60.2 de la Llei 1/2019, entre d'altres: la justificació de l'oportunitat i necessitat de la proposta normativa i del seu rang normatiu; el marc normatiu en què s'insereix la proposta, amb la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga; l'anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i de càrregues administratives; la referència al procediment d'elaboració normativa; l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i la resta d'avaluacions d'impacte previstes a la normativa vigent. Una vegada realitzats els tràmits d'audiència i informació pública, i rebuts els informes d'impacte de gènere, del Consell Escolar de les Illes Balears i d'al·legacions es va actualitzar la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu amb una segona versió, en la qual s'analitzen i valoren els suggeriments i les propostes fetes en els tràmits esmentats.

c) En relació amb els tràmits d'audiència i informació pública regulats en l'article 58 de la Llei 1/2019, el Projecte s'ha sotmès a consulta de les conselleries de l'administració, a les direccions generals, als ens instrumentals adscrits a la Conselleria d'Educació i Formació Professional i a les delegacions territorials de la Conselleria d'Educació i Formació professional, perquè poguessin formular les observacions pertinents. Així mateix, s'ha tramès el projecte de decret al propi Consell Escolar de les Illes Balears, el qual va emetre informe en data 18 de juliol de 2022, en el que va formular una sèrie d'observacions.

Així mateix, el projecte normatiu, s'ha sotmès a informació pública mitjançant la publicació d'un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, núm. 45, de 2 d'abril de 2022 que consta a l'expedient.

Segons el certificat del cap de Negociat II, de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sector Productius i Memòria Democràtica, emès 28 d'abril de 2022, en data 4 d'abril de 2022 i fins data 27 d'abril de 2022, es va publicar a la pàgina web de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç al Projecte de decret i es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics. En el termini assenyalat es varen registrar 26 visites.

La valoració de les al·legacions presentades pel Consell Escolar de les Illes Balears al Projecte de decret s'ha dut a terme mitjançant l'informe de 25 de juliol de 2022 que ha estat signat pel secretari general de la Conselleria d'Educació i Formació



Professional, i que, com s'ha dit abans, s'ha incorporat a la segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

d) D'acord amb l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes consta a l'expedient l'informe d'avaluació d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona en data 16 de juny de 2022, en el qual s'informa que el projecte normatiu, per la seva naturalesa de caràcter econòmic, no té incidència directa sobre les desigualtats entre homes i dones, i no suposa canvis en les polítiques d'igualtat.

e) Atès que el Projecte de decret no suposa una regulació directa ni estructural de matèries econòmiques, laborals o d'ocupació, d'acord amb l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, ni tampoc afecta l'organització, les competències o el funcionament del propi Consell Econòmic i Social, el Projecte de decret no s'ha tramès a aquest òrgan consultiu.

f) No s'ha incorporat cap informe sobre els efectes del silenci administratiu, previst en l'article 59.1.c) de la Llei 1/2019, ja que el Projecte de decret no regula cap supòsit de silenci.

g) Tampoc no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis ni cap mesura que restringeixi la llibertat d'establiment, motiu pel qual no hi ha l'informe de l'article 59.1.d) de la Llei 1/2019.

h) En el Portal de Transparència s'han publicat les diverses versions del Projecte de referència, juntament amb la documentació fonamental obrant a l'expedient.

Efectivament, s'ha donat compliment a allò que exigeix la normativa en matèria de transparència, accés a la informació i participació. En concret, a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i participació, segons el qual les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, han de publicar, entre d'altra informació, els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui, com també les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. En el procediment d'elaboració del reglament s'ha tingut en compte, així mateix, el que exigeix el principi de transparència, en els termes que concreta l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'acord amb el qual les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els



destinatariis potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Igualment, s'ha atès al que disposa l'article 51 de la Llei 1/2019, que estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, com també les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

I) D'acord amb el que estableix l'article 59.3 de la Llei 1/2019, en relació amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que, en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament. En efecte, aquesta caràcter preceptiu ja ha estat dictaminat en anteriors dictàmens del Consell Consultiu (vegeu Dictamen 116/2018), sobre disposicions reglamentàries que regulen indemnitzacions a favor del personal al servei de l'administració autonòmica de les Illes Balears, i que indiquen els efectes "ad extra" de la regulació pretesa.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret de modificació del Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement.

Palma, 2 d'agost de 2022

La cap del Departament
dels Serveis Jurídics

El cap del Departament
Jurídic i Administratiu