

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'OPORTUNITAT D'ELABORAR UN DECRET PER REGULAR EL SISTEMA DE LOCALITZACIÓ I SEGUIMENT D'EMBARCACIONS PESQUERES DE LES ILLES BALEARS.

Tal i com disposa l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en la tramitació de les disposicions administratives, s'ha d'ajuntar a l'avantprojecte una memòria amb el contingut que estableix el mateix article.

Així, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits. Per tot això, en execució de les previsions procedimentals que estableix l'esmentat article, es redacta la present memòria.

1. JUSTIFICACIÓ DE L'OPORTUNITAT I LA FINALITAT DE LA REGULACIÓ.

L'objectiu general de les polítiques pesqueres és garantir una explotació racional dels recursos pesquers d'acord amb unes condicions socioeconòmiques i mediambientals sostenibles. En els darrers anys, els sistemes electrònics de localització de vaixells s'han revelat com una eina fonamental per al desenvolupament i execució de les polítiques de conservació de recursos i ordenació del sector pesquer. En particular, aquests sistemes han resultat de gran utilitat per a la localització de caladors, l'avaluació de l'esforç pesquer i valoració indirecta de l'estat i rendibilitat de les àrees de pesca, així com per al seguiment d'activitats en zones protegides o el control dels horaris de la flota. Així mateix, la integració d'aquests sistemes en els protocols de salvament a la mar constitueix una salvaguarda addicional per als professionals del sector en cas d'emergència. En l'àmbit comunitari, el seguiment dels vaixells pesquers a través dels sistemes de localització per satèl·lit es troba regulat en el Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per a garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.

En aquest sentit, el Títol IV de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, dedicat a l'ordenació del sector pesquer, té com a objectiu la conservació i modernització de la flota pesquera garantint un aprofitament sostenible dels recursos, i aconseguint uns nivells de seguretat d'acord amb el nivell de desenvolupament.

L'establiment d'un sistema electrònic de localització de vaixells contribueix a la consecució d'aquests objectius, proporcionant la informació necessària per a la gestió correcta de les pesqueres, i servint com a eina d'avís i localització en els protocols de salvament i emergències a la mar. En aquest sentit, no podem oblidar que, en virtut del que disposa l'RD 210/2004, de 6 de febrer, a Espanya tots els vaixells d'eslora superior als 15 metres han de portar un Sistema d'Identificació Automàtica (més conegut per les sigles AIS, en anglès) però que la pràctica totalitat de la flota pesquera balear és d'una eslora menor. D'altra banda, l'establiment d'aquest sistema permet realitzar un seguiment de les activitats desenvolupades pels vaixells pesquers i contribueix així a les funcions de vigilància, control i inspecció, previstes en el títol XI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre.

El títol competencial per a la regulació de la matèria objecte d'aquest Decret el determina l'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer, incloent la de vigilància, inspecció i control de l'ordenació.

Així, el control de les jornades i horaris de les embarcacions pesqueres professionals s'enquadra en l'àmbit de l'ordenació pesquera, que s'inclou en els sectors econòmic i productiu de la pesca en tot allò que no sigui activitat extractiva directa. En aquest sentit s'han pronunciat el Tribunal Constitucional i nombrosos dictàmens del Consell Consultiu de les Illes Balears.

El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa a l'article 2.8 que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de l'ordenació pesquera.

Finalment, s'ha de destacar que la elaboració d'un Decret per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears es va tractar en el punt 5 de l'ordre del dia de la 32^a reunió del Consell Pesquer de les Illes Balears, celebrada el 3 de novembre de 2017.

El 10 de juliol de 2018 el cap del Servei de Recursos Marins va emetre un informe proposant l'inici de la tramitació d'elaboració d'un Decret del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, per regular el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears com a eina per a la gestió i seguiment de les pesqueries balears.

2. ADEQUACIÓ DE LES MESURES PROPOSADES ALS FINS PERSEGUITS.

De forma detallada, l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits es desenvolupa per apartats.

2.a. Sobre l'objecte i l'àmbit d'aplicació.

L'article 1 del projecte de decret indica que l'objecte d'aquesta norma és l'establiment i la regulació d'un sistema electrònic de localització de vaixells, denominat Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears (SLSEPIB) i que l'àmbit d'aplicació és la totalitat de la flota pesquera professional de les Illes Balears.

Un dels pilars fonamentals de la normativa espanyola i comunitària en matèria de Flota i Ordenació Pesquera són els horaris d'estada a la mar i d'entrada i sortida de port. Per al seu control, totes les embarcacions pesqueres espanyoles d'eslora superior als 15 metres disposen d'un mecanisme electrònic de control, via satèl·lit, anomenat "Caixa Blava", gestionat per l'administració de l'Estat i al que no tenen accés directe les Comunitats Autònomes.

No obstant això, el 85% de les embarcacions de la flota pesquera professional de les Illes Balears són d'eslora inferior als 15 m, de manera que no estan afectades pel sistema estatal. Per altra banda, el sistema de la Caixa Blava només emet un senyal cada hora, de manera que és poc eficient per a les embarcacions de les Illes Balears, que fan marees inferiors a les 12 hores de durada i per a les que una diferència de l'ordre d'una hora en l'entrada o sortida de port és molt rellevant.

2.b. Sobre el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears i les Caixes Verdes.

El SLSEPIB s'inspira en el sistema homòleg implantat per la Junta d'Andalusia i regulat pel Decret 64/2012, de 13 de març, *pel que es regulen les jornades i horaris de les activitats de marisqueig i pesca professional i el sistema de localització i seguiment de embarcacions pesqueres andaluses*, que, després de 10 anys d'implantació, ha demostrat ser de gran eficàcia, tant en matèria de control d'activitats i horaris com de seguretat i salvament.

A diferència del sistema estatal, el SLSEPA es basa en un mecanisme de comunicació telefònic per a la transmissió de dades, molt més econòmic i eficaç que el sistema satel·lital i que permet una comunicació minut per minut, més adequat per a les característiques de la nostra flota.

2.c. Resultats esperats.

El principal resultat esperat de l'establiment d'un sistema electrònic de localització de vaixells pesquers és la millora de les funcions de vigilància, control i inspecció, previstes en el títol XI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, quant al seguiment de les activitats desenvolupades pels vaixells pesquers professionals proporcionant la informació necessària per a la correcta gestió de les pesqueres, i servint com a eina d'avís i localització en els protocols de salvament i emergències a la mar.

Per tot això, la norma s'adequa totalment als fins perseguits.

3.- PROPOSTA SOBRE AUDIÈNCIA, PARTICIPACIÓ I INFORMACIÓ PÚBLICA

Hem de tenir en compte que els destinataris de la present norma es troben a priori determinats ja que afecta a tots els membres del Consell Pesquer i algunes col·lectivitats no integrades en aquest. Són les següents:

- 1.- Federació Balear de Confraries de Pescadors.
- 2.- Confraries de Pescadors de: Andratx, Sóller, Pollença, Alcúdia, Cala Rajada, Porto Cristo, Portocolom, Santanyi, Colònia de Sant Jordi, Palma, Fornells, Maó, Ciutadella de Menorca, Sant Antoni de Portmany, Eivissa i Formentera.
- 3.- Organització de Productors OPMallorcamar.
- 4.- President del Consell Pesquer.
- 5.- Entitats portuàries: Autoritat Portuària de les Balears i Ports de les Illes Balears.
- 6.- Institucions científiques: Institut Espanyol d'Oceanografia i Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (CSIC-UIB).
- 7.- Entitats dedicades a la conservació de la Naturalesa: Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, Societat d'Història Natural de les Balears.
- 8.- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques.
- 9.- Federació Balear de Pesca i Càsting.
- 10.- Sindicats amb representació en el sector pesquer: Unió General de Treballadors, Unió Sindical Obrera i Comissions Obreres.
- 11.- Federació de Confraries d'Alacant.
- 12.- Capitania Marítima de Palma de Mallorca.
- 13.- Administració Perifèrica de l'Estat.
- 14.- Secretaria General de Pesca, MAPAMA.
- 15.- Conselleries del Govern de les Illes Balears.



16.- Consell de Mallorca, Consell Insular de Menorca, Consell Insular d'Eivissa i Consell Insular de Formentera.

Per tant, es donarà audiència a cada un d'aquests col·lectius per un termini de 15 dies en els termes que es preveu a la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

A més, tenint en compte que pot haver ciutadans que es puguin veure afectats per la regulació que es proposa, es durà a terme el tràmit d'informació pública previst a l'article 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

4.- PROPOSTA SOBRE INTERVENCIONS D'ENS TERRITORIALS

Tenint en compte que la disposició afecta directament a matèries de competència dels Consells Insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, es considera necessari complir amb el tràmit previst a l'article 45 de la Llei del Govern de les Illes Balears, relatiu a la seva intervenció en el procediment.

Palma, 25 de juliol de 2018

El cap del Servei de Recursos Marins