



Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori relatiu a l'Esborrany de Decret per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, aquesta Secretaria General informa l'Esborrany de Decret de referència.

De l'estudi de l'expedient i a la vista de l'informe del Servei Jurídic d'Agricultura, resulta que en la tramitació d'aquesta disposició s'han observat els tràmits de procediment per a l'elaboració de disposicions reglamentàries previst en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears.

Consta a l'expedient l'informe i la memòria sobre l'oportunitat d'aprovar el Decret pel qual s'estableix el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears

S'ha redactat una memòria, que conté el marc normatiu i vigències de disposicions anteriors sobre la matèria, alhora que s'ha elaborat un informe econòmic segons preveu l'article 42 de la Llei 4/2001, que recull que aquest Decret no implica l'ampliació de serveis existents, i s'estima que tindrà un cost per a l'Administració de 140.000 € per a la implantació del sistema a càrrec del Fons per Afavorir el Turisme Sostenible mitjançant el projecte ITS2017-098-098, aprovat en la convocatòria de 2017, "Programa de Reserves Marines de les Illes Balears". A més anualment es preveurà en els pressuposts de la CAIB, un partida de 3.000 € per al manteniment.

Es tracta, per tant, del desenvolupament del marc normatiu previst a la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura de les Illes Balears, sense efectes econòmics pel sector pesquer, tot i objectivament suposarà una millora addicional de les condicions de seguretat i salvament del 85% de la flota perquè estaran localitzats en tot moment.

Quant a les càrregues administratives, la publicació del Decret, aplicant el criteris de la *Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives*, es creen noves càrregues administratives que afecten un total estimat de 310 embarcacions pesqueres professionals i una reducció estimada de 3.750 €.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca d' 13 d'abril de 2018, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia en que no hi va haver cap al·legació, i mitjançant resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 12 de juliol de 2018, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.

L'esborrany es va remetre a les entitats següents:

- Secretari general de Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme
- Secretària general de Presidència
- Secretari general d'Educació i Universitats
- Secretària general de Treball, Comerç i Indústria
- Secretària general de Salut
- Secretària general d'Hisenda i Administracions Públiques
- Secretària general de Serveis Socials i Cooperació
- Secretària general de Territori, Energia i Mobilitat
- Secretaria General de Cultura, Participació i Esports
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- OP Mallorcamar
- OP Mallorcamar (Consell Pesquer)
- Confraria de Pescadors de Palma
- Confraria de Pescadors d'Andratx
- Confraria de Pescadors de Sóller
- Confraria de Pescadors de Cala Rajada
- Confraria de Pescadors del Port de Pollença
- Confraria de Pescadors del Port d'Alcúdia

- Confraria de Pescadors de Portocolom
- Confraria de Pescadors de Portocristo
- Confraria de Pescadors de Santanyí
- Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi
- Confraria de Pescadors de Maó
- Confraria de Pescadors de Ciutadella
- Confraria de Pescadors de Fornells
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Federació de Confraries d'Alacant
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Recursos Pesqueros
- Subdirección General de Caladero Nacional y Aguas Comunitarias
- Administración Periférica del Estado (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Capitanía Marítima de Palma
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Mallorquina de Pesca Marítima Recreativa Responsable
- WWF España
- Centre Oceanogràfic de Balears (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Ports de les Illes Balears
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Autoritat Portuària de Balears
- Comissions Obreres Illes Balears
- UGT Illes Balears
- USO Illes Balears
- IB DONA

Alhora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 105 de 25 d'agost de 2018). També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.

En el tràmit d'audiència s'ha rebut resposta de les Administracions i òrgans següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria de Presidència

- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
- Conselleria d'Educació i Universitat
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Conselleria de Cultura, Participació i Esports
- Conselleria de Salut
- Conselleria de Treball, Comerç i Indústria

D'altra banda han presentat al·legacions:

FEDERACIÓ BALEAR DE CONFRARIES DE PESCADORS

Si bé manifesten que no és el moment més adient per implementar aquest sistema de localització, proposen:

1.- Que es faci extensiu al sector recreatiu la instal·lació del sistema de localització d'embarcacions pesqueres de les Illes Balears. Sobre aquest particular assenyalar que les embarcacions recreatives no són pesqueres, sinó embarcacions d'esplai que ocasionalment poden practicar la pesca recreativa entre moltes d'altres activitats d'esbarjo. De manera que ja al preàmbul del projecte de Decret es fa palès que la fonamentació normativa a nivell nacional i comunitària es referix exclusivament a vaixells pesquers.

2.- Demanen que qualsevol cost d'instal·lació, de manteniment i de reposició del sistema ha d'anar a càrrec de l'Administració. En tot cas està previst que l'adquisició i instal·lació sigui a càrrec de l'Administració, tal i com preveu l'article 2.2. del projecte Decret.

3.- Pel que fa als problemes tècnics del sistema i en la línia del que manifesta la Federació, no ha d'afectar a l'activitat habitual de la flota.

4.- També manifesten que les embarcacions que porten el sistema de localització via satèl·lit (caixes blaves) estiguin exemptes d'integrar-se al SLSEPIB. Respecte a aquest particular s'ha d'assenyalar que està demostrat que aquest sistema permet realitzar un seguiment molt més precís de les activitats desenvolupades pels vaixells pesquers que la "caixa blava" de caràcter nacional i contribueix així a les funcions de vigilància, control i inspecció, previstes en el títol XI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre.

La diferència quant a precisió es baixa en el sistema de tramesa de la informació que, en el nostre cas, es per via telefònica i en el de les "caixes blaves" es via satèl·lit que per més costosa emet informació en períodes més llargs de temps, la qual cosa limita l'eficiència del sistema.

5.- A suggeriment de les Confraries de Cala Rajada, Portocolom i Palma, sol·licita que totes les embarcacions que pesquen dins la Mar Balear i no tenen port base a les Illes Balears haurien d'estar integrades al SLSEPIB, la qual cosa no es viable per excedir del nostre marc competencial.

6.- Pel que fa a l'accés a les dades derivades del SLSEPIB el Decret deixa clar que únicament pot ser emprat per l'Administració, i en conseqüència, tal i com sol·licita la Federació, pels inspectors de pesca i personal de seguiment.

CONSELL D'EIVISSA

El tècnics de Pesca del Consell al·leguen que consideren necessari que les dades generades pel SLSEPIB siguin d'accés directa pels serveis d'inspecció pesquera del Consell d'Eivissa. S'accepta i s'inclou un article relatiu a l'accés de dades del SLSEPIB en els termes següents:

Article 4

Accés a les dades del SLSEPIB

1. La informació generada pel SLSEPIB serà accessible de forma electrònica per a totes les Administracions competents en matèria d'inspecció pesquera.

2. La informació generada per l'SLSEPIB podrà ser emprada en qualsevol tipus de procediment administratiu com a prova de les dades relacionades a l'article 2.2.

INSTITUT ESPANYOL D'OCEANOGRAFIA

Els tècnics de l'Institut que consideren un encert la implantació d'aquest sistema de gestió i seguiment de les pesqueries de les Illes Balears, fan dues precisions:

1. Que ja existeix un sistema similar (caixes blaves)
2. En relació al accés a les dades consideren la informació hauria d'esser accessible , amb les limitacions previstes per la Llei, per activitats de recerca i assessorament, la qual cosa no s'exclou de forma puntual i amb fins marcadament científics.

CAPITANIA MARÍTIMA DE PALMA DE MALLORCA

Si bé fa esment a l'existència del sistema d'identificació automàtica (SIA) que porten els vaixells de més de 15 metres d'eslora, reconeix que la practica totalitat de la flota pesquera de les Illes Balears no supera aquesta eslora, per això proposa que pugui haver interconnexió entre el SLSEPIB i el SIA, per la qual cosa

consideren necessària la participació del Centre Nacional de Coordinació de Salvament Marítim, la qual es pren en consideració.

En el tràmit d'informació pública han presentat al·legacions:

Sr.

Com a patró d'una embarcació de pesca d'arrossegament () exposa que les embarcacions pesqueres d'aquesta modalitat ja estan obligades a portar un aparell similar de caràcter nacional, per la qual cosa sol·licita que siguin excloses de l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret.

En relació a aquestes afirmacions cal assenyalar que està demostrat que aquest sistema permet realitzar un seguiment molt més precís de les activitats desenvolupades pels vaixells pesquers que la "caixa blava" de caràcter nacional i contribueix així a les funcions de vigilància, control i inspecció, previstes en el títol XI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre.

La diferència quant a precisió es baixa en el sistema de tramesa de la informació que, en el nostre cas, es per via telefònica i en el de les "caixes blaves" es via satèl·lit que per més costosa emet informació en períodes més llargs de temps, la qual cosa limita l'eficiència del sistema.

Pel que fa a l'**Institut Balear de la Dona**, manifesta que, una vegada analitzat l'Esborrany de Decret, no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i consideren que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Per acabar, cal dir que l'Esborrany ha de ser objecte de dictamen del Consell Consultiu, atès que aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament en l'elaboració dels projectes de disposició reglamentària, conforme al que es preveu en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny.

Per tot això, aquesta Secretaria General informa favorablement l'Esborrany del Decret per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears

Palma, 5 de novembre de 2018
La secretària general

Catalina Inés Perelló Carbonell