



Informe jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per a les persones residents en la comunitat autònoma de les Illes Balears

Antecedents

1. El 17 d'octubre de 2018 va tenir entrada a Secretaria General una nota interna del director general de Ports i Aeroports, de sol·licitud d'informe sobre l'esborrany de decret pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per a les persones residents en la comunitat autònoma de les Illes Balears.

S'adjunta amb la nota interna la còpia de tot l'expedient i la darrera versió del decret, V, en català i castellà, i es demana que s'informi l'esborrany i que es tramiti la sol·licitud al Consell Consultiu del corresponent dictamen.

2. De conformitat amb l'article 46.1 de la referida Llei 4/2001, de 14 de març, els projectes de disposicions hauran de ser sotmesos preceptivament a l'informe dels serveis jurídics competents.

Consideracions

1. L'article 38 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, disposa que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma correspon al Govern de les Illes Balears.
2. Des del punt de vista de l'àmbit formal d'aquesta disposició, l'article 39 de la Llei 4/2001, de 14 de març, indica en el seu primer apartat que les disposicions generals adoptaran la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president, per afegir a l'apartat segon que els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller o consellers competents en la matèria.
3. L'article 30.6 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears recull com a competència exclusiva d'aquesta el transport marítim exclusivament entre ports i punts de la comunitat autònoma, sense connexió entre altres ports o punts d'altres àmbits territorials.
4. D'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les

Conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre les matèries que són objecte de la competència de la Direcció General de Ports i Aeroports de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat s'hi troba l'ordenació i planificació del transport marítim entre ports o punts de la comunitat autònoma sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials.

5. El Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, regula la iniciativa legislativa i la potestat per dictar reglaments i altres disposicions.

En relació amb l'expedient de tramitació del decret, s'han d'analitzar els tràmits previs següents:

- En virtut de l'article 132.1 de la Llei 39/2015, anualment les Administracions Públiques faran públic un pla normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'aprovar l'any següent. En compliment d'aquest precepte, el Decret està inclòs en el pla normatiu de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de l'any 2018 publicat a la pàgina web de la Direcció General de Relacions amb el Parlament de la Conselleria de Presidència.
 - L'article 133.1 d'aquesta llei disposa que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent. En el procediment d'elaboració del present decret consta que s'ha efectuat el tràmit de consulta prèvia (documents I, II i III de l'expedient).
6. A la Secció 2a del Capítol III del Títol IV de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (articles 42 a 47) es regula el procediment general d'elaboració dels reglaments. Aquesta regulació s'ha de completar amb les previsions del referit Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.
 7. L'article 42.1 de la Llei 4/2001 disposa el següent:

L'elaboració de disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment. Per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

Conforme a l'article 42.2, en la memòria s'ha de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'hi ha

d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria.

Per la seva banda, el segon paràgraf de l'article 42.2 de la Llei 4/2001 disposa el següent:

Així mateix, es durà a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones destinatàries, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

En compliment d'aquest precepte, en la tramitació de la norma s'han efectuat els següents tràmits:

- a) La memòria del director general de Ports i Aeroports de 13 de novembre de 2017, sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar i aprovar un nou decret pel qual es reguli la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per a les persones residents en la comunitat autònoma de les Illes Balears (document IV).
- b) La Resolució del conseller de Territori, Energia i Mobilitat de 14 de novembre de 2017, per la qual s'ordena l'inici d'un procediment per elaborar i aprovar el Decret i es designa la Direcció General de Ports i Aeroports com a òrgan responsable de la tramitació (document V).
- c) La memòria econòmica i anàlisi cost-benefici del projecte de decret, emesa pel cap del Servei de Transport Marítim de la Direcció General de Ports i Aeroports en data 15 de novembre de 2017 (document VI).
- d) L'informe complementari a la memòria econòmica i anàlisi cost benefici, emès pel cap del Servei de Transport Marítim de la Direcció General de Ports i Aeroports en data 17 de juliol de 2018 (document VI).
- e) L'anàlisi de l'impacte normatiu de la nova norma, emès pel cap del Servei de Transport Marítim de la Direcció General de Ports i Aeroports en data 15 de novembre de 2017 (document VII), i el seu annex de 2 d'octubre de 2018 (document XXIV).

- f) La memòria referent a la reducció de càrregues administratives, emesa pel cap del Servei de Transport Marítim de la Direcció General de Ports i Aeroports en data 15 de novembre de 2017 (document VIII).
- g) L'esborrany de la norma (versió I) elaborat per la Direcció General de Ports i Aeroports (document IX).

En relació amb aquesta documentació preparatòria o inicial del procediment, s'informa el següent:

- A la memòria de 13 de novembre de 2017 s'expliquen els motius que justifiquen l'aprovació de la nova norma i les novetats incorporades en aquesta. A més a més, es fa constar que la norma no té cap incidència innovadora en la família, en la infància i en l'adolescència, com tampoc sobre orientació sexual i impacte de gènere.
- A la memòria econòmica de 15 de novembre de 2017 s'analitza el cost d'elaboració de la norma i es quantifica el cost i el benefici de la norma des del punt de vista de l'Administració.

Per altra banda, es va emetre un informe complementari en data de 17 de juliol de 2018, en el qual s'analitza la incidència econòmica de la norma en les persones destinatàries: les beneficiàries i les empreses navilieres.

- A l'anàlisi d'impacte normatiu de 15 de novembre de 2017 s'hi exposen les normes jurídiques que formen el grup normatiu on s'insereix la norma en projecte i en què hi troba cobertura, d'àmbit europeu, estatal i autonòmic. Igualment, es diu que el projecte de norma no tindrà efectes sobre la vigència de la resta de disposicions, i que l'entrada en vigor de la norma implicarà la derogació del Decret 42/2008, d'11 d'abril, pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim entre les illes d'Eivissa i Formentera per als residents a l'illa de Formentera, i del Decret 43/2008, d'11 d'abril, pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per als residents a la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- En relació a la memòria de reducció de càrregues administratives, resulta d'aplicació l'acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, que disposa el següent:

- a) L'estudi de reducció de càrregues ha d'incloure la quantificació econòmica de les càrregues que la disposició en projecte representarà per a les empreses, les altres entitats o els ciutadans i, si escau, la comparació amb la normativa vigent que modifica o deroga.
- b) A l'efecte d'elaborar aquest estudi i comparar les quanties estimades amb relació a les disposicions vigents o de projectes futurs, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes.

D'acord amb la memòria de càrregues administratives i el seu annex, la nova norma inclou tres càrregues administratives noves, totes elles relacionades amb la bonificació dels vehicles dels residents amb discapacitat que siguin titulars de targeta autoritzada d'estacionament (article 5), i s'explica que el motiu de les noves càrregues és el necessari desplegament reglamentari de l'article 42.4 de la Llei 8/2017, de 3 d'agost, d'accessibilitat universal de les Illes Balears, que preveu aquesta bonificació. Per tant, les noves càrregues de la norma en projecte s'imposen per manament legal, en tant es regula i desenvolupa la nova bonificació a favor de les persones amb discapacitat titulars de targeta autoritzada d'estacionament, prevista a la Llei 8/2017, de 3 d'agost.

Aquestes càrregues administratives estan quantificades d'acord amb el mètode simplificat previst a l'acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012.

- A l'annex a l'anàlisi de l'impacte normatiu de 2 d'octubre de 2018 es justifica que tant la norma com el procés seguit per a la seva elaboració s'adeqüen als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.
8. L'esborrany de decret (versió I) va ser tramès a totes les entitats que consten a la relació elaborada pel cap del Servei de Transport Marítim el 7 de juny de 2018 (document X), per tal que aquestes poguessin formular al·legacions dins un termini de quinze dies, de forma que s'ha donat compliment al tràmit d'audiència i participació previst a l'article 43 de la Llei 4/2001.
 9. Varen formular al·legacions o suggeriments al Decret l'entitat APEAM, el Consell de Formentera, la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació i la Conselleria de Presidència (document XI).

Totes aquestes al·legacions han estat valorades pel cap del Servei de Transport Marítim en el seu informe de 20 de febrer de 2018 (document XII).

10. L'òrgan tramitador va elaborar una nova versió (II) de l'Avantprojecte de decret (document XII), el qual recull les al·legacions i recomanacions acceptades pel cap del Servei del Transport Marítim, d'acord amb el seu informe de 20 de febrer de 2018.
11. En compliment del tràmit d'informació pública, l'esborrany del Projecte de decret (versió II) va ser publicat en el BOIB núm. 31, de 10 de març de 2018, a la pàgina web de la Direcció General de Mobilitat i Transports i al portal de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears (document XIV).

Dins el termini d'informació pública (del 12 de març al 4 d'abril de 2018) no es va rebre cap al·legació, de la qual cosa es deixa constància per certificat del cap del Servei de Transport Marítim de 16 d'abril de 2018.

12. El 9 de maig de 2018 es va celebrar una sessió extraordinària de la Mesa del Transport Marítim de les Illes Balears, la qual va informar favorablement l'esborrany del projecte de decret, tal com consta en el certificat del secretari de la Mesa (document XV).
13. El 22 de maig de 2018 es va trametre l'esborrany de decret a l'Institut Balear de la Dona, als efectes de l'emissió de l'informe sobre l'impacte de gènere, de conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes (document XVI).

Aquest informe, de 24 de maig de 2018, conclou que en l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, si bé inclou unes recomanacions que varen ser incloses en una nova versió del projecte de decret (versió III, document XVII).

14. El 5 de juny de 2018 va tenir entrada en el Consell Econòmic i Social la sol·licitud d'emissió de dictamen relatiu a l'esborrany de decret, el qual va ser emès el 10 de juliol de 2018, amb determinades recomanacions (document XIX). Es tracta d'un informe preceptiu i no vinculant, de conformitat amb el primer incís de l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
15. El 4 de juliol de 2018 la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat va emetre un informe jurídic relatiu al projecte de decret, en el qual s'efectuen diverses observacions en relació al procediment i al contingut de la norma (document XVIII).

16. El 17 de juliol de 2018 el cap del Servei de Transport Marítim de la Direcció General de Ports i Aeroports va emetre un informe en el qual valora les consideracions del dictamen del Consell Econòmic i Social i del Servei Jurídic de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat (document XX).
17. Atenint a les valoracions contingudes a l'informe del cap del Servei del Transport Marítim de 17 de juliol de 2018, en relació amb les observacions i recomanacions plantejades pel Servei Jurídic i pel CES, es va elaborar una nova versió del projecte de decret (Versió IV, document XXI).
18. El 15 d'octubre de 2018 el cap del Servei del Transport Marítim va emetre un nou informe en el qual explica que, a ran d'algunes observacions efectuades pels serveis jurídics i per la revisora lingüista, s'ha elaborat la cinquena i definitiva versió del Decret (document XXV), la qual introdueix algunes variacions que en cap cas afecten al sentit de la norma.
19. Conforme a l'article 46 de la Llei 4/2001, els projectes de disposicions hauran de ser sotmesos a l'informe dels serveis jurídics i de la Secretaria General competent, així com als dictàmens del Consell Consultiu i dels altres òrgans de consulta i assessorament, en els casos prevists en la legislació que els regula.

En aquest sentit, el projecte de decret ha de ser informat per la Secretaria General de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat en relació, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, conforme a l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Per la seva banda, en virtut de l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'esborrany de decret ha de ser sotmès al dictamen preceptiu del Consell Consultiu.

20. El 29 d'octubre de 2018 l'òrgan responsable de la tramitació de la norma ha sol·licitat informe al Consell de Consum de les Illes Balears (document XVII), conforme determina l'article 43.2 de la Llei 7/2014, de 23 de juliol, de protecció de les persones consumidores i usuàries de les Illes Balears, atès que els usuaris dels transports marítims interinsulars residents a les Illes Balears són destinataris de la norma.

Tant prest es disposi d'aquest informe, haurà de ser tramès al Consell Consultiu, als efectes que disposi de l'expedient complet per poder emetre el corresponent dictamen.

21. En relació amb el contingut de la darrera versió del projecte de decret (V), aquest consta d'un preàmbul, sis articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul s'exposen amb claredat els motius de la nova regulació i les novetats introduïdes, així com també es justifica l'adequació de la norma als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Es fa especial esment en el fet que, en lloc de modificar preceptes de les dues normes autonòmiques en vigor, s'ha optat per derogar aquestes normes i aprovar una nova norma que reguli totes les bonificacions autonòmiques per als residents en els trajectes entre illes.

Així mateix, tal com es diu en el preàmbul, s'ha de tenir en compte que, atès el caràcter de complementarietat amb la normativa estatal, s'ha redactat la nova norma amb vocació de permanència, efectuant remissions a la regulació estatal i a les seves modificacions, per tal que no sigui necessari modificar la norma cada vegada que es modifiqui la normativa estatal d'aplicació.

En relació a l'articulat del Projecte de decret, així com a les disposicions addicionals, derogatòria i finals, es considera que s'adeqüen a la normativa que resulta d'aplicació.

Conclusió

Per tot això, inform favorablement el projecte de Decret pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per a les persones residents en la comunitat autònoma de les Illes Balears, condicionat a l'emissió d'informe per part del Consell de Consum de les Illes Balears, que haurà de ser tramès al Consell Consultiu.

Palma, 5 de novembre de 2018

La cap del Servei Jurídic

Maria de Lluc Barceló Arroyo