



Informe jurídic en relació amb l'esborrany de Decret per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, aquest Servei Jurídic informa l'Esberrany de Decret per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears

Antecedents

L'objectiu general de les polítiques pesqueres és garantir una explotació racional dels recursos pesquers d'acord amb unes condicions socioeconòmiques i mediambientals sostenibles. En els darrers anys, els sistemes electrònics de localització de vaixells s'han revelat com una eina fonamental per al desenvolupament i execució de les polítiques de conservació de recursos i ordenació del sector pesquer. En particular, aquests sistemes han resultat de gran utilitat per a la localització de caladors, l'avaluació de l'esforç pesquer i valoració indirecta de l'estat i rendibilitat de les àrees de pesca, així com per al seguiment d'activitats en zones protegides o el control dels règims d'esforç i horaris de la flota. Així mateix, la integració d'aquests sistemes en els protocols de salvament a la mar constitueix una salvaguarda addicional per als professionals del sector en cas d'emergència. En l'àmbit comunitari, el seguiment dels vaixells pesquers a través dels sistemes de localització per satèl·lit es troba regulat en el Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per a garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.

En aquest sentit, el Títol IV de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, dedicat a l'ordenació del sector pesquer, té com a objectiu la conservació i modernització de la flota pesquera

garantint un aprofitament sostenible dels recursos, i aconseguint uns nivells de seguretat d'acord amb el nivell de desenvolupament.

L'establiment d'un sistema electrònic de localització de vaixells contribueix a la consecució d'aquests objectius, proporcionant la informació necessària per a la gestió correcta de les pesqueres, i servint com a eina d'avís i localització en els protocols de salvament i emergències a la mar. D'altra banda, l'establiment d'aquest sistema permet realitzar un seguiment de les activitats desenvolupades pels vaixells pesquers i contribueix així a les funcions de vigilància, control i inspecció, previstes en el títol XI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre.

Per tot això, resulta convenient l'establiment i regulació d'un sistema de localització i seguiment de les embarcacions de pesca professional per via satèl·lit com a eina per a la gestió i seguiment de les pesqueries balears.

Consideracions jurídiques

a) Competència

- La Constitució espanyola de 1978 estableix en l'article 148.1.11 que les Comunitats Autònomes poden assumir competències en matèria de pesca en aigües interiors, marisqueig i aquicultura, caça i pesca fluvial.
- L'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer, incloent la de vigilància, inspecció i control de l'ordenació.

b) Legalitat

L'Esborrany de Decret sotmès a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit comunitari:

- El Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per a garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.
- Pel que fa al procediment, l'article 17.6 del Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers al mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 del Consell, de 12

d'octubre, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94 del Consell, de 27 de juny, pel que fa a la comunicació als serveis de la Comissió, mitjançant el procediment que preveu el Reglament (CE) núm. 850/98 del Consell, de 30 de març de 1998, per a la conservació dels recursos pesquers per mitjà de mesures tècniques de protecció dels juvenils d'organismes marins.

En l'àmbit estatal:

- L'article 148.1.11 de la Constitució espanyola estableix que les Comunitats Autònomes tenen competència en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc i aquicultura.

En l'àmbit autonòmic:

- L'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer, incloent la de vigilància, inspecció i control de l'ordenació.
- Títol IV I XI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, i les seves modificacions, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'article 2.8 b estableix que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca exerceix, entre d'altres, la competència en matèria d'ordenació del sector pesquer.

A la vista de la memòria i del projecte de disposició que conformen l'expedient d'elaboració, es comprova que s'ha justificat l'oportunitat i la finalitat de la regulació. També es considera que el text del Decret sotmès a informe no contradiu ni s'oposa al que disposa la normativa que l'empara.

c) Procediment

1.- Compliment del que preveu l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Atesa la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, no es pot exigir a les Comunitats Autònomes la publicació de les seves iniciatives normatives en el Pla Anual Normatiu.

2. Compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 13 d'abril de 2018 es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per un període de quinze dies, així des del 2 de maig fins data 22 de maig, es va publicar a la pàgina de *Participa Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç de la Consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret de referència, de la qual cosa el Cap del Servei d'avaluació i participació ciutadana n'ha expedit certificat el 23 de maig de 2018.

3. Compliment de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

En la tramitació del projecte que motiva aquest informe s'han observat els tràmits del procediment per a l'elaboració de disposicions administratives establert en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 12 de juliol de 2018, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret designant la Direcció General de Pesca i Medi Marí com a òrgan competent per a la seva tramitació.

Alhora l'esborrany s'ha sotmès al tràmit d'audiència de les entitats i organitzacions directament relacionades amb la matèria objecte de regulació i a la Direcció General de Recursos Pesquers i Aquicultura del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, d'acord amb l'article 43 de la Llei esmentada. Així mateix, també s'han consultat els ens territorials. A més, el projecte també haurà de ser informat per la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, de conformitat amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 105 de 25 d'agost de 2018).

Alhora el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura, de la qual cosa el Cap del Servei d'avaluació i participació ciutadana n'ha expedit certificat el 17 de setembre de 2018.

Així mateix consta a l'expedient certificació de la sessió del Consell Pesquer de 3 de novembre de 2017, on es va donar compta de la intenció de regular un Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears, l'esborrany del qual es va fer arribar a tots els seus membres en fase d'audiència pública.

Atès l'objecte del Decret no es pertinent acomplir la previsió de l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Pel que fa al compliment dels principis prevists en els articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible és d'assenyalar que atès que ens trobem davant un procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general és necessari acreditar que la norma esmentada compleix amb els principis que amb caràcter bàsic estableix l'article 4 de la Llei d'Economia Sostenible, 2/2011, de 4 de març.

En aquest sentit i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma és l'instrument més adequat per garantir el control de les embarcacions pesqueres professionals a l'àmbit de les Illes Balears; de proporcionalitat, atès que l'establiment d'un sistema electrònic de localització de vaixells s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari del títol XII de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, relatiu al control i inspecció en matèria d'ordenació del sector pesquer; de seguretat jurídica, perquè es tracta d'una norma s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic; de transparència, en relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma; i, finalment, d'eficiència, atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries.

També, i amb l'objecte de millorar la qualitat regulatòria i l'aplicació dels principis de sostenibilitat i bona regulació, la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, en aplicació de l'article 5 de la norma esmentada, ha valorat de forma prèvia i posterior la implantació normativa en el sector, fent ús del processos de consulta adients per aconseguir que la norma sigui el producte d'un consens amb el sector. Per tant s'ha de fer constar que el projecte normatiu s'adequa als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Alhora és de referir la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a la adolescència, i senyalar que atès l'objecte del projecte de Decret que s'informa, aquest no té cap repercussió ni positiva ni negativa pel que fa a l'abast de la normativa estatal meritada.

Així mateix el projecte de Decret que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

En cap cas el contingut de la disposició reglamentària que s'impulsa afecta a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI, els drets i llibertats de les quals es regulen per l'article 32 de la Llei autonòmica 8/2016, de 30 de maig.

Alhora consta a l'expedient que s'ha remés el projecte de Decret a la Direcció General de Recursos Pesquers i Aqüicultura del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, perquè d'acord amb el que estableix el Reglament (CE) núm. 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar mediterrània i pel que es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) NÚM. 1626/94, sigui comunicat a la Comissió Europea.

Atès el contingut del Decret, no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, òrgan d'assessorament en matèria econòmica i social.

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'Esborrany de Decret s'ha de remetre a aquest òrgan perquè emeti el seu dictamen, atès que ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Analitzat el contingut de l'Esborrany de Decret per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears, es conclou que s'ajusta a la normativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears i a la resta de normes aplicables, per la qual cosa aquest Servei Jurídic emet informe favorable.

Aquest és el parer de qui subscriu que, no obstant el que s'indica, es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Palma, 29 d'octubre de 2018
La cap del Servei Jurídic d'Agricultura