



Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori relatiu a l'Esborrany de Decret pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, aquesta Secretaria General informa l'Esborrany de Decret de referència.

De l'estudi de l'expedient i a la vista de l'informe del Servei Jurídic d'Agricultura, resulta que en la tramitació d'aquesta disposició s'han observat els tràmits de procediment per a l'elaboració de disposicions reglamentàries previst en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears.

Consta a l'expedient l'informe i la memòria sobre l'oportunitat d'aprovar el Decret pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

S'ha redactat una memòria, que conté el marc normatiu i vigències de disposicions anteriors sobre la matèria, alhora que s'ha elaborat un informe econòmic segons preveu l'article 42 de la Llei 4/2001, que estableix que el nou Decret no generarà efectes econòmics ja que l'aplicació de les mesures previstes al mateix no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, la qual cosa suposa que l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Pel que respecta al sector directament implicat, el nou Decret tindrà un impacte econòmic positiu, des del moment que permetrà mantenir una activitat que, sense un nou Pla de gestió, s'hauria d'aturar.

Hi ha molta informació del que representa la pesca del jonquillo per a la flota de l'illa de Mallorca. Als anys 90, els desembarcaments de jonquillo i cabotí suposaven el 4,5% en valor de tota la pesca venuda a la llotja de Palma, però en la present dècada se situen sempre per sobre del 6% del valor total desembarcat (dades oficials de la OPMallorcamar).

Actualment, la pesca amb arts de tirada a Mallorca suposa al voltant un 30% dels ingressos anuals per a les embarcacions que fan ús efectiu de l'autorització, que són una trentena. El percentatge d'ingressos ha anat en augment a mesura que s'han incrementat els preus. A partir de les dades declarades a les notes de venda s'ha elaborat la taula següent, on s'han seleccionat només aquelles embarcacions que han declarat més de 5 kg anuals d'alguna de les espècies indicadores, representant de l'ordre del 25% dels seus ingressos anuals. La quantitat promig entre els anys 2002 i 2015 és de 312.009 €.

Pel que fa al gerret d'art, es dona la circumstància que el preu en primera venda d'aquesta espècie és fix a Eivissa, perquè no hi ha subhasta, i durant la temporada es manté al voltant dels 4,5 € / Kg, amb la qual cosa els mecanismes habituals del mercat no funcionen i no es pot analitzar la relació entre preu i rendiment. Tampoc és possible realitzar una anàlisi similar de dades històriques per al gerret, perquè a les Pitiüses i abans del Pla de Gestió, gran part de la captura no es declarava. Per altra banda, el gerret no tan sols es pesca amb arts de tirada sinó també (a l'estiu) amb arrossegament, de manera que l'anàlisi econòmica és més difícil.

Tot i això, en els últims tres anys, a les Pitiüses han pescat gerret amb gerretera una mitjana de 6 embarcacions, amb unes captures declarades de 29.988 Kg/any, la qual cosa suposa uns ingressos anuals de 134.946 €.

Quant a les càrregues administratives, la publicació del Decret, aplicant el criteris de la *Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives*, es creen noves càrregues administratives que afecten un total estimat de 55 armadors afectats i un cost estimat de reducció estimat de 18.390 €.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 9 de gener de 2018, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia en que no hi va haver cap al·legació, i mitjançant resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 28 de juny de 2018, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.

L'esborrany es va remetre a les entitats següents:

- Secretari general de Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme
- Secretària general de Presidència
- Secretari general d'Educació i Universitats
- Secretària general de Treball, Comerç i Indústria
- Secretària general de Salut
- Secretària general d'Hisenda i Administracions Públiques
- Secretària general de Serveis Socials i Cooperació
- Secretària general de Territori, Energia i Mobilitat
- Secretaria General de Cultura, Participació i Esports
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- OP Mallorcamar
- OP Mallorcamar (Consell Pesquer)
- Confraria de Pescadors de Palma
- Confraria de Pescadors d'Andratx
- Confraria de Pescadors de Sóller
- Confraria de Pescadors de Cala Rajada
- Confraria de Pescadors del Port de Pollença
- Confraria de Pescadors del Port d'Alcúdia
- Confraria de Pescadors de Portocolom
- Confraria de Pescadors de Portocristo
- Confraria de Pescadors de Santanyí
- Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi
- Confraria de Pescadors de Maó
- Confraria de Pescadors de Ciutadella
- Confraria de Pescadors de Fornells
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Recursos Pesqueros
- Subdirección General de Caladero Nacional y Aguas Comunitarias

- Administración Periférica del Estado (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Capitanía Marítima de Palma
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Mallorquina de Pesca Marítima Recreativa Responsable
- WWF España
- Centre Oceanogràfic de Balears (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Ports de les Illes Balears
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Societat d'Història Natural de Balears
- Asociación Ondine
- Fundación Oceana
- Autoritat Portuària de Balears
- Comissions Obreres Illes Balears
- UGT Illes Balears
- USO Illes Balears
- IB DONA

Alhora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 119 de 27 de setembre de 2018). També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.

En el tràmit d'audiència s'ha rebut resposta de les Administracions i òrgans següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria de Salut
- Conselleria de Treball, Comerç i Indústria
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Conselleria d'Educació i Universitat
- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat

D'altra banda han presentat al·legacions:

INSTITUTO ESPAÑOL DE OCEANOGRAFÍA

Presenten les al·legacions següents:

- A la part del preàmbul que esmenta que: *L'objectiu primordial d'aquest Pla és mantenir l'actual nivell d'explotació, que, d'acord amb el registre històric de les descàrregues, es manté dins dels marges d'una explotació sostenible, evitant l'increment d'esforç derivat d'un hipotètic increment en el registre i la , seria convenient concretar aquests marges o els punts de referència utilitzats per establir-los.*
- En comparació amb l'anterior Pla de Gestió qüestionen la reducció de la quota de captura del gerret prevista a l'article 5.5, i la base tècnica de la reducció del període de veda de l'article 8.2.
- A l'article 11.1, es qüestiona l'exclusió dels fons de posidònia com a fons prohibits per aquestes arts.

Tots els aspectes anteriors, objecte de les al·legacions de referència, estan emparats en la memòria tècnica remesa pel Govern de les Illes Balears a la Comissió Europea, i en base a les dades que es recullen s'ha considerat adient modificar alguns dels seus aspectes tècnics, com l' increment de la quota de captura i la reducció del període de veda del gerret i la inclusió dels fons de posidònia com a aptes per a la pràctica d'aquesta modalitat. Alhora s'han revisat els llindars mínims de sostenibilitat incorporant les dades corresponents als anys 2013-2017. En tot cas s'ha inclòs una referència a l'exposició de motius.

- Al·leguen que la mesura prevista a l'article 11.3 és molt difícil de controlar i que s'hauria de fer mitjançant les dimensions màximes de les xarxes i les fondàries mínimes de calat. Pel que fa al primer aspecte ja venen establertes a l'annex 1 d'aquest projecte i són les mateixes del Pla anterior. En relació al segon aspecte des del punt de vista tècnic i per tal de protegir els fons el que és adient es establir les fondàries màximes.
- Sol·liciten la inclusió d'un representant de l'IEO a la comissió de cogestió, fent esment a l'article 88 de la Llei 3/2001 de 26 de març de pesca marítima de l'Estat, quan en el Decret no s'especifica ni s'exclou a cap organisme científic.
- Consideren insuficients els mecanismes de control previst a l'article 13.1 i proposen el mètode alternatiu de l'avaluació acústica. Aquest mètode pel jonquillo ja es va utilitzar a Mallorca els anys 1995-1998 amb uns resultats ineficaços per a la gestió. A més el mètode proposat és el que s'utilitza a les pesqueries de jonquillo de Murcia, de la Toscana i Ligúria, i del Sonso a Catalunya.

- Consideren que s'hauria de precisar més la descripció de l'art a l'annex 1. En tot cas a la definició prevista al projecte de decret s'ha tingut en compte que a la pesca tradicional amb arts de tirada presenta moltes varietals locals adaptades a caladors molt petits, de manera que és imprescindible fer una definició marc.
- A l'annex 3, manca un formulari per al registre de captures del gerret adduint que manca informació sobre la biologia del gerret i que la que hi ha es antiga i obsoleta, quan a partir de la informació recollida en l'anterior Pla de Gestió, la Conselleria disposa d'informació actualitzada al respecte.
- A l'annex 4 registre 6 s'hauria d'incloure informació relativa a la biologia reproductiva del gerret, la qual cosa no s'accepta.

FEDERACIÓ BALEAR DE CONFRARIES DE PESCADORS

- Proposen a l'article 2 incloure una tripulació mínima de dos tripulants enrolats i presents a bord i exigir el requisit de professionalitat, la qual cosa s'accepta i s'inclou amb una nova redacció dels requisits prevists a l'article 4 amb la redacció següent:

Per poder practicar la pesca amb arts de tirada tradicionals serà necessari:

- Que els patrons o armadors de les embarcacions incloses en el cens, directament o mitjançant la seva confraria i abans del dia 15 de setembre de cada any, presentin davant la Direcció General de Pesca i Medi Marí una comunicació prèvia d'inici de la pràctica de la pesca amb arts de tirada tradicionals per a la temporada següent.*
- Que l'embarcació compti amb una tripulació mínima de dos tripulants enrolats i presents a bord.*
- Comptar amb el certificat de professionalitat expedit per la Direcció General de Pesca i Medi Marí.*
- No haver comès cap infracció greu o molt greu durant la temporada anterior relacionada amb la pràctica d'aquesta modalitat o amb la comercialització dels seus productes*

- Suggereixen a l'article 3 la possibilitat d'autoritzar a embarcacions que no puguin demostrar l'habitualitat durant cinc anys, la qual es inviable de conformitat amb el Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani.
- A l'article 5, proposen assignar la quota de gerret exclusivament per les embarcacions de Illes Pitiüses i afegir una quota addicional per Mallorca. I pel que fa al jonquillo, diferenciar una quota exclusivament per Mallorca i una altra, també amb caràcter exclusiu per a les Pitiüses. No s'accepta atès que la quota ha estat fixada d'acord amb criteris tècnics.
- A l'apartat 6 de l'article 5 proposen fixar, pel gerret i a les Pitiüses, quotes de captura setmanals i no diàries. S'accepta i al projecte de Decret s'estableix aquesta possibilitat.

- Sol·liciten una ampliació dels horaris d'entrada i sortida de port regulats a l'article 10, que s'accepten.
- Sol·liciten un augment de la fondària mínima de l'article 11.1 per accedir a pesqueres tradicionals situades a més fondària. La manca de justificació tècnica de la proposta i el fet que l'article 4 del Reglament 1967/2006 prohibeix la pesca amb aquestes arts sobre fons de maèrl o coral·ligen determina que no es pugui acceptar aquesta proposta.
- Sol·liciten la inclusió de dos representants de pescadors de jonquillo a la comissió de cogestió, que s'accepta parcialment, atès que només hi ha un representant del pescadors de gerret.

CONFRARIA DE PESCADORS "SANT PERE" DE PALMA

Fan els suggeriments següents:

- Proposen a l'article 2 incloure una tripulació mínima de dos tripulants enrolats i presents a bord i exigir el requisit de professionalitat, la qual cosa s'accepta i s'inclou amb una nova redacció dels requisits prevists a l'article 4 amb la redacció següent:

Per poder practicar la pesca amb arts de tirada tradicionals serà necessari:

- Que els patrons o armadors de les embarcacions incloses en el cens, directament o mitjançant la seva confraria i abans del dia 15 de setembre de cada any, presentin davant la Direcció General de Pesca i Medi Marí una comunicació prèvia d'inici de la pràctica de la pesca amb arts de tirada tradicionals per a la temporada següent.*
- Que l'embarcació compti amb una tripulació mínima de dos tripulants enrolats i presents a bord.*
- Comptar amb el certificat de professionalitat expedit per la Direcció General de Pesca i Medi Marí.*
- No haver comès cap infracció greu o molt greu durant la temporada anterior relacionada amb la pràctica d'aquesta modalitat o amb la comercialització dels seus productes*

- Suggereixen a l'article 3 la possibilitat d'autoritzar a embarcacions que no puguin demostrar l'habitualitat durant cinc anys, la qual es inviable de conformitat amb el Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani.
- A l'article 5 proposen que no es consideri el gerret com una captura accidental i sí com una espècie associada com l'espelolí, la qual cosa no es pot acceptar atès que la captura del gerret compta amb un art de tirada propi i específic com es la gerretera, per tant la captura del gerret quan es pesca jonquillo és, en tot cas, accidental.

- Sol·liciten una ampliació dels horaris d'entrada i sortida de port regulats a l'article 10, que s'accepta parcialment, atès que s'han acceptat les al·legacions de la Federació de Confraries de Balears.
- Sol·liciten un augment de la fondària mínima de l'article 11.1 per accedir a pesqueres tradicionals situades a més fondària. La manca de justificació tècnica de la proposta i el fet que l'article 4 del Reglament 1967/2006 prohibeix la pesca amb aquestes arts sobre fons de maèrl o coral·ligen determina que no es pugui acceptar aquesta proposta.
- Proposen a l'illa de Mallorca distribuir els mostratges en dues zones diferenciades, el nord i el sud de l'illa. Tècnicament no es necessari aquest grau de precisió en aquest instrument normatiu atès que serà la pròpia organització del Servei la que ho determinarà.

CONSELL D'EIVISSA

Presenten un informe tècnic amb les propostes següents:

- A l'article 3 proposen que puguin també acreditar la habitualitat amb captures de *Atherina*, espècie acompanyant habitual del gerret, la qual cosa s'accepta i s'inclou amb la redacció següent:
b) Acreditar una habitualitat durant cinc anys en la pesca de jonquillo i espècies afins o en la pesca de gerret i espècies afins.
- A l'article 5.3 proposen limitar la simultaneïtat d'arts, prohibint emprar dos arts de tirada diferents a la mateixa jornada de pesca, que no s'accepta atès el seu caràcter restrictiu.
- A l'apartat 6 de l'article 5 proposen fixar, pel gerret i a les Pitiüses, quotes de captura setmanals i no diàries. S'accepta i al projecte de Decret s'estableix aquesta possibilitat.
- A l'article 10.2 proposen eliminar la menció a les Pitiüses a la pesca amb gerretera que s'accepta.
- A l'article 10.4 proposen una modificació dels horaris que no s'accepta, atès ja s'ha modificat amb els suggeriments de la Federació Balear de confraries de Pescadors.

- A l'article 13.1 suggereixen recollir de forma expressa la possibilitat de que els Consells Insulars puguin dur a terme les tasques de seguiment, la qual cosa s'accepta.
- A l'article 13.4 i pel que respecta al cas del gerret, proposen eliminar la referència al Pla de Gestió anterior, cosa que no s'accepta perquè les úniques dades de captures fiables són les recollides al mateix.

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

Els tècnics de la Conselleria fan els suggeriments següents.

- Al preàmbul la referència a l'article 6.1a de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, ha de ser a l'article 6.2.a). S'accepta.
- Proposen a l'article 1 establir un termini de vigència del Pla quan realment el termini de vigència ve condicionat per la concessió de l'exempció, es a dir, una vegada aprovat el nou Pla de Gestió _ que és fa mitjançant aquest projecte de Decret_ es tramitarà la petició de l'Estat espanyol a la Comissió Europea d'una nova exempció al Reglament (CE) 1967/2006 que és la que determinarà el termini de vigència del Pla.
- A l'article 14 proposen fer una referència genèrica al títol XII que s'accepta.
- Fan constar la manca a la pagina web de la Conselleria i a la de participació ciutadana la publicació de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu que es procedeix a corregir.

AUTORITAT PORTUÀRIA DE BALEARS

Soliciten l'exclusió de l'àmbit d'aplicació del Decret de les zones I i II de les aigües dels ports d'interès general de les Illes Balears, que s'accepta i s'inclou a l'article 11 en els termes següents:

Article 11

Zones i fons autoritzats per a la jonquillera i gerretera

1. *La jonquillera i la gerretera no poden calar-se en presència de banyistes, en platges freqüentades per banyistes o allà on pugui representar un perill per a aquests.*
2. *Tampoc poden calar-se a les zones I i II de les aigües dels ports d'interès general de les Illes Balears.*
3. *La jonquillera i la gerretera solament poden ser calades sobre fons detrítics situats a una profunditat inferior a 30 metres. N'està prohibit l'ús sobre fons de maèrl o coral·ligen.*
4. *Durant la maniobra de pesca, l'art no ha d'arrossegar amb força sobre el fons.*

Pel que fa a l'**Institut Balear de la Dona**, manifesta que, una vegada analitzat l'Esborrany de Decret, no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i consideren que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Per acabar, cal dir que l'Esborrany ha de ser objecte de dictamen del Consell Consultiu, atès que aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament en l'elaboració dels projectes de disposició reglamentària, conforme al que es preveu en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny.

Per tot això, aquesta Secretaria General informa favorablement l'Esborrany del Decret pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears

Palma, 19 de novembre de 2018
La secretària general

Catalina Inés Perelló Carbonell