



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I
B
/

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
Consejería de Salud-Oficina Principal
L18E13552/2019
09/05/2019 11:11:21

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
C. de Presidencia-Oficina Principal
L11S2989/2019
09/05/2019 07:55:25

Sra. Patricia Juana Gómez i Picard
Consellera de Salut

Expedient: 29/2019
Emissor: DGRP/RGL
Document: ofici

Assumpte: tramesa de dictamen del Consell Consultiu

Us tramet, adjunt, el Dictamen del Consell Consultiu núm. 57/2019, relatiu al Projecte de decret sobre la promoció de la dieta mediterrània en els centres educatius i sanitaris de les Illes Balears.

Així mateix, us faig la devolució expressa de l'expedient tramès al seu dia a l'alt òrgan consultiu, perquè se'n puguin continuar les actuacions.

Finalment, us prec que, un cop aprovada la disposició a què es refereix el dictamen esmentat, comuniquéu immediatament el BOIB en el qual s'ha publicat a la Direcció General de Relacions amb el Parlament, perquè al seu torn pugui notificar-ho al Consell Consultiu en el termini de quinze dies que disposa l'article 23 del Decret 24/2003, de 28 de març, d'aprovació del seu Reglament orgànic.

Palma, 8 de maig de 2019

La consellera

Pilar Costa i Serra



Consell Consultiu de les Illes Balears

DICTAMEN núm. 57/2019¹,

relatiu al Projecte de decret sobre la promoció de la dieta mediterrània en els centres educatius i sanitaris de les Illes Balears

En la sessió de dia 6 de maig de 2019, el Consell Consultiu, format per l'Hble. Sr. Antonio José Diéguez Seguí, president, l'Hble. Sra. Maria Ballester Cardell, consellera secretària, i els consellers Hble. Sr. Joan Oliver Araujo, Hble. Sr. Octavi Josep Pons Castejón, Hble. Sr. Felio José Bauzá Martorell, Hble. Sra. Catalina Pons-Estel Tugores, Hble. Sra. María de los Ángeles Berrocal Vela, Hble. Sr. José Argüelles Pintos, Hble. Sra. Marta Vidal Crespo i Hble. Sr. Miguel Manuel Ramis de Ayreflor Catany, amb l'assistència de la lletrada en cap, Sra. Salvadora Ginard Martínez —amb veu però sense vot—, ha acordat per unanimitat emetre el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

1. El 15 de març de 2018, la directora general de Salut Pública i Participació va elaborar una memòria sobre la necessitat de complimentar una consulta prèvia per a l'elaboració del Projecte de decret sobre la promoció de la dieta mediterrània en els centres educatius i sanitaris de les Illes Balears. El 16 de març del mateix any, la consellera de Salut ordenava la seva tramitació i consta a l'expedient la documentació acreditativa del seu compliment.
2. El 14 de novembre de 2018 la consellera de Salut resol iniciar el procediment per elaborar el Decret i ordenar a la directora general citada la seva tramitació. No consta que la consellera iniciàs el procediment per via d'urgència.
3. El 16 de novembre següent, s'elabora la Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu (MAIN) en la qual s'informa que la iniciativa ha estat inclosa en el Pla Anual Normatiu de 2018 i publicat en el Portal de Transparència de la Conselleria de Presidència; que s'havia realitzat la consulta prèvia; el marc normatiu i taula de vigències; la justificació i oportunitat de la regulació i el contingut del Projecte; un estudi pressupostari i socioeconòmic en el qual es conclou que la norma no suposarà cap despesa per a la Conselleria i que l'impacte econòmic sobre els diferents sectors serà «positiu». Es justificaven també el compliment dels principis de bona regulació i un estudi relatiu a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere. També es justificava que el Projecte no afecta a la unitat de mercat. S'inclou un compromís de control ex post del Projecte en compliment de l'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de PACAP i un estudi de càrregues administratives on queden valorades.
4. Consta acreditat a l'expedient la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 146, de 22 de novembre, del tràmit d'informació pública així com la documentació

1. Aquest document està pendent de correcció lingüística.

Consell Consultiu de les Illes Balears

acreditativa del compliment del tràmit de participació ciutadana i la tramesa del Projecte a les secretaries generals de l'Administració de les Illes Balears.

5. Consta també la tramesa del Projecte a les entitats i associacions següents: Mallorca Vending, SC; *Asociación Nacional Española de Distribuidores Automáticos*; *Agrupació Médica Balear*; *Asociación Balear de Enfermería Comunitaria*; Asociación de Empresas de Distribución de Alimentos, Bebidas y Limpieza de las Islas Baleares (ADED); Asociación de Unión de Consumidores de las Illes Balears (UCE); Asociación de Medicina Balear y Comunitaria; Asociación y Federación de Empresarios de Comercio y Servicios de las Islas Baleares (AFEDECO); Bosch Barber Vending, SL; Clínica Luz de Palma; Clínica Salus Menorca, SL; Confederación Católica Nacional de Pares de Familia de les Illes Balears (CONCAPA/FAIB); Confederació de Federació d'Associacions de Famílies d'Alumnes de l'Escola Catòlica de les Illes Balears (CONFAECIB); Consell d'Estudiants de la Universitat de les Illes Balears; Consell de la Joventut de les Illes Balears; Distribuidores Automáticos Vending, SL; Federació Autònoma d'Associacions d'Estudiants de les Illes Balears; Federació Espanyola d'Indústries d'Alimentació i Begudes (FIAB); Fluxa Vending SL; Gesvending SL; Integració Sanitària Balear SL; Justícia Alimentària; Serveis Integrals de Sanitat SL; Unió Balear d'Entitats Sanitàries i a la Universitat de les Illes Balears.

6. Manifestaren no presentar cap suggeriment ni aportació el cap del Departament de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme; la secretaria general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques; la de Medi Ambient, Agricultura i Pesca; la de Serveis Socials i Cooperació; la de Cultura, Participació i Esports; la d'Educació i Universitat; i la de Territori, Energia i Mobilitat. En canvi sí que en presentaren la de Treball, Comerç i Indústria.

7. Consta l'informe favorable del Consell de Consum de les Illes Balears, de 12 de desembre de 2018 així com certificat de l'informe, també favorable, aprovat pel Consell de Salut de les Illes Balears en la sessió de dia 12 de desembre de 2018.

8. El Consell Escolar de les Illes Balears, reunit en sessió plenària el 19 de febrer de 2019, aprovà l'informe 1/2019 per assentiment amb una consideració general: «El CEIB considera que aquesta normativa ha d'anar acompanyada d'accions transversals i proactives per part de l'administració per assolir una major sensibilització de la societat».

9. El 7 de desembre de 2018 s'emet informe per part de l'Institut Balear de la Dona en el que es conclou que no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere si bé hi feia unes recomanacions.

10. S'incorpora certificat acreditatiu del tràmit de participació ciutadana mitjançant publicació en el lloc web habilitat a aquest efecte així com la presentació d'al·legacions per part de les entitats que consten a l'expedient.

11. El 27 de febrer de 2019 la Comissió de Salut del Parlament de les Illes Balears aprova la Proposició no de llei RGE 15179/2018, relativa a la prevenció primària de la obesitat infantil i insta al Govern de les Illes Balears a assegurar l'educació alimentària- nutricional als centres escolars i la seguretat nutricional dels usuaris del menjador escolar, d'acord amb la Llei 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició. El Parlament insta al Govern a aprovar, per via d'urgència, abans d'acabar la legislatura, el Projecte de decret sobre la promoció de la dieta mediterrània així com a reforçar la col·laboració a l'àmbit de

Consell Consultiu de les Illes Balears

salut i educació amb ajuntaments, consells insulars, escoles i associacions per obtenir un major impacte i efectivitat dels programes i activitats dirigides a combatre l'obesitat infantil.

12. El 19 de març d'enguany, s'emet informe jurídic favorable si bé amb algunes consideracions. En aquest informe, entre altres qüestions, s'informa també que s'ha donat compliment a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i a la Instrucció de 30 d'agost de 2018.

13. El 20 de març següent informa la secretària general de la Conselleria de Salut sobre el procediment seguit i amb una valoració de les al·legacions algunes de les quals són acceptades. S'incorpora així la versió definitiva del Projecte.

14. El Consell Econòmic i Social emet l'informe 12/2009 en el qual, després d'analitzar el procediment seguit, es fan una sèrie de consideracions com la de que seria adient la consulta a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (atès que el Projecte exigeix introduir en els plecs de prescripcions tècniques els requisits de l'alimentació) i la d'incloure en l'àmbit d'aplicació els centres que realitzin prestacions per a persones dependents i amb necessitats especials.

15. El dia 11 d'abril la secretària general va resoldre aquestes dues qüestions: a la primera, informava que no era necessari informe de la Junta Consultiva de Contractació atès que la previsió dels plecs prové de l'article 41 de la llei 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició. Pel que fa a la segona, considerava que, atesa la diversitat de persones usuàries d'aquests centres, resultava adequat que fos objecte de regulació específica.

16. S'incorpora certificat de la secretària general acreditatiu del compliment dels requisits de transparència de les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, abans esmentada.

17. El dia 16 d'abril va tenir registre d'entrada la petició de dictamen de la Presidenta de les Illes Balears, amb caràcter urgent atesa la proposició no de llei esmentada.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera

La presidenta de les Illes Balears és competent per demanar dictamen per la via d'urgència i el Consell Consultiu és competent per emetre'l atesa la seva eficàcia ad extra (articles 18.7, 21.a i 24.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, del Consell Consultiu de les Illes Balears).

Si bé el procediment d'elaboració del present Projecte no es va iniciar per via d'urgència, el 27 de febrer de 2019 la Comissió de Salut del Parlament de les Illes Balears va aprovar la Proposició no de llei RGE 15179/2018, relativa a la prevenció primària de la obesitat infantil, per la qual va instar al Govern de les Illes Balears a assegurar l'educació alimentària-nutricional als centres escolars i la seguretat nutricional dels usuaris del menjador escolar, d'acord amb la Llei 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició i a tramitar el Projecte per aquella via.

Segona

El procediment s'inicia per resolució de la consellera, el 14 de novembre de 2018. Conseqüentment, és d'aplicació al procediment la legislació vigent al seu moment, és a dir, la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre (en els aspectes bàsics i en el context de la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018) la que esdevé aplicable i és així com es tramita per part de la Conselleria.

En efecte, en aquest cas s'han acomplert els requisits preceptius exigits per les disposicions al·ludides: hi consta la consulta prèvia i la inserció de la proposta en el Pla Normatiu; la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu; marc normatiu i taula de vigències; justificació de l'oportunitat de la regulació; estudi pressupostari i socioeconòmic; justificació del compliment dels principis de bona regulació; impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere; justificació de que el Projecte no afecta a la unitat de mercat. També consta el compliment dels tràmits de participació ciutadana i el d'informació pública; la remesa del Projecte a la *Universitat de les Illes Balears*, així com audiència a les entitats del sector. En aquest darrer cas cal incorporar a l'expedient els criteris que ha seguit l'òrgan instructor per donar audiència directa a les entitats i associacions que hi apareixen. Aquesta observació és essencial per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» —article 4.3 de la Llei 5/2010—.

S'ha remès el Projecte també a les secretaries generals, tràmit que no és preceptiu amb la normativa que resulta aplicable en el procediment d'elaboració esmentada.

Consta també l'informe favorable del Consell de Consum de les Illes Balears; del Consell de Salut de les Illes Balears; del Consell Escolar de les Illes Balears; de l'Institut Balear de la Dona i del Consell Econòmic i Social. També s'ha emès informe preceptiu del Servei Jurídic i de la secretaria general que es pronuncia sobre la valoració de les al·legacions i aportacions. Finalment s'ha incorporat certificat acreditatiu del compliment del requisit de transparència.

Tercera

L'article 43 de la Constitució espanyola reconeix el dret a la protecció de la salut i encomana als poders públics l'organització i la tutela de la salut pública a través de l'adopció de les mesures preventives que es considerin necessàries. L'article 149.1.16 de la Constitució espanyola atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació general de la sanitat. Dins d'aquest context, les comunitats autònomes poden assumir competències en sanitat d'acord amb el que estableix l'article 148.1.21 de la CE.

L'article 6 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, disposa que les actuacions de les administracions públiques sanitàries han d'estar orientades a la promoció de la salut i a promoure l'interès individual, familiar i social per la salut mitjançant l'educació sanitària adequada de la població. L'article 18 preveu que les administracions públiques, a través dels serveis de salut i dels òrgans competents en cada cas, han de dur a terme l'adopció sistemàtica d'accions per a l'educació sanitària com a element primordial per a la millora de la salut individual i comunitària. L'article 18.10 encomana aquestes administracions el desenvolupament del control sanitari i la prevenció dels riscos per a la salut derivats dels

Consell Consultiu de les Illes Balears

productes alimentaris, incloent-hi la millora de les seves qualitats nutritives.

La seguretat alimentària s'incardina en l'activitat de protecció de la salut i, per tant, principalment en l'àmbit competencial de sanitat, tal com ho va entendre el Tribunal Constitucional des de la seva Sentència 71/1982, de 30 de novembre.

L'article 30.48 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat. D'altra banda, l'article 31.4 de la norma estatutària determina que són competència de la comunitat autònoma el desplegament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat. No consta a l'article 70 de l'EAIB que aquesta matèria estigui atribuïda com a competència pròpia als Consells Insulars.

En desplegament d'aquests preceptes, el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, l'article 6 de la qual defineix les prestacions en matèria de salut pública com el conjunt d'actuacions dirigides a *fomentar, protegir i promoure* la salut de les persones en l'esfera individual i col·lectiva, prevenir la malaltia i tenir cura de la vigilància de la salut. Així mateix, estableix com a prestacions en salut pública, entre d'altres, la *promoció* d'una alimentació saludable i de l'activitat física en el temps lliure en tots els grups de població, especialment en la infantesa i la joventut, i la *prevenció* dels factors de risc en aquests àmbits, en línia amb les estratègies nacionals i internacionals per a la nutrició; l'activitat física i la prevenció de l'obesitat.

També cal tenir en compte que el dia 21 de juliol de 2010, el Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut va aprovar el Document de Consens sobre l'alimentació saludable en els centres educatius, basat en l'evidència científica i en les recomanacions de les institucions internacionals. Aquest Document estableix els criteris nutricionals dels aliments i les begudes perquè es puguin comercialitzar en els espais considerats protegits. També s'estableix que, si bé hi ha comunitats autònomes que regulen els menjadors escolars en els aspectes de gestió, organització, condicions sanitàries i funcionament, no regulen aspectes nutricionals del menjar que s'hi ofereix que afavoririen l'adopció d'hàbits alimentaris saludables entre els escolars que perdurarien al llarg de la seva vida i aspectes educatius que ajudarien a desenvolupar-los, en coordinació amb la família.

Aquest Document preveu la pretensió de desenvolupar propostes amb la incorporació de *recomanacions* nutricionals per als menjars escolars que incloguin freqüències de consum, informació a les famílies, atenint a les necessitats especials i criteris per a una oferta saludable en les màquines expenedores, cantines, quioscs i altres establiments de restauració dels centres educatius. Ara bé, tal i com s'afirma al Preàmbul del Projecte sotmès a consulta, aquestes recomanacions incloses en el Document citat, si bé són molt lloables, no són d'obligat compliment atesa la manca de caràcter normatiu d'aquell.

En el Preàmbul també es cita l'article 1 del Reglament (UE) 1169/2011 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre de 2011, sobre la informació alimentària facilitada als consumidors, estableix els principis generals, els requisits i les responsabilitats que regeixen la informació alimentària i, en particular, l'etiquetatge dels aliments. Així mateix, estableix els mitjans per garantir el dret dels consumidors a la informació, així com els procediments per facilitar la informació alimentària, tenint en compte la necessitat de donar prou flexibilitat per respondre als avanços futurs i als nous requisits d'informació.

Per altra banda, cal tenir en compte la Llei estatal 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició, que estableix el marc legal base aplicable per a la consecució d'hàbits nutricionals i de vida saludables. L'article 36 de la Llei disposa que el Govern, en coordinació amb les comunitats autònomes, l'Administració local i amb la participació dels operadors econòmics i els agents socials, n'ha d'incrementar el desenvolupament, intensificant el caràcter interdepartamental i intersectorial de l'Estratègia, per *fomentar* una alimentació saludable i *promoure* la practica d'activitat física, amb la finalitat d'invertir la tendència ascendent de la prevalença de l'obesitat.

L'article 40 d'aquesta Llei disposa que les autoritats competents *han de vetllar* perquè el menjar que se serveix a les escoles infantils i als Centres escolars sigui variat, equilibrat i estigui adaptat a les necessitats nutricionals de cada grup d'edat, i l'han de supervisar professionals amb formació acreditada en nutrició humana i dietètica. Les escoles infantils i els centres escolars han de proporcionar a les famílies, tutors o responsables de tots els comensals, i també els que tenen necessitats especials, la programació mensual dels menús de la manera més clara i detallada possible, i han d'*orientar* amb menús adequats perquè el sopar sigui complementari amb el menú del migdia. La informació sobre aquests menús ha de ser accessible a persones amb qualsevol tipus de diversitat funcional, quan així es requereixi.

Així mateix, han de tenir a disposició de les famílies, tutors o responsables dels comensals la informació dels productes utilitzats per a l'elaboració dels menús que sigui exigible per les normes sobre etiquetatge de productes alimentaris.

L'apartat 6 d'aquest article de la Llei preveu que a les escoles infantils i als centres escolars no s'ha de permetre la venda d'aliments i begudes amb un alt contingut en àcids grassos saturats, àcids grassos trans, sal i sucres. Aquests continguts s'han d'establir per reglament.

Pel seu costat, l'article 40.7 del mateix cos legal disposa que les escoles infantils i els Centres escolars han de ser espais protegits de la publicitat. D'altra banda, preveu que les campanyes de promoció alimentària, educació nutricional o promoció de l'esport i de l'activitat física en els centres, així com el patrocini d'equips i esdeveniments esportius en l'àmbit acadèmic, han de ser autoritzades prèviament per les autoritats educatives competents, d'acord amb els criteris establerts per les autoritats sanitàries que tinguin per objecte promoure hàbits nutricionals i esportius saludables i prevenir l'obesitat.

L'article 41 de la Llei de seguretat alimentària i nutrició preveu que quan les administracions públiques llicitin les concessions dels serveis de restauració han d'introduir en el plec de prescripcions tècniques requisits perquè l'alimentació que se serveixi sigui variada, equilibrada i adaptada a les necessitats nutricionals dels usuaris del servei. Igualment, s'han de supervisar, tenint en compte les guies i els objectius nutricionals que estableixi el departament competent en matèria sanitària. Aquests requisits han de ser objecte de consideració especial dins els criteris d'adjudicació del contracte.

D'altra banda, l'article 16 de la Llei 33/2011 esmentada estableix que la promoció de la salut ha d'incloure les accions dirigides a incrementar els coneixements i les capacitats de les persones, així com modificar les condicions socials, laborals, ambientals i econòmiques, a fi d'afavorir l'impacte positiu en la salut individual i col·lectiva. Les actuacions de promoció de la salut han de parer esment especial als àmbits educatiu, sanitari, laboral, local i d'institucions tancades, com ara hospitals o residències.

Consell Consultiu de les Illes Balears

L'article 19 de la Llei general de salut pública estableix, en matèria de prevenció de problemes de salut, que les administracions públiques, en l'àmbit de les competències respectives, han de dirigir les accions i les polítiques preventives sobre els determinants de la salut; entenent per aquests determinants els factors socials, econòmics, laborals, culturals, alimentaris, biològics i ambientals que influeixen en la salut de les persones, i han de desenvolupar programes de prevenció dirigits a totes les etapes de la vida de les persones, amb èmfasi especial en la infantesa i la vellesa.

El contingut de les mesures projectades s'insereix sense dificultat en el concepte de la salut pública, entesa com el conjunt d'activitats organitzades per les administracions públiques, amb la participació de la societat, per prevenir la malaltia així com per protegir, promoure i recuperar la salut de les persones, tant en l'àmbit individual com en el col·lectiu i mitjançant accions sanitàries, sectorials i transversals (art. 1 de la Llei 33/2011).

Així mateix, cal tenir present que l'article 51 de la CE estableix que tots els poders públics garantiran la defensa dels consumidors i usuaris, protegint, mitjançant procediments eficaços, la seguretat, la salut i els legítims interessos econòmics dels mateixos. A nivell estatal regeix el Reial Decret Legislatiu 1/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General per a la Defensa dels Consumidors i Usuaris i altres lleis complementàries. El seu article 8 a) preveu, com un dels drets bàsics del consumidor, el de la protecció contra els riscos que puguin afectar la salut i a l'article 13 s'estableix la prohibició d'utilitzar ingredients, materials i altres elements susceptibles de generar riscos per a la salut i la seguretat de les persones.

L'article 14.5 de l'EAIB estableix que les Administracions públiques de les Illes Balears garantiran polítiques de protecció i defensa de consumidors i usuaris i de les seves associacions, així com dels seu dret a ser informat i a intervenir, directament o a través dels seus representants, davant les Administracions públiques de les Illes Balears d'acord amb la legislació de l'Estat i les lleis del Parlament.

La Comunitat Autònoma ostenta competències en la defensa del consumidor i usuari segons l'article 30.47 de l'EAIB, en el marc de las bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general i en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat, en els termes d'allò previst en els articles 38, 131 i en els números 11, 13 i 16 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució. Regulació i foment de les associacions de consumidors i usuaris. Regulació dels procediments de mediació.

En conseqüència, vist aquest marc normatiu, considera el Consell Consultiu que està facultat el Govern de les Illes Balears per aprovar, mitjançant Decret, el Projecte sotmès a consulta. Ara bé, atès que en el Preàmbul del Projecte únicament es cita el primer títol competencial i no el segon, relatiu a la matèria de consum, cal incorporar-ho. Aquesta observació és essencial per a l'ús de la fórmula ritual.

Tanmateix, aquesta nova inclusió no altera la nostra consideració sobre el procediment que s'ha seguit atès que consta en els antecedents l'informe favorable del Consell de Consum de les Illes Balears.

Quarta

El present Projecte es troba estructurat en un Preàmbul, cinc capítols, amb disset articles, una disposició transitòria, una derogatòria i dues finals:

Consell Consultiu de les Illes Balears

Capítol I Disposicions Generals (articles 1 a 3)

Capítol II Alimentació saludable en els centres educatius (articles 4 a 8)

— Secció 1ª: Centres educatius no universitaris (articles 4 a 7)

— Secció 2ª: Centres educatius universitaris (article 8)

Capítol III Oferta alimentària dels centres sanitaris i de les dependències sanitàries administratives (articles 9 a 11)

Capítol IV Formació, publicitat i licitacions públiques (articles 12 a 14)

Capítol V Avaluació, vigilància i règim sancionador (articles 15 a 17)

El Títol del Projecte de decret és la regulació de la promoció de la *dieta mediterrània* en els centres educatius i sanitaris de les Illes Balears. L'ús d'aquesta terminologia, no regulada en el dret positiu pot resultar confosa en determinats moments. En el Preàmbul de la norma proposada s'exposa que el Projecte té per objecte afavorir una alimentació saludable basada en els principis bàsics del patró de *dieta mediterrània* i fomentar l'oferta i la disponibilitat d'aliments saludables en els centres educatius, els centres sanitaris i les dependències administratives sanitàries de les Illes Balears que facilitin l'adquisició i el manteniment d'estils de vida saludables tant en els centres educatius públics, privats i privats concertats, com en els centres sanitaris públics i a les dependències administratives sanitàries públiques.

S'afegeix que a l'any 2010, la UNESCO va declarar la dieta mediterrània Patrimoni Immaterial de la Humanitat. Recollint les paraules de la UNESCO, la dieta mediterrània comprèn un conjunt de coneixements, competències, pràctiques, ritus, tradicions i símbols relacionats amb els cultius i les collites agrícoles, la pesca i la cria d'animals, i també amb la manera de conservar; transformar, cuinar, compartir i consumir els aliments, respectant els ritmes estacionals, tant de producció com de consum. La dieta mediterrània és coneguda com un dels patrons dietètics més saludables. Aquesta dieta és una valuosa herència cultural, equilibrada i variada, lligada a la gastronomia popular, basada en productes frescs, de temporada i locals; és a dir, sostenible amb el medi ambient. Ha estat transmesa al llarg de la història, de generació en generació i està íntimament lligada a l'estil de vida dels pobles mediterranis. L'evidència científica, explica el Preàmbul, ha posat de manifest que aquest estil de vida és beneficiós per a la salut i el benestar de les persones i que, a més, contribueix al manteniment d'una agricultura i d'una ramaderia sostenibles en la protecció del medi ambient.

Malgrat aquesta explicació que també ve donada a l'article 2 lletra e) del Projecte i que no es qüestiona en absolut, considera el Consell Consultiu que cal canviar el títol de la norma ja que el que troba habilitació legal, reconeguda en les diferents lleis que hem citat, és l'alimentació saludable en tota la seva extensió, no quedant circumscrita amb exclusivitat a la dieta mediterrània. Aquesta observació no té caràcter essencial per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» —article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny—.

Pel que fa al contingut de l'articulat consideram que s'ajusta a l'ordenament jurídic vigent, especialment a l'Estatut d'Autonomia i a les lleis que s'han citat en el cos del present dictamen. Aquesta consideració s'estén també al règim sancionador establert en el Projecte ja que, una vegada analitzat aquest, el Consell Consultiu considera que no es preveuen noves tipificacions d'infraccions no previstes en la llei. No es vulnera, per tant, l'article

Consell Consultiu de les Illes Balears

128 de la Llei 39/2015 que preveu que els reglaments i disposicions administratives no puguin vulnerar la Constitució o les lleis ni regular aquelles matèries que la Constitució o els Estatuts d'Autonomia reconeixen de la competència de les Corts Generals o de les Assembles Legislatives de les Comunitats Autònomes i que prohibeix que, sens perjudici de la seva funció de desenvolupament o col·laboració amb la llei, puguin tipificar delictes, faltes o infraccions administratives, establir penes o sancions.

III. CONCLUSIONS

1a. Està legitimada la presidenta de les Illes Balears per demanar el dictamen al Consell Consultiu amb caràcter urgent i és competent aquest per emetre'l amb caràcter preceptiu.

2a. En línies generals s'ha seguit el procediment legalment establert si bé abans d'aprovar-se el Decret s'hauran de justificar els criteris seguits en la l'elecció de les entitats i associacions durant el tràmit d'audiència.

3a. El Projecte de decret s'ajusta a l'ordenament jurídic i es pot aprovar amb l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu».

Palma, 6 de maig de 2019

El president

La consellera secretària

Antonio José Diéguez Seguí

Maria Ballester Cardell