



G CONSELLERIA
O SALUT
I SECRETARIA GENERAL
B
/

Informe complementari a l'informe de la secretària general de la Conselleria de Salut sobre l'Avantprojecte de decret XX/2018, de XX de xxxx, pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria

Antecedents

1. El 12 de març de 2019, la secretària general de la Conselleria de Salut va emetre un informe amb el qual informava favorablement sobre el Projecte de decret, pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria
2. De conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, la consellera de Salut va sol·licitar el dictamen d'aquell òrgan sobre l'Avantprojecte de decret en qüestió.
3. El 9 d'abril de 2019, el Consell Econòmic i Social va emetre el Dictamen núm. 9/2019, que presenta unes observacions generals i unes consideracions particulars que fan que es consideri adient emetre aquest informe per tal de complementar l'informe emès el 12 de març de 2019.

Valoració de las consideracions particulars

En el Dictamen núm. 9/2019, el Consell Econòmic i Social fa les consideracions següents:



1. Amb relació al preàmbul del projecte normatiu, el Consell Econòmic i Social considera que "es troba a faltar una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació".

Una vegada analitzada aquesta consideració, es considera ajustada a dret; per aquest motiu, es modifica el preàmbul del projecte en aquest sentit.

2. Amb relació al títol de l'Avantprojecte de decret, el Consell Econòmic i Social considera que "la titulació del projecte normatiu és massa llarga, la qual cosa dificulta la seva lectura i comprensió, per tant, aquest Consell recomana que el projecte normatiu dugui un títol que n'expressi breument el seu contingut, com ara el següent: «Decret pel qual es creen, modifiquen i suprimeixen diverses categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears»".

La recomanació formulada es considera oportuna; per aquest motiu es modifica el títol de l'Avantprojecte i s'accepta la denominació proposada.

3. Amb relació a la creació de les categories previstes en els articles 7, 9, 10, 18 i 20, el Consell Econòmic i Social considera que "per raons de seguretat jurídica, s'hauria d'especificar quines seran les seves funcions concretes, tal i com es fa en relació a la resta de noves categories creades".

Una vegada analitzada la consideració formulada, en primer lloc cal esmentar que les noves categories que es creen en virtut dels articles 9, 10 i 18 fan referència a professions regulades que són "aquellas actividades o conjunto de actividades profesionales para cuyo acceso, ejercicio o alguna de sus modalidades de ejercicio se exija directa o indirectamente un título y constituyan una profesión en un Estado miembro de la Unión Europea". Per això no cal descriure detalladament quines són les funcions pròpies d'aquestes noves categories, ja que venen establertes per la titulació acadèmica corresponent.

Pel que fa a les categories que es creen en virtut dels articles 7 i 20, cal assenyalar que, si bé és cert que no es tracta de professions regulades, les funcions pròpies d'aquestes dues categories venen determinades pel títol acadèmic que s'exigeix per accedir-hi.

A més a més, cal assenyalar que a la Llei 3/2003, de 16 de març, de cossos i escales de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, quan regula les funcions de l'escales d'arquitectura, d'arquitectura tècnica i d'enginyeria també ho fa per remissió a les funcions pròpies de cadascuna d'aquestes activitats professionals sense detallar-les de forma concreta.

Per tot això, no es considera oportú introduir cap modificació en la redacció de l'Avantprojecte amb relació a aquesta consideració.

4. Sobre el canvi de denominació de les categories previstes en el capítol III del projecte normatiu, el Consell Econòmic i Social considera que "manca incloure una referència a la normativa bàsica estatal que motiva el canvi de denominacions i, si s'escau, el canvi de funcions".

En aquest punt cal assenyalar el següent:

- Canvi de denominació de la categoria d'infermer obstetricoginecològic / infermera obstetricoginecològica: el canvi de denominació està motivat per la necessitat d'adaptar la denominació de la categoria a l'establerta en el Reial decret 450/2005, de 22 d'abril, sobre especialitats d'infermeria.
- Canvi de denominació de la categoria d'auxiliar d'infermeria: el canvi de denominació està motivat per la necessitat d'adaptar la denominació de la categoria al Reial decret 546/1995, de 7 d'abril, pel qual s'estableix el títol de tècnic en cures auxiliars d'infermeria.
- Canvi de denominació de les categories de tècnic/tècnica especialista (C1): el canvi de denominació està motivat per la necessitat d'adequar les denominacions de les diferents categories a les titulacions de formació professional de grau superior que figuren en els plans educatius actuals.
- Canvi de denominació de la categoria de conductor/conductora i modificació de les funcions i de les retribucions: el canvi de denominació està motivat per la necessitat —en l'exercici de la potestat d'autoorganització de l'Administració— de donar resposta a la problemàtica que presenten alguns empleats del col·lectiu de conductors que es neguen a acomplir determinades funcions al·legant que no són pròpies de la categoria que ara es modifica (com ara transportar pacients).
- Canvi de denominació de la categoria de bibliotecari/bibliotecària i modificació del requisit de titulació i integració: el canvi de denominació no està motivat per cap normativa bàsica estatal, sinó perquè es considera



GOIB

que la nova denominació és més ajustada a les funcions pròpies de la categoria.

5. Amb relació a la titulació exigida per accedir a les categories de tècnic/tècnica d'emergències sanitàries i de teleoperador/teleoperadora de la Central de Coordinació del 061, el Consell Econòmic i Social considera que "a banda del títol de tècnic d'emergències sanitàries que preveu el Reial decret 1397/2007, de 29 d'octubre, en tant en quant, aquest personal mantingui la condició de personal laboral, s'hauria de permetre també l'accés a aquelles persones que acreditin la qualificació professional que habiliti per a l'exercici de les funcions pròpies de la categoria corresponent, sense perjudici que una vegada aquest personal adquireixi la condició de personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears, hagués d'acreditar la titulació acadèmica corresponent".

En aquest punt cal assenyalar que els certificats professionals que acrediten oficialment les qualificacions professionals no són titulacions acadèmiques, sinó acreditacions laborals. Per aquest motiu, un certificat de professionalitat o de qualificació professional no es pot equiparar a un títol oficial que habilita expressament per exercir una professió determinada. En aquest sentit es manifesta el Ministeri d'Administracions Públiques en la Instrucció de 19 de novembre de 2008, que estableix que no s'admetran els certificats de professionalitat prevists en la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i de la formació professional, llevat dels supòsits d'equivalència prevists en la normativa de desplegament segons la disposició addicional quarta d'aquesta Llei. Per aquesta raó només podrà accedir a aquesta nova categoria qui tingui el títol oficial previst en l'Avantprojecte.

Per aquesta raó, s'entén que no es pot acceptar la consideració formulada.

Palma, 12 d'abril de 2019

La secretària general

Guadalupe Pulido Román

