



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I UNIVERSITAT
B SECRETARIA GENERAL
/

Exp. CEU/SG/SJ/MR/259/2018

Emissor: Secretaria General

Document: informe jurídic

Assumpte: informe jurídic sobre el projecte de Decret pel qual s'estableixen els currículums, en l'àmbit de les Illes Balears, dels cicles formatius de grau mitjà de Tècnic d'arts plàstiques i disseny en Assistència al producte gràfic imprès, i dels graus superiors corresponents als títols de Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Fotografia, Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Il·lustració i Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Còmic, tots ells pertanyents a la família professional artística de Comunicació gràfica i audiovisual i es regula l'avaluació i les proves d'accés dels estudis professionals d'arts plàstiques i disseny

Antecedents

El director general de Planificació, Ordenació i Centres ha tramès a la Secretaria General l'expedient corresponent al projecte de Decret esmentat a l'encapçalament perquè s'emeti, d'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, l'informe jurídic preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que disposa al seu article 36.2 que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.
2. Els articles 38 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, que regula l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions administratives de caràcter general.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte d'aquest informe, que té caràcter preceptiu i no vinculant, és el projecte de Decret pel qual s'estableixen els currículums, en l'àmbit de les Illes Balears, dels cicles formatius de grau mitjà de Tècnic d'arts plàstiques i disseny en Assistència al producte gràfic imprès, i dels graus superiors corresponents als títols de Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Fotografia, Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Il·lustració i Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Còmic, tots ells pertanyents a la família professional artística de Comunicació gràfica i audiovisual i es regula l'avaluació i les proves d'accés dels estudis professionals d'arts plàstiques i disseny.
2. La darrera versió tramesa del projecte de Decret sotmès a informe està integrada per un preàmbul, vint-i-un articles, tres disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals, així com set annexos.

La justificació de la regulació pretesa la trobam a la memòria signada pel director general de Planificació, Ordenació i Centres de 30 de novembre de 2017, quan exposa la necessitat de regular mitjançant aquest projecte de Decret el currículum dels ensenyaments de què tractam. L'esmentada memòria detalla el marc jurídic vigent, i explica que es va iniciar la tramitació del procediment adient, el qual es va arxivar abans de completar-ho per tal d'iniciar un altre procediment que inclogués unes novetats que no s'havien tingut en compte en el primer cas. Al nou procediment per l'aprovació del projecte s'inclouen modificacions de caire substancial, com són mòduls nous (anglès tècnic i fotografia, entre d'altres). Així mateix, mitjançant l'aprovació d'aquest Decret es donarà cobertura jurídica als ensenyaments de cicles formatius autoritzats per la Resolució la consellera d'Educació, Cultura i Universitats de 28 d'agost de 2013, com queda explicat a la memòria.

Una vegada examinat el contingut de la norma, es desprèn un ple respecte a l'ordenament jurídic, en especial a la normativa esmentada en els fonaments de dret, com també al principi de jerarquia normativa establert en els articles 9.3 de la Constitució i 128 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú.

El projecte de Decret del què tractam està inclòs al Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears corresponent a l'any 2018 i publicat a la pàgina web de la Direcció General de Relacions amb el Parlament de la Conselleria de Presidència, tal com estableix l'article 132.1 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques en el moment en que es va iniciar la tramitació del projecte de Decret (en relació amb aquest article hem de dir que ha estat recentment declarat contrari al ordre constitucional de

competències per la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, i per tant, ja no és aplicable a les comunitats autònomes).

3. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, ja que consten a l'expedient:

-La consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del projecte de Decret de referència; s'inclou una memòria explicativa signada pel director general instructor de data 19 de novembre de 2016, la Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 20 de desembre de 2016 per la qual s'ordena la realització d'aquesta consulta pública prèvia, la consulta publicada i les aportacions rebudes.

- Memòria (A.1. Justificació de l'oportunitat de la regulació; A.2. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits; A.3. Marc normatiu: estatal, autonòmic i taula de vigències); B. Informe econòmic; i C. Estudi de les càrregues administratives.

A la memòria es recull el compliment del citat tràmit de consulta pública prèvia, així com la valoració de l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència, en la família, i en l'orientació sexual i identitat de gènere.

- Resolució del conseller d'Educació i Universitat d'1 de desembre de 2017 per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar la norma de referència, tot designant el director general de Planificació, Ordenació i Centres com a responsable de la seva tramitació.
- El tràmit d'audiència s'ha complert mitjançant la tramesa del projecte de Decret de referència a les diferents Direccions Generals i a la Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Universitat i a la resta d'òrgans i ens que consten a l'expedient. També al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), en el qual participen tots els sectors socials i administracions públiques afectats en allò relacionat amb l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa. Pel que fa a la participació del CEIB cal assenyalar que aquest va emetre el seu informe en data 29 de juny de 2018.
- El tràmit d'informació pública s'ha complert mitjançant la Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 15 de gener de 2018, publicada al BOIB el 16 de gener de 2018 (núm. 8), que posa el projecte de Decret a disposició de les persones interessades a la seu de la Direcció General de Planificació, Ordenació i Centres, a la seva web i al Portal de Participació Ciutadana, i fixa un termini de quinze dies hàbils per presentar-hi al·legacions.

- En relació amb el que disposa l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, de la dona de Illes Balears en referència a què en les normatives dictades per les distintes administracions s'adjuntarà un informe sobre el seu impacte de gènere, elaborat per l'Institut Balear de la Dona (IBD), consta a l'expedient aquest informe emès en data 11 de juny de 2018.
- Per la seva banda, la valoració de les al·legacions presentades al projecte de Decret s'ha dut a terme mitjançant l'informe de la Direcció General instructora de data 1 d'agost de 2018 que consta a l'expedient, subscrit també pel secretari general.
- Pel que fa al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES), d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon a aquest emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant en relació amb (entre d'altres, i pel que aquí interessa) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears **SEMPRE QUE ELS ESMAMENTATS PROJECTES REGULIN DE FORMA DIRECTA I ESTRUCTURAL MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ**.
Aquest mateix article, en els apartats 4 i 5, fa una delimitació de l'abast de la preceptivitat del dictamen des del punt de vista de les matèries i de la importància de la norma (regulació directa i estructural) sobre l'economia i la societat, i, en l'apartat 5 disposa que queda exclòs del dictamen preceptiu:

a) Quan es tracti de disposicions normatives que no regulin de manera directa y estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre i quan no afectin directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

Aquesta redacció és fruit de la modificació efectuada mitjançant la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, amb la qual es pretenia resoldre alguns dels dubtes que plantejava la redacció inicial de la Llei (segons la qual el CES havia d'emetre dictamen sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret, en general, **QUE REGULIN MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ**), i, en concret, la delimitació de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació a l'abast de la regulació que es projectava per justificar la necessitat del dictamen, tal com resulta de l'exposició de motius:

Finalment, s'aborda una qüestió de gran importància pràctica, tant pel que fa a la determinació de l'àmbit material de competències del Consell com al procediment de consulta. La llei present acompanya una delimitació de les matèries que es troben en l'àmbit de definició del que es considera «econòmic,

social, laboral o d'ocupació», i, així mateix, a través de la tècnica d'establir els supòsits d'excepció, es determinen les normes per a les quals, TOT I QUE PUGIN TRACTAR MATÈRIES COMPRESSES EN L'ÀMBIT MATERIAL, NO ÉS NECESSARI EMETRE UN DICTAMEN PRECEPTIU A LA SEVA IMPORTÀNCIA INTRÍNSECA. Per tant, es fixa l'àmbit de la preceptivitat; és a dir, quines normes, per matèria I PER IMPORTÀNCIA, han de ser sotmeses obligatòriament al dictamen del Consell Econòmic i Social. Sens dubte, aquesta tècnica de delimitació garantirà el principi de seguretat jurídica i reforçarà la tasca consultiva de la institució.

En resum, atesa la modificació feta per la Llei 5/2009 esmentada, és evident que el Decret que ens ocupa queda exclòs del dictamen preceptiu del CES, ja que no regula de manera directa ni estructural cap matèria socioeconòmica, estructural o d'ocupació.

4. Observació

En compliment del que s'estableix a l'article 46.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, i tal com s'indica a la memòria d'impacte normatiu, aquest projecte de Decret s'ha de sotmetre al dictamen preceptiu del Consell Consultiu, segon s'estableix a l'article 18.7 de la seva llei reguladora: Llei 5/2010, del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat, el Departament dels Serveis Jurídics informa favorablement el projecte de Decret pel qual s'estableixen els currículums, en l'àmbit de les Illes Balears, dels cicles formatius de grau mitjà de Tècnic d'arts plàstiques i disseny en Assistència al producte gràfic imprès, i dels graus superiors corresponents als títols de Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Fotografia, Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Il·lustració i Tècnic superior d'arts plàstiques i disseny en Còmic, tots ells pertanyents a la família professional artística de Comunicació gràfica i audiovisual i es regula l'avaluació i les proves d'accés dels estudis professionals d'arts plàstiques i disseny, sens perjudici de l'observació feta a la consideració jurídica 4. Aquesta és la opinió dels tècnics sotasignants, que cedirà davant qualsevol altra millor fonamentada en dret.

Palma, 10 d'agost de 2018

La cap de la Secció VII




Vist i plau

El cap del Servei Jurídic



