



Informe del Departament dels Serveis Jurídics sobre el Projecte de decret d'ordenació dels ensenyaments de l'educació secundària per a les persones adultes

Antecedents

La directora general de Formació Professional i Formació del Professorat ha tramès al Departament dels Serveis Jurídics de la Secretaria General l'expedient corresponent al Projecte de decret esmentat a l'encapçalament, per tal que d'acord amb el que disposa l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'emeti l'informe jurídic preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer). En concret, el seu article 36.2 que disposa que correspon a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats, d'acord amb el que disposen l'article 27 i l'article 149.1.30 de la Constitució.
2. El Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, mitjançant el qual s'efectuà el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'ensenyament no universitari.
3. La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (LOE) regula als articles 66 a 70 l'educació de persones adultes i, en concret, l'article 68.1 especifica que les persones adultes que vulguin adquirir les competències i els coneixements corresponents a l'educació bàsica comptaran amb una oferta adaptada a les seves condicions i necessitats.
Per la seva banda, l'apartat 9 de l'article 67 de la LOE (introduït per la Llei orgànica 8/2013, de 9 de desembre, per a la millora de la qualitat educativa), estableix que, en atenció a les seves especials circumstàncies, per via reglamentària es podran establir currículums específics per a l'educació de les persones adultes que condueixin a l'obtenció de les titulacions establertes en la mateixa Llei orgànica.
4. La Llei 4/2006, de 30 de març, d'educació i formació permanents de persones adultes de les Illes Balears.
5. Els articles 38 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions

administratives de caràcter general (vegeu consideració jurídica primera del present informe).

Consideracions jurídiques

1. Recentment s'ha aprovat la Llei del Govern de les Illes Balears, 1/2019, de 15 de gener, que regula en els articles 42 i següents el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries; no obstant (tot seguint la doctrina del Consell Consultiu, vegeu per exemple el dictamen 12/2019) cal entendre que aquests preceptes no resulten aplicables al Projecte de decret que ens ocupa atès que la seva tramitació es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 1/2019 (DT 3^a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques en relació amb la DF 11^a de la Llei 1/2019).
2. L'objecte d'aquest informe, que té caràcter preceptiu (article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears), és el Projecte de decret d'ordenació dels ensenyaments de l'educació secundària per a les persones adultes.

En aquest punt volem indicar que, al nostre entendre, el rang de la norma *in fieri*, el de decret, és l'adequat. En aquest sentit, ens remetem *mutatis mutandis* a l'argumentació exposada a la consideració jurídica tercera del dictamen núm. 16/2015 relatiu al (finalment) Decret 29/2015, de 8 de maig, pel qual es regulen l'organització, el funcionament i els currículums dels ensenyaments inicials de la formació bàsica per a les persones adultes a les Illes Balears (recordem que el projecte normatiu tramès al Consell Consultiu era un projecte d'ordre). De dita consideració en destaquem el següent:

(...) Recordemos, además, que el artículo 17 de la Ley autonómica 4/2006 atribuye la competencia en esta materia al Gobierno de las Illes Balears y cuando la disposición final primera atribuye el desarrollo a la consejería competente en materia de educación debe entenderse que la competencia es del Consejo de Gobierno, mediante Decreto (...). Además, la norma que pretende ahora aprobar la Consejería de Educación, Cultura y Universidades no sólo desarrolla la Ley autonómica 4/2006 (que no habilita que su desarrollo sea mediante orden) sino también la LO 2/2006 y la LOMCE; además, no sólo regula el funcionamiento y la organización (...) sino también los currículos de las enseñanzas iniciales de la formación básica para las personas adultas. Por ello, esta norma sometida a consulta debería ser un decreto.

3. El Projecte de decret té per objecte *regular l'ordenació dels ensenyaments de l'educació secundària per a les persones adultes (ESPA) i establir-ne el currículum*. (art. 1.1 del Projecte de decret).

El Projecte de decret de referència consta d'un preàmbul, 27 articles, 5 disposicions addicionals, 2 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria, 4 disposicions finals i 2 annexos.

Una vegada examinat el contingut de la norma pretesa, al nostre entendre, es desprèn un ple respecte a l'ordenament jurídic, com també al principi de jerarquia normativa establert en els articles 9.3 de la Constitució i 128 (apartats 2 i 3) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'altra banda, en relació amb el contingut dels dos annexos d'aquest Projecte de decret, hem de dir que aquest Departament dels Serveis Jurídics no pot pronunciar-se sobre la seva bondat tècnica, atès que no està en les nostres mans oferir un criteri en un camp que no és el propi d'aquest òrgan d'assessorament jurídic.

4. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen les normes legals d'aplicació (vegeu la consideració jurídica primera del present informe), ja que consta a l'expedient:

- Que s'ha fet el tràmit de consulta prèvia mitjançant la publicació del Projecte de decret de referència a la pàgina de *Participació Ciutadana* de la CAIB (vegeu el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports de 8 de març de 2018 que consta a l'expedient).
- Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret de referència de la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat de 4 d'abril de 2018.
- La Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 5 d'abril de 2018 per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar el decret de referència, tot designant la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat com a responsable del procediment.

- El tràmit d'audiència s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte de decret de referència a tots els òrgans, ens i entitats que consten a l'expedient; a la Mesa Sectorial d'Educació (vegeu les actes de les reunions extraordinàries de 5 de novembre de 2018 i de 31 de gener de 2019); i al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), en el qual participen tots els sectors socials i administracions públiques afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa.

Pel que fa a la participació del CEIB cal assenyalar que aquest va emetre l'informe 3/2019, de 9 d'abril de 2019.

- A més, s'ha dut a terme el tràmit d'informació pública mitjançant anunci en el BOIB núm. 74, de 16 de juny de 2018.
 - D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes consta a l'expedient l'informe d'avaluació d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona en data 10 d'octubre de 2018.
5. Per la seva banda, la valoració de les al·legacions presentades al Projecte de decret de referència s'ha dut a terme mitjançant l'informe de data 23 d'abril de 2019 signat per la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat i pel secretari general de la Conselleria d'Educació i Universitat.
 6. L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix una obligació de transparència administrativa a les administracions públiques consistent en la publicació dels projectes de reglament la iniciativa dels quals els correspongui (lletra c), així com les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius (lletra d). En aquest sentit, vegeu el certificat que consta a l'expedient de la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat de data 24 d'abril de 2019. Això no obstant, cal tenir present la lletra b) de la consideració jurídica vuitena del present informe.

7. D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sotmetre el Projecte de decret de referència al dictamen preceptiu del Consell Consultiu.

8. Observacions.

- a) En el darrer paràgraf del preàmbul del Projecte de decret de referència s'ha de fer constar la fórmula "d'acord amb el Consell Consultiu/oït el Consell Consultiu". En el text del decret que finalment s'aprovi s'optarà per una o altra fórmula, segons si el decret s'adopta conforme al seu dictamen o se n'aparta (art. 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears).
- b) Es recorda que, segons la lletra d) de l'article 7 de l'esmentada Llei 19/2013, de 9 de desembre, també s'ha de publicar a la web l'informe emès pel Servei Jurídic, abans d'enviar l'expedient al Consell Consultiu.
- c) D'acord amb l'article 26.3 del Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'expedient del Projecte de decret de referència haurà de comptar amb dues còpies autoritzades del projecte.

Conclusió

El Departament dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Educació i Universitat emet informe favorable sobre el text del Projecte de decret de referència, sempre que es tinguin en compte les observacions fetes en la consideració jurídica vuitena d'aquest informe i sense perjudici del que resulti del dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Palma, 16 de maig de 2019

Vist i plau

El cap del Servei Jurídic

La cap del Departament dels Serveis Jurídics



