



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I UNIVERSITAT
B SECRETARIA GENERAL
/

Informe de la Secretaria General sobre el projecte d'Ordre del conseller d'Educació i Universitat per la qual es regulen els programes de qualificació inicial a les Illes Balears

S'ha tramitat l'expedient d'elaboració del projecte d'Ordre del conseller d'Educació i Universitat per la qual es regulen els programes de qualificació inicial a les Illes Balears.

Atès que correspon a aquesta Secretaria General emetre l'informe preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, inform el següent:

Primer

L'objectiu a aconseguir amb el projecte d'Ordre sotmès a informe és aprovar una norma que reguli els programes de qualificació inicial i els programes de qualificació inicial específics que es desenvolupin a l'àmbit de les Illes Balears, seguint allò previst a la Disposició addicional quarta del Reial decret 127/2014, de 28 de febrer, pel qual es regulen aspectes específics de la formació professional bàsica dels ensenyaments de formació professional dels sistema educatiu, prevists per la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, i per la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i de la formació professional.

Fins ara no s'havien regulat de manera completa i sistemàtica els aspectes resenyats, encara que s'havien desenvolupat programes cursats amb anterioritat a aquesta Ordre acollint-se a la convocatòria d'ajusts econòmics regulats per resolucions dels distints consellers competents en matèria d'Educació. La justificació de la regulació pretesa la trobam a la memòria signada per la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat el dia 4 de maig de 2017, en la qual queda explicada la necessitat de regular mitjançant aquest projecte d'Ordre allò previst al Reial decret 127/2014, de 28 de febrer, en relació amb la implantació a l'àmbit de les Illes Balears dels programes de formació professional bàsica que preveu el Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals. L'esmentada memòria detalla el marc jurídic vigent, amb la normativa estatal i autonòmica d'aplicació.

Segon

El marc normatiu on s'insereix aquesta proposta normativa és el següent:

- a) L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que al seu article 36.2 disposa que en matèria d'ensenyament:
Correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.
- b) La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, modificada per la Llei orgànica 8/2013, de 9 de desembre, per a la millora de la qualitat educativa.
- c) Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i de la formació professional.
- d) El Reial decret 127/2014, de 28 de febrer, pel qual es regulen aspectes específics de la formació professional bàsica dels ensenyaments de formació professional dels sistema educatiu.
- e) El Decret 25/2015, de 24 d'abril, pel qual es regulen els ensenyaments de formació professional bàsica del sistema educatiu en el sistema integrat de formació professional a les Illes Balears
- f) Els articles 38 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, que regula l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions administratives de caràcter general.

Tercer

Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, ja que consten a l'expedient:

- La **consulta pública prèvia** sobre la proposta d'elaboració del projecte d'Ordre de referència; s'inclou una memòria explicativa signada per la directora general instructora, la Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 16 de desembre de 2016 per la qual s'ordena la realització d'aquesta consulta pública prèvia, la consulta publicada i les aportacions rebudes.
- Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de 4 de maig de 2017, amb el contingut següent: A.1. Justificació de l'oportunitat de la regulació; A.2. Relació de disposicions afectades; A.3. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits. A.4. Consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte d'Ordre. A.5. Valoració de l'impacte de la normativa: en la infància i l'adolescència, en la família i sobre orientació sexual i identitat de gènere. A.6. Marc normatiu: estatal, autonòmic i taula de vigències; B. Informe econòmic; i C. Estudi de les càrregues administratives.

- Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 8 de maig de 2017 per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar la norma de referència, tot designant la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat com a responsable de la seva tramitació.
- El tràmit d'**audiència** s'ha complert mitjançant la tramesa del projecte d'Ordre de referència a les diferents Direccions Generals i a la Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Universitat i a la resta d'òrgans i ens que consten a l'expedient, entre d'altres el Servei d'Ocupació de les Illes Balears i les organitzacions sindicals majoritàries. També al **Consell de Formació Professional**, així com al **Consell Escolar de les Illes Balears**, en el qual participen tots els sectors socials i administracions públiques afectats en allò relacionat amb l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa. Pel que fa a la participació del CEIB cal assenyalar que aquest va emetre el seu informe en data 27 de setembre de 2018.
- El tràmit d'**informació pública** s'ha complert mitjançant la Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 27 de juny de 2017, publicada al BOIB el 4 de juliol de 2017 (núm. 81), que posa el projecte d'Ordre a disposició de les persones interessades a la seu de la Direcció General de Formació Professional i Formació del Professorat, a la seva web i al Portal de **Participació Ciutadana**, i fixa un termini de quinze dies hàbils per presentar-hi al·legacions.
- En relació amb el que disposa l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, de la dona de Illes Balears en referència a què en les normatives dictades per les distintes administracions s'adjuntarà un informe sobre el seu impacte de gènere, elaborat per l'Institut Balear de la Dona (IBD), consta a l'expedient aquest informe emès en data 20 de març de 2018.
- Per la seva banda, la valoració de totes les al·legacions presentades al projecte d'Ordre s'ha dut a terme mitjançant l'informe de la Direcció General instructora de data 21 de desembre de 2018 que consta a l'expedient, subscrit també pel secretari general.
- El projecte d'Ordre del què tractam està inclòs als **Plans Anuals Normatius** del Govern de les Illes Balears corresponents als anys 2017 i 2018, encara que la inclusió a aquests plans anuals ja no és un requisit de la tramitació del procediment d'elaboració de la nostra normativa, tal com s'explica a l'informe jurídic.

- Principis de bona regulació: tant a la memòria (modificada en data 21 de desembre de 2018) com al preàmbul d'aquest projecte normatiu s'exposa l'adequació del projecte analitzat als principis de bona regulació de l'art. 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú.

Quart

El Departament dels Serveis Jurídics ha emès un informe el dia 9 de gener de 2019, que conté una observació a la consideració jurídica 3, així com una recomanació relativa a la conveniència de sol·licitar informe facultatiu i no vinculant al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Conclusió

Per tot l'anterior, aquesta Secretaria General emet informe favorable sobre el projecte d'Ordre del conseller d'Educació i Universitat per la qual es regulen els programes de qualificació inicial a les Illes Balears, atès que la seva tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa aplicable, sempre que es tengui en compte l'observació formulada en la consideració jurídica 3 de l'informe jurídic, i sens perjudici d'allò exposat a la recomanació del mateix informe jurídic, el compliment de la qual ha de valorar la Direcció General instructora.

Palma, 10 de gener de 2019

El secretari general

