



Informe del Servei Jurídic relatiu al projecte de decret pel qual es regulen el procediment per al reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment per al reconeixement del grau de dependència

Antecedents

1. El 22 de febrer de 2018, el director general de Dependència va emetre una memòria en relació a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen en un mateixa norma el procediment per al reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment per al reconeixement del grau de dependència.
2. La Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació, de 23 de febrer de 2018, ordena a la secretària general dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública prèvia sobre el projecte esmentat.
3. Mitjançant certificat de la cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports), de 20 de març de 2018, consta que en data 26 de febrer de 2018, i fins 19 de març de 2018, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç sobre la consulta pública prèvia sobre la redacció del projecte de decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 44 visites a l'esmentat projecte.
4. Mitjançant diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, de 23 de març de 2018, es fa constar que no s'ha rebut cap aportació durant el tràmit de consulta prèvia.
5. L'1 de juny de 2018 el director general de Dependència va emetre una memòria justificativa que estableix la necessitat i l'oportunitat d'iniciar el procediment per tal d'elaborar un decret pel qual es reguli el procediment de reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment de reconeixement del grau de dependència. En la mateixa data, el director general de Dependència elaborà una memòria econòmica sobre el projecte normatiu esmentat.



6. El 4 de juny de 2018, la consellera de Serveis Socials i Cooperació va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar el decret esmentat i es designa l'òrgan responsable de la tramitació.
7. Es va elaborar l'esborrany del Projecte de decret pel qual es regulen en una mateixa norma el procediment per al reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment per al reconeixement del grau de dependència.
8. Mitjançant resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació, de 4 de juny de 2018, es va sotmetre a l'audiència de la ciutadania el projecte de decret que s'informa, mitjançant la seva publicació en el BOIB núm. 88, de 17 de juliol de 2018; així com també la seva publicació en el portal de participació ciutadana.
9. Per mitjà dels oficis de 13 de juliol de 2018, de la secretària general de la Conselleria Serveis Socials i Cooperació, es va donar tràmit d'audiència del Projecte de decret esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a la Direcció General de Funció Pública i a l'IB Salut en particular, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, als Consells Insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, a l'Ajuntament de Palma i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).
10. En data 13 de juliol de 2018 es va sol·licitar l'informe a l'Institut Balear de la Dona, el qual va tenir entrada en aquesta conselleria en data 14 de setembre de 2018.
11. Mitjançant certificat de la cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica de 8 d'agost de 2018, consta que en data 18 de juliol i fins 7 d'agost de 2018, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al projecte de decret que el procediment de reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment de reconeixement del grau de dependència, i s'han registrat 152 visites a l'esmentat projecte.
12. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es va rebre resposta de:
 - La Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, per mitjà de l'ofici de 19 de juliol de 2018 comunica que no fan cap suggeriment.
 - La Conselleria d'Educació i Universitat, per mitjà de l'ofici de 20 de juliol de 2018, manifesta que no han trobat cap suggeriment a fer.
 - JLFM, de manera telemàtica mitjançant l'adreça electrònica habilitada gusite@caib.es, va presentar al·legacions al projecte normatiu en data 23 de juliol de 2018.

- Eva Cerdeiriña Outeiral, en representació de CCOO Illes Balears, de manera telemàtica, mitjançant l'adreça electrònica habilitada gusite@caib.es, va presentar al·legacions al projecte normatiu en data 27 de juliol de 2018.
- La Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, per mitjà de l'ofici de 25 de juliol de 2018, amb registre d'entrada de dia 27 de juliol de 2018 (RGE L50E55073), adjunten un informe en què conclouen que s'hauria de titular la disposició final tercera del projecte normatiu.
- El Col·legi Oficial de Treball Social de les Illes Balears mitjançant escrit de data 31 de juliol de 2018 que va tenir entrada en aquesta Conselleria en data 31 de juliol de 2018 (RGE L50E55595), comunica que no tenen cap observació a realitzar.
- Jesús Maria Luna Fernández, en representació de l'entitat FOQUA, de manera telemàtica mitjançant l'adreça electrònica habilitada gusite@caib.es, i mitjançant la presentació d'un escrit en el Registre de la Conselleria de Serveis Socials en data 2 d'agost de 2018 (RGE L50E56069) va presentar al·legacions al projecte normatiu.
- JRPG, de manera telemàtica mitjançant l'adreça electrònica habilitada gusite@caib.es, va presentar al·legacions al projecte normatiu en data 2 d'agost de 2018.
- La Conselleria de Salut, per mitjà de l'ofici de 3 d'agost de 2018, amb registre d'entrada de dia 3 d'agost de 2018 (RGE L50E56445), comunica que no fan cap observació.
- El Col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears, mitjançant escrit de data 31 de juliol de 2018, que va tenir entrada en aquesta conselleria en data 6 d'agost de 2018 (RGE L50E56445), presenten al·legacions al projecte normatiu.
- La Conselleria de Cultura, Participació i Esports, per mitjà de l'ofici de 2 d'agost de 2018, amb registre d'entrada de dia 7 d'agost de 2018 (RGE L50E56889), comunica que no tenen cap observació a realitzar.
- La Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha presentat un informe amb esmenes al projecte de decret en data 14 d'agost de 2018 (RGE L50E57764).
- El Consell Insular de Menorca, per mitjà de l'escrit de dia 9 d'agost de 2018, que va tenir entrada a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació dia 14 d'agost de 2018 (RGE L50E57852), presenta d'al·legacions al projecte normatiu.
- El Consell Insular d'Eivissa, per mitjà de l'escrit de dia 1 d'agost de 2018, que va tenir entrada a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació dia 14 d'agost de 2018 (RGE L50E57856), presenta d'al·legacions al projecte normatiu.
- La Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat, per mitjà de l'ofici de 8 d'agost de 2018, amb registre d'entrada de dia 17 d'agost de 2018 (RGE L50E58154), comunica que no tenen cap observació a realitzar.



- La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, per mitjà de l'ofici de 8 d'agost de 2018, amb registre d'entrada de dia 24 d'agost de 2018 (RGE L50E59503), comunica que no tenen cap observació a realitzar.

13. El Projecte de decret que s'informa ha estat objecte de debat i informe en el Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, en la sessió de 13 de juny de 2018, d'acord amb el que estableix l'article 54.1 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis Socials de les Illes Balears i l'article 3.c) del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

Aquest Consell es configura, d'acord amb l'article 53 de la Llei 4/2009, com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per representants del Govern, dels consells insulars, dels ajuntaments, de les associacions de persones usuàries, de les entitats col·laboradores en serveis socials, de les entitats representatives dels interessos de la ciutadania, dels col·legis professionals, de les organitzacions patronals i sindicals més representatives, i de la Universitat de les Illes Balears.

Així, mitjançant aquest òrgan s'ha donat participació a les entitats i administracions següents: El Govern de les Illes (la Conselleria de Salut i la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques); els quatre consells insulars; la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears; l'Ajuntament de Palma; el Col·legi Oficial de Metges; el Col·legi Oficial de Psicòlegs; el Col·legi Oficial de Pedagogs; el Col·legi Oficial de Treballadors Socials; el Col·legi Oficial d'Educadores i Educadors Socials; el Col·legi Oficial d'Infermeria; el Col·legi Oficial de Terapeutes Ocupacionals; l'Associació Altruista El Refugi; la Unió d'Associacions, Centres i Federacions d'Assistència a Persones amb Discapacitat de les Balears (UNAC); la Coordinadora-Federació Balear de Persones amb Discapacitat; la Federació d'associacions de Jubilats i Pensionistes de la comunitat autònoma de les Illes Balears; l'Associació Balear de Salut Mental; la Federació Balear d'Organitzacions en Favor de Persones amb Discapacitat Intel·lectual (FEAPS Balears); l'Associació d'Entitats i Serveis de Salut Mental de Mallorca; la Federació de Persones amb Discapacitat Física i Físicopsíquica (Predif); el Consell de Participació de la Dona; Càritas; Creu Roja; La Xarxa Europea de Lluita contra la Pobresa i l'Exclusió Social a l'Estat Espanyol (EAPN); Tercer Sector Social; Comissions Obreres (CCOO); Unió General de Treballadors (UGT); la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de les Balears (PIMEB); i la Universitat de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. La secció segona del capítol III del títol IV de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries. Així, l'article 46 disposa que els projectes de

disposicions s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) L'informe dels serveis jurídics competents.
- b) L'informe de la secretaria general competent.
- c) Els dictàmens del Consell Consultiu i d'altres òrgans de consulta i assessorament, en els casos previstos en la legislació que els regula.

Per tant, vist l'apartat a) de l'article 46.1 esmentat, s'emet aquest informe.

2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret del Consell de Govern, d'acord amb els articles 39 i 40 de la Llei 4/2001. Així, d'acord amb aquest article 39, les disposicions generals han d'adoptar la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president, i d'ordre si són aprovades pels consellers.

Aquesta normativa s'ha de relacionar amb el previst per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, concretament el Títol IV, de la iniciativa legislativa i de la potestat per a dictar reglaments i altres disposicions, amb caràcter bàsic, tenint en compte el contingut de la Sentència del TC núm 55/2018, de 24 de maig de 2018 (BOE núm. 151, de 22 de juny) en relació amb l'aplicació a les comunitats autònomes dels articles 129, 130, 132 i 133.

Abans d'entrar en l'anàlisi de la norma, tant en l'aspecte material com el procedimental, convé indicar que aquest projecte de decret té per objecte regular el procediment per al reconeixement dels graus de discapacitat i de dependència, i l'organització i el funcionament dels òrgans tècnics competents per fer-ne la valoració a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Fins aleshores, aquesta matèria estava regulada, per una banda, pel Decret 83/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals del procediment per al reconeixement de la situació de dependència, la intensitat de protecció dels serveis i el règim de compatibilitats de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears i es crea la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència de les Illes Balears, quant als principis generals del procediment per al reconeixement del grau de dependència; i per l'altra, per l'Ordre per la qual s'estableix el procediment a seguir per l'Institut Balear d'Afers Socials en la tramitació dels expedients per al reconeixement, la declaració i la qualificació del grau de discapacitat, pel que fa al reconeixement del grau de discapacitat.

Aquests dos Decrets despleguen a l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la normativa estatal següent:

a) la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a les persones amb dependència, concretament l'article 27, que estableix que correspon a les comunitats autònomes la determinació dels òrgans de valoració de la situació de dependència que emetran dictamen sobre el grau. D'altra banda, l'article 28 disposa que el reconeixement de la situació de dependència s'efectuarà mitjançant resolució expedida per l'Administració autonòmica corresponent a la residència de la persona sol·licitant i tindrà una validesa en tot el territori de l'Estat.

b) El Reial decret 1971/1999, de 23 de desembre, del procediment per al reconeixement, declaració i qualificació del grau de discapacitat, concretament l'article 6, que sota el títol competències, titularitat i exercici, atorga als òrgans corresponents de les comunitats autònomes a les quals s'haguessin transferit les funcions en matèria de qualificació de grau de discapacitat i minusvalidesa i de l'Institut de Migracions i Serveis Socials:

- a) El reconeixement del grau de minusvalidesa.
- b) El reconeixement de la necessitat de concurs d'una altra persona per realitzar els actes essencials de la vida diària, així com la dificultat per emprar els transports públics col·lectius, a efectes de prestacions, serveis o beneficis públics establerts.
- c) Aquelles altres funcions relatives al diagnòstic, valoració i orientació de situacions de minusvalidesa atribuïdes o que es puguin atribuir per la legislació, tant estatal com autonòmica.

La competència de l'Estat sobre les matèries objecte del Decret deriva de la seva competència exclusiva per a la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals (article 149.1.1a de la CE), per la qual cosa l'Estat ha regulat per llei (39/2006, de 14 de desembre) les condicions bàsiques de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a les persones en situació de dependència, mitjançant la creació d'un Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència amb la col·laboració i la participació de totes les administracions públiques, que ha de respectar les competències assumides per les comunitats autònomes en matèria d'assistència social en desplegament de l'article 148.1.20 de la Constitució. La nostra Comunitat Autònoma, d'acord amb l'article 30.15 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears té competències exclusives en matèria d'acció social i benestar social; polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitat físiques, psíquiques i sensorials, i polítiques d'atenció a les persones dependents. En exercici d'aquesta competència, ha aprovat la Llei 4/2009, d'11 de juliol, de serveis socials de les Illes Balears l'objecte de la qual, segons s'estableix a l'article 1, és regular i ordenar el sistema de serveis socials de les Illes Balears amb la finalitat de promoure i garantir el seu accés universal i contribuir al benestar i cohesió social. L'exposició de motius explica clarament quina és la intenció de la Llei, que és la de refondre en un únic text legal la regulació dels

serveis socials, el règim d'autoritzacions, homologacions i acreditacions, el règim competencial i organitzatiu, considerat que allò facilita la comprensió global i l'aplicació de tot el sistema. En el títol III, capítol segon d'aquesta llei, s'aborda el tema de les competències de les administracions públiques de les Illes Balears, i regula, d'acord amb l'Estatut d'autonomia, les competències del Govern de les Illes Balears, les de la conselleria que té assignades les competències en matèria de serveis socials, les dels consells insulars i les dels municipis. Concretament, l'article 34.1. estableix que correspon a l'Administració autonòmica, als consells insulars i als municipis exercir les competències en matèria de serveis socials, d'acord amb el que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en aquesta llei i en la legislació de règim local, de manera que s'asseguri el funcionament correcte del sistema públic de serveis socials. L'article 35 regula les competències que corresponen al Govern de les Illes Balears, l'article 36 les de la conselleria que té assignades les funcions en matèria de serveis socials, l'article 37, les competències dels consells insulars i el 38, les dels municipis.

Posteriorment ha desplegat reglamentàriament aquesta matèria mitjançant diversos Decrets (Decret 83/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals del procediment per al reconeixement de la situació de dependència, la intensitat de protecció dels serveis i el règim de compatibilitat de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es crea la Xarxa Pública d'Atenció a La Dependència de les Illes Balears; Decret 84/2010, de 25 de juny, pel qual es regulen els criteris per calcular la capacitat econòmica amb la finalitat d'establir la participació econòmica de les persones beneficiàries de les prestacions assistencials que formen part de la Xarxa Pública d'atenció a la Dependència de les Illes Balears, i per concretar les prestacions econòmiques del sistema; i Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainsular per a aquests sectors de població).

Es tracta d'efectuar la regulació reglamentària en una matèria atribuïda com a competència exclusiva, que haurà de respectar la legislació de l'Estat dictada a l'empara de l'article 149.1.1a de la CE.

Respecte a les competències assignades per l'article 35 al Govern de les Illes Balears, interessa destacar l'apartat a): "Adoptar les iniciatives legislatives en matèria de serveis socials i fer el desplegament normatiu", per tal d'establir els principis generals sobre la matèria que assegurin l'equilibri i la cohesió territorial entre totes les illes. Per la seva part, l'article 37. b) atorga als consells insulars

l'exercici de la potestat reglamentària en els termes prevists en la normativa vigent.

D'altra banda, l'article 70.4 de l'Estatut d'autonomia estableix com a competència pròpia dels consells insulars els serveis socials i assistència social. Desenvolupament comunitari i integració. Política de protecció i atenció a les persones dependents. Complementos de la seguretat social no contributiva. Voluntariat social. Polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social (apartat 4).

Totes aquestes atribucions estatutàries s'han d'interpretar a la llum dels traspassos (i d'acord amb la jurisprudència constitucional sobre el traspàs de mitjans en l'atribució competencial en nombroses sentències, entre d'altres STC 25/1983, de 7 d'abril) que s'han aprovat pel Parlament de les Illes Balears fins aleshores. Concretament les lleis d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials, que són les següents (en el marc de l'anterior Estatut d'Autonomia aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer i de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, dels consells insulars):

- Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social.
- Llei 12/1993, de 20 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social.

Així doncs, cal concloure que tot allò que es contempla en l'article 30 i no en l'article 70 s'integra dins de la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma i del Govern de les Illes Balears, sense perjudici de la clàusula de tancament prevista per l'article 69 de l'EAIB. En la resta, és a dir, en les matèries previstes com a competència pròpia dels consells insulars, el Govern, d'acord amb l'article 58.3 de l'EAIB, pot dictar principis generals, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars. Sobre aquesta facultat, el Consell Consultiu en diversos dictàmens (per exemple, dictàmens 116/2008, 114, 115 i 116/2010, 69/2011, 85/2013 i 51/2016) ha afirmat el següent:

Sobre el significat i l'abast dels principis generals normatius autonòmics a què es refereix l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, el Consell Consultiu reconeix que no s'ha conclòs el debat doctrinal. [...] Així doncs, el Consell Consultiu reitera la doctrina que va fixar en els dictàmens 91, 92, 93, 101 i 104, tots de 2007. Aquesta, recordem-ho sintèticament, es pot resumir en els punts següents:

- a. Els principis generals només es poden establir per decret del Govern, sempre respectant el principi de jerarquia normativa, atès l'article 58.3 de l'EAIB. Per tant, no variarà la naturalesa de la norma reglamentària, sinó l'abast de la disposició, l'objecte normatiu.
- b. Correspon al Govern de la Comunitat Autònoma la definició dels principis generals normatius (que, en tot cas, són d'emissió voluntària —«podrà»—), però no es pot obligar els consells insulars a esperar que el Govern determini aquests principis.

- c. L'expressió formal que estam davant aquests principis generals (el concepte formal de norma bàsica) és obligada en la norma (n'és l'objecte); és a dir, el dit reglament s'ha d'identificar expressament com a norma de principis.
- d. Els principis generals no poden exhaurir la matèria i s'ha de deixar un marge ampli a la reglamentació dels consells insulars. Els principis generals han de constituir un mínim denominador normatiu comú a tot el territori autonòmic, basat en aspectes d'interès suprainsular, de relacions amb l'Estat i les comunitats europees, de bona administració i de respecte als drets dels ciutadans.
- e. Aquests aspectes seran controlats pels previsibles recursos davant la jurisdicció contenciosa administrativa i, en canvi, no són susceptibles de provocar el plantejament del conflicte de defensa de l'autonomia local (atès l'article 75 bis de la Llei orgànica 2/1979 del Tribunal Constitucional), perquè només poden ser objecte d'aquest conflicte disposicions amb rang de llei.
- f. Els reglaments dictats pels consells insulars en desenvolupament d'aquestes matèries requeriran, amb caràcter previ, el dictamen preceptiu del Consell Consultiu.

Per tant, el Govern de les Illes Balears pot regular els principis generals en relació amb aquelles matèries que s'integren dins de les competències insulars previstes pels apartats 4, 8 i 20 de l'article 70 de l'EAIB, d'acord amb l'article 58.3 de l'EAIB. Així doncs, la facultat per aprovar el Decret correspon al Consell de Govern, en l'exercici de la potestat reglamentària que li reconeixen els articles 58.3 i 84.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i els articles 19.5 i 38.1 de la Llei 4/2001.

Al marge d'això, el Govern té competències exclusives en les matèries no previstes per l'esmentat article 70 de l'EAIB.

En aquests projecte normatiu es regulen dos procediments diferents, que han de ser objecte d'anàlisi competencials independents:

a) Procediment de reconeixement del grau de dependència.

D'acord amb els articles de l'Estatut d'Autonomia abans esmentats, el Govern en aquesta matèria només pot establir principis generals que permetin que cada consell insular en faci un desplegament detallat i adequat en el seu àmbit territorial, en virtut del què preveu l'article 58.3 de l'Estatut d'Autonomia, llevat d'allò que per afectar a tota la comunitat autònoma de les Illes Balears i tenir un interès suprainsular requereixi una coordinació d'actuacions que habiliti la competència exclusiva per regular la matèria.

De fet, la disposició addicional quarta del Decret 83/2010, que es va dictar d'acord amb el contingut del dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears núm. 116/2010, de data 21 de juny, conté l'habilitació competencial en relació amb aquesta matèria amb el contingut següent:

Disposició addicional quarta. Habilitació competencial

1. Tenen caràcter de principis generals dictats a l'empara de l'article 58.3 de la Llei orgànica 2/1983, de 28 de febrer, que aprova l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei

orgànica 1/2007, els preceptes següents: – Capítol I, a excepció de l'article 4 – Capítol IV – Capítol V – Article 36.4 del capítol VI

2. La resta de preceptes d'aquest Decret es dicten en virtut de la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que li atribueix l'article 30.15 de la Llei orgànica 2/1983, de 28 de febrer, que aprova l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007.

L'apartat primer de la disposició final primera d'aquest projecte normatiu, en relació amb l'habilitació competencial, estableix aquells preceptes del projecte que es consideren principis generals tenint en compte i fent un paral·lelisme amb la disposició addicional quarta del Decret 83/2010.

b) Procediment de reconeixement del grau de discapacitat.

D'acord amb els articles de l'Estatut d'Autonomia abans esmentats, concretament l'article 70, els consells insulars no disposen de competències en matèria de procediment de reconeixement de la situació de discapacitat. Si bé l'article 30.15 sí recull expressament la competència de la comunitat autònoma en polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitat físiques, psíquiques i sensorials, l'article 70.4 no inclou aquesta referència.

D'altra banda, l'article 31.12 de l'Estatut estableix que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució de la legislació bàsica de l'Estat en matèria de seguretat social, exceptuant les normes que en configuren el règim econòmic.

Mitjançant el Reial decret 2153/1996, de 27 de setembre, es traspassaren a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis de l'Institut Nacional de Serveis Socials (Inserso) de la Seguretat Social.

Igualment, la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, reserva al Govern i l'Administració de les Illes Balears (article 12) la gestió de les pensions no contributives de jubilació i d'invalidesa previstes en el RDL 1/1994, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la llei general de la seguretat social (actualment el reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre), la gestió de les prestacions socials i econòmiques establertes en la Llei 13/1982, de 7 d'abril, d'integració social dels minusvàlids (actualment el Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre), la gestió de les pensions assistencials derivades de l'extint Fons d'Assistència Social i la gestió del Centre Base de Minusvàlids de les Illes Balears.

Per tant, els preceptes relatius al procediment de reconeixement de la situació de discapacitat es dicten d'acord amb la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que li atribueix l'article 30.15 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

4. D'acord amb l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, anualment les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que ha de contenir les iniciatives legals o reglamentàries que han de ser elevades per a la seva aprovació. En aquest sentit, el pla anual normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de dia 22 de desembre de 2017 i publicat a la pàgina web del Govern, inclou dins del capítol de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació el Projecte de decret (pàgina 13). No obstant això, cal recordar que la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de maig, ha declarat inconstitucional aquest article, i per tant, ja no resulta exigible a les comunitats autònomes la publicació d'iniciatives normatives en el pla anual normatiu previst en l'article 132 de la Llei 39/2015.
5. Així mateix, d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, i tal com acredita el certificat de la cap del Servei d'Avaluació i Participació, de 20 de març de 2018, amb caràcter previ a l'inici del procediment d'elaboració de la normativa, entre dia 26 de febrer i dia 19 de març de 2018, es va demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma mitjançant la consulta pública prèvia publicada en la pàgina de *Participació Ciutadana*. Aquesta consulta va exposar els aspectes següents:
 - a. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c. Els objectius de la norma.
 - d. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
6. En quant al procediment, l'expedient conté entre d'altres, d'acord amb l'article 42 de la Llei 4/2001, Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació per la qual s'inicia el procediment i es designa l'òrgan encarregat de tramitar-lo, i una memòria justificativa, que conté: l'anàlisi dels principis de bona regulació, prevists per l'article 129 de la Llei 39/2015; la incidència de la norma en la infància, per aplicació de l'article 22 bis i quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor; l'impacte de la norma sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses; i, l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei); i un estudi sobre les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades.

Així mateix, consta dins de l'expedient un estudi econòmic i l'informe sobre l'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol,

d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona.

Així mateix, consta que el projecte de decret s'ha informat, de forma preceptiva, pel Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, d'acord amb l'article 3.c) del Decret 61/2010).

7. Atès que la norma projectada no afecta a interessos propis d'operadors de mercat, tenint en compte que l'activitat regulada no té un caràcter econòmic i no intervenen en el procediment persones físiques o jurídiques privades amb una finalitat econòmica, no resulta necessari sotmetre el projecte normatiu al tràmit previst en l'article 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.
8. Per altra banda, el Projecte de Decret s'ha sotmès a audiència i informació pública, d'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i l'article 50 de la Llei 4/2009. Pel que fa a la correcció del procediment i a la valoració de les al·legacions rebudes, ens remetem a l'informe de la Secretaria General, previst per l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Cal destacar que la participació dels consells insulars s'ha tengut en compte, no tan sols amb l'audiència directa que se'ls va donar (tal com acredita el punt 9 dels antecedents) sinó també mitjançant la seva participació en el Consell de Serveis Socials. De la seva participació en aquests òrgans cal destacar que tant el Consell Insular de Menorca com el Consell Insular d'Eivissa han presentat al·legacions en data que van tenir entrada en aquesta conselleria en data 14 d'agost de 2018.. Per tant, es pot concloure que es garanteix la potestat reglamentària dels consells insulars sobre la matèria que es regula.

9. Pel que fa al marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret pel qual es regulen el procediment per al reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment per al reconeixement del grau de dependència, s'ha de fer referència a les normes següents:
 - a) La Constitució espanyola: articles 9, 14, 148.1.20.
 - b) L'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'acció i benestar social, en relació amb l'article 70 i l'article 58.3, d'acord amb el qual en les competències que els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears pot establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària dels consells insulars.
 - c) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- d) El capítol III del títol IV de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula la potestat reglamentària.
- e) La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern.
- f) La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.
- g) La Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell econòmic i social de les Illes Balears, i Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual es regula l'organització i funcionament d'aquest òrgan.
- h) La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, especialment d'acord amb la modificació operada a través de la Llei 10/2013, de 23 de desembre.
- i) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- j) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.
- k) El Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals.
- a) La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a al dependència.
- b) Reial decret 174/2011, d'11 de febrer, pel qual s'aprova el barem de valoració de la situació de dependència.
- c) Reial decret 1971/1999, de 23 de desembre, de procediment per al reconeixement, la declaració i la qualificació del grau de discapacitat, modificat pel Reial decret 1169/2003, pel Reial decret 1856/2009, i pel Reial decret 1364/2012.
- d) L'Ordre per la qual s'estableix el procediment a seguir per l'Institut Balear d'Afers Socials en la tramitació dels expedients per al reconeixement, la declaració i la qualificació del grau de discapacitat de 13 de juny de 2000 de la consellera de Benestar Social.
- e) El Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.
- f) El Decret 6/2017, de 7 d'abril, de la presidenta de les Illes Balears, que determina la composició del Govern, s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'inclou la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.
- g) El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i pel qual la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Planificació i Serveis Socials, té competència en matèria d'elaboració de normativa en serveis socials.
- h) El Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

10. Pel que fa a la regulació material del Projecte de decret que s'analitza, aquest Decret té com a objecte regular el procediment per al reconeixement dels graus de discapacitat i de dependència, i l'organització i el funcionament dels òrgans tècnics competents per fer-ne la valoració a la comunitat autònoma de les Illes Balears Pel que fa a les raons que justifiquen l'aprovació d'aquest Decret, el preàmbul del projecte estableix el següent:

La importància que té actualment el desenvolupament de dos sistemes relacionats clarament, el d'atenció a la dependència i el d'atenció a la discapacitat, fa recomanable reconsiderar els sistemes d'atenció per facilitar als ciutadans el reconeixement de drets derivats de la seva condició de persones amb dependència i/o discapacitat, evitant duplicar processos d'atenció per a persones que presenten situacions de necessitat de la mateixa naturalesa.

En aquest sentit, és necessari aprovar una nova norma que s'adapti als darrers canvis normatius i, amb l'objectiu de garantir la màxima agilitat i eficàcia en els procediments de reconeixement del grau de discapacitat, escometre la sectorització dels equips per apropar-los al territori. També es pretén procurar la coordinació efectiva de les unitats dependents de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, especialment amb el procediment per al reconeixement del grau de dependència, així com la implantació dels mitjans tècnics actuals amb vista a la tramitació electrònica, i així consolidar els drets de les persones amb discapacitat.

12. En el mateix preàmbul, i en compliment de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es justifiquen expressament el compliment dels principis de bona regulació, els quals es recullen també en la memòria justificativa del director general de Dependència. Pel que fa a aquest punt, cal destacar la recent sentència del TC que s'ha esmentat anteriorment i que afecta entre d'altres a l'article 129 d'aquesta Llei, que finalment i pel que fa al procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, s'entén que resulta aplicable com a legislació bàsica del règim jurídic de les administracions públiques relatives a l'elaboració de reglaments. Malgrat això, el Projecte de Llei del govern de les Illes Balears, encara no aprovat, estableix en l'article 49 aquests principis de bona regulació, aplicables tant a l'exercici de la iniciativa legislativa com a l'exercici de la potestat reglamentària, per la qual cosa una vegada entri en vigor aquesta Llei, l'aplicació d'aquests principis es fonamentaria en aquesta Llei Autònoma.

13. Revisat el contingut del projecte normatiu, tenint en compte el que estableix l'article 18 del projecte i l'apartat setè de la memòria del director general de Dependència de data 1 de juny de 2018, en relació amb la justificació de la inclusió de la figura de desestimació presumpta de les sol·licituds, consideram oportú completar la justificació de l'existència del silenci negatiu en aquest tipus de procediments d'acord amb els arguments següents:

En aquest cas, la sol·licitud de les persones interessades es dirigeix a l'administració per tal d'obtenir el reconeixement de la situació de dependència o de discapacitat, és a dir, una resolució que suposarà l'accés a un seguit de

prestacions, tècniques o econòmiques, serveis públics o beneficis, com poden ser un servei residencial, un servei d'assistència domiciliària, una pensió d'invalidesa no contributiva, una prestació familiar per fill a càrrec, deduccions en la declaració de la renda, reduccions en el percentatge de l'IVA, etc. Tenint en compte que existeix nombrosa doctrina al voltant del concepte de servei públic, podríem establir la següent definició: activitat prestacional (és a dir, activitat desenvolupada a instància dels poder públics per proporcionar a la ciutadania bens o atendre a necessitats socials de primera necessitat com educació, salut pública, transports, subministrament d'aigua, gas, electricitat...), sota la responsabilitat d'una administració pública, indispensables, contínues, regulars i uniformes, per satisfer les necessitats essencials de la col·lectivitat. Per tant, es tracta d'un dels supòsits excepcionals que estableix l'article 24 de la Llei 39/2015 (procediments, l'estimació dels quals tenen com a conseqüència que es transfereixin a la persona sol·licitant o a tercers facultats relatives al domini públic o al servei públic).

Malgrat que no seria necessari incloure una referència expressa a aquest silenci desestimatori perquè l'article 24 de la Llei 39/2015, aplicable en general a tots els procediments administratius, i en concret, als procediments de reconeixement de la situació de discapacitat i de dependència segons l'article 6.2 del Real decret 1971/1999, de 23 de desembre, i article 28.1 de la Llei 39/2006, de 15 de desembre, respectivament, (remissió a les disposicions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre), es considera oportú, per raons de seguretat jurídica, que consti expressament l'efecte negatiu del silenci.

D'altra banda, la pròpia naturalesa del procediment de reconeixement de la situació de dependència i de la situació de discapacitat obligaria a les persones interessades, en el cas d'interpretar que el silenci té un caràcter estimatori, a acudir als tribunals per fixar el contingut de la resolució, atès que el certificat acreditatiu del silenci administratiu positiu únicament acreditaria el reconeixement fictici de la situació de dependència o discapacitat, sense establir cap tipus d'informació addicional com és el grau, imprescindible per accedir a les prestacions econòmiques o tècniques que se'n deriven d'aquestes situacions. La resolució d'un procediment de reconeixement de la situació de discapacitat o de dependència suposa l'existència prèvia i aplicació d'un barem que permet objectivat en base a criteris tècnics el contingut de la resolució, de manera que sense l'aplicació d'aquest barem no existeix un contingut en base al qual efectuar una individualització de la prestació.

A més, tenint en compte l'article 24.3 de la Llei 39/2015, l'administració estaria obligada a dictar una resolució expressa que, en el cas de tenir un caràcter

estimadori, només podria ser confirmatòria del contingut del silenci. Per tant, ens trobaríem amb una resolució de reconeixement d'un grau indeterminat de la situació de discapacitat o de dependència, inaplicable en la pràctica, és a dir, una resolució nul·la de ple dret, bé per tenir un contingut impossible, o bé, per resultar contrari a l'ordenament jurídic per adquirir facultats o drets sense reunir els requisits necessaris per la seva adquisició. D'acord amb això, per tal de poder revisar el contingut d'aquest acte, l'Administració únicament podria acudir a un procediment, com és la revisió d'ofici, per tal de declarar la nul·litat d'un acte administratiu i poder resoldre de forma expressa un procediment sense condicionaments de contingut. El procediment de revisió d'ofici té unes particularitats específiques respecte al procediment administratiu comú, com és la sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.

La realització d'aquests tràmits suposen un procediment llarg que, des d'un punt de vista objectiu i pràctic, provoca un perjudici en els interessos de la persona interessada, atès que en lloc de garantir els seus drets, obliga a la persona interessada a realitzar un seguit de tràmits o esperar un procediment que no ha sol·licitat per tal de disposar d'una resolució que li permeti accedir a determinades prestacions o serveis en contra dels interessos de la persona interessada que veu allargat el procediment de reconeixement de la situació de dependència. Si la prestació no queda concretada, com és aquest cas, es planteja una dificultat afegida per fer valer el silenci positiu, atès que s'ha de tenir en compte que les sol·licituds que presenta la ciutadania s'efectuen mitjançant models normalitzats que difícilment permeten aquesta concreció, per la qual cosa no sempre el silenci positiu constituirà una efectiva garantia per al ciutadà. Si bé el silenci administratiu és una ficció legal que té una finalitat clara de garantir el dret de la persona interessada a obtenir una resolució de l'Administració i de penalitzar a l'Administració per manca d'agilitat i incompliment de terminis, en aquest cas, el silenci positiu pot tenir un efecte contrari al desitjat, atès que sense una resolució íntegra que contempli un concret grau de discapacitat o de dependència la persona interessada no pot exercir ni obtenir el dret que havia sol·licitat perquè en realitat no pot accedir a cap servei o prestació amb una resolució sense contingut, per la qual cosa ens trobem amb una Resolució que no té efectes administratius reals.

Per tant, es considera oportú i necessari establir expressament el silenci negatiu en aquests tipus de procediments, tenint en compte que els efectes de la resolució que es dicti, per tal de garantir els drets de la persona interessada, si es dicta fora del termini màxim de tres mesos establert en el projecte normatiu, s'han d'entendre des del dia següent al venciment del termini màxim per resoldre.

A més a més, cal destacar la naturalesa del dictamen que ha d'emetre l'òrgan de valoració i assessorament de la discapacitat i la dependència, de caràcter obligatori segons el que estableix l'article 26 del projecte normatiu, que podria

fonamentar la suspensió del termini per resoldre d'acord amb l'article 80.3 de la Llei 39/2015.

No obstant això, i en el cas que d'acord amb els informes i dictàmens que encara queden per sol·licitar i incorporar a l'expedient, no es consideri ajustat a dret que un reglament reculli expressament la figura del silenci negatiu, una altre solució podria resultar suprimir la referència al silenci o suspendre el procediment.

14. Revisat el contingut del projecte normatiu, es suggereix en aquest informe fer els canvis següents:

a) Respecte del preàmbul, i tenint en compte el contingut de recents dictàmens del Consell Econòmic i Social (Dictamen 15/2018, de 9 d'octubre), per tal de completar l'exposició de motius, recomanem fer una referència a la conformitat del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, atès que d'acord amb la Llei 4/2009, és l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials.

També, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar la consulta feta a aquest consell.

b) Pel que fa a l'article 9.5. del projecte normatiu, s'estima convenient que l'acte que ha de contenir els criteris comuns adoptats per l'òrgan de valoració per tal de determinar els supòsits de valoració de casos mitjançant informe s facultatius sense necessitat de citar la persona valorada, o bé determinar les equivalències en la valoració entre graus de discapacitat i de dependència, hauria d'adoptar la forma d'instrucció i no de resolució.

c) Quant a l'article 14 del projecte normatiu, relatiu a la documentació acreditativa que s'ha d'adjuntar a la sol·licitud, es suggereix que aquest article es posi en relació amb l'article 13.4, i que ambdós articles s'adaptin al nou contingut de l'article 28 de la Llei 39/2015, segons la nova redacció que estableix la disposició final dotzena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades i garantia dels drets digitals, que disposa amb caràcter general que les persones interessades tenen dret a no aportar documents que ja es trobin en poder de l'administració actuant o s'hagin elaborat per qualssevol altra administració. L'administració actuant podrà consultar o recavar aquests documents llevat que la persona interessada s'oposés. Aquest article també afecta a la disposició addicional única del projecte normatiu, que s'hauria de modificar.

d) Quant a l'article 23.2 del projecte normatiu, considerem oportú revisar l'ús del concepte d'eficiència.

e) El primer punt de l'article 24 i la lletra c) de l'article 25 empleen sigles per fer referència al Barem de Valoració de Dependència; al Programa Individual

d'Atenció; a l'escala de valoració específica per a les persones menors de tres anys; i al Sistema d'Informació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència. Una bona tècnica en la redacció normativa aconsella referir-se a un concepte per primera vegada amb el nom complet, per garantir que totes les persones interessades puguin entendre a què es refereixen les sigles.[^]

f) Pel que fa a l'article 35.1. del projecte normatiu, es suggereix que es completi l'article amb una referència a la normativa de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, atès que el procediment de reintegrament al qual fa referència aquest article és el que es regula en la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears i normativa de desplegament.

g) Respecte a la disposició transitòria única, recomanem millorar la redacció per tal d'aclarir que la data a tenir en compte a l'hora de decidir quina és la normativa d'aplicació en cada procediment, és la data d'entrada de la sol·licitud en el registre i no la data de la sol·licitud.

15. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de decret consta de 35 articles, agrupats en 3 capítols, una disposició addicional, una disposició derogatòria i 3 disposicions finals.

En el capítol I, dividit en tres seccions, es regulen l'objecte i àmbit d'aplicació i les competències i funcions del personal tècnic de valoració de la discapacitat i la dependència i de l'òrgan de valoració i assessorament de la discapacitat i la dependència.

En el capítol II, dividit en cinc seccions, es regula el procediment per al reconeixement i la qualificació del grau de discapacitat i dependència en les seves fases d'iniciació, instrucció i acabament, establint una regulació específica a la secció 5a per a supòsits especials.

En el capítol III es regula la revisió de la qualificació del grau de discapacitat i de dependència.

En la disposició addicional única es contempla la possibilitat que té el persona tècnic de valoració de la discapacitat i dependència d'accedir a la història clínica electrònica, les condicions d'aquest accés, i la coordinació dels procediments i l'actualització dels formularis.

La disposició derogatòria única afecta a dues normes:

a) Els capítols II i III del Decret 83/2010, que fan referència al procediment de reconeixement de la situació de dependència, atès que, aquesta matèria es regularà en el present Decret. Per tant, l'objecte del Decret 83/2010 passarà a ser

el procediment per al reconeixement del dret a les prestacions del Sistema per a l'autonomia i Atenció a la Dependència (SAAD); establir la intensitat de protecció dels serveis i règim de compatibilitats entre les prestacions i els serveis; i crear i establir la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència (XPAD), tal com s'indica en la disposició final segona l'objecte de la qual es modificar el títol i l'article 1 del Decret 83/2010.

b) L'Ordre per la qual s'estableix el procediment a seguir per l'Institut Balear d'Afers Socials en la tramitació dels expedients per al reconeixement, la declaració i la qualificació del grau de discapacitat, que queda substituïda íntegrament per allò que estableix la norma.

S'inclou una disposició final en la qual s'especifiquen aquells articles del Decret que es consideren principis generals, de conformitat amb el què preveu l'article 58.3 de l'Estatut d'Autonomia, pel que fa al repartiment competencial entre l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els Consells Insulars.

La disposició final segona, d'altra banda, modifica el títol i l'article 1 del Decret 83/2010, atès que, tal com hem comentat anteriorment, el contingut dels capítols II i III relatius al procediment de reconeixement de dependència passen a regular-se en aquest projecte normatiu. Per tant, tant el títol com el contingut de l'objecte del Decret 83/2010, es veu afectat per aquesta modificació, que passa a regular únicament els principis generals del procediment per al reconeixement del dret als serveis i prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establir la intensitat de protecció i el règim de compatibilitats de serveis i prestacions, i es crea la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència a les prestacions

En línies generals s'adapta a les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades pel Consell de Govern de les Illes Balears i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001, i aplicables *mutatis mutandi* a les disposicions reglamentàries.

16. D'acord amb la matèria regulada en aquest projecte normatiu, cal sol·licitar informe al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, tenint en compte l'article 2.1 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, modificada per la Llei 5/2009, de 17 de juny, que preveu la funció d'emetre un dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant en relació amb els avantprojectes de llei, tret de l'avantprojecte de llei de pressuposts generals, com també projectes de decret legislatiu, de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, sempre que els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

17. D'acord amb l'article 46.3 de la Llei 4/2001 i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, és preceptiu l'informe d'aquest òrgan consultiu en els projectes de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu del Govern de les Illes Balears i les modificacions d'aquestes.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual es regulen el procediment per al reconeixement del grau de discapacitat i els principis generals del procediment per al reconeixement del grau de dependència, concloc que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa n'inform favorablement, sense perjudici de les observacions i recomanacions esmentades en el punt tretzè de les consideracions jurídiques d'aquest informe.

Palma, 23 de novembre de 2018
La cap de la Secció I

M^a Pilar Perelló Muñoz

Vist i Plau
La Cap del Servei Jurídic

Ines Caldentey Ferrer