



Memòria del director general de Dependència d'anàlisi de l'impacte normatiu i justificativa de la necessitat i la oportunitat de tramitar el projecte de Decret pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants entre 6 i 12 anys amb discapacitat, en l'àmbit del serveis socials de les Illes Balears

L'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que *"correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears"*.

Per altre banda, l'article 56.1 indica que *"El procediment d'elaboració.....dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment"*. I el segon punt estableix que *"La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma"*.

Per altra banda, l'article 60 de la Llei 1/2019 estableix en relació a la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu: *"1. L'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa. 2. La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:*

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.



f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent."

Aquesta memòria es fa en compliment d'allò previst en aquest article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació. Així, mitjançant aquesta memòria, s'estableix la necessitat d'iniciar el procediment per tal d'elaborar un projecte de decret pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants entre 6 i 12 anys amb discapacitat, en l'àmbit del serveis socials de les Illes Balears. D'altra banda, s'unifiquen en aquesta memòria un seguit d'informes i avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

De conformitat amb el previst en l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, el Consell de Govern, en data 22 de desembre de 2017, va adoptar l'acord pel qual s'aprova el Pla normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, el qual recull la totalitat d'iniciatives legislatives i reglamentàries que té previst desenvolupar el Govern de les Illes Balears. Entre les iniciatives reglamentàries que s'hi relacionen hi trobam el Decret pel qual es regula el servei de promoció de l'autonomia personal dels infants majors de 6 anys.

La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a l'article 6, assenyala que entre les necessitats d'atenció prioritària s'hi troben la discapacitat física, psíquica o sensorial i les situacions de vulnerabilitat o risc dels infants. Així mateix, a l'article 7 sobre drets de les persones destinatàries dels serveis socials, s'hi recull el dret a disposar d'un pla d'atenció personal o familiar d'acord amb la valoració de la seva situació, que han d'aplicar tècnicament professionals mitjançant procediments reconeguts i acreditats.

La mateixa Llei 4/2009 assenyala a l'article 21d) que entre les prestacions tècniques dels serveis socials s'hi troba la valoració singularitzada i el diagnòstic social i a l'article 21e) la intervenció professional i el tractament social. Aquestes són precisament funcions de la Unitat de Diagnòstic i Atenció Primerenca i dels Serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca.

El Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, descriu un



ampli ventall de drets de les persones amb discapacitat entre els quals s'hi troba la seva plena inserció en totes les esferes de la vida, la seva participació social i l'autonomia personal plena.

En l'àmbit de la primera infància amb dificultats en el desenvolupament o amb discapacitat, es dicta el Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears, que ha suposat al llarg dels anys d'aplicació la creació de serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca, altament especialitzats, que han donat atenció a milers d'infants. Aquests equips atenen els infants des del seu naixement fins als 6 anys, però es constata que a partir d'aquesta edat es produeix un tall en l'atenció, restant només activa en el context escolar. Aquesta falta de continuïtat en el tractament pot afectar a la progressió de l'infant en el seu desenvolupament i en l'orientació i assessorament a les famílies.

Aquests infants a partir dels 6 anys, segueixen necessitant atencions per el desenvolupament funcional en contextos normalitzats, en les activitats de vida social i en l'accés a la tecnologia de la informació i la comunicació per poder assolir el major grau d'autonomia personal possible.

Per aquest motiu, es pretén regular les actuacions a fer des dels Serveis Socials amb infants d'entre 6 i 12 anys amb discapacitat, per procurar les atencions necessàries per a un desenvolupament de les seves potencialitats, en contextos no escolars. Per fer-ho, es proposa aprofitar, per la seva alta especialització, els dispositius existents en l'atenció primerenca 0-6 anys, tant la Unitat de Diagnòstic i Atenció Primerenca com els Serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca. Així, a més de la transferència de coneixements i experiència, s'aconsegueix la continuïtat assistencial dels infants.

A més, es proposa obrir dues noves línies d'intervenció apropiades per a les edats de 6-12 anys. La primera és l'accés i ús de les tecnologies de la informació i la comunicació, la segona és la facilitació de la inclusió social a través de la participació en activitats.

Per altre banda, la inclusió de l'atenció dels infants de 6 a 12 anys dins la xarxa de dispositius d'atenció primerenca obliga a una revisió del Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears.

Específicament, amb la modificació del Decret 85/2010 es pretén ajustar les funcions, la composició i la denominació de la UDIAP. La Unitat de Diagnòstic i Atenció Primerenca passa a ser denominada Unitat de Detecció i Atenció Primerenca, perquè es vol posar l'accent en que el diagnòstic correspon als serveis de salut i la detecció correspon a l'àmbit dels serveis socials. Alhora, la composició dels equips s'amplia amb més figures professionals.

A més a més, amb aquesta proposta de Decret es desenvolupa la previsió de l'article 17 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, que preveu, dins les mesures tècniques



en matèria de serveis socials, que el Govern ha de garantir la cobertura dels serveis de rehabilitació adreçats als infants de 0 a 12 anys valorats pels equips professionals regulats a tal efecte. Així mateix, preveu que aquestes actuacions han de ser gratuïtes per a les famílies que les necessitin.

Assegurar una atenció de qualitat i amb igualtat d'oportunitats als infants amb discapacitat requereix comptar amb una xarxa de recursos d'atenció, que ha de regular l'Administració, entre altres raons per assegurar un accés en igualtat de condicions, la qualitat de la intervenció i el desplegament per tot el territori autonòmic. Els infants i les seves famílies han de tenir les màximes garanties d'objectivitat, transparència i accessibilitat. Per això, la tramitació d'una disposició reglamentària ha de garantir l'exercici d'aquests drets, que, d'altra manera, sense una regulació, podrien generar indefensió en els ciutadans. S'entén que no hi ha altra alternativa que pugui garantir l'accés en igualtat de condicions de les persones als serveis d'atenció per a infants de 6 a 12 anys.

A més a més, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 46 de la Llei 1/2019, la potestat reglamentària s'atribueix al Govern en aquelles matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. Per tot això, s'ha optat per una disposició reglamentària amb la forma de decret

En aquest sentit, per adaptar-se a una demanda d'atenció creixent, la demanda de noves línies d'intervenció pels infants, així com la necessitat de la continuïtat en els tractaments dels infants majors de 6 anys, es justifica la oportunitat d'iniciar el procediment per elaborar un Decret que reguli els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants entre 6 i 12 anys amb discapacitat, en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears i que modifica el Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears.

Per altre banda, amb el projecte de Decret es modifica també la disposició transitòria primera del Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainular per a aquests sectors de població, modificat pel Decret 31/2016, de 27 de maig.

Aquesta modificació respon a la necessitat d'adaptar el Decret 86/2010, modificat pel Decret 31/2016, a la Resolució d' 11 de desembre de 2017, de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat, per la qual es publica l'Acord del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l' Autonomia i Atenció a la Dependència, que modifica parcialment l'Acord de 27 de novembre de 2008, sobre criteris comuns d'acreditació per a garantir la qualitat dels centres i serveis del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència (BOE núm. 317, de 30 de desembre de 2017).



La disposició transitòria primera del Decret 86/2010 regula els requisits de qualificació professional per el personal cuidador, els gericultors i les categories professionals similars. Com deim, aquesta normativa s'ha d'adequar a la resolució estatal esmentada, la qual cosa suposa que en el cas de l'habilitació excepcional s'elimina l'exigència d'una determinada edat, obrint-se a totes les persones professionals de les categories de personal curador, gericultor, d'auxiliar d'ajuda a domicili i assistent personal que no estiguin acreditades per a la seva categoria professional. Així mateix, s'introdueix una habilitació provisional per als professionals que no reuneixen els requisits per a l'habilitació excepcional.

Finalment, indicar que el projecte de Decret consta de 19 articles, agrupats en 2 capítols, 2 disposicions addicionals, 2 disposicions transitòries i 4 disposicions finals.

Al capítol I, dividit en 3 seccions, es regulen l'objecte del decret i la naturalesa dels serveis que es regulen, també es defineixen els serveis d'actuació en infància amb discapacitat d'entre 6 i 12 anys, i els dispositius d'atenció i les seves funcions. A la secció 3ª del capítol I s'hi regula el procediment d'accés als serveis.

Al capítol II, s'hi regulen els requisits materials i funcionals que han de complir els serveis de promoció de l'autonomia personal dels infants i s'hi descriuen els procediments d'autorització i acreditació dels mateixos.

A la disposició final primera i a la disposició final segona es modifica el Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears, en el sentit esmentat abans.

A la disposició final tercera es modifica la disposició transitòria primera del Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter supràinsular per a aquests sectors de població.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

L'article 50 de la Llei 1/2019 assenyala que, en compliment dels principis de bona regulació, les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, a l'adequació de les normes als objectius prevists.

Amb caràcter general, la norma té per objecte regular les actuacions a fer des dels Serveis Socials amb infants d'entre 6 i 12 anys amb discapacitat per desenvolupar al màxim la seva autonomia personal i obrir noves línies d'intervenció apropiades per a les edats de 6-12 anys.

I específicament té els següents objectius:



1. Regular els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants en edats compreses entre els 6 i els 12 anys, que tinguin reconegut un grau de discapacitat, així com els requisits materials i funcionals per autoritzar i acreditar aquests serveis.

2. Adaptar el Decret 85/2010 i el Decret 86/2010 a les noves situacions normatives.

En l'anterior punt queda suficientment justificada l'adequació de la regulació proposada en aquestes finalitats i objectius.

2. Contingut: marc normatiu on s'insereix, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.1. Marc normatiu on s'insereix el projecte de decret:

- La Constitució Espanyola de 1978: tant els principis inspiradors que s'exposen en el Preàmbul de la Constitució Espanyola i que marquen els objectius que s'aspiren a aconseguir amb la Constitució com el desplegament en els articles 9, 14, 31, 39, 40, 41, 42, 49, 148, 149 i 150.

En l'article 1.1 es proclama que Espanya es constitueix com un Estat social i democràtic de dret; l'assistència social s'esmenta específicament en l'article 148.1.20 i es reconeix implícitament el dret als Serveis Socials que es tracta de forma específica en el capítol III, relatiu als principis rectors de les polítiques socials i econòmiques, en el qual es concreten tot un seguit de compromisos en matèria de polítiques socials cap a col·lectius diversos, com per exemple la família (art. 39), els emigrants (art. 42), les persones amb discapacitat (art. 49), la promoció de condicions favorables per al progrés social (art. 40), el dret al règim públic de Seguretat Social que garanteixi l'assistència i prestacions socials suficients (art. 41) i la realització de polítiques de previsió, tractament i rehabilitació dels disminuïts físics, psíquics i sensorials (art.49).

També en la Constitució s'estableix el mandat genèric de l'acció positiva de l'Estat en els seus articles 9.2 i 14. A més a més, la ratificació per part d'Espanya de diferents tractats internacionals comporta l'obligació estatal d'organitzar, tutelar i finançar els serveis socials. Així mateix, en l'article 31.2 la Constitució declara que *"La despesa pública realitzarà una assignació equitativa dels recursos públics, i la seva programació i execució respondran als criteris d'eficiència i economia"*.

- Tractats internacionals ratificats per Espanya: la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb Discapacitat i el seu Protocol Facultatiu aprovats el 13 de desembre de 2006 per l' Assemblea General de les Nacions Unides (ONU) i ratificada per Espanya el 21 de abril de 2008. I la Convenció sobre els Drets del Nin, adoptada per l'Assemblea General de les Nacions Unides el 20 de novembre de 1989, instrument de ratificació del 30 de novembre de 1990 (BOE 313, de 31 de desembre de 1990).



- L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears: articles 12 (Principis rectors de l'activitat pública), 14 (Drets en relació amb les Administracions públiques), 16 (Drets socials: els poders públics de les Illes Balears defensaran i promouran els drets socials dels ciutadans de les Illes Balears, que representen un àmbit inseparable del respecte dels valors i drets universals de les persones i que constitueixen un dels fonaments cívics del progrés econòmic, cultural i tecnològic de la Comunitat Autònoma), 16 (Defensa i promoció dels drets socials dels ciutadans), 19 (Drets en relació amb les persones dependents), 30.15 (Acció i benestar social. Polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials. Polítiques d'atenció a persones dependents) i 30.16 (Protecció social de la família, conciliació de la vida familiar i laboral).
- La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. Aquesta norma té per objecte, tal i com recull l'art. 1, regular les condicions bàsiques per garantir la igualtat en l'exercici del dret subjectiu de la ciutadania a la promoció de l'autonomia personal i l'atenció a les persones en situació de dependència. La Llei crea un sistema que configura un dret subjectiu fonamentat en els principis d'universalitat, equitat i accessibilitat per a totes les persones. En aquest sistema, s'ha d'entendre l'atenció primerenca per als infants en situació de dependència com una prestació en termes de servei de prevenció de les situacions de dependència i promoció de l'autonomia personal.

L'art. 11 de la Llei atribueix a les comunitats autònomes, entre d'altres, les funcions de planificar, ordenar, coordinar, dirigir i gestionar els serveis i recursos necessaris d'atenció a la dependència i promoció de l'autonomia personal.
- La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, que regula i ordena el sistema de serveis socials de les Illes Balears per tal de promoure i garantir l'accés universal i contribuir al benestar i cohesió social. Aquesta Llei estableix, en l'exposició de motius, que en les societats democràtiques la política social té per objecte la reducció de les desigualtats i la millora de les condicions de vida del conjunt de la ciutadania i el foment de la cohesió i el progrés social. L'article 2 assenyala que els serveis socials estan adreçats, entre d'altres qüestions, a la prevenció de les situacions de vulnerabilitat i de dependència. Així mateix, l'article 3 f) inclou, entre els objectius de les polítiques de serveis socials, els de detectar, prevenir i atendre les necessitats derivades de la dependència. A més a més, l'article següent inclou entre els principis rectors dels serveis socials el foment de l'autonomia personal, de manera que els serveis socials han de facilitar que les persones disposin de les condicions adequades per desenvolupar els projectes vitals, dins la unitat de convivència que desitgin, d'acord amb la naturalesa dels serveis i les seves condicions d'utilització. L'article 6 assenyala que entre les necessitats d'atenció prioritària s'hi troben la discapacitat física, psíquica o sensorial. D'altra banda, els arts. 13 i 14 identifiquen els serveis comunitaris bàsics com a canal d'accés al sistema



de serveis socials; entre els quals hi trobem la xarxa d'atenció primerenca. L'article 21 d) recull que entre les prestacions tècniques dels serveis socials s'hi troba la valoració singularitzada i el diagnòstic social i a l'article 21 e) la intervenció professional i el tractament social. Aquestes són precisament funcions de la Unitat de Diagnòstic i Atenció Primerenca i dels Serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca.

Els arts. 35 i 36 de la Llei 4/2009 recullen la relació de competències en matèria de serveis socials corresponents al Govern i la conselleria competent en la matèria; entre les quals hi trobem el desenvolupament normatiu en matèria de serveis socials.

Els articles 24 a 27 de la Llei 4/2009 estableixen que la Cartera bàsica de serveis socials és l'instrument aprovat pel Govern de les Illes Balears que determina el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials, entre les quals hi ha les relatives a l'atenció a la discapacitat. Aquest conjunt de prestacions s'ha desenvolupat mitjançant el Decret 66/2016, de 18 de novembre, que regula la vigent Cartera bàsica de serveis socials 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals, i que inclou al punt 2.4.3 com a prestació de la Cartera bàsica de serveis socials, el d'atenció primerenca (Servei de desenvolupament infantil i atenció primerenca, SEDIAP).

- La Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies. Aquesta llei té per objecte establir el marc legal que permeti dissenyar i desenvolupar la política de suport i protecció a les famílies i als seus membres residents a les Illes Balears, així com determinar els drets i les prestacions destinats a donar-los suport. La llei preveu en el seu article 17 c) que entre les mesures tècniques en matèria de serveis socials, el Govern ha de garantir la cobertura dels serveis de rehabilitació adreçats als infants de 0 a 12 anys valorats pels equips professionals regulats a tal efecte. Així mateix, preveu que aquestes actuacions han de ser gratuïtes per a les famílies que les necessitin.
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears (BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2019). Tot i que no entra en vigor fins el proper 28 de maig s'ha de destacar que aquesta llei té per objecte garantir a les persones menors d'edat que resideixin o es trobin en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears l'exercici dels drets que els reconeixen la Constitució, la Convenció sobre els drets de l'infant de les Nacions Unides, la Carta Europea dels Drets de l'infant, la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat i l'ordenament jurídic en conjunt. Al Títol II de la llei, s'estableixen els drets i garanties de les persones menors d'edat, entre els quals estan el dret a l'atenció primerenca (art. 36) o el dret d'accés al sistema públic de serveis socials (art. 42). L'article 69.2 c) estableix que l'atenció primerenca és competència del Govern de les Illes Balears. I l'article 70 preveu que els poders públics, en l'àmbit de les seves competències han de donar prioritat en els seus pressuposts a les activitats d'atenció, formació, promoció, reinserció, protecció, integració, lleure i prevenció dels infants i els adolescents.



- El Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears (BOIB núm. 99 de 3 de juliol). Aquest Decret té per objecte regular els serveis d'atenció primerenca del sistema de serveis socials de les Illes Balears, el contingut i les condicions d'aquests serveis i el procediment per accedir-hi, així com regular els requisits materials i funcionals per autoritzar i acreditar els Serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca.

L'article 4 del Decret 85/2010 disposa el següent: *"A més dels recursos propis dels sistemes sanitaris, educatius i de serveis socials, desenvolupen la intervenció integral en atenció primerenca: a) La Unitat de Diagnòstic Infantil i Atenció Primerenca de les Illes Balears (UDIAP) i b) els serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca (SEDIAP). Els serveis de desenvolupament infantil i atenció primerenca són serveis de titularitat pública o privada d'acord amb la definició i les formes d'iniciativa privada que estableixen els articles 75 i 76 de la Llei 4/2009"*.

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: Títol VI de la iniciativa legislativa i la potestat de dictar reglaments i altres disposicions.
- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: Títol IV, en relació a la potestat reglamentària.
- La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, modificada per la Llei 1/2019.
- La Llei 5/2010, de 16 de juny, del Consell Consultiu de les Illes Balears. En el seu article 18.7, modificat per la Llei 1/2019, disposa la consulta preceptiva respecte dels projectes de disposicions reglamentàries que no tinguin caràcter organitzatiu. El Títol V de la llei regula el procediment que ha de regir l'emissió del dictamen.
- El Decret 6/2017 de 7 d'abril, de la presidenta de les Illes Balears que determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i crea la conselleria de Serveis Socials i Cooperació.
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que atribueix a la Direcció General de Dependència, dins de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, les competències d'atenció i suport a les persones amb dependència i amb discapacitat; modificat mitjançant Decret 9/2017, de 7 d'abril.

2.2. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga



D'acord amb el que disposa l'article 60.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en la memòria s'hi ha d'incloure la relació de les disposicions vigents a les quals el projecte de Decret afecta o deroga:

- El projecte de Decret afecta al Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears, atès que a la disposició final primera es modifiquen els articles 5, 7, 8, 12 i 16, i a la disposició final segona es modifiquen totes les referències fetes a la directora del Centre Base de Valoració de la Discapacitat i a la Unitat de Diagnòstic Infantil i Atenció Primerenca en el sentit que s'han d'entendre fetes a la Cap del Servei de Valoració i Orientació de la Discapacitat i la Dependència, i a la Unitat de Detecció Infantil i Atenció Primerenca, respectivament.
- El projecte de Decret també afecta al Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainsular per a aquests sectors de població, atès que a la disposició final tercera es modifica la Disposició transitòria primera d'aquest Decret 86/2010, per adaptar-se a la Resolució d' 11 de desembre de 2017, de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat, per la qual es publica l'Acord del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l' Autonomia i Atenció a la Dependència, que modifica parcialment l' Acord de 27 de novembre de 2008, sobre criteris comuns d'acreditació per a garantir la qualitat dels centres i serveis del Sistema per a l' Autonomia i Atenció a la Dependència.
- No hi ha altres disposicions que siguin objecte de derogació, suspensió, limitació, modificació o reinterpretació.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

- L'article 149 de la Constitució delimita, juntament amb els articles 148 i 150, el repartiment de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes, integrant-se en el bloc normatiu que permet determinar el grau de descentralització política o quàntum de poder reconegut a cada un dels ens. En particular, el precepte esmentat determina les competències que corresponen, de manera exclusiva, a l'Estat i que, en principi, no podran pertànyer a les comunitats autònomes, tret que s'utilitzi la tècnica de les Lleis Orgàniques de transferència i delegació previstes en l'art. 150.2 CE.

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, al seu article 30.15 assigna a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria d'acció i benestar social; polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials, i polítiques d'atenció a les persones dependents . Així mateix, l'article 31 estableix que li



correspon el desenvolupament legislatiu i l'execució de la legislació bàsica de l'Estat en matèria de seguretat social, exceptuant les normes que en configuren el règim econòmic.

Pel Reial decret 2153/1996, de 27 de setembre, es traspassen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i serveis de l'Institut Nacional de Serveis Socials (Inserso) de la Seguretat Social.

-Pel que fa a la distribució competencial a nivell autonòmic, l'article 58.1 estableix que correspon al Govern de les Illes Balears l'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma a què es refereix el títol III del present Estatut, exceptuant les que són pròpies dels consells insulars o els hagin estat transferides. En aquest sentit, la competència de les polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials no es troba entre les enumerades en matèria de serveis socials a l'article 70.4 de l'Estatut com a competències pròpies dels Consells Insulars.

-D'altra banda, en relació a la modificació de la disposició transitòria primera del Decret 86/2010, de 25 de juny, s'ha de dir que l'article 30.15 de l'Estatut atribueix com a competència exclusiva de la Comunitat Autònoma l'acció social i el benestar social, i l'article 70.4 atribueix com a competència pròpia dels consells insulars l'assistència social i els serveis socials.

L'article 58 de l'Estatut d'Autonomia preveu que en les competències que els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears pot establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars. D'aquesta manera i per raons d'interès general, el Decret 86/2010 introdueix els principis generals que han de regir l'actuació de les administracions públiques amb competències sobre la matèria, per tal de constituir un mínim denominador normatiu comú de tot el territori autonòmic, basat en aspectes d'interès suprainsular, de bona administració i de respecte als drets dels ciutadans.

En aquest marc competencial, la Llei 4/2009 atribueix al Govern de les Illes Balears el desplegament normatiu en els aspectes que afecten els principis d'igualtat del conjunt de ciutadans i ciutadanes de les Balears, atès que un desplegament heterogeni pot implicar situacions de desigualtat. Concretament, l'article 35.1, lletres a) i h), atribueix com a competència del Govern de les Illes Balears establir els principis generals que assegurin l'equilibri i la cohesió territorial, i els criteris i les fórmules de coordinació general del sistema. Els articles 37 i 38, en els quals s'estableixen les competències dels consells insulars i dels municipis, respectivament, fan referència a la necessària coordinació d'aquestes tres administracions per tal de consolidar un sistema públic de serveis socials que sigui eficient i eficaç davant les situacions de necessitats socials. L'article 47.7 de la Llei 4/2009, en relació amb l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia, recull de manera més explícita el marge d'actuació que es reserva al Govern en l'àmbit reglamentari, ja que explicita que, quan hi ha interessos autonòmics afectats que excedeixen l'àmbit insular, pot fixar directrius de



coordinació, en l'exercici de la seva potestat normativa. Aquestes directrius tenen per objecte establir les condicions mínimes de qualitat dels centres i els serveis de serveis socials, i també garantir la igualtat entre tota la ciutadania de les Illes Balears, amb la finalitat d'evitar que puguin produir-se situacions de discriminació per motius de residència en àmbits territorials insulars diferents. Aquestes directrius de coordinació, com a instruments per orientar i condicionar l'activitat dels consells insulars, es poden desplaçar per la normativa que el corresponent consell insular dicti en l'àmbit de les seves competències, en execució de les lleis aprovades pel Parlament de les Illes Balears. La disposició final desena determina que el Govern de les Illes Balears ha d'aprovar el reglament de principis generals per tal de desplegar els requisits i els procediments per a l'autorització dels serveis socials en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears. La disposició final onzena disposa que el Govern i els consells insulars han d'aprovar les normes reglamentàries per fixar els requisits i el procediment per a l'autorització de serveis socials del seu àmbit respectiu. Amb relació a l'acreditació dels serveis socials, el Govern de les Illes Balears ha d'aprovar el reglament de principis generals i desplegar els requisits i el procediment per a l'acreditació dels serveis socials d'àmbit suprainsular.

La disposició final setzena determina que els consells insulars han d'aprovar les normes reglamentàries per fixar els requisits i el procediment per a l'acreditació dels serveis socials d'àmbit insular. La disposició final dissetena faculta el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries que siguin necessàries per desplegar i aplicar la Llei, en el marc competencial que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Per tant, el Govern de les Illes Balears exerceix les seves competències i funcions en matèria d'acció social i benestar social establertes en l'Estatut d'autonomia vigent i en la Llei 4/2009.

- Pel que fa a l'ordenament internacional, el projecte de norma s'ha d'encaixar en el marc general de la protecció dels infants i de la protecció de les persones amb discapacitat. D'aquest marc normatiu internacional cal destacar: la Convenció sobre els Drets de l'Infant, de 20 de novembre de 1989, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990; la Carta europea de Drets del Nin, aprovada pel Parlament europeu; i la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb Discapacitat i el seu Protocol Facultatiu aprovats el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides (ONU) i ratificada per Espanya el 21 de abril de 2008.

3. Anàlisi dels impactes: impacte econòmic, impacte pressupostari i càrregues administratives derivades del projecte normatiu

L'article 60.2 c) de la Llei 1/2019 estableix que *"La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:*

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.



2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.”

3.1. Impacte econòmic

Aquest projecte de Decret té per objecte regular:

- a) Els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants en edats compreses entre els 6 i els 12 anys, que tenguin reconegut un grau de discapacitat.
- b) Els requisits materials i funcionals per autoritzar i acreditar aquests serveis.
- c) A més, modifica el Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears, i el Decret 86/2010.

Les mesures del projecte de decret afecten a tots els infants que presenten dificultats en el seu desenvolupament i aprenentatges, part dels quals poden presentar, encara que no necessàriament, discapacitat valorable d'acord amb el barem oficial de valoració. L'atenció en aquests infants es dona des del naixement fins al final de l'etapa d'educació primària.

L'impacte socioeconòmic dels projecte de decret pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants d'entre 6 i 12 anys amb discapacitat en l'àmbit del serveis socials de les Illes Balears, -com es pot comprovar en l'anàlisi de l'impacte pressupostari en el següent punt-, és rellevant. La posada en marxa dels serveis que es descriuen en el projecte de decret incidiran en la promoció de l'autonomia i en la prevenció de la dependència d'un nombre significatiu d'infants que estan en una situació desfavorida. A més, la implementació dels serveis repercutirà en les famílies dels infants, en tant que tindran més recursos i de qualitat per donar suport a les seves necessitats.

Per altre banda, aquest projecte normatiu, per la naturalesa pròpia de la matèria regulada, -l'atenció als infants entre 0 i 12 anys amb dificultats en el seu desenvolupament o amb discapacitat-, no limita l'accés per part de les empreses i entitats de serveis en la gestió de les activitats vinculades al sector dels serveis socials o la lliure circulació de béns o serveis en el territori espanyol, ni suposa cap restricció específica a l'activitat econòmica, és a dir, no afecta a la unitat de mercat d'acord amb la definició que estableix l'article 1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat del mercat.

3.2. Impacte pressupostari

1. La població amb discapacitat de 0 a 11 anys



El conjunt de població entre 0 i 11 anys en situació de discapacitat, d'acord amb les dades disponibles al programa SISDEPEN (que gestiona els expedients de persones amb discapacitat) es la següent, per edat i sexe:

	0		1		2		3		4		5		Total	
	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D
Mallorca	9	9	23	16	38	24	101	29	117	61	115	58	403	197
Menorca	0	1	1	1	1	5	4	2	2	4	5	6	13	19
Eivissa	1	0	1	2	3	8	13	7	9	8	18	14	45	39
Formentera	0	0	0	0	1	0	2	1	0	0	0	2	3	3
TOTAL (per edat)	10	10	25	19	43	37	120	39	128	73	138	80	464	258
	20		44		80		159		201		218		722	

	6		7		8		9		10		11		Total	
	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D
Mallorca	147	70	179	64	163	75	167	89	207	95	197	93	1060	486
Menorca	8	4	6	7	10	11	17	9	10	7	20	5	71	43
Eivissa	13	10	23	7	18	5	25	10	19	11	17	8	115	51
Formentera	0	0	1	1	0	0	2	0	0	1	0	0	3	2
TOTAL (per edat)	168	84	209	79	191	91	211	108	236	114	234	106	1249	582
	252		288		282		319		350		340		1831	

	0/5 Anys		6/11 anys		Totals	
	H	D	H	D	H	D
Mallorca	403	197	1060	486	1463	683
Menorca	13	19	71	43	84	62
Eivissa	45	39	115	51	160	90
Formentera	3	3	3	2	6	5
TOTAL (per edat)	464	258	1249	582	1713	840
	722		1831		2553	



Els infants amb discapacitat certificada entre 0 a 5 anys són molt menys que els d'edats compreses entre 6 i 11 anys. A les primeres edats es treballa a partir de dificultats d'aprenentatge, que moltes vegades no derivaran en discapacitat; quan els infants són majors ja es pot constatar una situació de discapacitat avaluable.

En qualsevol cas, veiem que amb el pas de cada any es va incrementant el nombre d'infants amb discapacitat.

El conjunt d'infants susceptibles de rebre atenció entre els 6 anys i els 11 (fins que compleixin els 12 anys) és de 1.831 a totes les Illes. D'aquests el 68% són nins i el 32% nines.

La primera constatació per a la implementació de mesures per a aquest col·lectiu és que s'haurà d'actuar de forma progressiva, incorporant cada exercici econòmic uns grups d'edat, fins arribar a donar cobertura a tota la franja 6-11 anys.

2. Població atesa de 0 a 6 anys.

Per accedir als serveis, la població de 0 a 6 anys atesa des de l'Administració, no té com a requisit comptar amb un certificat de discapacitat, perquè es treballa amb infants amb retràs maduratiu des del naixement, amb la voluntat de minvar al màxim les dificultats que puguin presentar.

L'articulació de serveis per a infants d'entre 0 i 6 anys s'ha fet mitjançant el Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears. Amb aquesta regulació s'ha consolidat una xarxa assistencial per a infants d'aquestes edats a la nostra comunitat autònoma.

En el moment de redactar aquest Informe, el nombre d'infants atesos pels serveis d'atenció primerenca és de 1.570. D'aquests, aproximadament 260, faran els 6 anys enguany i l'any 2020 hauran de ser objecte de tractament amb el nou decret que ara tramitam.

D'altra banda, hi ha població que abans va ser donada de baixa als 6 anys i que ara podrà beneficiar-se de tractament.

En conseqüència, els infants que poden als 6 anys ser candidats a tractament amb la nova reglamentació per a 2020 és d'un màxim de 300 infants, si preveiem una incorporació anual progressiva.

3. Equips humans de valoració actuals



L'equip humà de valoració i seguiment d'atenció primerenca (UDIAP) està compost pels següent professionals, amb dedicació completa o parcial:

Professional	Dedicació
Cap del Servei de Valoració de la Discapacitat i la Dependència	20%
Cap de secció XIV coordinador de la UDIAP	80%
Cap de secció XI, jurídica	10%
Pediatre (1 professional)	100%
Psicòleg/loga (2 professionals)	100%
Treballador/a social (1 professional)	100%
Logopeda (1 professional)	100%
Fisioterapeuta (1 professional)	100%
Cap de negociat Administratiu (1 professional)	100%
Auxiliars administratius (2 professionals)	100%

Aquest equip valora la necessitat d'atenció primerenca i també fa les valoracions de grau de discapacitat dels infants. S'hi podrà incorporar en funcions de valoració altre personal que actualment treballa en el servei d'atenció primerenca de la Direcció General de Dependència.

4. Els dispositius de tractament

4.1. Els SEDIAP

En atenció primerenca actualment la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació manté concert social amb 10 SEDIAP, 8 a Mallorca, 1 a Menorca i 1 a Eivissa.

Les entitats concertades són:

ASNIMO (Palma i Marratxí)



ASPACE (Palma i Marratxí)

ASPAS (Sensorials, sords, Mallorca com a àmbit geogràfic)

APROSCOM (comarca de Llevant)

PATRONAT DISCAPACITAT JOAN XXIII (Comarca d'Inca)

MATER MISERICORDIAE (Palma)

CEATTE (Palma)

FUNDACIÓ NEMO (Palma)

APNEEF (Eivissa)

FUNDACIÓ D'ATENCIÓ A LA DISCAPACITAT DE MENORCA (Menorca)

El nombre actual de sessions concertades és de 120.000 anuals. Les sessions són de logopèdia, psicologia i fisioteràpia.

El nombre de tractaments actualment en procés és de 2.293. Com a mitjana cada infant rep 1,5 tractaments.

Com ja s'ha comentat, el nombre d'infants atesos pels SEDIAP és de 1.570 (dades del mes de gener de 2019) i la tendència és al creixement per diverses raons: major derivació des del sistema de salut, major coneixement per part de la població d'aquests serveis, major capacitat d'atenció per increment d'efectius en els darrers 3 anys.

4.2. Nous serveis prevists en el projecte de decret

El projecte de decret pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants d'entre 6 i 12 anys amb discapacitat, en l'àmbit del serveis socials de les Illes Balears, inclou tres tipus de serveis d'atenció:

A) Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica

L'habilitació funcional té com a objectiu aconseguir la màxima autonomia personal mitjançant la funcionalitat de les capacitats físiques, sensorials, mentals o intel·lectuals.

Es tracta d'un programa de continuïtat de l'atenció primerenca.



L'atenció, el tractament i l'orientació psicològica es dirigiran a aconseguir la màxima autonomia i el desenvolupament personal, així com el suport a l'entorn familiar pròxim.

L'atenció es basarà en les característiques personals i les seves motivacions i interessos, i en els factors familiars i socials.

B) Servei d'accés i ús de les tecnologies de la informació i la comunicació

Aquest servei ha de facilitar les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i utilització de les tecnologies, productes i serveis relacionats amb la societat de la informació i de qualsevol mitjà de comunicació social.

Amb aquest servei els infants han de guanyar competència comunicativa, manejar tècniques posturals i de mobilitat assistida, aprendre a accedir a mitjans tecnològics i fer-se més autònoms en el seu entorn a partir de la tecnologia.

C) Servei d'inclusió social

Amb aquest servei s'ha de promoure la participació social dels infants en activitats diverses, tals com un lleure inclusiu, activitats esportives, culturals i d'esplai. Les actuacions han de formar part de l'educació inclusiva en entorns no formals.

S'ha de procurar la participació dels infants en activitats socioeducatives dirigides a tota la infància a l'entorn pròxim.

El servei ha d'oferir els suports necessaris per al desenvolupament personal i la participació plena i efectiva a la societat, amb igualtat de condicions amb els demés.

4.3. Els serveis i la promoció de l'autonomia i la prevenció de la dependència

Les intervencions encaminades a la promoció de l'autonomia persona i l'atenció a la dependència s'han de diversificar. A més de la recuperació funcional s'han de treballar altres àmbits i per això el projecte de decret recull el suport en les noves tecnologies de la informació i la comunicació i l'àmbit convivencial.

El Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica es preveu que es faci des dels SEDIAP que formen part de la xarxa pública i d'altres que es puguin crear en el futur.

Els altres dos serveis hauran de ser desenvolupats fora de l'àmbit dels SEDIAPS, per les mateixes entitats que els gestionen o per altres especialitzades en suport tècnic i tecnològic o en inclusió social.



La Direcció General de Dependència compta amb experiències en aquests tipus de serveis. En suport tècnic i tecnològic s'ha concertat el servei d'ajudes tècniques i tecnològiques per a la promoció de l'autonomia personal.

En el tema de la inclusió social, mitjançant concert social es fa el programa d'acompanyament a persones amb discapacitat física. Aquest programa incorpora la figura de l'assistent personal i va encaminat a la promoció de l'autonomia personal.

En aquest informe econòmic farem servir els preus dels serveis ja concertats des de la Direcció General de Dependència per valorar els costos dels serveis B) i C) del punt anterior.

5. Anàlisi de la despesa actual

La despesa dedicada al tractament en atenció primerenca es concentra en la valoració dels dèficits, amb la intervenció de la UDIAP, i en la intervenció primerenca mitjançant equips especialitzats (SEDIAPS).

5.1. La despesa en valoració i seguiment

D'acord amb els efectius descrits en el punt 3 d'aquest informe, les despeses en personal de la UDIAP, calculada segons salaris de 2019, són de 415.344,40 €.

5.2. La despesa en intervenció psicosocial

5.2.1. Despesa en el Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica, els SEDIAP

El cost d'una sessió d'atenció primerenca és de 34,70 €. El nombre actual de sessions concertades és 120.000, i la despesa total per a 2019 és de 4.164.000 €.

5.2.2. Els serveis d'atenció dirigits a l'accés i ús de les tecnologies de la informació i la comunicació

El preu/hora del Servei d'ajudes tècniques i suport tecnològic per a la promoció de l'autonomia personal és de 29,21 €, de conformitat amb els càlculs establerts a l'informe de justificació del preu de mercat del servei, emès per la cap del servei d'Atenció a la Discapacitat, de 23 de juliol de 2018.

El preu /hora inclou costos salarials i costos de funcionament.

5.2.3. Servei d'inclusió social

El Servei d'inclusió social és, com ja s'ha dit, assimilable al de concert social del Servei



d'Acompanyament per a persones amb discapacitat física.

El preu d'una activitat d'acompanyament és de 41,96 €, segons reflecteix l'Informe justificatiu del Mòdul econòmic del Servei, elaborat pel cap de Departament de Dependència, de 15 de març de 2017, encara en vigor.

6. La repercussió pressupostària de l'aprovació del nou decret

El projecte de decret contempla propostes de posada en funcionament de nous serveis d'intervenció amb població de 6 a 11 anys amb discapacitat. A la Secció segona del Capítol I del projecte de decret es descriuen aquests programes.

L'impacte econòmic de cada programa el detallam a continuació, tot suposant que 1.800 infants són la població diana a la qual es dirigeixen els serveis, aproximadament 300 infants per cada tram d'un any d'edat, d'entre 6 i 11 anys:

6.1. Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica, els SEDIAP

La incorporació de 300 infants per cada grup d'edat al servei, amb la hipòtesi que cada infant té 4 sessions mensuals de diverses matèries (fisioteràpia, logopèdia, atenció psicològica) durant 12 mesos, ens dona les següents xifres, suposant que trimestralment, en la fase progressiva d'implementació, es dona una incorporació de 75 casos per cada edat, i d'acord amb el que estipula la disposició addicional primera del projecte de decret.

Anualitat	Atenció 1 ^r trimestre	Atenció 2 ⁿ trimestre	Atenció 3 ^r trimestre	Atenció 4 ^t trimestre	Total anual
2020	150 casos 62.460,00 €.	300 casos 124.920,00 €.	450 casos 187.380,00 €	600 casos 249.840,00 €.	624.600,00
2021	900 casos 374.760,00	1.200 casos 499,680,00	1.500 casos 624.600,00	1.800 casos 749.520,00	2.248.560,00
2022	1.800 casos 749.520,00	1.800 casos 749.520,00	1.800 casos 749.520,00	1.800 casos 749.520,00	2.998.080,00



Per tant, dins l'anualitat 2022, a la qual ja s'haurà introduït el total de població diana, el cost estable es xifra en 2.998.080,00 €.

6.2 Servei d'atenció dirigit a l'accés i ús de les tecnologies de la informació i la comunicació

La previsió inicial és que el 50% d'infants que participin en el Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica participin també en el d'accés i ús de tecnologies de la informació i la comunicació (amb la implementació definitiva seran aproximadament 900 infants), perquè s'han de prioritzar aquells casos que presenten discapacitat física o sensorial.

En conseqüència, el nombre de persones i la despesa es reflecteix en el següent quadre, amb la premissa que cada infant rep un paquet de 10 sessions.

Any	Casos	Despesa
2020	300	87.630,00
2021	900	262.890,00
2022	900	262.890,00

6.3. Servei d'inclusió social

El Servei d'inclusió social beneficiarà fonamentalment als infants que no tinguin suports familiars per poder participar en activitats de socialització. Calculam inicialment que pot ajudar a un 20% del conjunt d'infants, que també s'aniran incorporant de forma gradual al servei.

A la següent taula es reflecteixen el nombre de casos i la despesa per anys:

	1r. trimestre	2n. trimestre	3r. trimestre	4t. trimestre	Total anual
2020	30	30	30	30	
	30.211,20	22.658,40	15.105,60	7.552,80	75.528,00



2021	180	60	60	60	
	181.267,20	45.316,80	30.211,20	15.105,60	271.900,80
2022	360				
	362.534,40				362.534,40

6.4 Increment de personal de la UDIAP

A més de les despeses fins aquí reflectides, el projecte de Decret preveu la intervenció de la UDIAP en tasques de valoració de la idoneïtat de participació en els serveis de tractament, orientació i assessorament a les famílies, a més de les que li confereix el Decret 85/2010, de 25 de juny.

Atès l'increment de casos que hauran de passar per la UDIAP, es preveu un increment de professionals sobre els efectius actuals, a partir de 2020. L'increment es reflecteix en el següent quadre:

Professional	Dedicació
Cap del Servei de Valoració de la Discapacitat i la Dependència	10%
Cap de secció de nova creació (Administració general, de 0-11 anys)	100%
Cap de secció XI, jurídica	10%
Psicòleg/loga (2 professionals)	100%
Treballador/a social (2 professionals)	100%
Logopeda (2 professionals)	100%
Fisioterapeuta (2 professionals)	100%
Cap de negociat Administratiu (1 professional)	100%
Auxiliars administratius (2 professionals)	100%



Els nous efectius s'han de destinar sobretot a un progressiu desplegament territorial per donar cobertura a Menorca, Eivissa-Formentera i comarques d'Inca i Manacor.

En aquest personal s'hi podran incorporar altres funcionaris actualment en funcions de SEDIAP públic.

Aquest increment pressupostari es calcula en 491.648,41 €, d'acord amb les taules salarials per a 2019.

La totalitat d'aquest personal s'haurà d'incorporar l'any 2020 per fer efectiva l'atenció als infants i les seves famílies.

6.5. Anàlisi d'altres despeses

L'article 7 fa referència als agents que duren a terme els serveis. Entenem que la despesa d'aquests dispositius ja s'ha recollit en la primera part del present apartat, quan ens hem referit al cost de cada un dels serveis.

La Secció 3^a del Capítol I fa referència al sistema d'accés als serveis. Entenem que no afegeix costos al que hem descrit fins ara, atès que la recepció i derivació sempre es fa a través de la UDIAP.

El Capítol II del projecte de Decret fa referència als requisits materials i funcionals que han de complir els serveis de promoció de l'autonomia personal dels infants.

Interessa destacar que els requisits que han de tenir els SEDIAP per gestionar el Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica són els mateixos que tenen els SEDIAP per a infants de 0-6 anys, de manera que s'empra la mateixa infraestructura i equipament, sense que s'incrementin els costos.

Quan al Servei d'ús de tecnologia s'exigeixen uns requisits amplis, que ja està inclòs en el cost d'hora de servei.

El Servei d'inclusió social requereix de personal, que ja s'ha inclòs en el cost de cada activitat.

La disposició transitòria segona del projecte de Decret fa referència al calendari d'implementació dels diferents serveis. Es preveu un escenari gradual entre 2020 i 2021 per a la cobertura total de la població objecte d'atenció. En el punt següent d'aquest informe es detalla la despesa per exercicis econòmics.



La disposició final primera i segona del projecte de Decret modifica el Decret 85/2010, de 25 de juny. Les modificacions introduïdes tenen a veure amb la pràctica dels vuit anys d'aplicació del mateix, però no afegeixen despesa nova o addicional a la que es ve executant anualment amb la plena implementació de la normativa.

La disposició final tercera del projecte de Decret modifica el Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainsular per a aquests sectors de població. Les modificacions introduïdes tenen a veure amb el calendari d'aplicació de les habilitacions del personal cuidador, però no afegeixen despesa nova o addicional a la que es ve executant anualment amb la plena implementació de la normativa.

7. Conclusions de l'impacte pressupostari

7.1. Tal i com es desprèn de l'articulat analitzat a l'apartat anterior, si s'aprova el nou decret es produirà un increment de despesa, que podem resumir per serveis i anualitats, de la següent manera:

Anualitat	Habilitació funcional i atenció psicològica	Accés i ús de tecnologies de la informació i comunicació	Inclusió Social	Totals
2020	624.600,00	87.630,00	75.528,00	787.758,00
2021	2.248.560,00	262.890,00	271.900,80	2.783.350,80
2022	2.998.080,00	262.890,00	362.534,40	3.623.504,40

El primer any de posada en marxa dels serveis (2020) s'ha de disposar d'un pressupost de 787.758,00 €; i per a la següent anualitat (2021) l'increment és de 1.995.592,80 €, per fer un total de 2.783.350,80 €. L'any 2022 el pressupost per a activitats dels serveis és de 3.623.504,40 €, per donar total cobertura a la població beneficiària de les mesures.

7.2. Es constaten increments de costos derivats de les propostes de procediment i organització del nou decret. En matèria de personal de valoració -UDIAP- es preveu un increment per a 2020 de 491.648,41 €, que es consolida en anys successius.



3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta

El projecte de decret consta de 3 parts diferenciades:

1a. La regulació dels serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants d'entre 6 i 12 anys amb discapacitat, en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears.

2a. La modificació del Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears.

3a. La modificació del Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter supràinsular per a aquests sectors de població.

En aquest apartat analitzarem les càrregues administratives de la part primera, la referent als serveis de promoció de l'autonomia destinats als infants d'entre 6 i 11 anys, atès que la part segona i la tercera no comporten modificació de càrregues administratives, com veurem a continuació.

La modificació del Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balear, incideix en aspectes conceptuals dels programes d'intervenció i en aspectes organitzatius, però en cap cas generen nous procediments administratius ni modifiquen els vigents.

En qualsevol cas, els procediments de tramitació dels expedients es troben definits a l'aplicatiu SISDEPEN, aprovat per la Direcció General de Tecnologia del Govern de les Illes Balears, i actualment en procés de modificació per adaptar els estàndards als nous requeriments de les plataformes tecnològiques.

La modificació del Decret 86/2010, de 25 de juny, fa referència a la disposició transitòria primera sobre ràtios de personal i acreditació i habilitació professional. El procediment d'habilitació excepcional ja està descrit a la norma reglamentària en la seva redacció actual. Les modificacions que s'introdueixen no creen noves càrregues administratives ni per l'habilitació excepcional ni per a l'habilitació provisional.

Descripció de les càrregues administratives

El projecte de Decret 6-12 anys, en la seva Secció 3a del Capítol I, sobre procediment d'accés als serveis, determina que aquest accés es fa des de diferents instàncies en funció dels infants, les seves característiques i la tipologia de serveis.



Així, quan es tracta de l'accés al Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica l'accés es fa sempre a través de la UDIAP.

En aquest cas ens trobam amb dues possibilitats:

1. Que els infants ja estiguin sent tractats en aquests programes fins els 6 anys i es proposi la continuïtat del tractament sense que la família hagi de fer una nova sol·licitud d'incorporació. L'acord tàcit entre professionals i família (pares o tutors) és suficient per donar continuïtat a la intervenció.

2. Que els infants hagin deixat, o no hagin participat mai, en programes d'atenció primerenca i s'incorporin de nou al Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica. Per a aquest cas sí caldrà presentar una nova sol·licitud de participació, que haurà de ser valorada per la UDIAP, que proposarà la resolució d'incorporació o no a les activitats.

Quan es tracti de la incorporació dels infants als Serveis de tecnologia de la informació i la comunicació, i el de facilitació de la participació social i inclusió, diferenciam els següents procediments:

1. Per a infants que tenen grau reconegut de Dependència el sistema de valoració i accés es fa en els termes que preveu el Decret 83/2010, de 25 de juny. És a dir, se segueixen els procediments propis del sistema d'atenció a la dependència, de manera que correspon als tècnics que fan els Projectes Individuals d'Atenció, determinar les prestacions econòmiques i tècniques que rebrà la persona dependent. Aquest PIA es plasma en un document que firma el professional i enregistra en el programa de gestió de la Dependència, programa informàtic DISDEP.

2. Quan l'infant no té grau reconegut de dependència, correspon a la UDIAP valorar la incorporació de l'infant en els programes de tecnologies de la informació i la comunicació i al programa d'inclusió social.

En conseqüència, l'equip multiprofessional de detecció valora el cas i proposa a les famílies la participació de l'infant en les activitats. En aquest cas, no hi ha una petició formalitzada per part dels pares o tutors. La participació s'estableix per acord de les parts (professionals i família) i la derivació és directa.

En conclusió, es preveu una única càrrega administrativa nova, per a casos d'infants que entrin de bell nou en el programa.

Càrrega: Presentar una sol·licitud presencialment.

Criteri d'aplicació: Per a les famílies interessades en demanar la participació dels seus fills en el Servei d'habilitació funcional i atenció psicològica. En aquest cas, la presentació la fa el representant legal (pares o tutors).



Valoració econòmica de la càrrega administrativa:

Cost unitari: 80€. Segons estipula la guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives (Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012, BOIB 42, de 23 de març).

Població potencial/volum anual d'expedients: el nombre de persones que poden fer us de la sol·licitud, d'acord amb les dades d'infants amb certificació reconeguda de discapacitat, es calcula en 200 persones.

La presentació de sol·licitud es fa una sola vegada.

Quantificació de la càrrega: 200 sol·licituds X 80 € = 16.000 € anuals

Conclusions càrregues administratives

No es pot establir una comparativa entre antigues càrregues i les que crea el projecte de Decret, atès que es tracta de serveis nous que no existien amb anterioritat.

Amb la presentació de la sol·licitud de participació es pot resoldre el procediment, sense necessitat d'aportació de més informació. L'Administració té informació sobre la situació de discapacitat i de dependència dels potencials beneficiaris, i pot comprovar d'ofici aquestes circumstàncies.

4. Anàlisi i valoració de les al·legacions i dels informes

L'article 60.2d) de la Llei 1/2019 estableix que *"La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents: d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau."*

Per tant, una vegada efectuats els tràmits d'audiència i informació pública, i emesos els informes preceptius, s'haurà d'incorporar a la Memòria l'anàlisi i valoració de les al·legacions i dels informes emesos.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 60.2.e) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar la referència al procediment d'elaboració normativa.

1. Consulta prèvia a la ciutadania:

L'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, disposa el següent:



“Transparència i participació ciutadana en el procediment d’elaboració normativa a través del lloc web.

En el lloc web de l’administració autonòmica hi ha d’haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l’estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l’elaboració de l’esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d’accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.”

I l’article 55.1 de la Llei 1/2019 disposa que “Amb caràcter previ a l’elaboració..... del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d’acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l’inici del procediment ha d’ordenar la substanciació d’una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d’emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.”

En aquest sentit i en atenció a la previsió recollida en el Pla normatiu del Govern de les Illes Balears per a 2018 i amb anterioritat a l’elaboració del projecte de Decret, s’ha dut a terme la consulta pública prevista a l’article 133.1 de la Llei 39/2015 i a la Llei 1/2019 per tal de recaptar l’opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma. Aquesta consulta es va realitzar mitjançant publicació en la plana web habilitada per a aquest tipus de consultes: http://www.caib.es/sites/participacio/ca/consulta_pravia_a_lelaboracia_de_normativa/de, entre dia 22 d’agost i dia 12 de setembre de 2018. Un cop finalitzada la consulta consta una aportació telemàtica conjunta de les entitats foQua i Plena Inclusió Illes Balears.

2. D’acord amb l’article 56.1 de la Llei 1/2019, el procediment d’elaboració del projecte de disposició reglamentària s’inicia per resolució motivada de la consellera de Serveis Socials i Cooperació,- habilitada en virtut de l’article 41.b) de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears-, que designarà l’òrgan responsable de la tramitació del procediment.

3. D’acord amb l’article 58 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, i a l’efecte de la participació de les administracions i de les entitats i interessats afectats, cal que el projecte de Decret se sotmeti als tràmits següents:

a) Consulta de les conselleries de l’administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l’òrgan responsable de la tramitació del procediment.

b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

c) Consulta als consells insulars quan la iniciativa els afecti.



d) Consulta dels ajuntaments directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti. En aquest cas, no són afectats.

e) Informació pública, quan resulti perceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte s'ha de publicar un anunci en el BOIB que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte. En aquest cas, és necessari acudir al tràmit d'informació pública ja que és possible que hi hagi altres associacions o persones físiques, els drets i interessos de les quals poden resultar afectades amb l'aprovació d'aquest projecte.

4. L'article 59.1 de la Llei 1/2019 estableix que el projecte de Decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar simultàniament:

a) El dictamen del Consell Econòmic i Social en els casos que preveu la normativa reguladora. S'haurà d'estar al previst a l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat. Així, en compliment del què disposa l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, s'ha de sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona informe sobre l'impacte de gènere en relació amb el projecte normatiu.

c) En el cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen. El projecte no preveu el silenci negatiu.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat. No cal aquest informe, atès que no s'estableixen dites limitacions.

e) Altres informes o dictàmens preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable. En aquest sentit, serà preceptiu l'informe del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, d'acord amb l'article 54.1 de la Llei 4/2009 i l'article 3 del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears. A més, amb l'audiència a aquest òrgan es donarà compliment al que disposa l'article 58.1.b) de la Llei del Govern de les Illes Balears.

5. D'acord amb l'article 59.2.b), una vegada emesos els informes i dictàmens a què es fa referència a l'apartat anterior, s'haurà d'emetre un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.



6. Finalment, completats el tràmits anteriors, d'acord amb l'article 59.3, el projecte s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora. Així, d'acord amb la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu del Govern de les Illes Balears, com també les modificacions d'aquestes.

6. Compliment dels principis de bona regulació

L'article 60.2 f) de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears, disposa que la memòria ha de contenir l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

També cal donar compliment al contingut de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, que estableix el següent:

"Article 129. Principis de bona regulació.

En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats."

Així, l'article 49.1 de la Llei 1/2019, en relació als principis de bona regulació estableix que *"en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. L'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis"*.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- **Principi de necessitat i eficàcia.** L'elaboració d'aquesta disposició respon a l'interès general, atès que pretén estendre els serveis de promoció de l'autonomia personal als infants discapacitats de 6 a 12 anys i es pretén introduir la reglamentació de nous enfocaments en matèria de valoració i tractament d'infants que estan rebent atenció primerenca.

Per altre banda, la necessitat de la modificació del Decret 86/2010, de 25 de juny, ve donada per adequar la disposició transitòria primera del mateix a la Resolució d' 11 de desembre de 2017, de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat, per la qual es publica l'Acord del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l' Autonomia i Atenció a la Dependència, que modifica parcialment l' Acord de 27 de novembre de 2008, sobre criteris



comuns d'acreditació per a garantir la qualitat dels centres i serveis del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

- **Principi de proporcionalitat.** L'elaboració d'aquesta disposició reglamentària és adequada per assolir la finalitat que la justifica, tenint en compte que l'objectiu és estendre el procediment d'atenció als infants de 6 a 12 anys i afegir tractaments als infants.

Per altre banda, la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears, en l'article 46, atribueix la potestat reglamentària al Govern; així mateix, l'art. 47 determina que aquestes disposicions han d'adoptar la forma de Decret.

-**Principi de seguretat jurídica.** S'ha optat per un decret que reguli els serveis de promoció de l'autonomia personal pels infants discapacitats de 6 a 12 anys i que modifica parcialment part de l'ordenament jurídic vigent, concretament el Decret 85/2010 i el Decret 86/2010.

Amb aquest Decret es consolidarà un marc reglamentari, respecte de la regulació dels serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants entre 6 i 12 anys amb discapacitat, per una banda, i per l'altre una regulació que permeti ajustar les funcions, la composició i la denominació de la UDIAP a través de la modificació del Decret 85/2010, de 25 de juny, pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears.

Així mateix adapta el Decret 86/2010 a la resolució estatal en relació als requisits de qualificació professional i d'habilitació de les categories professionals de personal cuidador, gericultor o d'auxiliar d'ajuda a domicili.

- **Principi de transparència.** S'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.

En atenció a la previsió recollida en el Pla normatiu del Govern de les Illes Balears per a 2018 i amb anterioritat a l'elaboració del projecte de Decret, s'ha duit a terme la consulta pública prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i a l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma. Aquesta consulta es va realitzar mitjançant publicació en la plana web habilitada per a aquest tipus de consultes. Un cop finalitzada la consulta, consta la realització d'una aportació telemàtica conjunta de dues entitats socials.

D'altra banda, atesa la naturalesa de la norma, s'haurà de comptar amb l'informe preceptiu del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears sobre el projecte de decret, d'acord amb l'article 54.1 de la Llei 4/2009, de Serveis Socials, i l'article 3 del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, atès que s'integra dins de la normativa autonòmica en matèria de serveis socials. Cal indicar que l'audiència a aquest òrgan col·legiat possibilita la participació dins del procediment d'elaboració de normativa de les següents entitats:



1. Administracions Públiques: Conselleria de Salut i Conselleria d'Hisenda, consells insulars, Ajuntament de Palma i FELIB.
2. Col·legi Oficial de Metges; Col·legi Oficial de Psicòlegs; Col·legi Oficial de Pedagogs; Col·legi Oficial de Treballadors Socials; Col·legi Oficial d'Educaadores i Educadors Socials; Col·legi Oficial d'Infermeria; Col·legi Oficial de Terapeutes Ocupacionals;
3. Federació de persones usuàries de serveis socials que tinguin com a mínim àmbit pluriinsular,
4. Entitats socials que formen part del Consell Assessor per a la Integració de les Persones Immigrants de les Illes Balears, del Consell d'Infància i Família de les Illes Balears, del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears i del Consell de Cooperació de les Illes Balears
5. Entitats socials sense ànim de lucre que col·laborin en la gestió del serveis socials, de prestigi reconegut en el sector i com a mínim d'àmbit insular, així com les xarxes d'entitats socials sense ànim de lucre que col·laborin en la gestió dels serveis socials, de prestigi reconegut en el sector i com a mínim d'àmbit insular;
6. Els dos sindicats més representatius de les Illes Balears i les dues organitzacions empresarials més representatives de les Illes Balears.
7. La Universitat de les Illes Balears.

Amb l'audiència a aquest òrgan es donarà compliment al que disposa l'article 58.1.b) de la Llei del Govern de les Illes Balears segons el qual s'ha de donar audiència als interessats, directament, o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei, tenint en compte reiterada jurisprudència en relació amb la matèria (entre d'altres sentència del TS de 27 de setembre de 2012 o sentència núm. 101/2013, de 6 de febrer, del TSJIB), segons la qual les entitats del sector de discapacitat i dependència estan representades en el Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

La sentència del TS de 12 de novembre de 2004 estableix: "la jurisprudencia viene declarando que en la elaboración de disposiciones de carácter general no es preceptiva la audiencia de las organizaciones, más que si se trata de las que son de afiliación obligatoria, que no es el caso de la recurrente. Pues en efecto así lo han declarado las Sentencias de este Tribunal Supremo de 27 de mayo de 1988 , 10 de febrero (RJ 2000, 325) y 10 de julio de 2000 (RJ 2000, 6161) , y la más reciente de 16 de julio de 2001 (RJ 2001, 5030) en interpretación del artículo 130.4 de la antes vigente Ley de Procedimiento Administrativo de 17 de julio de 1958 (RCL 1958, 1058, 1178) , el artículo 105, apartado a) de la Constitución (RCL 1978, 2836) , y el 24 de la Ley del Gobierno (RCL 1997, 2817) ."



També cal destacar la possibilitat de la participació ciutadana mitjançant la pàgina web habilitada pel Govern de les Illes Balears a aquests efectes, en la següent plana web: <http://www.caib.es/sites/participacio/ca/benvinguda-68278/?campa=yes>.

També s'haurà de comptar amb l'informe preceptiu del Consell Econòmic i Social d'acord amb l'article 59.1.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears i l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, atès que el Decret regula matèria social. Cal indicar que l'audiència a aquest òrgan consultiu col·legiat possibilita la participació, dins del procediment d'elaboració de la normativa, de representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, de representants de diversos sectors econòmics i socials, de la Universitat de les Illes Balears, i de les entitats locals, entre d'altres.

Finalment, cal recordar l'article 50 de la Llei 4/2009 que preveu la participació ciutadana en la gestió i funcionament dels serveis socials, motiu pel qual es preveu el tràmit d'informació pública. En el cas que ens ocupa, un cop elaborat el projecte de Decret, s'haurà de sotmetre a informació pública, d'acord amb el previst en l'art. 133 de la Llei 39/2015 i a l'article 58 de la Llei 1/2019, per un termini no inferior a deu dies.

- **Principi d'eficiència.** Aquesta norma implica l'aportació de documents per part dels interessats, per la qual cosa es requereix l'elaboració d'un estudi de càrregues administratives que forma part d'aquesta memòria. En qualsevol cas, el projecte normatiu esmentat no inclou càrregues administratives directes atès que no regula específicament el procediment administratiu d'accés al servei o el procediment administratiu d'autorització o acreditació, sinó que d'acord amb el principi d'eficiència i simplificació remet aquests procediments al que estableixen els Decrets que amb caràcter general regulen aquesta matèria, el Decret 85/2010, de 25 de juny, el Decret 83/2010, de 25 de juny o el Decret 10/2013, de 28 de febrer. I es considera que les càrregues administratives que suposa la presentació de sol·licituds o justificació de les situacions de necessitat dels serveis de promoció de l'autonomia personal resulten proporcionades a les finalitats que es pretenen assolir i als beneficis obtinguts a conseqüència de l'obtenció de la prestació d'aquests serveis. A més a més no s'afegeixen noves càrregues.

- **Principi de qualitat i simplificació.** Amb l'objectiu de la simplificació normativa, amb el present Decret que regula una nova prestació (el servei de promoció de l'autonomia personal per a infants de 6 a 12 anys amb discapacitat), s'aprofita per adaptar el Decret 85/2010 a la nova regulació. També s'aprofita per adaptar el Decret 86/2010 a la nova situació derivada de la Resolució d' 11 de desembre de 2017, de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat. S'ha garantit també la qualitat formal de la norma així com el fet que estigui escrita en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania.

7. Previsió de l'avaluació posterior de la norma



L'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposables per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic, amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

Prèviament, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar que:

1. Totes les autoritats competents avaluaran periòdicament la seva normativa a fi de valorar l'impacte de la mateixa en la unitat de mercat.
2. Sense perjudici de l'avaluació establerta a l'apartat anterior, les conferències sectorials impulsaran l'avaluació periòdica en les matèries de la seva competència, així com els canvis normatius que puguin procedir, en el marc de l'establert en l'article 12 d'aquesta Llei. A aquest efecte, les conferències sectorials concretaran, amb periodicitat anual, el programa d'avaluació que es considera prioritari per al període.(...)

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Amb la finalitat de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears inclou una nova regulació pel que fa a l'avaluació normativa, amb els següents termes:

Article 50 Avaluació i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació

1. *Les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les*



normes als objectius prevists i la justificació dels costs, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

2. La conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació, les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tenguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública. ”

El Consell Consultiu s'havia pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.*
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.*
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.*

Aquesta observació s'ha recollit també en el dictamen núm. 72/2017 en què, a més a més, es va recollir la necessitat de que s'inclogui l'avaluació normativa d'una norma en concret dins de la seva memòria d'impacte normatiu. Així, aquest dictamen estableix en la consideració jurídica segona, apartat d), i com a complement a l'establert en el dictamen 19/2017, el següent:



A efectos del cumplimiento de esta disposición, se echa en falta la mención en la memoria de las medidas que se adoptan para implementar esta previsión legal. Como observación esencial, se debe completar la memoria con un apartado en el que se indiquen las medidas que se llevarán a cabo para hacer efectivo este mandato legal.

Així doncs, cal que la memòria d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada. Previsió que actualment ja està prevista també a la Llei del Govern de les Illes Balears, com hem indicat.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita, i sense perjudici de la previsió continguda a l'article 50.2 de la Llei 1/2019 que suposarà l'elaboració per part de la conselleria competent dels criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, avui per avui es preveuen els següents controls: en primer lloc, un **control ordinari** que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General de Dependència, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general.

Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi.



D'altra banda, l'òrgan gestor també tindrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.

Per últim, es preveu un **control extraordinari**, en el marc dels òrgans de coordinació o de participació ciutadana, per part del Comitè d'Avaluació de Necessitats de Serveis Socials (article 45 de la Llei 4/2009, de serveis socials de les Illes Balears) que entre d'altres funcions ha d'avaluar l'eficiència i la qualitat del sistema de serveis socials; i per part de la Conferència Sectorial de Serveis Socials (article 47 de la Llei 4/2009), que entre altres finalitats ha d'elaborar fórmules concretes de nova regulació i de revisió de la normativa vigent.

8. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb la lletra g) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

En aquest sentit, s'incorporen a aquesta memòria els informes d'impactes següents:

8.1. Impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinquès* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

En el mateix sentit, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, que ha estat publicada al BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2019, i que entrarà en vigor el 28 de maig de 2019, preveu a l'article 11 que *"Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència."*

S'ha de dir que a l'hora de redactar el projecte de norma, pel que fa als drets dels infants, s'ha tingut en compte tota la normativa vigent en la matèria, tant internacional com estatal i autonòmica.



Pel que fa a l'informe sobre l'impacte de la norma en la infància, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació va elaborar a finals de l'any 2015 una guia metodològica per a l'emissió dels informes d'impacte sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per UNICEF, per tal de facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació *a priori* dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els nins i nines siguin tinguents en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius indesitjats o potencien els positius, contribuint a la garantia dels principis bàsics de la Convenció sobre els drets dels nins de Nacions Unides. A la vegada aquesta guia estableix un model d'informe que es recull a continuació:

1. Identificació de la norma

Denominació: projecte de Decret pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants entre 6 i 12 anys amb discapacitat, en l'àmbit del serveis socials de les Illes Balears.

Origen de la seva elaboració: L'origen de l'elaboració del projecte de decret és estendre els serveis de promoció de l'autonomia personal als infants de 6 a 12 anys amb discapacitat així com la inclusió de noves línies d'intervenció.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups concrets de la infància sobre els quals la norma pot impactar

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

	Definició de nen
X	Principi de no discriminació
X	Principi d'interès superior del nen
X	Donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles
X	Drets i deures dels pares i evolució de les facultats del nen
X	Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament
	Dret a un nom i una nacionalitat
	Dret a preservar la identitat



	La separació del nen dels seus pares
	La reunificació de la família
	Els trasllats il·lícits i la retenció il·lícita
	El dret del nen a ser sentit
	Dret a la llibertat d'expressió
	Dret a la llibertat de pensament, de consciència i de religió
	Dret d'associació i de reunió
	Dret a la protecció de la vida privada
	Dret a la informació
	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat
	Dret a la protecció contra tota forma de violència
	Drets dels nens privats del seu mitjà familiar
	Drets del nen en matèria d'adopció
	Drets dels nens refugiats
X	Drets dels nens amb discapacitat
	Dret a la salut
	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament
	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social
X	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament
	Dret a l'educació
	Nens de minories o pobles indígenes



	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals
	Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil
	Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents
	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexual
	Dret a ser protegits de venda, tràfic i tràfic de nens
	Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació
	Tortura i privació de llibertat
	Drets dels nens afectats per un conflicte armat
	Dret a la recuperació i reintegració social dels nens víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
	Drets dels nens que han infringit les lleis penals. Administració de Justícia de Menors
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència:

	Alimentació adequada
	Habitatge adequat
	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària
	Somni i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic



X	Protecció de riscos físics
X	Protecció de riscos psicològics
	Necessitats sexuals
X	Participació activa i normes estables
	Vinculació afectiva primària
X	Interacció amb adults
X	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal
	Joc i temps d'oci
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.3. Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de nens, nenes i adolescents:

	No impacta en cap grup de forma especial
X	Sí, impacta de forma especial en el grup/s que s'indiquen a l'apartat següent

	Grups i circumstàncies
	Menors d'edat homes
	Menors d'edat dones
	Nens i nenes de 0 a 3 anys



X	Nens i nenes de 3 a 6 anys
X	Nens i nenes de 6 a 12 anys
	Adolescents
	Nens, nenes i adolescents amb problemes de salut mental
	Nens o nenes amb malalties cròniques greus
	Consumidors de drogues
	Nens i nenes que no assisteixen a classe i que abandonen els seus estudis prematurament
	Víctimes de maltractament
	Nens i nenes amb dificultats d'aprenentatge
	Nens, nenes i adolescents amb trastorns de conducta
	Menors d'edat en conflicte amb la llei
	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparo
	Nens i nenes refugiats i sol·licitants d'asil
	Nens i nenes en processos migratoris amb referents familiars adults
	Menors estrangers no acompanyats
	Nens i nenes d'ètnia gitana i altres minories
X	Nens i nenes amb discapacitat
	Nens, nenes i adolescents urbans
	Nens, nenes i adolescents rurals
	Identitat sexual en la infància i l'adolescència
	Altres grups: identificar



3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. S'ha d'especificar, de forma resumida, els aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i necessitats de la infància:

El principi d'interès superior de l'infant és un conjunt d'accions i processos tendents a garantir un desenvolupament integral i una vida digna, així com les condicions materials i afectives que permetin viure plenament i aconseguir el màxim benestar possible pels infants. Així, es tracta d'una garantia de que els menors tenen dret a que, abans de prendre una mesura respecte d'ells, s'adoptin aquelles que promoguin i protegeixin els seus drets i no les que no els conculquin. L'interès superior de l'infant és un concepte triple:

- a) Com a consideració primordial, és un dret subjectiu.
- b) És un principi jurídic interpretatiu.
- c) És una norma de procediment en la presa de decisions que afectin un infant, un grup d'infants o a la totalitat d'infants.

Es tracta, per tant, d'un concepte jurídic indeterminat que s'ha d'avaluar i determinar en cada cas. L'avaluació suposa valorar i sopesar tots els elements necessaris per prendre una decisió. La determinació suposa el procediment estructurat i amb les garanties que impliqui la identificació de l'interès del cas concret.

S'ha de ressenyar que l'àmbit d'aplicació del projecte normatiu és la regulació dels serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants de 6 a 12 anys amb discapacitat. La Llei 4/2009, de serveis socials, preveu l'atenció prioritària, entre d'altres, per a les situacions de vulnerabilitat dels infants i adolescents. I la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies preveu, dins les mesures tècniques en matèria de serveis socials, que el Govern ha de garantir la cobertura dels serveis de rehabilitació adreçats als infants de 0 a 12 anys valorats pels equips professionals regulats a tal efecte.

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que sobre els mateixos pot produir l'aprovació de la norma:

El projecte de Decret incideix en els drets dels infants de 6 a 12 anys en situació de discapacitat pel que fa a l'accés als serveis de promoció de l'autonomia personal, impacte que hem de considerar positiu pels infants en el sentit de que podran accedir a una prestació no prevista fins ara i que els beneficia en el seu desenvolupament personal.



Per veure l'abast de les situacions regulades pel Decret, s'ha de tenir en compte que el projecte de Decret preveu que l'any 2020 siguin atesos els infants entre 6 i 8 anys i a partir de l'any 2021 els infants fins a 12 anys.

En aquest sentit, dels infants que són actualment atesos pels serveis d'atenció primerenca (de 0 a 6 anys), entre 260 i 300 infants aproximadament compliran els requisits per ser atesos en entrar en vigor el Decret: són els infants atesos actualment pels serveis d'atenció primerenca amb discapacitat i que arribarien als 6 anys en aquell moment. I a més cada any els infants tractats sumen més dificultats segons els barems. Per tant cal preveure un percentatge acumulatiu anual. Cada any el creixement de casos pot ser d'uns 40-60.

I a més a més, s'hi podrien sumar els infants discapacitats no tractats actualment pel servei d'atenció primerenca que també podran accedir al servei. Així, el conjunt d'infants susceptibles de rebre atenció entre els 6 anys i els 11 (fins que compleixin els 12 anys) és de 1.831 a totes les Illes.

4. Conclusions: valoració de l'impacte en la infància

Es valora que el projecte de decret que es tramita tindrà un impacte positiu en la infància i l'adolescència, ja que permet accedir als serveis de promoció de l'autonomia personal als menors de 6 a 12 anys amb discapacitat, quan fins ara el servei d'atenció primerenca només arribava als infants de 0 a 6 anys. A més a més, amb aquesta proposta de Decret es fa efectiu el dret a la cobertura dels serveis de rehabilitació adreçats als infants de 0 a 12 anys valorats pels equips professionals prevista a la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, servei que serà gratuït.

8.2. Impacte de la norma sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, assenyala la necessitat d'incloure, en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu dels projectes de reglaments, l'impacte d'aquests sobre la família.

Les competències en protecció social de la família i conciliació de la vida familiar i laboral s'inclouen en l'apartat 16 de l'article 30 de l'EAIB, sense que tinguin reflex en l'article 70 de l'EAIB, de forma que són competències exclusives del Govern de les Illes Balears. Per altra banda, l'article 39 de la Constitució espanyola preveu que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família.

El projecte de decret no regula prestacions que tinguin per objecte la família, motiu pel qual el seu impacte sobre aquestes serà sempre indirecte. En aquest cas, perquè, per una banda, els tràmits per accedir als serveis d'autonomia personal per a infants, les solen dur a terme els familiars, i, per altre banda, perquè la família es veurà beneficiada indirectament per el desenvolupament en la autonomia dels menors.



Així, l'accés als diferents serveis d'atenció a l'autonomia personal, incideixen de manera positiva en les famílies, per a les quals suposa una gran càrrega l'atenció als menors en situació de dependència o discapacitat reconeguda. Aquesta incidència ho és en un doble sentit, atès que d'una banda, la prestació dels serveis s'encamina a augmentar l'autonomia personal del col·lectiu de menors amb discapacitat la qual cosa incideix de manera positiva en les relacions amb la família. I per altra banda, el fet de gaudir d'una atenció professional, ja sigui a temps complert o parcial, suposa un descans per a l'entorn familiar.

El número de famílies ateses es correspondria aproximadament amb el número d'infants atesos, que serà en principi els menors amb discapacitat actualment atesos als serveis d'atenció primerenca que arribin a l'edat de 6 anys (entre 260 i 300 menors el primer any de vigència del Decret com hem dit abans, tot i que també podran accedir al servei els menors que actualment no estan al servei d'atenció primerenca), més l'increment anual que es vagi donant. En tot cas la població total beneficiada podria arribar a les famílies dels 1.831 infants amb discapacitat que tenen actualment entre 6 i 11 anys a totes les illes.

8.3. Impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

En data 3 de juny de 2016 va entrar en vigor la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny), l'objecte de la qual és garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Cal tenir en compte el que disposa la Llei 4/2009, d'11 de juny, que regula i ordena els Serveis Socials en l'àmbit de les Illes Balears. L'article 3 de la Llei recull com a objectius, entre d'altres, promoure el respecte a les diferències en les formes de vida, afavorir la convivència de les persones i els grups socials i promoure la tolerància i el respecte, afavorir la igualtat efectiva de les persones eliminant discriminacions per raó de sexe. D'altra banda, entre els principis rectors del sistema públic de serveis socials, l'art. 4.b) hi incorpora els d'universalitat i igualtat, per tal de garantir -a tothom- l'accés als serveis socials en condicions d'igualtat. La mateixa Llei també identifica diverses situacions amb necessitat d'actuació prioritària per part dels serveis socials; entre les quals, l'art. 6.g) hi inclou la discriminació per raó de sexe.



Una vegada analitzat el projecte de decret, enquadrat en el marc normatiu del serveis socials de les Illes Balears i pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants de 6 a 12 anys amb discapacitat, no s'aprecia cap tipus d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere i es garanteix el principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.

9.Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient iniciar el procediment per a elaborar el Projecte de Decret pel qual es regulen els serveis de promoció de l'autonomia personal per a infants de 6 a 12 anys amb discapacitat en l'àmbit del serveis socials de les Illes Balears.

Palma, 1 d'abril de 2019

El director general

Juan Manuel Rosa González