



G CONSELLERIA
O SALUT
I DIRECCIÓ GENERAL
B ACREDITACIÓ DOCÈNCIA
/ RECERCA SALUT

Exp.: avantprojecte Decret CI
Document: memòria impacte normatiu
Emissor: DGADRS

Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears

L'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, estableix que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, d'acord amb el que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refundre en un únic document que s'anomena memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, que ha de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a l'elaboració.

Per la seva banda, l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives, estableix que en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits. També s'hi ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure, en tot cas, una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria.

Així mateix, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues administratives.

De conformitat amb els articles exposats, una vegada analitzats els continguts s'emet la següent

Memòria

A. Planificació anual normativa

L'article 132.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que anualment les administracions públiques han de publicar un pla normatiu que ha de contenir les iniciatives legals i reglamentàries que s'hagin d'elevat per aprovar-les l'any següent. L'apartat segon d'aquest article preveu que, una vegada aprovat el pla anual normatiu, s'ha de publicar en el portal de la transparència de l'administració pública corresponent.

En compliment d'aquesta previsió normativa, aquest Projecte de decret està inclòs dins el Pla Anual Normatiu de l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern de

5 d'octubre de 2017 i publicat en el Portal de Transparència de la Direcció General de Relacions amb el Parlament de la Conselleria de Presidència.

B. Consulta pública prèvia a la ciutadania

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, disposa el següent:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substantiar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma.
 - d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

A través del Portal de Transparència de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports, s'ha duit a terme un procés de consulta per tal que els ciutadans i les ciutadanes puguin fer les aportacions que considerin oportunes sobre la redacció de l'Avantprojecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.

El termini per fer les aportacions va ser del 9 de març fins al 3 d'abril de 2018.

Conseqüència de la consulta, s'han rebut dues al·legacions en els termes següents:

1. El Sr. Javier Pierola Lopetegui, el qual no fa cap suggeriment concret pel que fa al que seria un estatut de personal investigador, més enllà de manifestar que els investigadors "no tienen una estabilidad que les permita realizar su actividad investigadora a largo plazo" i entén que el finançament públic a la investigació ha estat molt limitat i el règim de beques, opac.

En aquest sentit fa un seguit de manifestacions positives en relació amb el programa d'incorporació d'investigadors duit a terme per l'IdISBa i considera necessari mantenir aquest tipus que permetin contractar investigadors predoctorals i que puguin encaminar la seva tesi.

Es valoren positivament aquestes manifestacions ja que una de les finalitats que es pretén assolir amb aquest decret és, justament, dotar d'un règim jurídic que permeti estabilitzar l'activitat investigadora com una activitat professional.

2. La Sra. María Eugenia Cisneros Barros defensa que el Decret amplii el seu àmbit subjectiu de regulació per comprendre també altres figures que van més enllà dels investigadors i que intervenen en l'activitat d'investigació

clínica com són els denominats gestors de dades clíniques (*data manager* o *study coordinators*) que considera que són “esencial(es) para el desarrollo de ensayos clínicos, lo que supone la última fase de investigación antes que el trabajo realizado en la poyata llegue a convertirse en una estrategia terapéutica disponible para el paciente. Esta figura es esencial para garantizar que nuestra comunidad tenga acceso a ensayos clínicos que permitan iniciar tratamientos en fase de investigación a pacientes que han agotado las líneas de tratamiento existentes y además, suponen una fuente de ingresos procedentes de fondos privados para investigación pública”.

A continuació, fa un seguit de consideracions pel que fa a les actuals condicions laborals d'aquest personal i reitera la seva proposta.

Malgrat aquesta aportació i sense perjudici de reconèixer la importància dels gestors de dades clíniques i la resta del personal de suport a l'activitat investigadora, no es pot atendre aquesta proposta si es vol contenir aquest projecte normatiu dins dels seus propis límits, ja que no té per objecte regular un règim jurídic de l'activitat investigadora o el règim jurídic de tot el personal que intervé en l'activitat de recerca sanitària, ja que el primer es troba regulat per les lleis vigents (Llei 14/2011, Reial decret legislatiu 1/2015) mentre que el segon objecte inclouria desplegar un estatut específic que no és per al personal al qual fa referència la proposta de la Sra. Cisneros, sinó per a tot el personal que intervé amb l'objecte de possibilitar l'activitat de recerca (personal d'administració i serveis, personal de suport material a l'acció investigadora, personal assistencial que eventualment col·labora amb la investigació) la qual cosa ultrapassa amb escreix l'objecte i la finalitat d'aquest projecte normatiu i els marges de l'habilitació que la Llei 14/2011 va atorgar a les comunitats autònomes per desplegar-la.

C. Contingut, marc normatiu, justificació i oportunitat, disposicions afectades i taula de vigències

C.1 Marc normatiu

D'acord amb l'article 44.2 de la Constitució espanyola de 27 de desembre de 1978, els poders públics han de promoure la ciència i la recerca científica i tècnica en benefici de l'interès general.

Per la seva banda, d'acord amb l'article 148.1.17 de la Constitució, les comunitats autònomes poden assumir com a pròpies competències en matèria de foment de la recerca. Malgrat això, l'article 149.1.15 considera competència exclusiva de l'Estat, el foment i la coordinació general de l'activitat investigadora científica i tècnica.

En aquest sentit, l'article 30.44 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, per la qual s'aprova a la reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears disposa que la comunitat autònoma té competències en recerca, innovació i



desenvolupament científic i tècnic. Establiment de línies pròpies d'investigació i seguiment, control i evolució dels projectes.

Però per la seva banda, l'Estat ha aprovat la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i l'innovació, la qual consagra el títol II als recursos humans dedicats a la investigació. L'article 20.2 d'aquesta norma disposa que "correspon a les comunitats autònomes que hagin assumit estatutàriament la competència exclusiva per a la regulació dels seus propis centres i estructures d'investigació la definició i regulació del règim de contractació del personal investigador dels seus centres i estructures d'investigació, en el marc de la legislació laboral vigent.

Aquesta Llei expressa la necessitat d'una carrera científica previsible, basada en mèrits i socialment reconeguda, i l'article 20 crea les modalitats de contracte de treball específiques per a personal investigador (contracte predoctoral, contracte d'accés al sistema espanyol de ciència i tecnologia i contracte d'investigador distingit).

D'altra banda, el Títol I de la Constitució espanyola, dedicat als drets fonamentals, estableix en l'article 15 el dret de tothom a la vida i a la integritat física i moral. També, entre els principis rectors de la política social que es regulen en el capítol III del mateix títol, l'article 43 reconeix el dret a la protecció de la salut.

Així doncs, l'article 30.48 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la comunitat autònoma competències exclusives sobre organització, funcionament i control dels centres i serveis de salut, planificació dels recursos sanitaris, coordinació de la sanitat privada amb el sistema sanitari públic i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat.

D'altra banda, l'article 31.4 de l'Estatut disposa que, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, corresponen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desplegament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat.

L'article 27 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, determina que el sistema sanitari públic de les Illes Balears desenvolupa actuacions de recerca, i l'article 33 estableix que l'administració sanitària ha de promoure la recerca científica per tal d'aportar coneixements que permetin la millora de la salut de la població i que, per a l'exercici d'aquestes actuacions de recerca, l'administració sanitària ha de col·laborar amb altres institucions per tal de crear centres, serveis o organismes dedicats a donar suport científic i tècnic al sistema sanitari, que poden estar dotats de personalitat jurídica.

En aquest sentit, l'article 88 de la Llei 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica, estableix que el Sistema Nacional de Salut ha de col·laborar amb altres institucions i organitzacions implicades en la investigació per a la utilització conjunta d'infraestructures científiques i el desenvolupament de projectes d'investigació. A aquest efecte, s'ha de promoure la configuració d'instituts



d'investigació biomèdica en el si dels centres del Sistema Nacional de Salut mitjançant l'associació de grups d'investigació.

L'article 2.2 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, disposa que per a l'aplicació de l'Estatut al personal investigador es poden dictar normes singulars per adequar-lo a les seves peculiaritats.

El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 1/2016, de 16 de febrer, estableix que la Conselleria de Salut, a través de la Direcció General d'Acreditació, Docència i Recerca en Salut, exerceix competències, entre d'altres, en matèria de promoció de polítiques d'investigació i d'informació sanitàries; tutela i desenvolupament dels processos formatius de pregrau o postgrau dels professionals de la salut [...], coordinació del funcionament de la Fundació d'Investigació Sanitària de les Illes Balears Ramon Llull...

De tots aquests preceptes resulten les competències de les administracions en la promoció i el foment de l'activitat investigadora —especialment la d'interès general— com també les relatives a la protecció de la salut com un bé jurídic consagrat per la nostra legislació, una forma de servir a la qual és la promoció de la investigació en matèria de salut. Resulten paleses també les competències concretes de l'Administració autonòmica en aquesta matèria; les particularitats —reconegudes per la llei— de l'activitat investigadora, i la necessitat de donar un marc jurídic al personal investigador, que permeti desenvolupar aquesta activitat amb professionalitat i amb reconeixement de les seves peculiaritats envers la resta de treballadors públics, i finalment la especificitat de la investigació en salut i les seves vinculacions amb els Serveis Públics de Salut.

Per concloure i per regular els procediments i simplificar els tràmits administratius, cal tenir en compte les normes següents:

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius.

C. 2 Justificació i oportunitat

Els instituts d'investigació sanitària són el resultat de l'associació als hospitals docents i investigadors del Sistema Nacional de Salut, d'universitats, organismes públics d'investigació i altres centres públics i privats d'investigació. La finalitat

d'aquesta associació és potenciar els centres sanitaris com a centres de recerca, i dotar-los dels instruments necessaris per resoldre les preguntes que sorgeixen en la relació del professional sanitari amb el pacient i la població i traslladar de forma efectiva els resultats a la pràctica clínica. Aquest fet converteix aquestes entitats en el lloc idoni per a la captació de talent en l'àmbit de la recerca biomèdica.

La Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears (en endavant IdISBa) és actualment l'únic institut d'investigació sanitària de la comunitat autònoma de les Illes Balears. L'IdISBa és un organisme de titularitat pública de naturalesa institucional amb personificació privada, sense ànim de lucre, que té afectat, de manera duradora, el patrimoni a la realització dels fins fundacionals d'interès general que estableixen els seus Estatuts, i que inclou, entre d'altres, contribuir a la promoció i coordinació de la realització i del desenvolupament de programes d'investigació científica en general i, especialment, els aplicats a la biomedicina i a les ciències de la salut i, també, els que afecten la promoció de la salut i la prevenció de les malalties, la millora de l'assistència sanitària i sociosanitària i la rehabilitació. Entre els fins de l'IdISBa també es troba el d'afavorir l'augment de la investigació, promovent la captació de talent i la creació de grups nous d'investigació.

És important destacar que les Illes Balears es troben en les darreres posicions de l'Estat espanyol en el nombre d'investigadors en relació amb el total de la població ocupada (2,5 investigadors per cada 1.000 habitants, enfront de la mitjana estatal de 5,55 investigadors per cada 1.000 habitants), per la qual cosa es pot concloure que hi ha un dèficit d'investigadors en el sistema d'R+D+I balear. A aquest dèficit d'investigadors s'afegeix el fet de la falta de definició de la carrera investigadora, que no disposa d'una regulació específica ni definida, situació que provoca deficiències importants en la forma de contractació, els sistemes de selecció, els incentius i el seguiment de la labor investigadora. Com a conseqüència d'això, es produeix una precarietat dels llocs de feina dels investigadors, circumstància que comporta, moltes vegades, l'abandonament de la carrera científica de molts dels investigadors i l'emigració d'investigadors altament qualificats a altres països, fenomen conegut com "fugida de cervells". Per tant, la manca d'un marc regulador específicament adequat a les necessitats i especificitats dels investigadors respecte de la resta d'empleats públics perjudica, per una banda, les possibilitats de desenvolupament professionals dels investigadors contractats a l'Institut i, per l'altra, posa l'Institut en posició de desavantatge en relació amb la competència per a la captació de talent investigador davant d'altres institucions que presenten esquemes de carrera científica més atractives. És, per tant, vital per al creixement i la consolidació de l'IdISBa disposar d'un marc jurídic que defineixi aquesta carrera investigadora i que estableixi els sistemes d'estabilització i avaluació de la tasca investigadora.

Per això, el Pla Estratègic de l'IdISBa 2016-2020 estableix com un dels seus objectius estratègics la promoció de la captació de recursos en recerca, especialment de recursos humans, incloent-hi la retenció i el desenvolupament professional. Entre les accions definides per assolir aquest objectiu hi ha la

definició d'una política de contractació transparent i alineada amb els principis de la Carta Europea de Drets dels Investigadors i el Codi de Conducta per a la Contractació d'Investigadors de la Comissió Europea, i definir la carrera professional investigadora i el sistema d'avaluació d'investigadors.

D'altra banda, el Pla de Recursos Humans en Recerca de l'IdISBa, elaborat sota les directrius de la Comissió Europea, estableix com a línies d'actuació que s'han de dur a terme en el període 2016-2019 l'establiment d'una carrera investigadora i un sistema d'avaluació i seguiment de l'activitat investigadora, així com la definició d'un sistema de contractació obert, transparent i basat en el mèrit. Resultat de l'avaluació d'aquest Pla per part de la Comissió Europea, l'IdISBa va ser guardonat amb l'acreditació "Excel·lència en Recursos Humans en Recerca".

A més, la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, expressa la necessitat de definir una carrera científica previsible, basada en mèrits i socialment reconeguda. Per tal de possibilitar-ne la definició, la mateixa Llei crea tres figures noves de personal laboral dirigides a investigadors: el contracte predoctoral, el contracte d'accés al sistema de ciència i tecnologia, i el contracte d'investigador distingit. La creació d'aquestes figures té l'objectiu de dotar de més flexibilitat el marc laboral i considerar les peculiaritats dels recursos humans dedicats a l'activitat científica i investigadora. En particular, la figura d'investigador distingit es defineix mitjançant una configuració jurídica que la converteix en una fórmula idònia per a la captació de talent. No obstant això, l'escassa regulació legal d'aquestes figures a la Llei 14/2011 fa necessari conformar un règim jurídic particular per tal que el personal investigador laboral contractat al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears pugui desenvolupar la seva carrera professional.

La definició d'una carrera investigadora coherent i atractiva, articulada en etapes successives amb increment de responsabilitat i remuneració entre elles, que condueixi a l'estabilitat laboral, eviti la precarietat de les condicions laborals dels investigadors i la inseguretat jurídica i que promogui la igualtat d'oportunitats, ha d'impulsar l'establiment d'un sistema investigador en salut competitiu i d'excel·lència a les Illes Balears, que contribueixi a la millora de l'atenció sanitària de la població i el seu estat de salut, i a la creació de riquesa.

Totes aquestes circumstàncies motiven que la Conselleria de Salut, a través de la Direcció General d'Acreditació, Docència i Recerca en Salut, en l'exercici de la competència en matèria de recerca sanitària, elabori, dins el marc normatiu estatal, una nova regulació del règim de contractació dels investigadors i de l'estructura de la carrera investigadora en l'àmbit de les Illes Balears.

Mitjançant aquesta iniciativa legislativa es pretenen sintetitzar en una norma amb rang de decret els aspectes essencials relatius al règim del personal investigador de l'IdISBa i altres instituts d'investigació sanitària que es puguin crear en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per incrementar-ne així la

seguretat jurídica i per dotar la investigació sanitària d'un marc normatiu que afavoreixi la captació i retenció de talent investigador.

L'objecte de la norma és establir el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera investigadora, així com el procés de selecció i avaluació, els drets i obligacions i el règim d'extinció del contracte.

C.3 Disposicions afectades i taula de vigències

El Projecte de decret s'estructura en un preàmbul, sis títols, quaranta-nou articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i tres annexos.

Malgrat que aquest decret inclou una clàusula derogatòria, és quasi a mode de clàusula d'estil, ja que aquest projecte de decret, en la mesura que crea *ex novo* un nou règim jurídic específic per a unes categories de personal, no pot afectar la vigència de cap norma anterior o, en definitiva, no produeix la derogació de cap norma.

D. Estudi socioeconòmic

L'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de disposicions administratives és iniciada per la persona titular de la conselleria competent, la qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment. Per fer-ne la tramitació s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si escau, un estudi econòmic.

Així mateix, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues administratives.

A l'efecte de complir el que preveu l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en aquest apartat s'analitza l'impacte social i econòmic d'aquest Projecte de decret des de la perspectiva de la repercussió que tindrà la seva aprovació en els sectors afectats.

La implantació de les mesures que preveu aquest decret comporten, de manera directa, la creació d'una sèrie de obligacions pressupostàries noves:

- Creació del complement de rendiment investigador.
- Costs associats amb l'establiment d'un sistema de promoció professional, de la categoria d'investigador associat a investigador titular i d'investigador titular a professor d'investigació.

Atès que la quantia d'aquestes obligacions seran determinades mitjançant un procediment resultant de les lleis de pressuposts anuals i de la negociació col·lectiva, i addicionalment la dimensió dependrà del nombre futur de treballadors afectats per aquestes obligacions, no és possible valorar de forma prèvia l'impacte econòmic que comportarà.

No obstant això, es pot fer una aproximació en funció de l'estructura laboral actual de l'IdISBa i l'equiparació del sistema d'incentius i promoció professional amb el sistema existent en l'àmbit universitari.

Per tant, a l'efecte d'aquesta aproximació es farà l'equivalència investigador titular (instituts d'investigació sanitària) a professor titular (Universitat de les Illes Balears) i professor d'investigació (instituts d'investigació sanitària) a catedràtic d'universitat (Universitat de les Illes Balears).

En aquests, l'IdISBa compta amb dos investigadors consolidats que, en aplicació d'aquest Decret, s'haurien d'assimilar a la categoria d'investigador titular amb l'estructura salarial corresponent. D'altra banda, l'IdISBa també compta amb una plantilla de 4 investigadors emergents que, en cas de superar de forma adequada l'avaluació externa d'aquesta fase, accedirien també a la categoria d'investigador titular, tal com estableix la disposició transitòria única del Projecte de decret.

Per tal de fer una aproximació al cost que suposaria l'assimilació del personal investigador actual de la Fundació a la nova categoria, s'ha fet una projecció de la possible evolució temporal a la categoria d'investigador titular i s'ha calculat el cost afegit d'assimilar aquesta figura a la de titular d'universitat. El cost resultant d'aquest càlcul ofereix un resultat de 112.694,92 € totals en el període 2019-2029.

Quant al complement de rendiment investigador, a l'efecte d'aquest estudi aproximat es considera equivalent a la suma dels complements autonòmics de productivitat per activitat investigadora i docent vigents a la Universitat de les Illes Balears.

Els costs per aquest concepte es calculen per als propers 10 anys en funció dels investigadors actualment contractats per part de l'IdISBa en una situació assimilable a la categoria d'investigador associat i/o investigador titular que preveu el decret, entenent que l'assoliment de la categoria d'investigador titular donaria lloc cada cinc anys al dret d'avaluació i percepció i consolidació d'aquest complement si el resultat de l'avaluació és favorable. Aplicant aquests principis, el resultat és una previsió d'una despesa de **251.600,52 €** (o **61.537,42 €** si ho equiparam als sexennis) totals en concepte de la percepció del complement per rendiment investigador durant els propers 10 anys (considerant el termini comprés entre 2019 i 2029).

La despesa d'aplicació d'aquest decret derivada de la incorporació futura de nous investigadors no es pot preveure, i dependrà de l'oferta pública convocada en funció de les lleis de pressuposts anuals.

El desenvolupament socioeconòmic d'un territori depèn, en bona mesura, del talent humà de què disposa. En un context com l'actual, en què aquest talent és cada vegada més mòbil, es produeix una situació de competència per captar-lo i retenir-lo, especialment en les àrees que requereixen d'un grau d'especialització elevat. Així, les regions i els països que han entès que la innovació i el coneixement són indispensables per aconseguir un creixement econòmic sostenible, basat en la millora de la productivitat, han desenvolupat polítiques efectives de captació i retenció de talent investigador.

En una economia com la de les Illes Balears, caracteritzada per una baixa productivitat, cal que l'establiment d'estratègies de captació de talent humà en un àmbit intensiu de recerca i innovació doni lloc a un impacte econòmic positiu a llarg termini, associat amb la millora de la capacitat d'adaptació del sistema. Addicionalment, és sabut que un balanç net positiu de capital humà en recerca no només té conseqüències immediates en la qualitat de la recerca científica d'una regió, sinó que també té conseqüències a mitjà i llarg termini en relació amb la seva capacitat d'innovació i creixement econòmic, la qual cosa exerceix una important retroalimentació positiva, i incrementa la capacitat d'atracció de més investigadors d'excel·lència.

Per altra banda, l'activitat de recerca que duen a terme els investigadors dels instituts d'investigació sanitària té efectes directes importants en l'activitat econòmica a curt termini. A mode d'exemple, cal destacar que per cada euro invertit per part de la comunitat autònoma en el funcionament de l'IdISBa, els seus investigadors aconseguixen captar tres euros de fonts externes, tant públiques com privades, nacionals i internacionals. Aquests projectes duen associat l'impacte econòmic en l'entorn directe de l'institut en forma d'inversions, despesa corrent en béns i serveis, i sous i salaris del personal contractat a través dels projectes de recerca competitius liderats per aquests investigadors, la qual cosa redunda també, per tant, en una promoció de l'ocupació de personal altament qualificat. En aquest sentit, és també remarcable que, per cada recurs humà contractat mitjançant el pressupost estructural de l'Institut, es contracten dos recursos finançats a través dels recursos econòmics generats pels mateixos investigadors.

Però a més, cal no oblidar que la recerca que es produeix a l'entorn dels instituts d'investigació sanitària té un impacte directe en la salut de la població, la seva qualitat de vida i la despesa sanitària, a més de donar lloc a retorns econòmics a través de l'explotació comercial dels resultats de la recerca. L'objectiu de la recerca en l'àmbit de la salut és aprofundir en el coneixement dels mecanismes moleculars, bioquímics, cel·lulars, genètics, fisiopatològics i epidemiològics de les malalties i problemes de salut, i establir les estratègies per prevenir-les i tractar-les. Per tant, és una activitat necessària per a l'èxit de qualsevol estratègia que es proposi millorar la salut dels ciutadans, ja que la integració de la recerca amb la pràctica clínica afavoreix una major qualitat dels serveis de salut i una millor i més ràpida implantació dels avenços científics a la prevenció, el diagnòstic i el



tractament de les malalties, així com una cura més ètica i eficient dels pacients. A més, les polítiques de salut, l'organització del sistema i els serveis de salut pública s'enriqueixen d'una major fonamentació i orientació per respondre a les necessitats i demandes dels ciutadans. Tots aquests avenços es tradueixen en la millora de l'eficiència de la despesa sanitària. Per exemple, diversos estudis han estimat que el descobriment de l'ús del citrat potàssic per a la prevenció de pedres renals ha suposat un estalvi d'entre 400 i 870 milions anuals als EUA, o el descobriment de la vacuna de la poliomielitis va suposar al mateix país un estalvi de 30.000 milions per any en tractaments de la malaltia. A més de reduir el cost assistencial de forma directa, gràcies als avenços mèdics resultants de la recerca en salut també es produeixen estalvis en despesa sanitària de forma indirecta per la reducció de la pèrdua econòmica associada amb la dependència i la mort prematura.

Per tant, la inversió pública en R+D+I, incloent-hi la contractació d'investigadors, es compensa pel retorn econòmic que genera la tasca investigadora, i el cercle viciós que du al creixement d'un ecosistema basat en coneixement i innovació al voltant de les institucions que els donen suport. Un estudi estima que l'impacte total real de la recerca biomèdica i sanitària al Regne Unit té una taxa de retorn anual, en forma d'impacte en el PIB, d'un 17 %; és a dir, per cada £1 invertit l'economia es beneficia de l'equivalent de rebre 17 p cada any en interessos indefinidament. Quan aquests resultats es combinen amb els beneficis sanitaris nets (resultants de vides més llargues i sanes), aquesta taxa augmenta fins a un 27 %, la qual cosa implicaria que s'igualaria la inversió en uns 3,3 anys.

En conclusió, malgrat que l'aprovació d'aquest decret dugui associada una inversió en recerca i innovació en forma d'incentius i un sistema de promoció i desenvolupament professional per als investigadors d'excel·lència, es preveu que aquesta inversió es veurà superada pels retorns socials i econòmics, directes i indirectes, associats amb la implantació d'aquestes mesures i l'interès general que es pretén aconseguir, com és l'establiment d'un sistema de recerca en salut d'excel·lència a les Illes Balears.

E. Descripció de la tramitació d'acord amb l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears

1. Correspon a la consellera de Salut iniciar l'elaboració d'aquesta disposició general, i al Consell de Govern aprovar-la, d'acord amb el que disposa l'article 42.1 de la Llei 4/2001.
2. D'acord amb els articles 43.1 de la Llei 4/2001 del Govern de les Illes Balears, aquesta disposició reglamentària ha de ser objecte d'audiència dels ciutadans, sia directament o per mitjà de les entitats que els representen.

Es fa palès aquest extrem ja que aquest projecte normatiu se sotmetrà a audiència de la totalitat de col·legis professionals que agrupen els professionals sanitaris, com a titulats que conformen la base formativa d'on pot sorgir el

personal investigador objecte del decret; les organitzacions sindicals representatives dels treballadors, ja que es tracta de regular el règim jurídic d'una professió exercida en règim laboral; les organitzacions empresarials que inclouen empreses del sector sanitari pel mateix motiu que l'anterior i per la cada vegada major presència de capital privat d'origen empresarial que apareix en el finançament de l'activitat investigadora i molt especialment en l'àmbit sanitari, i a la Universitat de les Illes Balears, per la vinculació entre l'activitat universitària docent i la investigadora i científica.

A banda de donar-ne també coneixement a la resta de les conselleries del Govern, s'ha de comunicar expressament, amb l'objecte de rebre'n les aportacions, als ens següents del sector públic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dependents de la Conselleria de Salut:

- Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears
- Servei de Salut de les Illes Balears
- Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears

En canvi, no es donarà audiència a les entitats locals ni a les administracions insulars ja que el seu àmbit competencial és aliè a l'objecte de la norma. Tampoc a les associacions de consumidors pel mateix motiu.

També és necessari acudir al tràmit d'informació pública ja que és possible que hi hagi altres associacions o persones físiques, de les quals aquesta Conselleria no té coneixement, els drets i interessos de les quals poden resultar afectades amb l'aprovació d'aquest Avantprojecte.

3. Dictàmens i informes preceptius

- D'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001, cal sol·licitar un informe jurídic i un informe a la Secretaria General de la Conselleria de Salut.
- Pel que fa al Consell Consultiu, cal sol·licitar-li un dictamen en tots els expedients de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu, del Govern de les Illes Balears, com també de les modificacions d'aquestes, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears. Atès que es tracta de la tramitació d'una norma que té efectes envers tercers, cal sol·licitar l'informe a l'òrgan consultiu.
- Amb relació al Consell de Salut, l'article 42 *b* de la Llei 5/2003 estableix que li correspon emetre un informe quan així li requereixi el titular de la conselleria competent en matèria de sanitat en relació amb els avantprojectes de llei i projectes de disposicions reglamentàries el contingut dels quals afecti les competències sanitàries. Aquest informe no és preceptiu. En aquest cas s'ha considerat que es pot prescindir de l'informe d'aquest òrgan, sense perjudici que aquest hagi estat informat del contingut, de l'objecte i de la progressió d'aquest projecte.

- Quant al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES), l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 deixa sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspèn la vigència de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i el seu funcionament. L'apartat quart de l'Acord esmentat estableix que les funcions consultives a què es refereix l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000 s'han d'exercir en tots els procediments que s'hagin iniciat amb posterioritat a la data de la sessió constitutiva del CES. La sessió constitutiva va ser el 26 de juny de 2017, per la qual cosa i d'acord amb l'article 2.1 i 2.4 de la Llei 10/2000, s'ha de demanar dictamen a aquest òrgan.

- Finalment, s'ha de sol·licitar un informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 7 *g* de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, segons el qual en els projectes de llei presentats al Parlament de les Illes Balears i en totes les normatives dictades per les distintes administracions, s'ha d'adjuntar un informe sobre el seu impacte de gènere, elaborat per l'Institut Balear de la Dona.

F. Adequació del Projecte de decret als principis de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti respectivament d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificada l'adequació de la norma a aquests principis.

- En virtut dels **principis de necessitat i eficàcia**, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució (article 129.2).

S'ha identificat de forma clara la finalitat que es pretén aconseguir, que és establir el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears integrats en el sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera investigadora, així com el procés de selecció i avaluació, els drets i obligacions i el règim d'extinció del contracte, tal com expressa la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació. Això respon a l'interès general de promoure el sistema de ciència i tecnologia en l'àmbit de la salut a les Illes Balears com a eina per



diversificar el model econòmic i millorar la qualitat de l'assistència sanitària.

L'instrument normatiu pel qual s'ha optat per definir aquests aspectes relacionats amb l'exercici professional dels investigadors en els instituts d'investigació sanitària és el decret, atès que és la solució més indicada per donar resposta a aquesta necessitat de desplegament d'un règim ja configurat en traces generals per la Llei.

- En virtut del **principi de proporcionalitat**, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es vol cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries (article 129.3).

Respecte del **principi de proporcionalitat**, la norma és proporcional a la complexitat de la matèria que s'ha de regular. La creació d'unes categories professionals, l'establiment de relacions jurídiques amb òrgans de titularitat pública o la regulació de procediments d'accés a l'ocupació pública, en desplegament de normes de rang legal, requereix com a mínim d'una norma de rang reglamentari, sense que s'observi una extralimitació del contingut de la norma envers els objectius que es volen assolir.

- A fi de garantir el **principi de seguretat jurídica**, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4).

Quant a aquest principi, aquest Projecte de decret segueix les recomanacions de la Comissió Europea pel que fa a la definició d'una estructura comparable de la carrera investigadora a l'Espai d'Investigació Europeu, així com les recomanacions relacionades amb l'establiment d'un sistema de contractació d'investigadors obert, transparent i basat en el mèrit.

- En aplicació del **principi de transparència**, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir de manera clara els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5).

En primer lloc, en virtut d'aquest principi, s'ha inclòs aquesta iniciativa normativa en el Pla Anual Normatiu per a l'any 2018 de la Conselleria de Salut, el qual es va comunicar a la Direcció General de Relacions amb el Parlament de la Conselleria de Presidència i està publicat en el Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears.

En segon lloc, s'ha publicat la consulta pública prèvia en el Portal de Transparència de la Conselleria de Presidència que permet a la ciutadania de les Illes Balears i a les entitats que puguin resultar afectades per la futura norma aportar les consideracions que estimin pertinents a la proposta d'elaboració normativa.

En tercer lloc, en virtut d'aquest principi s'ha de sotmetre el projecte als tràmits d'audiència i d'informació pública que preveuen els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Finalment, s'ha inclòs en el preàmbul de la norma el motiu pel qual aquest Projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació.

- En aplicació del **principi d'eficiència**, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics (article 129.6).

Pel que fa a aquest principi, l'estudi de les possibles càrregues administratives que suposa l'aprovació d'aquest Projecte de decret es fa a l'apartat J d'aquesta Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

L'aprovació d'aquest projecte compleix les exigències d'evitar que els procediments administratius puguin ser una rèmora a l'hora d'aconseguir les finalitats i l'objecte que es pretenen. Els procediments creats són els indispensables per articular, a partir de principis constitucionals, els règims d'accés a una ocupació pública en les distintes categories.

A més, l'aprovació d'aquest Projecte no compromet en cap cas l'estabilitat pressupostària ni la sostenibilitat financera de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ja que l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública en els instituts d'investigació sanitària estarà sotmesa a les dotacions definides en les lleis de pressuposts anuals.

G. Control ex post de la norma

D'acord amb l'article 130.1 de la Llei 39/2015, les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han



aconseguit els objectius prevists i si estaven justificats i correctament quantificats els cost i les càrregues que s'hi imposen.

Pel que fa als objectius de la norma, en essència establir un marc regulatori de la carrera investigadora i del règim de relació professional dels investigadors en matèria de salut, en la seva vinculació amb els instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears, aquesta norma ha optat obertament per un dels tres possibles models de relació, i estableix una relació de caràcter laboral entre ambdues parts la qual s'ha considerat més adequada a les característiques de la tasca investigadors (mobilitat, recerca i captació de talent) que models de caire funcionarial, ja sigui pur o de règim estatutari sanitari.

Es considera, com ja s'ha dit, que la relació ocupador-treballador contractat és la més adequada per regular una relació de treball que per part del treballador, i en l'exercici de les seves tasques, no presenta pràcticament cap traça d'exercici de l'autoritat o de potestats administratives que requereixi l'articulació d'una relació funcionarial. És evident que la primera avaluació i control ex post de la norma i de l'assoliment dels objectius marcats serà analitzar i confirmar si aquest objectiu d'assolir seguretat jurídica per als investigadors en la seva relació amb les administracions públiques promotores i cuidadores de la seva activitat i, alhora, establir un règim més flexible o àgil que el derivat d'una relació funcionarial, s'ha assolit amb el sistema creat per aquets decret o la necessitat de substituir-lo o complementar-lo amb altres possibles règims de relació de prestació de serveis.

Per arribar a conclusions en aquest assumpte és evident que s'haurà d'analitzar la realitat i molt especialment el grau de satisfacció o "comoditat" dels destinataris de la norma (instituts d'investigació i investigadors).

Un altre dels objectius és articular una carrera investigadora que permeti un reconeixement professional adequat a l'evolució, el creixement i l'èxit en el temps de l'investigador en el seu desenvolupament com a professionals de la ciència, (en aquest cas de l'àmbit de la recerca sanitària).

És per això que s'han creat en el Decret, més enllà de les modalitats de contractació que regula la normativa bàsica, un seguit de categories professionals que dibuixen una evolució professional en l'activitat investigadora i que va des d'unes primeres passes de conformació i obtenció dels requeriments mínims per al desenvolupament de l'activitat investigadora a unes situacions transitives, fins a unes categories estrictament professionals.

Cal determinar si aquestes categories, molt especialment pel que fa a les darreres fases, les més estrictament professionals, són adequades o, contràriament, insuficients per dibuixar correctament l'evolució d'un professional de la recerca. Escau tenir present que per a la fase de professionalitat més estricta, la que podríem associar a la de l'investigador amb un contracte laboral indefinit d'investigador distingit, únicament s'han previst dues categories professionals

que són les corresponents a la d'investigador titular i la de professor d'investigació.

Resulta evident que el control ex post de la norma, haurà d'analitzar aquests extrems i, si escau, fer les adaptacions o modificacions necessàries de la norma, sia per la via de la creació de noves categories o de supressió d'alguna.

H. Avaluació de l'impacte d'aquest Projecte sobre la infància, l'adolescència i sobre la família

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

D'altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

En relació amb aquestes dues normes, cal dir que l'aprovació del Projecte de decret no té cap impacte sobre la infància ni sobre les famílies.

I. Avaluació de l'impacte d'aquest Projecte sobre les lesbianes, els gais, i les persones transsexuals, bisexuals i intersexuals

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut del Projecte, es conclou que no té cap impacte sobre les lesbianes, els gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals.

J. Estudi de càrregues administratives

Estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'Administració i les persones interessades, relatiu a l'esborrany de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears



Índex

1. Presentació i dades identificatives
2. Valoració econòmica de les càrregues administratives
3. Conclusions

1. Presentació i dades identificatives

1.1. Normes

- Norma vigent: inexistent.
- Norma en tramitació: esborrany de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.

1.2. Destinataris

- Destinataris: persones dedicades professionalment a la investigació sanitària.
- Nombre: indeterminat.

1.3. Procediments

- Nombre total de procediments que estableix l'esborrany de decret que tenen repercussió en les càrregues administratives: 7
- Noms dels procediments establerts:

1. Procediment de selecció de personal investigador en formació.
2. Procediment de selecció d'investigadors postdoctorals de l'article 11 b.
3. Procediment de selecció d'investigadors associats dins del marc de programes d'incorporació d'investigadors principals autonòmics.
4. Procediment de selecció directa d'investigadors titulars.
5. Procediment de selecció de professors d'investigació.
6. Procediment d'autorització per a la realització d'estades formatives.

7. Procediment d'autorització per incorporació a empreses de base tecnològica.

- Nombre d'expedients en els darrer dotze mesos, des de 01-01-2017 a 31-12-2017:

1. Procediment de selecció de personal investigador en formació: 3.
2. Procediment de selecció d'investigadors postdoctorals de l'article 11 b: 1.
3. Procediment de selecció d'investigadors associats dins del marc de programes d'incorporació d'investigadors principals autonòmics: 0.
4. Procediment de selecció directa d'investigadors titulars: 0.
5. Procediment de selecció de professors d'investigació: 0.
6. Procediment d'autorització per a la realització d'estades formatives: 2.
7. Procediment d'autorització per incorporació a empreses de base tecnològica: 0.

2. Valoració econòmica de les càrregues

1. Procediment de selecció de personal investigador en formació

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 1		Procediment de selecció de personal investigador en formació							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de participació en el concurs (article 29.2)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	investigador				80,00
Presentació de documentació acreditativa dels mèrits	4 i 9	Presentació convencional de documents, factures o requisits/ Presentació de còpies compulsades		6,00	investigador				6,00
						Cost unitari del procediment		86,00	

2. Procediment de selecció d'investigadors postdoctorals de l'article 11 b

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA	Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears
---------------------------	---



GOIB /

PROCEDIMENT 2		Procediment de selecció d'investigadors postdoctorals de l'article 11.6							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de participació en el concurs (article 10.2)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	Investigador				80,00
Presentació de documentació acreditativa dels mèrits	4 i 9	Presentació convencional de documents, factures o requisits/ Presentació de còpies compulsades		6,00	Investigador				6,00
Cost unitari del procediment								86,00	

3. Procediment de selecció d'investigadors associats dins del marc de programes d'incorporació d'investigadors principals autonòmics

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 3		Procediment de selecció d'investigadors associats dins programes autonòmics d'incorporació d'investigadors principals							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de participació en el concurs (article 31.1 i 31.2)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	Investigador				80,00
Presentació de documentació acreditativa dels mèrits	4 i 9	Presentació convencional de documents, factures o requisits/ Presentació de còpies compulsades		6,00	Investigador				6,00
Cost unitari del procediment								86,00	

4. Procediment de selecció directa d'investigadors titulars

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 4		Procediment de selecció directa d'investigadors titulars							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de participació en el concurs (article 33)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	Investigador				80,00
Presentació de documentació acreditativa dels mèrits	4 i 9	Presentació convencional de documents, factures o requisits/ Presentació de còpies		6,00	Investigador				6,00
Presentació de curriculum i projecte	10	Presentació d'un informe/memorària		500,00	Investigador				500,00

científic									
								Cost unitari del procediment	586,00

5. Procediment de selecció de professors d'investigació

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 5		Procediment de selecció de professors d'investigació							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de participació en el concurs (article 34)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	investigador				80,00
Presentació de documentació acreditativa dels mèrits	4 i 9	Presentació convencional de documents, factures o requisits / Presentació de còpies compulsades		6,00	investigador				6,00
Presentació de currículum i projecte científic	10	Presentació d'un informe/memòria		500,00	investigador				500,00
								Cost unitari del procediment	586,00

6. Procediment d'autorització per a la realització d'estades formatives

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 6		Procediment per autorització de realització d'estades formatives							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud d'autorització per a la realització d'una estada formativa (article 41)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	investigador				80,00
Comunicació de variacions de circumstàncies de la concessió (article 41.4)	19	Obligació de comunicar		100,00	investigador				100,00
								Cost unitari del procediment	180,00



7. Procediment d'autorització per incorporació a empreses de base tecnològica

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 7		Procediment d'autorització per incorporació a empreses de base tecnològica							
Descripció de la càrrega a la norma (incloent-hi referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud d'excedència temporal o de compatibilitat horària per participar en empreses de base tecnològica (article 45.1 i 5)	1	Presentar sol·licitud presencialment		80,00	Investigador				80,00
Sol·licitud de reincorporació o represa de jornada completa (articles 45.3 i 5)	1	Presentació convencional de documents, factures o requisits / Presentació de còpies compulsades		80,00	Investigador				80,00
Cost unitari del procediment								160,00	

Escau indicar que aquests càlculs s'han fet d'acord amb les valoracions convencionals del model de càlcul de costos i càrregues estàndard i a partir dels nombres de processos de selecció per categories anàlogues duits a terme dins l'exercici precedent, i que en el cas que no hi hagués antecedents s'ha fet el càlcul a partir d'un procediment.

En cap cas s'inclouen els processos selectius, malgrat que puguin generar l'accés a les categories de personal investigador per via de procediments organitzats per altres institucions, com és el cas dels investigadors que accedeixen a la categoria d'associat o de titular, per l'accés o superació de programes oficials d'incorporació d'investigadors principals d'àmbit nacional o internacional, externs a les institucions d'investigació sanitària de les Illes Balears.

3. Conclusions

Es considera en conseqüència que es creen càrregues administratives per un valor anual de mil set-cents setanta euros (1.770,00 €) anuals.

Totes són indispensables ja que representen els procediments d'accés a diferents categories d'ocupació pública que s'han de regir per procediments objectius, basats en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat en els cinc primers casos i la resta són dos procediments necessaris pel reconeixement normatiu tant de la possibilitat de dur a terme estades formatives, com també la possibilitat reconeguda expressament per la Llei de la ciència que el personal investigador que dugui a terme investigacions que hagin generat descobriments susceptibles



d'una explotació econòmica pugui restar en una situació d'excedència especial per incorporar-se temporalment a empreses de base tecnològica que duguin a terme aquesta explotació.

No ens trobam davant de possibles comparacions ja que és la primera regulació que es du a terme d'aquesta matèria, si bé és cert que cal advertir que en la mesura que és probable que s'arribin a gestionar molts d'aquests procediments per via telemàtica, els costos finals calculats, segons les valoracions convencionals del model de càlcul de costos i càrregues estàndard, siguin inferiors.

Palma, 20 de juny de 2018

La directora general


Margalida Frontera Borrueco



G CONSELLERIA
O SALUT
I
B
/

Exp. núm.: SG/SJ/8/2018

Document: resolució

Emissor: SG/SJ/SVS

Resolució de la consellera de Salut, per la qual s'ordena l'inici d'un expedient per l'elaboració i aprovació d'un Decret pel qual s'aprovi l'Estatut del personal investigador laboral dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears

Atesa la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu emesa per la directora general d'Accreditació, Docència i Recerca en Salut, de la que resulta acreditada la necessitat de dur a terme l'elaboració i aprovació d'un Decret que reguli l'Estatut del personal investigador laboral dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.

Atès l'article 44.2 de la Constitució espanyola de 27 de desembre de 1978, que disposa que els poders públics han de promoure la ciència i la recerca científica i tècnica en benefici de l'interès general.

Atès també, l'article 30.44 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, per la qual s'aprova a la reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears que disposa que la comunitat autònoma té competències en recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic, l'establiment de línies pròpies d'investigació i seguiment, control i evolució dels projectes. Per altra banda, l'article 30.48 i també l'article 31.4 de l'Estatut estableixen les competències de la comunitat autònoma en matèria de salut i sanitat.

Atesos els articles 20.2 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i l'innovació, que disposa que "correspon a les comunitats autònomes que hagin assumit estatutàriament la competència exclusiva per a la regulació dels seus propis centres i estructures d'investigació la definició i regulació del règim de contractació del personal investigador dels seus centres i estructures d'investigació, en el marc de la legislació laboral vigent; 27 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, determina que el sistema sanitari públic de les Illes Balears desenvolupa actuacions de recerca, i 33 de la mateixa Llei que disposa que l'administració sanitària ha de promoure la recerca científica per tal d'aportar coneixements que permetin la millora de la salut de la població i que, per a l'exercici d'aquestes actuacions de recerca, l'administració sanitària ha de



col·laborar amb altres institucions per tal de crear centres, serveis o organismes dedicats a donar suport científic i tècnic al sistema sanitari, que poden estar dotats de personalitat jurídica.

De tots aquests preceptes i la resta que fonamenten la memòria esmentada resulten les competències de la Comunitat Autònoma en la promoció i el foment de l'activitat investigadora de salut. Resulten paleses també les competències concretes de l'Administració autonòmica en aquesta matèria; les particularitats — reconegudes per la llei — de l'activitat investigadora, i la necessitat de donar un marc jurídic al personal investigador, que permeti desenvolupar aquesta activitat amb professionalitat i amb reconeixement de les seves peculiaritats envers la resta de treballadors públics, i finalment la especificitat de la investigació en salut i les seves vinculacions amb els Serveis Públics de Salut.

És per la qual cosa que atès el que s'exposa, com també allò que es disposa a l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 21 de març, del Govern de les Illes Balears,

Resolc

1. Ordenar l'inici d'un expedient per a l'elaboració d'un Decret pel qual s'aprovi l'Estatut del personal investigador laboral dels instituts d'investigació sanitària d'elles Illes Balears
2. Incorporar a l'expedient, la consulta prèvia realitzada d'acord amb allò que es disposa a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administrat comú de les administracions públiques, així com la memòria d'impacte normatiu ja esmentada i el text de l'Esborrany de decret.
3. Encomanar la instrucció d'aquest expedient fins a la seva finalització, a la Direcció General d'Acreditació, Docència i Recerca en Salut de la conselleria de Salut, sense perjudici de la intervenció preceptiva d'altres òrgans de la Conselleria, d'acord a dret.

21 de juny de 2018

La consellera de Salut

Patricia Gómez Picard