



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I IESPORTS
B
/

Exp.: SG/SJ 268/2018
Document: resolució
Emissor: SG/SJ/pp

Resolució per la qual es declara l'interès general en el procediment d'elaboració del Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa a efectes d'aixecar la suspensió de terminis

Fets

1. En data 6 de novembre de 2019, la consellera d'Afers Socials i Esports va dictar la resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència i es designa el director general de Planificació, Equipaments i Formació com a òrgan responsable de la seva elaboració i a la secretària general com a òrgan responsable de la seva tramitació.
2. Respecte a la tramitació del procediment el darrer tràmit que es va fer va ser la sol·licitud de dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que va tenir entrada en aquest organisme en data 13 de març de 2020.
3. Atesa la situació excepcional derivada del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la COVID-19, es van suspendre, de forma automàtica i amb caràcter general, els terminis de tramitació dels procediments administratius.
4. En data 29 d'abril de 2020 el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears va dictar Resolució d'aixecament de la suspensió de terminis per a la tramitació de la sol·licitud del dictamen relatiu al Projecte indicat en el títol d'aquest

informe, atès que va considerar que concorrien raons d'interès general que aconsellaven continuar amb la tramitació, per la qual cosa, en la mateixa data aquest organisme va emetre el Dictamen 2/2020, en relació amb la norma indicada.

5. Atès que d'acord amb el que preveu l'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears, una vegada rebut el dictamen del Consell Econòmic i Social, i elaborat l'informe jurídic, s'ha de sol·licitar dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears, cal atendre al contingut de la circular organitzativa emesa per aquest organisme en data 23 de març de 2020 d'acord amb la qual, en el cas de noves consultes s'ha d'adjuntar una Resolució motivada als efectes de justificar un dels següents efectes excepcionals:

- Situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.
- Procediments indispensables per a la protecció de l'interès general.
- Procediments imprescindibles pel funcionament dels serveis.

Fonaments de dret

1. L'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que completats els tràmits a què fan referència els apartats anteriors, l'avantprojecte o el projecte normatiu s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora.
2. L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'esmenten.
3. Els quatre primers apartats de la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió del COVID-19, modificat pel Reial Decret 465/2020, de 17 de març, i el Reial Decret 473/2020, de 27 de març, estableix el següent:

1. *Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.*
2. *La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.*
3. *No obstante lo anterior, el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo.*
4. *Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.*

A nivell autonòmic, l'article 9 del Decret llei 4/2020, de 20 de març, pel qual s'estableixen les mesures urgents en matèria de contractació, convenis, concerts educatius i subvencions, serveis socials, medi ambient, procediments administratius i pressuposts per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, sota el títol mesures en matèria de suspensió de terminis administratius, estableix que en el marc del que estableix la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14

de març, correspon als consellers i les conselleres del Govern de les Illes Balears i a les persones titulars de la presidència o de l'òrgan unipersonal equivalent dels ens del sector públic instrumental autonòmic acordar, en l'àmbit de les seves competències, mitjançant resolució motivada, i entre d'altres possibles mesures d'ordenació i instrucció, deixar sense efecte la suspensió dels terminis administratius dels procediments administratius en els casos en què la suspensió o paralització pugui causar perjudicis greus en els drets o els interessos de les persones que tinguin la condició d'interessades en el procediment. Així mateix poden adoptar en aquest àmbit qualsevol mesura destinada a evitar o pal·liar situacions de vulnerabilitat originades per l'estat d'alarma. En aquests casos, és necessari obtenir la conformitat expressa de les persones interessades respecte de les mesures a adoptar o respecte de la no suspensió dels terminis. Així mateix, correspon a les autoritats esmentades en l'apartat anterior decidir motivadament la continuació o fins i tot l'inici dels procediments administratius referits als fets justificatius de l'estat d'alarma i d'aquells que siguin i indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis. En aquests casos, no caldrà obtenir la conformitat de les persones interessades.

A més, la circular en data 23 de març de 2020 en relació amb l'organització d'aquest òrgan durant aquesta situació d'emergència, de conformitat amb la qual, en el cas de noves consultes s'ha d'adjuntar una Resolució motivada als efectes de justificar un dels següents efectes excepcionals:

- Situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.
- Procediments indispensables per a la protecció de l'interès general.
- Procediments imprescindibles pel funcionament dels serveis.

Respecte als motius que excepcionen la suspensió dels terminis de la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició

de família monoparental i de la condició de família nombrosa a efectes de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb el que preveu la disposició final primera de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, i tenint en compte que aquesta Llei va entrar en vigor a partir de dia 8 d'agost de 2018, aquest reglament s'hauria d'haver dictat abans de dia 8 d'agost de 2019. A més del retard considerable en la tramitació d'aquest projecte normatiu, s'ha de tenir en compte que tant les famílies nombroses com les famílies monoparentals es consideren situacions familiars amb necessitat de més protecció, i per tant, han de tenir una atenció prioritària o específica, atesa l'especial dificultat per acomplir la cura i l'atenció als membres que en formen part, si situació de vulnerabilitat econòmica o social. D'acord amb l'anterior, i tenint en compte les dificultats que deriven de la manca de desplegament reglamentari per tal de determinar les famílies monoparentals a efectes de l'aplicació de les mesures, serveis i prestacions de suport a la família que es regulen en el títol I de la Llei 8/2018, es considera d'interès general continuar amb la tramitació l'aprovació d'aquest Decret. A aquests motius cal afegir que la situació socioeconòmica actual derivada de la reducció de l'activitat econòmica a conseqüència de les mesures de confinament adoptades, fan aconsellable l'aprovació d'aquest Decret a efectes de poder tenir una normativa clara quant a l'acreditació de la situació de monoparentalitat, per poder facilitar a les famílies l'accés a possibles beques, ajuts, descomptes en taxes i preus públics.

4. El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

5. El Decret 10/2019, de 2 de juliol, pel qual es disposa el nomenament de la consellera d'Afers Socials i Esports.

Per tot això, dict la següent

Resolució

1. Aixecar la suspensió del termini per a la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa.

2. Ordenar a la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports que continuï amb la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa als efectes de sol·licitar dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears.

Palma, 8 de maig de 2020

La consellera

