



Informe jurídic en relació amb l'esborrany de Decret pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, aquest Servei Jurídic informa l'Esborrany de Decret pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears

Antecedents

A les Illes Balears és tradicional l'ús dels arts de tirada coneguts com jonquillera i artet per a gerret o gerretera, que s'utilitzen per capturar, respectivament, jonquillo i cabotí (amb els gòbids *Aphia minuta* i *Pseudaphya ferreri*, com a principals espècies objectiu, i la llengüeta i l'espetolí, *Crystallogobius linearis* i *Gymnammodytes cicerelus*, com a espècies secundàries) i el gerret (*Spicara smaris*). Per la importància socioeconòmica d'aquesta matèria, és necessari establir una regulació específica per a la pesca amb aquests arts, la qual ha de tenir en compte, per una banda, els resultats del seguiment científic i, per l'altra, els aspectes socioeconòmics i l'opinió de les confraries de pescadors afectades.

El Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94, estableix una sèrie de prohibicions i limitacions per als arts de ròssec, arts de tirada, xàvegues, xarxes d'encerclament i dragues. Per aconseguir l'exempció a la prohibició dels arts de tirada prevista a l'article 13, apartat primer, els estats membres han d'aprovar plans de gestió per aquestes modalitats en les seves aigües territorials. Aquests plans de gestió són una eina indispensable per a les pesqueres, que, per les característiques especials pròpies

o de l'entorn, requereixen una regulació específica i per a l'aplicació de determinades excepcions que es preveuen en el Reglament (CE) 1967/2006. La Comissió Europea, per aprovar aquestes excepcions, requereix que els plans de gestió prevegin aspectes vinculats a reduir o a no incrementar l'esforç pesquer i a conservar els ecosistemes marins, entre d'altres requisits.

Mitjançant el Decret 46/2013, de 4 d'octubre, es va aprovar el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de Illes Balears i, en conseqüència, mitjançant el Reglament d'execució (UE) núm. 1233/2013 de la Comissió, de 29 de novembre de 2013, es va establir una exempció al que disposa el Reglament (CE) núm. 1967/2006 en allò que es refereix a la distància mínima de la costa i la profunditat marina mínima en el cas de les xarxes de tirada des d'embarcació per a la pesca del jonquillo i cabotí (*Aphia minuta* i *Pseudaphya ferreri*) i del gerret (*Spicara smaris*) a determinades aigües territorials d'Espanya (Illes Balears).

Atès que aquest Reglament d'execució tenia una vigència de tres anys, és necessària la redacció d'un nou Decret que aprovi un nou Pla de Gestió que incorpori les novetats i millores derivades dels resultats del seguiment durant els anys de vigència de l'anterior Pla de Gestió per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals (PGAT). Una vegada aprovat el nou Pla de Gestió, es tramitarà la petició de l'Estat espanyol a la Comissió Europea d'una nova exempció al Reglament (CE) 1967/2006.

L'objectiu primordial d'aquest Pla és mantenir l'actual nivell d'explotació, que, d'acord amb el registre històric de les descàrregues, es manté dins dels marges d'una explotació sostenible, evitant l'increment d'esforç derivat d'un hipotètic increment en el registre i la potència de les embarcacions autoritzades. Pel que fa a les mesures destinades a limitar l'esforç pesquer, es concreten en els requisits d'habitualitat, eslora, arqueig i potència màximes que s'exigeixen a les embarcacions que volen practicar aquest tipus de pesca. Es determinen els períodes de l'any en què es pot practicar la pesca, amb l'objectiu de protegir el període reproductor de les espècies objectiu. Es pretén també evitar la utilització de l'art per a la captura d'espècies reservades a altres modalitats pesqueres.

Consideracions jurídiques

a) Competència

- La Constitució espanyola de 1978 estableix en l'article 148.1.11 que les Comunitats Autònomes poden assumir competències en matèria de pesca en aigües interiors, marisqueig i aqüicultura, caça i pesca fluvial.
- L'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga competència exclusiva a la Comunitat Autònoma en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc i aqüicultura i, en l'apartat 50, en matèria de pesca marítima a les aigües de les Illes Balears.

b) Legalitat

L'Esborrany de Decret sotmès a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit comunitari:

- Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94.
- Reglament d'execució (UE) núm. 1233/2013 de la Comissió, de 29 de novembre de 2013.

En l'àmbit estatal:

- L'article 148.1.11 de la Constitució espanyola estableix que les Comunitats Autònomes tenen competència en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc i aqüicultura.

En l'àmbit autonòmic:

- L'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga competència exclusiva a la Comunitat Autònoma en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc i aqüicultura i, en l'apartat 50, en matèria de pesca marítima a les aigües de les Illes Balears.

- L'article 6 de la Llei 6/2013, que regula la figura del plans de gestió. En concret, l'article **6.2a)** indica que correspon a les administracions competents per a la preservació dels recursos marins aprovar plans de gestió anuals o pluriennals per a espècies que es trobin dins els límits biològics de seguretat. Aquests plans poden incloure limitacions de captures, capacitat i esforç pesquer, mesures tècniques i d'altra classe adaptades a les circumstàncies. Així mateix, l'apartat 3 de l'article 6 preveu que l'aprovació dels plans de gestió o de recuperació quan siguin d'àmbit pluriinsular correspon a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 46/2013, de 4 d'octubre, es va aprovar el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de Illes Balears
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, i les seves modificacions, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'article 2.8 b estableix que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca exerceix, entre d'altres, la competència en matèria d'ordenació del sector pesquer.

A la vista de la memòria i del projecte de disposició que conformen l'expedient d'elaboració, es comprova que s'ha justificat l'oportunitat i la finalitat de la regulació. També es considera que el text del Decret sotmès a informe no contradiu ni s'oposa al que disposa la normativa que l'empara.

c) Procediment

1.- Compliment del que preveu l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A la sessió plenària del Consell de Govern de 22 de desembre de 2017 es va aprovar el pla normatiu pel 2018 i pel que fa a les iniciatives reglamentaries s'inclou el Decret de referència.

2. Compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 9 de gener de 2018 es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per un període de quinze dies, així des del 16 de gener 5 de febrer, es va publicar a la pàgina de *Participa Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç de la Consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret de referència, de la qual cosa el Cap del Servei de participació i voluntariat de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica n'ha expedit certificat el 6 de febrer de 2018.

3. Compliment de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

En la tramitació del projecte que motiva aquest informe s'han observat els tràmits del procediment per a l'elaboració de disposicions administratives establert en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 28 de juny de 2018, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret designant la Direcció General de Pesca i Medi Marí com a òrgan competent per a la seva tramitació.

Alhora l'esborrany s'ha sotmès al tràmit d'audiència de les entitats i organitzacions directament relacionades amb la matèria objecte de regulació i a la Direcció General de Recursos Pesquers i Aqüicultura del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, d'acord amb l'article 43 de la Llei esmentada. Així mateix, també s'han consultat els ens territorials. A més, el projecte també haurà de ser informat per la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, de conformitat amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 119 de 27 de setembre de 2018).

Alhora el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de la qual cosa el Cap del Servei de Participació i Voluntariat ciutadana n'ha expedit certificat el 22 d'octubre de 2018.

Atès que hores d'ara no s'ha convocat la reunió anual del Consell Pesquer, s'ha donat audiència a totes les parts representades a aquest òrgan col·legiat per tal de conèixer el seu parer.

Atès l'objecte del Decret no es pertinent acomplir la previsió de l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Pel que fa al compliment dels principis prevists en els articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible és d'assenyalar que atès que ens trobem davant un procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general és necessari acreditar que la norma esmentada compleix amb els principis que amb caràcter bàsic estableix l'article 4 de la Llei d'Economia Sostenible, 2/2011, de 4 de març.

En aquest sentit i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma és l'únic mecanisme que permetrà sol·licitar l'exempció al Reglament (CE) 1967/2006; de proporcionalitat, atès que el Pla de Gestió dels Arts de Tirada s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari del títol II de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, relatiu a la conservació i gestió del recursos marins vius; de seguretat jurídica, perquè es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic; de transparència, en relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma; i, finalment, d'eficiència, atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries.

També, i amb l'objecte de millorar la qualitat regulatòria i l'aplicació dels principis de sostenibilitat i bona regulació, la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, en aplicació de l'article 5 de la norma esmentada, ha valorat de forma prèvia i posterior la implantació normativa en el sector, fent ús del processos de consulta adients per aconseguir que la norma sigui el producte d'un consens amb el sector. Per tant s'ha de fer constar que el projecte normatiu s'adequa als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Alhora és de referir la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a la adolescència, i senyalar que atès l'objecte del projecte de Decret que s'informa, aquest no té cap repercussió ni positiva ni negativa pel que fa a l'abast de la normativa estatal meritada.

Així mateix el projecte de Decret que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

En cap cas el contingut de la disposició reglamentària que s'impulsa afecta a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI, els drets i llibertats de les quals es regulen per l'article 32 de la Llei autonòmica 8/2016, de 30 de maig.

Alhora consta a l'expedient que s'ha remés el projecte de Decret a la Direcció General de Recursos Pesquers i Aquicultura del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, perquè d'acord amb el que estableix el Reglament (CE) núm. 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar mediterrània i pel que es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) NÚM. 1626/94, sigui comunicat a la Comissió Europea.

Atès el contingut del Decret, no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, òrgan d'assessorament en matèria econòmica i social.

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'Esborrany de Decret s'ha de remetre a aquest òrgan perquè emeti el seu dictamen, atès que ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Analitzat el contingut de l'Esborrany de Decret pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes, es conclou que s'ajusta a la normativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears i a la resta de normes aplicables, per la qual cosa aquest Servei Jurídic emet informe favorable.

Aquest és el parer de qui subscriu que, no obstant el que s'indica, es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Palma, 16 de novembre de 2018
La cap del Servei Jurídic d'Agricultura