



G CONSELLERIA
O TERRITORI, ENERGIA
I MOBILITAT
B DIRECCIÓ GENERAL
/ PORTS I AEROPORTS

Memòria sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar i aprovar un nou decret pel qual es reguli la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per a les persones residents en la comunitat autònoma de les Illes Balears

La legislació sobre reduccions tarifàries per raó de residència a usuaris de serveis de transport regular de viatgers es dicta conforme al principi de solidaritat establert en l'article 2 de la Constitució i al d'atenció de les particulars circumstàncies del fet insular, que recull l'article 138.1 de la norma suprema, com també estableix l'article 3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

La Llei 30/1998, de 29 de juliol, de règim especial de les Illes Balears va reconèixer el fet insular i va establir un conjunt de mesures entre les quals es preveia la reducció de tarifes de transport de viatgers per a residents a les Illes Balears.

Amb l'entrada en vigor de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, s'ha aconseguit que l'aportació estatal als serveis regulars de transport marítim de persones, en els trajectes interinsulars, pugi fins al 50%.

Amb aquest nou marc legal, la voluntat del Govern de les Illes Balears és la de continuar contribuint per oferir al resident uns preus assequibles en aquests desplaçaments.

L'aportació que la Comunitat Autònoma realitza ve regulada en dues normes, el Decret 42/2008, de 11 d'abril, pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim entre les illes d'Eivissa i Formentera per als residents a l'illa de Formentera, modificat pel Decret 22/2009, de 20 de març, i el Decret 43/2008, de 11 d'abril, pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim interinsular per als residents a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'entrada en vigor de la Llei de Pressupostos per a 2017, el 29 de juny, un dia després de la seva publicació al Butlletí Oficial de l'Estat requereix, en virtut dels principis de necessitat i d'eficàcia, la immediata actuació de la Comunitat Autònoma per a aconseguir una interpretació coherent de les tres normes, ja que el Decret autonòmic va ser redactat sota el prisma d'un règim d'aportació estatal diferent al recentment aprovat, el que fa difícil realitzar una interpretació adequada d'aquest en el nou marc establert per aquesta Llei.

Un altre canvi important, ha estat l'aprovació de la Llei 8/2017, de 3 d'agost, d'accessibilitat universal de les Illes Balears, que disposa que les persones titulars de targeta autoritzada d'estacionament amb residència a les Illes Balears que utilitzin els serveis regulars de transport marítim de viatgers, quan es tracti de trajectes interinsulars dins de l'arxipèlag balear, tindran dret a que s'apliqui la bonificació de resident sobre la tarifa corresponent al seu vehicle. Així doncs, en la present norma es recull aquest manament legal.

El Reglament (UE) núm. 651/2014 de la Comissió, de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat, estableix en l'article 51 («Ajudes de caràcter social per al transport en favor de residents en regions allunyades») que la intensitat de l'ajuda no haurà d'excedir del 100 % dels costos subvencionables.

Per això, en ares de garantir la transparència i la seguretat jurídica en l'aplicació de les bonificacions, la nova redacció de la normativa autonòmica, pretén, en la mesura del possible, adoptar una visió de complementarietat de la norma estatal per tal que noves modificacions d'aquestes no tornin a deixar sense sentit o amb incoherències l'aplicabilitat de la normativa autonòmica.

La vigent normativa en l'àmbit autonòmic, tal com s'ha exposat, s'ha vist superada per l'entrada en vigor des de la seva aprovació de normes que han deixat desfasat el règim de participació en el sufragi de les bonificacions entre l'Estat i la Comunitat Autònoma.

Per tant, resulta necessari adequar el text de la norma reglamentària a aquest nou marc i evitar l'actual dispersió de la regulació.

La manera més senzilla de procedir a aquesta regularització i adaptació de la norma reglamentària és la de dictar una nova que refongui les anteriors normes autonòmiques, decrets 42/2008 i 43/2008, evitant les contínues remissions que la mera modificació d'articles suposa i la necessitat d'acudir a dues normes autonòmiques, a la que hem d'afegir la normativa estatal, per tal d'interpretar o aplicar el règim de bonificació autonòmica. Aquesta opció contribueix a millorar la simplicitat i transparència del règim de bonificacions.

Per altra banda, la norma no suposa el naixement de cap obligació per als ciutadans i navilieres, llevat de la justificació de la titularitat de targeta d'estacionament i la remissió de la sol·licitud de liquidació en els mateixos termes que es venien practicant, per la qual cosa es considera que la norma s'adequa al principi de proporcionalitat i d'eficiència.

D'altra banda, atès que la Llei 4/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, estableix en la seva disposició adicional desena que les memòries de disposicions reglamentàries han de recollir l'impacte de la normativa en la família, es fa constar que aquesta norma no té cap incidència novetosa en aquest aspecte, com tampoc la té quant a impacte en la infància i l'adolescència, com indica s'ha d'analitzar la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, i tampoc quant a impacte sobre orientació sexual i impacte de gènere, tal com prescriu d'avaluar l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.

Palma, 13 de novembre de 2017
El director general de Ports i Aeroports



