



Informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (versió juliol 2018).

El director general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, i per conducte de la secretaria general, ha sol·licitat informes de la Secretaria General i del Servei Jurídic de Medi Ambient, a què es refereix l'article 9.2.f) de la Llei 5/2005 de 26 de maig, de Conservació dels Espais de Rellevància Ambiental de les Illes Balears, dins el procediment d'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca.

A l'ofici s'acompanya còpia de l'expedient administratiu en format digital (CD), constant l'expedient administratiu d'un índex, de 63 documents, amb un total de 1387 pàgines.

Així mateix, consta al CD l'avantprojecte de decret pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (versió catalana).

Antecedents:

1- Acord del Consell de Govern, a proposta del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, de 10 d'octubre de 2014, pel qual s'inicia el procediment per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar els plans o els instruments de gestió corresponents (doc 1). Aquest Acord es va publicar al BOIB núm. 140 de 11/10/2014, versió castellana i catalana (doc 2 i 3).

En aquest Acord, després de l'annex I "llista de LIC de les Illes Balears que es proposen per declarar ZEC", a l'annex II relatiu a "Plans de gestió dels espais protegits Xarxa Natura 2000", s'inclou (apartat 3), el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca, que inclou els LIC següents:

- ES5310101 (LIC) Randa.
- ES5310102 (LIC) Xorrigo.

- ES5310015 (LIC) Puig de Sant Martí.
- ES5310029 (LIC) Na Borges.

2- Notificació de l'Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014, sobre inici del procediment per declarar ZEC determinats LIC i aprovar els corresponents Pla de Gestió Natura 2000, als Ajuntaments de: Alcúdia, Algaida, Artà, Lluçmajor, Manacor, Montuïri, Palma, Petra, Santa Margalida (doc 4 a 12); i als Consells Insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera (doc 13 a 16).

3- Anunci d'informació pública de l'Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014, als diaris de Mallorca «Diario de Mallorca», Menorca «Es Diari», Eivissa i Formentera «Periodico de Ibiza i Formentera», tots ells el dia 17 d'octubre de 2014, a efectes de poder consultar la documentació de l'expedient a la Direcció General de Medi Natural, Educació Ambiental i Canvi Climàtic, i a les delegacions de Menorca i d'Eivissa i Formentera de la Conselleria (doc 17 a 19).

4- Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 20 de juny de 2017, mitjançant la qual s'ordena que es substanciï la consulta pública a la ciutadania, prèvia a la redacció del projecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca, ordenant a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat dur a terme les actuacions per substanciar una consulta pública, en relació al projecte de decret del Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca i fixant un termini de consulta pública de 15 dies hàbils per formular aportacions o suggeriments, per via telemàtica mitjançant el portal de participació ciutadana (doc 20).

En els documents 21 i 22 s'inclou (versió catalana i castellana) l'anomenada consulta pública prèvia sobre l'elaboració d'un decret que aprovi el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca.

5- Aportacions de la regidora d'Alternativa per Artà i de na Caterina Amengual Morro, doctora en Biologia, Màster en Paisatge i ambientòloga, ambdós de data 15 de juliol de 2017, al procediment d'elaboració del decret que aprovi el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 23 i 24).

6- Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de data 19 de juliol de 2017, sobre la publicació a la pàgina de *Participació Ciutadana* de l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, indicant que, segons les dates que consten als serveis informàtics de la pàgina, s'han registrat 61 visites a l'esmentat projecte (doc 25).

7- Tràmit d'audiència en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca a les següents 72 associacions (doc 26):

- ASAJA-BALEARES.
- Associació Societat dels Coneixements Agrícoles (ASCA)
- ASSOCIACIÓ AGRÍCOLA, RAMADERA I PESQUERA FORA VILA.
- ASOCIACIÓN ALMENDRAS Y GARROFAS DE BALEARES.
- Associació d'Ametla de les Illes; ASSOCIACIÓ BALEAR DE FRUITS SECS.
- Associació Balear per la Seguretat a la Natura.
- Asociación de Biólogos para el Estudio del Medio Ambiente (ABEMA).
- ADESOS (Asociación para el Desarrollo y la Sostenibilidad) ILLES BALEARS.
- AGRUPACIÓ DE DEFENSA VEGETAL AMETLERS SANS.
- AGRUPACIÓ DE DEFENSA VEGETAL DE PRODUCCIÓ INTEGRADA DE CITRICS.
- AGRUPACIÓ DE DEFENSA VEGETAL AMETLERS NETS.
- Agrupació de Defensa Vegetal de la Unió de pàg.esos de Mallorca (segona notificació, doc 14).
- Amigos Cazadores Taxistas.
- Amics de Can Majoral.
- AMICS DE N'AGUSTINA.
- AMICS DE FORA VILA.
- Associació Producció Agrària Ecològica de Mallorca (APEMA).
- ASSOCIACIÓ CULTURAL ECOLÒGICA DE MALLORCA FUM VERD.
- ASSOCIACIÓ EN DEFENSA DE LA CAÇA ES CLAPER.
- ASSOCIACIÓ PRODUCTORS MALLORQUINS DE FRUITS SECS.
- Associació de Propietaris del Medi Rural de les Illes Balears.
- Associació bon clima contra el canvi climàtic.
- Associació per la defensa dels Itineraris de Mallorca.
- AGRUPACIÓ DE DEFENSA VEGETAL CENTRO-LLEVANT DE MALLORCA.
- Associació per la Defensa del Camins Privats.
- ASSOCIACIÓ PER A LA DEFENSA DEL LLEVANT DE MALLORCA.
- Associació EcoXarxa Mallorca.
- Associació pel Foment del Pebre de Mallorca.
- Asociación de fomento del producto Balear.
- ASOCIACIÓN FORO <50.
- Asociación Micológica Balear.
- Asociación Ondine.
- Associació de Professionals i Empresaris Ecologistes de les Illes Balears.
- ASOCIACION PROTECCIÓN VARIEDADES VEGETALES RAZAS GANADERAS AUTOCTONAS PELIGROSAS.

- ASSOCIACIÓ DE TURISME RURAL DE LLUCMAJOR.
- ASSOCIACIÓ DE TURISME RURAL DE MANACOR.
- Associació de vedats de caça major de Mallorca.
- Associació Veïns de Pontiro.
- Associació Lligams.
- Avui Tenim.
- BIODIVERSITAT.
- BOSCOS DE BALEARS.
- CAMP DE SA VINYA.
- Cereals de Mallorca.
- Centro de Estudios y Proyectos Ambientales CEYPA.
- Ecodones.
- Fomento del Turismo de Mallorca.
- FUNDACIÓ +02.
- FUNDACIÓ BALEAR PER A LA FAUNA I L'ART CINEGÈTIC.
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa-GOB.
- ICTIB- Iniciativa de custòdia del territori de les Illes Balears.
- Institut d'Estudis Ecològics (INESE).
- Mallorca es Mou, ANEM.
- Mercat Ecològic (doc 56).
- Mercat Ecològic (doc 57 segona notificació).
- OBSERVATORI DE SALUT I SEGURETAT AMBIENTAL.
- ORGANIZACIÓN DE LA DEFENSA DE LA NATURALEZA Y MONTES.
- Associació de Productors de Porc de ses Illes Balears (PROPORC).
- Puntiró d'Alt; Societat Balear d'Educació Ambiental (SEBA).
- Societat Balear d'Educació Ambiental.
- Societat d' Història Natural de les Balears.
- SOS Arboles.
- Turística de Alcúdia.
- Unió de Pagesos de Mallorca.
- Camino de Binificat Asociación.
- Foro de la Verdad.
- Mesa Agrària de Mallorca.
- Associació d'Allotjaments Turístics d'Artà.
- Asociación de Propietarios de Terrenos Arrendados y Colindantes a Canteras.

8- Al·legacions del senyor Andres Galmes Bauzà, en representació de la ASOCIACIÓN PROTECCIÓN VARIEDADES VEGETALES RAZAS GANADERAS AUTOCTONAS PELIGROSAS, de data 23 d'agost de 2017, en el tràmit d'audiència de l'avantprojecte del Pla de Gestió (doc 27).

9- Tràmit d'audiència en el procés de participació en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, alguns d'ells amb certificats d'entrega (doc 28 i 29) a:

- Cuartel General de la Comandancia General de Baleares
- Les distintes conselleries del Govern de les Illes Balears
- La Direcció del Consorci de Transports de Mallorca
- La Secretaria General, direccions generals i alguns serveis de la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca
- Demarcació de Costes a Illes Balears
- Ibanat
- Base Aèria de Son Sant Joan

No consta a l'expedient, la comunicació feta a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

10- Anotacions, contestacions, suggeriments, propostes sobre el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca, dels següents serveis, òrgans i entitats (doc 30):

- Serveis de Protecció d'Espècies i de Gestió Forestal i Protecció del Sòl
- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
- Ministeri de Defensa
- Consell de Mallorca

Així mateix, consta que no hi ha cap observació a realitzar per part de les Conselleries de Cultura, Participació i Esports; Salut; Presidència; Educació i Universitat; Territori, Energia i Mobilitat.

11- Anunci (català-castellà) del director general d'Educació Ambiental, per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de data 28 de juliol de 2017, del tràmit d'informació pública del procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 31 i 32), publicats al BOIB núm 95, de 3 d'agost de 2017, en català i castellà (doc 33 i 34), i als diaris de Mallorca «Diario de Mallorca», de 4 d'agost de 2017, «Ultima Hora» de 5 d'agost de 2017 (doc 35 i 36), a efectes de consultar l'avantprojecte del Pla de gestió a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca i a la Secció de destacats de la pàgina web de la mateixa conselleria, concretament a l'enllaç <http://maap.caib.es>.

13- Esborrany de juliol de 2017 del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, que inclou un índex amb 11 apartats i 12 annexos, així com 27 taules (doc 37), i més concretament:

- Avantprojecte del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca.
- Esborrany del decret pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca.

14- Al·legacions a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (versió de juliol de 2017), de les següents persones, entitats i administracions públiques (doc 38):

- Águeda Ibañez Saa, en representació de l'entitat AGUAZUR, S.L.
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB).
- Ana M^a Tomàs Rosselló.
- Antelmo Salva Barceló.
- Antonio Siller Rodríguez
- Antonio Eugenio Oliver
- Associació Balear d'Entitats de Caça
- Associació de Cavallistes en Defensa de Camins i Rutes Públiques
- Associació Puig d'en Marron (?)
- ASAJA-BALEARES
- Bartolomé Adrover Salva
- Bartolome Tomàs Puigserver
- Carlos Truyols Rovira
- Els titulars del Vedat privat de caça Son Doblons.
- Consell Insular de Mallorca.
- Damià Amengual Aloy.
- Federació Balear de Caça.
- Felip Brasil Veny
- Gabriel Fuster Ribot.
- Gabriel Torrens Bosc.
- Guiem Amengual.
- Guillermo Aulet Vidal.
- Guillermo Aulet Vidal.
- Guillermo Aulet Vidal.
- Guillermo Aulet Vidal.
- Jaume Aulet Alomar.
- Jaume Amengual Aloy.
- Joan Jaume Sastre.
- Joan Mir Serra.

- Joan Mir Serra.
- Joan Mir Serra.
- Joan Oliver Jaume.
- Jose Manuel Noguera.
- Jose Martorell en representació de la societat Moon Light Riding SL.
- Juan Monjo Estelrich
- Juan Pedro Trujillos Ramos
- Juan Salas Garau.
- Juan Taberner Piza
- Karin Vonheland
- Lucia Maro Mulet.
- Maria Dolores Truyols en representació de RAFAL PAI S.L.
- Mariano Truyols Rovira en representació de SES PASTORES SLU.
- Miguel Caldes Mataró.
- Miguel Servera Boscana.
- Miguel Vanrell Cloquell
- Pedro Ferretjan Rubí
- Miquel Nicolau Femenias.
- Miquel Riera Gonzalez.
- Pedro A. Oliver Clar.
- Rober Busquet Lawrence com a representat de la Plataforma d'usuaris del Medi Natural Units per Conservar.
- Rafael Ribas Martorell.
- Raimundo Reus Homar.

15- Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de data 5 de setembre de 2017, en el que fa constar que des del 29 d'agost de 2017 fins el 4 de setembre de 2017, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca i que es varen registrar 22 visites (doc 39).

16- Ofici del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 27 de setembre de 2018, relatiu al nou anunci del tràmit d'informació pública en el procediment per declarar ZEC determinats LIC de les Illes Balears i, aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, versió en català i castellà (doc 40 i 41), publicat al BOIB núm. 17 de 5 d'octubre de 2017 - versió en català i castellà - (doc 42 i 43).

17- Oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 5 d'octubre de 2017, de sol·licitud d'exposició en el tauler d'anuncis i procés de participació del nou anunci del tràmit d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària de

les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 44), dirigits a:

- La Conselleria Executiva de Territori i Infraestructures i Medi Ambient.
- Consell Insular de Mallorca - Desenvolupament Local.
- Ajuntaments de: Santa Eugènia, Lluçmajor, Alcúdia, Algaida, Artà, Manacor, Montuïri, Palma, Petra i Santa Margalida.

S'adjunten els certificats d'entrega de la citada sol·licitud (doc 45).

18- Diligències/Certificacions dels Ajuntaments d'Artà, Lluçmajor, Manacor, Montuïri, Santa Margalida, Alcúdia, d'Algaida i Petra, sobre exposició al tauler d'anuncis del nou anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc. 46).

19- Al·legacions presentades en el nou anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i, aprovar el Pla de gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, fetes pel director insular de Cooperació Local i Caça del Consell de Mallorca, Ajuntaments de Porreres i d'Alcúdia, Conselleria de Presidència i el conseller del Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca (doc 47).

20- Oficis de director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 9 d'octubre de 2017, relatiu a la sol·licitud d'informes a Direcció General d'Aviació Civil i Ministeri de Defensa, en referència a la declaració de Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 48 i 49).

21- Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de 7 de novembre de 2017, en el que fa constar que des del 5 d'octubre fins 6 de novembre de 2017, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç a l'avantprojecte de decret Pla Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca i que es varen registrar 40 visites (doc 50).

22- Sol·licitud/reiteració del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de data 15 de febrer de 2018, de certificació d'exposició al tauler d'anuncis a les Conselleres Executives de Medi Ambient, de Territori i Infraestructures i de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca, del tràmit d'informació pública

en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 51).

23- Al·legacions/Informe del Ministeri de Defensa, de 20 de febrer de 2018, al projecte de declaració de zones especials de conservació (ZEC) de determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, en relació a les propietats a efectes de la Defensa Nacional – polvorí de Puntiró – en el LIC ES5310102 Xorrigo (doc 52).

24- Ofici de la cap del Servei de Planificació al Medi Natural, de 28 de maig de 2018, al cap de Servei de Protecció d'Espècies, en el que es sol·licita informe en relació a l'al·legació de restricció de la caça en la zona humida Estany de Na Borges feta pel Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (doc 53).

25- Reiteració de sol·licitud del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de data 25 de juny de 2018, de certificació d'exposició al tauler d'anuncis de la Conselleria Executiva de Medi Ambient, a les conselleres executives de Medi Ambient, de Territori i Infraestructures i Desenvolupament Rural del Consell de Mallorca i a l'Ajuntament de Santa Eugènia del tràmit d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 54).

26- Informe del cap de Servei de Protecció d'Espècies, de 3 de juliol de 2018, a la cap del Servei de Planificació, en relació a l'al·legació de restricció de la caça en la zona humida Estany de Na Borges feta per el Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (doc 55).

27- Diligència/Certificacions del Departament de Territori i Infraestructures, i de l'Ajuntament de Santa Eugènia, de exposició als taulers d'anuncis del nou anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 56, 58 i 59).

28- Informe de la cap del Servei de Planificació del Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 13 de juliol de 2018, sobre les al·legacions rebudes dins el tràmit de participació i el tràmit d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC), determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 57).

29- Esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (versió de juliol de 2018), en castellà, que consta de 109 pàgines (sense comptar els annexos) que s'estructura de la següent manera (doc 60):

- 1- Introducció
- 2- Disposicions generals
- 3- Diagnòstic i memòria descriptiva
- 4- Llistat d'hàbitats i espècies silvestres en règim de protecció especial
- 5- Elements claus o objectes de gestió
- 6- Estat de conservació i factors que condicionen l'estat de conservació dels elements claus
- 7- Objectius i mesures pels elements claus o objecte de gestió
- 8- Avaluació de repercussions ambientals de plans, programes o projectes
- 9- Normes reguladores
- 10- Zonificació
- 11- Ajudes de fons europeus
- 12- Programa de seguiment
- 13- Calendari d'actuacions
- 14- Valoració econòmica i balanç financer
- 15- Administració i gestió de la ZEC
- 16- Sis annexos relatius a:
 - Formularis normalitzats de dades
 - Cartografia
 - Descripció i grau de conservació d'hàbitat i espècies
 - Descripció de mesures
 - Seguiment.
 - Bibliografia i fonts d'informació.

Un índex de taules, així com 20 taules.

30- Esborrany d'avantprojecte decret pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca que consta d'un preàmbul, 3 articles, 2 Disposicions Addicionals i una Disposició Final (doc 61).

31- Oficis de director general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 7 d'agost de 2018, a la secretària general, relatius a la sol·licitud d'informe de Secretaria General i del Servei Jurídic dins el procediment d'aprovació del Pla de gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, així com al conseller de Territori, Energia i Mobilitat de l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial (doc 62 i 63).

32- Correu electrònic de la cap de Servei de Planificació de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat al cap de Servei Jurídic de Medi Ambient de 14 de maig de 2019, pel qual es tramet certificat de la Secretaria de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, en el que s'indica que en la sessió celebrada el 10 de gener de 2019 la Comissió va informar favorablement la declaració com a ZEC de distints llocs d'interès comunitari inclosos en distints plans de gestió Natura 2000, entre els que es troba, entre altres, el Pla de Gestió Barrancs i Puigs de Mallorca.

Consideracions jurídiques.

Primera.- Normativa aplicable

La normativa aplicable a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (versió de juliol de 2018), està constituïda, essencialment, per:

- 1- La llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, i en particular els següents:
 - Article 29.1, sobre el contingut de les normes reguladores dels espais protegits i mecanismes de planificació de la gestió.
 - Article 42.1, sobre transformació dels llocs d'importància comunitària (LIC) en zones d'especial conservació (ZEC).
 - Article 43.3, sobre declaració o transformació dels LIC en ZEC el més aviat possible i com a màxim en el termini de 6 anys, juntament amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.
 - Article 46, sobre mesures de conservació de la Xarxa Natura 2000, amb els adequats plans o instruments de gestió i les mesures reglamentàries, administratives o contractuals apropiades.

2- La Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO) i en particular:

- Article 36.2, sobre declaració, mitjançant Acord del Consell de Govern, com a zones especials de conservació ZEC dels llocs d'importància comunitària seleccionats i designats per la Comissió Europea seguint el procediment de l'article 9 d'aquesta Llei.
- Article 38, sobre mesures de conservació en la Xarxa Natura 2000, en que el Govern fixarà les necessàries que implicaran, en el seu cas, plans de gestió adequats, específics o integrats en altres instruments de planificació. Aquestes mesures reglamentàries de conservació i els plans de gestió s'aproven per decret del Govern de les Illes Balears.
- Article 39, sobre avaluació i repercussions dels plans, programes i projectes que puguin afectar a espais de Xarxa Natura 2000.

3- La Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i en particular:

- Article 6.1.a) i b), sobre avaluació ambiental estratègica ordinària dels plans i programes que s'adoptin o aprovin per una administració pública i la seva elaboració i aprovació vengui exigida per una disposició legal o reglamentària o per Acord del Consell de Ministres o del Consell de Govern d'una comunitat autònoma, entre altres, quan:

«Establezcan el marco para la futura autorización de proyectos legales sometidos a evaluación de impacto ambiental y se refieran a agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura, pesca, energía, minería, industria, transporte, gestión de residuos, gestión de recursos hídricos, ocupación del dominio público marítimo terrestre, utilización del medio marino, telecomunicaciones, turismo, ordenación del territorio urbano y rural, o del uso del suelo, o bien»;

«Requieran una evaluación por afectar a espacio Red Natura 2000 en los términos previstos en la Ley 42/2007, de 13 de Diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad».

- Article 6.2.c), sobre subjecció a avaluació ambiental estratègica simplificada, entre altres, de:

«Los planes y programas que, estableciendo un marco para la autorización en el futuro de proyectos, no cumplan los demás requisitos mencionados en el apartado anterior».

- Articles 16 a 28, sobre procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària; i articles 29 a 32, sobre el procediment d'avaluació ambiental estratègica simplificada.

- Disposició Transitòria Primera, sobre aplicació de la llei a tots els plans, programes i projectes en que la seva avaluació ambiental s'inicia a partir del dia de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

- Disposicions Finals Dècima i Onzena, relatives a l'entrada en vigor de la llei el dia següent de la seva publicació en el BOE, que es va produir l'11 de desembre de 2013 i va entrar en vigor el 12 de desembre de 2013, si bé respecte a les comunitats autònomes que disposen de legislació pròpia en matèria d'avaluació ambiental es preveu Disposició Final Onzena, l'obligació d'adaptació en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, moment en el que, en qualsevol cas seran aplicables els articles de la Llei 21/2013, llevats els no bàsics a totes les comunitats autònomes.

4- La Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, i en particular, els següents articles:

- Article 9.1 apartats a) i b), i article 9.2 apartats a) i b); i article 9.3 apartats b), sobre l'àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica.

- Article 10, sobre els tràmits, documentació i terminis de l'avaluació ambiental estratègica, ordinària, l'avaluació ambiental estratègica simplificada i la modificació de declaració ambiental estratègica.

- Article 27, sobre el procediment d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes que puguin afectar a espais de Xarxa Natura 2000, els quals s'han d'avaluar en els procediments previstos per la Llei 21/2013 i la present llei.

- Article 28, sobre les actuacions prèvies dels plans, programes i projectes que puguin afectar a espais de Xarxa Natura 2000.

- Disposició Transitòria Única, relativa a quina llei s'aplica a totes les avaluacions ambientals que s'iniciïn a partir de la seva entrada en vigor.

5- La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern sobre tràmits i procediment, i en particular, els següents:

- Article 5, sobre els principis generals de publicitat activa per quan la informació subjecta a les obligacions de transparència serà publicada en les corresponents seues electròniques o pàgines web.
- Article 7, sobre la informació de rellevància jurídica.
- Article 10, sobre el portal de transparència per facilitar l'accés dels ciutadans a tota la informació a la que es refereix la citada llei.
- Articles 12 a 24, sobre el dret d'accés a la informació pública que comprèn el seu règim general, l'exercici del dret d'accés a la informació pública i règim d'impugnacions.

6- La Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, i en particular els següents articles:

- Article 16, sobre la participació del públic en l'elaboració de determinant plans, programes i disposicions de caràcter general relacionats amb el medi ambient.
- Article 17, sobre plans i programes relacionats amb el medi ambient.
- Article 18, sobre normes relacionades amb el medi ambient en el que les administracions públiques tenen l'obligació d'assegurar-se que s'observin les garanties de participació que estableix l'article 16.

Segona.- Consideracions jurídiques formals relatives al procediment substantiu d'elaboració. Procediment ambiental.

I. Procediment substantiu d'elaboració i aprovació.

El present procediment té per objecte la conversió o transformació de 4 llocs d'importància comunitària (LIC) en zones especials de conservació (ZEC), d'acord amb el previst en els articles 42.1 i 43.3 de la Llei 42/2007, en relació a l'article 36.2

de la LECO, així com l'aprovació del Pla de Gestió de Xarxa Natura 2000 que afecta a 4 LIC, que es converteixen en ZEC.

La Llei del patrimoni natural i la biodiversitat de 2007 (art. 43.3) es limita a indicar que els LIC seran declarats ZEC per l'administració competent, el més aviat possible i com a màxim en el termini de 6 anys, junt amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.

La LECO (art. 36.2) es limita a indicar que correspon al Consell de Govern, mitjançant Acord la declaració dels ZEC dels llocs d'importància comunitària seleccionats i designats per la Comunitat Europea seguint el procediment de l'article 9 d'aquesta llei. La terminologia emprada planteja la qüestió si la remissió al procediment de l'article 9 es refereix als ZEC o als LIC.

Del que s'ha exposat es desprèn, en quant a la transformació dels LIC en ZEC que s'ha de fer juntament amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió, és a dir, en el present supòsit, el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, i que sembla que el procediment substantiu de transformació és el de l'article 9 de la LECO, amb la particularitat que la referència és a tot l'article 9.2, per la qual cosa:

- L'inici del procediment correspon al Consell de Govern a proposta del consell competent en matèria de medi ambient (art. 9.2 a).
- Són preceptius no només els tràmits de l'article 9 b,c,d i e sinó també el de l'apartat f), la qual cosa suposa l'informe preceptiu del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General.

Així mateix, cal tenir en compte, en quant al procediment d'elaboració i aprovació d'un Pla de Gestió de Xarxa Natura 2000, que la LECO es refereix al procediment substantiu d'elaboració i aprovació d'aquests plans de gestió al seu article 38 indicant, en el seu apartat 3, que s'han d'aprovar per decret del govern. Aquest article no fa referència directa a l'article 9 de la LECO, que regula el procediment d'elaboració dels plans d'ordenació dels recursos naturals.

En definitiva, els tràmits del procediment de transformació del LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca són (art. 43.3 Llei 42/2007, art. 36.2 i 38.3 de la LECO, en relació al seu article 9.2):

- 1- Iniciació del procediment mitjançant Acord del Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria de Medi Ambient.
- 2- Notificació de l'Acord d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 3- Audiència als titulars de drets e interessos legítims a través de les organitzacions i entitats reconegudes per llei que els agrupin o els representin i consulta a les entitats socials institucionals afectades i a les associacions que tinguin com a finalitat aconseguir els principis i els objectius de la LECO, una vegada redactat l'avantprojecte de regulació.
- 4- Tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i de l'administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial i urbanística, i en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe.
- 5- Tràmit d'informació pública, per un període mínim d'un mes, mitjançant anunci en el BOIB, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en un mínim dels dos diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 6- Informes preceptius de: el Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General.
- 7- Transformació dels LIC en ZEC, mitjançant Acord del Consell de Govern, i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, mitjançant decret del Consell de Govern.

A tot el que s'ha exposat, en relació amb el procediment substantiu de transformació de LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, cal afegir la previsió continguda a la Llei 19/2013 de transparència (art. 10 i 11), sobre el portal de transparència i els principis tècnics que hi han de regir.

En definitiva, el que cal és analitzar, en primer lloc, és si en el present supòsit, s'han complimentat el procediment substantiu previst a la Llei de conservació d'espais de rellevància ambiental.

En particular, i analitzat l'expedient administratiu, cal indicar el següent:

1- Pel que fa a l'inici del procediment, indicar que el procediment per declarar zones especials de conservació, determinats llocs d'importància comunitària i aprovar els plans o instruments de gestió corresponents, entre els que s'inclou els LIC a que es refereix l'antecedent I, paràgraf segon d'aquest informe, es va iniciar per Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 (doc 1 de l'expedient Administratiu).

En conseqüència, es dona per complimentat la previsió continguda sobre l'òrgan competent per l'inici del procediment prevista a l'article 36.2 (en relació a la declaració de ZEC i pla de gestió), en concordança amb l'article 9.2.a) de la LECO.

2- Pel que fa a la notificació de la Resolució d'Acord d'inici a les administracions territorials afectades i a la publicació al BOIB i com a mínim a 2 diaris de major tirada a l'illa de Mallorca, indicar que consta aquesta notificació als ajuntaments d'Alcúdia, d'Algaida, d'Artà, Lluçmajor, Manacor, Montuïri, Palma, Petra, Santa Margalida i als Consells Insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera de l'Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 (doc 4 a 16) i anuncis als diaris de Mallorca «Diario de Mallorca», Menorca «Es Diari», Eivissa i Formentera «Periodico de Ibiza i Formentera», tots ells, de 17 d'octubre de 2018, d'informació pública de l'Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 (doc 17 a 19), i la publicació de l'Acord de 10 d'octubre de 2014 al BOIB núm. 140 d'11 d'octubre de 2014 (doc. 2 i 3). En conseqüència, es dona per complimentat el tràmit previst a l'article 9.2.b) de la LECO.

3- Pel que fa al tràmit d'audiència als titulars d'interessos legítims a través de les seves organitzacions i la consulta a entitats socials institucionals afectades i associacions que tenen com a finalitat aconseguir els principis i objectius de la Llei 5/2005 (LECO), indicar que consta a l'expedient administratiu (doc 26), la realització d'aquest tràmit d'audiència a un total de 72 associacions, fundacions, entitats,

grup d'estudis, grups ecologistes, associacions de propietaris i promotors turístics, que apareixen relacionats a l'apartat 7 d'aquest informe.

A més d'haver sotmès l'avantprojecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca al tràmit d'audiència, tal i com s'acredita mitjançant els oficis de 7 de juny de 2018, del director general d'Espais naturals i Biodiversitat, i del director general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, prèviament es va dictar, dia 20 de juny de 2017, Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual s'ordena que es substanciï la consulta pública a la ciutadania, prèvia a la redacció del projecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de Barranc i Puigs de Mallorca (doc 20).

La consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de Decret per a la aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, com consta a l'expedient mitjançant certificat de 19 de juliol de 2017 (doc. 25), va ser publicada a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) des del dia 23 de juny de juliol de 2017 fins dia 13 de juliol de 2017.

I que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics de la pàgina de *Participació ciutadana*, es varen registrar 61 visites a l'esmentat projecte.

4- Pel que fa al tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial urbanística i, en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe, indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 28) que el director general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, per suplència del director general d'Espais naturals i Biodiversitat, mitjançant ofici de 28 de juliol de 2017, va complimentar aquest tràmit remetent ofici a les distintes Conselleries, a Direccions Generals i Serveis d'aquesta Conselleria, al Cuartel General de la Comandancia General de Balears, a la Direcció del Consorci de Transports de Mallorca, Demarcació de Costes de les Illes Balears,

Ibanat, Base Aèrea Son Sant Joan, tal i com es relaciona a l'apartat 9 d'aquest Informe.

No consta a l'expedient, la comunicació feta a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 30), es verifica el següent:

- Les Conselleries de Cultura Participació i Esports, la de Presidència, la de Salut, la d'Educació i Universitat, i la de Territori, Energia i Mobilitat: s'han limitat a manifestar que no tenen cap de tipus d'al·legació, observació o suggeriment a fer.

- El Serveis de Protecció d'Espècies i de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca; la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació; el Consell de Mallorca; i el Ministeri de Defensa: han formulat observacions o suggeriments.

- Les altres conselleries no s'han pronunciat en cap sentit.

5- Pel que fa al tràmit d'informació pública, consta a l'expedient l'anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) en determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca a:

- El BOIB núm. 95 de 3 d'agost de 2017, pel termini d'un mes. En l'anunci es fa menció expressa que l'expedient es pot consultar a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca a Mallorca i a la Secció de Destacats de la pàgina web d'aquesta Conselleria, a l'enllaç <http://maap.caib.es> (doc. 33 i 34).

- Als diaris de Mallorca «Diario de Mallorca» el 4 d'agost de 2017 i «Ultima Hora», el 5 d'agost del tràmit d'informació pública de l'acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 (doc 35 i 36).

6- Nou tràmit d'informació pública en el BOIB núm. 122 de 5 d'octubre de 2017 (doc 40 a 43), atès que per error administratiu no es publicà el

tràmit d'informació pública anteriorment esmentat en el tauler d'anuncis dels municipis afectats i dels consells insulars, per la qual cosa, en compliment de l'article 36 i 9.2.e) de la Llei 5/2005 s'obri un nou tràmit d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca.

Aquest nou tràmit d'informació pública es va acordar per Resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 26 de setembre de 2017 (doc 40 a 43), i mitjançant ofis de 5 d'octubre de 2017 el director general va sol·licitar als relatius distints departaments del Consell Insular de Mallorca i Ajuntaments de Santa Eugènia, Lluçmajor, d'Alcúdia, d'Algaida, d'Artà, Manacor, Montuïri, Palma, Petra i Santa Margalida, l'exposició al tauler d'anuncis del procés de participació del tràmit de la informació pública (doc 44 i 45).

El nou tràmit d'informació pública no consta a l'expedient que es publicà en els diaris de l'illa de Mallorca.

7- Pel que fa a les al·legacions formulades durant els tràmits d'audiència, informació pública, nou tràmit d'informació pública i participació d'altres conselleries i entitats, així com a l'Informe de valoració d'al·legacions, cal indicar el següent:

a) Han presentat escrits d'al·legacions, observacions, suggeriments: la Asociación de Protección de Variedades Vegetales Razas Ganaderas Autóctonas Peligrosas; els Serveis de Protecció d'Especies i de Gestió Forestal i Protecció del Sòl; la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació; el Consell de Mallorca; el Ministeri de Defensa; els Ajuntaments de Porreres i d'Alcúdia; i el Col·legi d'Enginyers de Forest de Balears (doc 27, 30, 47 i 52).

b) Han presentat escrits comunicant que no hi ha cap observació a efectuar les Conselleries de: Cultura, Participació i Esports; Presidència; Salut; Educació i Universitat; Territori, Energia i Mobilitat.

En relació a les al·legacions formulades consta a l'expedient administratiu Informe de 13 de juliol de 2018 de la cap del Servei de

Planificació del Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, de valoració de les al·legacions rebudes dins el tràmit de participació i dins el tràmit d'informació pública sobre el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca (doc 57), el qual s'analitzarà, amb les al·legacions, dins les consideracions juridico-materials.

Només cal esmentar com a única qüestió que l'Informe de valoració d'al·legacions ha de dur el vistiplau o el conforme de la persona titular de la Direcció General d'Espais Naturals o Biodiversitat, la qual cosa s'ha d'esmenar.

8- Pel que fa al tràmit dels informes de l'article 9.2.f) de la LECO, del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General, cal indicar el següent:

a) Aquest tràmit és aplicable a la declaració de ZEC i al Pla Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca, malgrat la terminologia confusa que utilitza l'article 36.2 de la LECO.

b) No consta a aquest Servei Jurídic que s'hagi creat Consell Assessor d'Espais de rellevància ambiental, per tant, no cal, evidentment, aquest informe.

c) L'Informe dels serveis jurídics de la Conselleria de Medi Ambient, es complimenta mitjançant el present Informe.

d) L'Informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, segons consta a l'expedient administratiu (doc.63) s'ha sol·licitat mitjançant ofici de 7 d'agost de 2018 del director general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, tal i com s'indica a l'antecedent 31 d'aquest informe, si bé no consta la seva emissió a l'expedient administratiu tramès.

No obstant això, i mitjançant correu electrònic de 14 de maig de 2019, la cap del Servei de Planificació del Medi Natural ha tramès

certificació de la Secretaria de la Comissió de Coordinació Política Territorial que en sessió de 10 de gener de 2019 aquesta Comissió va informar favorablement la declaració com a ZEC de distints llocs d'interès comunitari inclosos en distints plans de gestió Natura 2000, entre els que es troba el Pla de Gestió Barrancs i Puigs de Mallorca.

e) L'Informe de la Secretaria General, el qual ha de referir-se a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, s'emetrà amb posterioritat al present informe.

9- La terminació del procediment (art. 9.2, 31.1 i 36.2 de la LECO) es produeix mitjançant l'elevació per part del conseller de MAAiP al Consell de Govern de: l'Acord de declaració de ZEC i l'avantprojecte de decret d'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca; amb la posterior publicació al BOIB.

II Procediment ambiental.

Altres qüestions que cal analitzar és la relativa a si el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca s'hauria d'haver subjectat a avaluació ambiental estratègica, d'acord amb el previst a la legislació estatal i autonòmica d'avaluació ambiental, ja esmentada a la consideració jurídica primera apartats 3 i 4 d'aquest Informe.

La Llei 21/2013 assenyala (art 6.1.a i b i art 6.2.c), en relació a l'àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica, que:

Són objecte d'avaluació ambiental estratègica ordinària els plans i programes, així com les seves modificacions, que s'adaptin o aprovin per una administració pública i la seva elaboració i aprovació vengui exigida per una disposició legal o reglamentària o per Acord del Consell de Ministres o del Consell de Govern d'una comunitat autònoma, entre altres, quan:

«Establezcan el marco para la futura autorización de proyectos legales sometidos a evaluación de impacto ambiental y se refieran a agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura, pesca, energía, minería, industria, transporte, gestión de residuos, gestión de recursos hídricos, ocupación del dominio público marítimo terrestre, utilización del medio marino,

telecomunicaciones, turismo, ordenación del territorio urbano y rural, o del uso del suelo»;

«Requieran una evaluación por afectar a espacio Red Natura 2000 en los términos previstos en la Ley 42/2007, de 13 de Diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad».

Són objecte d'avaluació ambiental estratègica simplificada, entre altres:

«Los planes y programas que, estableciendo un marco para la autorización en el futuro de proyectos, no cumplan los demás requisitos mencionados en el apartado anterior».

Així mateix, la Llei bàsica estatal sobre avaluació ambiental assenyala que:

- Com a mandat o obligació general, que els plans i programes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei s'hauran de sotmetre a una avaluació ambiental abans de la seva adopció i aprovació i que no tindran validesa els actes d'adopció, aprovació o autorització dels plans, programes i projectes que no s'hagin sotmès a avaluació ambiental (article 9.1).
- Que l'avaluació ambiental dels plans, programes i projectes que puguin afectar a espais de Xarxa Natura 2000, que sense tenir relació directa en la gestió d'un lloc de Xarxa Natura 2000, o sense ser necessari per la mateixa, pugui afectar de forma apreciable els citats llocs, es sotmetrà dins els procediments prevists a la Llei 21/2013, a una adequada avaluació de les seves repercussions en el lloc tenint en compte els objectius de conservació prevists a la Llei 42/2007 (Disposició Addicional Sèptima apartat 1).
- Que la Llei 21/2013 s'aplica a tots els plans, programes i projectes en que la seva avaluació ambiental s'inicia a partir de l'entrada en vigor de la llei, entrada en vigor que es va produir al dia següent de la seva publicació en el BOE (11 de desembre de 2013), si bé i en relació a les comunitats autònomes que disposin de legislació pròpia, s'estableix la seva adaptació en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, moment en el que, en qualsevol cas, seran aplicables els articles de la llei, llevats els no bàsics, a totes les comunitats autònomes (Disposició Transitòria Primera en relació a les Disposicions Finals Dècima i Onzena).

La comunitat autònoma de les Illes Balears, en el moment de l'aprovació i publicació de la Llei Estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, disposava d'una legislació pròpia en matèria d'avaluació ambiental, constituïda per la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental de les Illes Balears, que es va derogar per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

La Llei 11/2006 preveia (annex III plans i programes subjectes a avaluació ambiental estratègica, grup 1 apartat 5, afegit per l'article 24 del Decret Llei 3/2009, de 29 de maig, i article 24 de la Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears) que:

"Els catàlegs de protecció del patrimoni històric, els plans d'ordenació dels recursos naturals, els plans rectors d'ús i gestió, en la mesura que suposen un major grau de protecció del medi ambient i del patrimoni històric, no es subjecten a avaluació ambiental estratègica".

En termes semblants, es va pronunciar la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears (BOIB núm. 6 de 20 d'agost de 2016), indicant (art. 9.4 apartat c) àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica) que:

"4. Es considera que no tenen efectes significatius en el medi ambient, i per tant no se subjecten als procediments d'avaluació ambiental estratègica d'acord amb l'article 3.5 de la Directiva 2001/42/CE:

c) Els plans d'ordenació dels recursos naturals, els plans reguladors d'ús i gestió, els plans de gestió d'espais de Xarxa Natura 2000 o d'altres espais naturals protegits, en la mesura que representin un grau més alt de protecció del medi ambient".

La previsió continguda a la Llei 11/2006 sobre la matèria indicada (no subjecció a avaluació ambiental estratègica de determinats plans ambientals) no va ésser objecte d'impugnació per part de l'administració general de l'Estat, però sí la previsió continguda a la Llei 12/2016 sobre la matèria també indicada (art. 9.4 apartat c), que va ésser objecte d'un recurs d'inconstitucionalitat (recurs d'inconstitucionalitat 2540/2017) interposat per l'administració general

de l'Estat contra distints articles d'aquesta llei, entre ells, l'article 9.4. Per providència del Ple del Tribunal Constitucional de 8 de juny de 2017, que va acordar admetre a tràmit el recurs i per invocació de l'article 161.1 de la CE es va prohibir la suspensió de la vigència i aplicació dels preceptes impugnats des de la data d'interposició del recurs – 19 de maig de 2017 – per a les parts i des de la publicació del corresponent edicte en el BOE per a tercers. La sentència del Tribunal Constitucional 109/2017, de 21 de setembre (BOE 13 d'octubre) va estimar el recurs d'inconstitucionalitat i declarar, entre altres que l'article 9.4 de la Llei impugnada era inconstitucional i nul·la. Atès el curt termini en que es va dictar la sentència el Tribunal Constitucional no va resoldre sobre la sol·licitud formulada pel Govern de les Illes Balears perquè s'aixecàs la suspensió de l'article 9.4, per la qual cosa des del 19 de maig de 2017 no era d'aplicació la previsió continguda en el 9.4 sobre la no subjecció a avaluació ambiental estratègica de determinats plans. A conseqüència d'aquesta Sentència la Llei 9/2018, de 31 d'agost, va modificar determinats articles de la Llei 12/2016, entre altres l'article 9, suprimint la no subjecció a avaluació ambiental estratègica dels plans ambientals.

En el present supòsit, i amb la finalitat de determinar si el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca està subjecte, o hauria d'haver estat subjecte a avaluació ambiental estratègica, cal tenir en compte el següent:

- a) Ni a la Llei 11/2006, ni a la Llei 12/2016 exclouien expressament d'avaluació ambiental estratègica els plans de gestió d'espais de Xarxa Natura 2000, però sí els plans d'ordenació dels recursos naturals i els plans rectors d'ús i gestió, a la mesura que suposin un millor de grau de protecció del medi ambient.
- b) El procediment per declarar ZEC determinats llocs d'importància comunitària i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca es va iniciar per Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014.

En el moment d'iniciar el procediment de declaració de ZEC i el procediment d'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca – el 10 d'octubre de 2014- , estava vigent la Llei 11/2006, a la redacció donada pel Decret Llei 3/2009 i la Llei 6/2009, que, entre altres extrems, assenyalava que els plans d'ordenació dels recursos naturals, els

plans rectors d'ús i gestió, en la mesura que suposen una major protecció del medi ambiental no es subjecten a avaluació ambiental estratègica, sense incloure expressament els plans o instruments de gestió de Xarxa Natura 2000.

Als plans o instruments de gestió de Xarxa Natura 2000 els és d'aplicació la previsió continguda, actualment, a l'article 46.4 de la Llei 47/2007, a la seva actual redacció, i a l'article 39.1 de la LECO, a la seva actual redacció, on es preveu la subjecció a avaluació de repercussions dels plans, programes i projectes que, sense tenir una relació directa a la gestió d'un espai de la Xarxa Natura 2000, o sense que siguin necessaris per aquesta gestió, puguin afectar de forma apreciable els llocs o espais mencionats.

Atesa la redacció d'aquests dos articles i, per tractar-se d'un pla de gestió de llocs de Xarxa Natura 2000, és més que dubtós, des del punt de vista jurídic, que el pla de gestió de Xarxa Natura 2000 que ens ocupa estigui subjecte a avaluació de repercussions i, en conseqüència, d'acord amb l'article 6.1.b de la Llei 21/2013, en relació a la seva Disposició Addicional Setena, a avaluació ambiental estratègica, per aquesta raó i en aquest supòsit concret esmentat.

No obstant això, hi ha dos supòsits en el que cal analitzar si el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca està subjecte a avaluació ambiental estratègica: el primer supòsit és el previst a l'article 6.1.a) de la Llei 21/2013, que subjecta a avaluació estratègica ordinària els Plans que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental i es refereixin a una sèrie de matèries (*agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura, pesca, energía, minería, industria, transporte, gestión de residuos, gestión de recursos hídricos, ocupación del dominio público marítimo terrestre, utilización del medio marino, telecomunicaciones, turismo, ordenación del territorio urbano y rural, o del uso del suelo*); i el segon supòsit és el previst a l'article 6.2.c) de la mateixa llei, que subjecta a avaluació ambiental estratègica simplificada els plans i programes que, establint un marc per autorització en el futur de projectes, no compleixin els requisits mencionats a l'apartat anterior.

No consta a l'expedient administratiu tramès al Servei Jurídic la subjecció a avaluació ambiental estratègica ordinària o simplificada del Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca, que s'hauria d'haver subjectat a tramitació ambiental sempre que aquest Pla, després d'una acurada

anàlisi, s'enquadri o es pugui enquadrar en els supòsits prevists als articles 6.1.a) o 6.2.c) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

De tot el que s'ha exposat es desprèn, en relació a la tramitació ambiental, que el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca, no està subjecte a avaluació ambiental estratègica per no requerir una avaluació de repercussions, per quan no es que guardi relació amb un lloc de Xarxa Natura sinó que és el Pla de Gestió d'un lloc de Xarxa Natura, però que sí podria estar subjecte a avaluació ambiental estratègica en aplicació de l'article 6.1.a) o de l'article 6.2.c) de la Llei estatal d'avaluació ambiental, llevat que quedi acreditat a l'expedient i de forma acurada que el pla no és el marc per autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental i es refereixin a una sèrie de matèries (art. 6.1.a) o que no es tracta d'un pla que, establint un marc per l'autorització en el futur de projectes, no compleixi els demés requisits esmentats a l'article 6.1.a) (art. 6.2.c).

Tercera.- Consideracions jurídiques materials sobre l'esborrany del Pla de Gestió. Estructura i contingut.

Des del punt de vista juridico-material, i com ja s'ha indicat a l'antecedent apartat 29 d'aquest informe, l'esborrany del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca (versió de juliol de 2018), consta de 109 pàgines, sense comptar els annexos, i s'estructura en 16 apartats, a més de tenir un índex de taules i 20 taules.

Només s'analitzen les qüestions de caire bàsicament jurídic o que hagin estat objecte d'al·legacions i no les de caire tècnic no jurídic, i tot això a la vista de l'informe de valoració d'al·legacions de data 13 de juliol de 2018 (doc 57).

I Pel que fa a la «Introducció» (pàg. 7 a 14 de l'esborrany), que inclou la localització, les principals característiques físiques, els principals valors naturals, les activitats, l'estructura i contingut del document i el marc legal (normativa comunitària, estatal i autonòmica), només cal esmentar el següent:

- a) El Pla de Gestió Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern, mentre que la

transformació dels 4 LIC en ZEC s'ha de realitzar mitjançant Acord del Consell de Govern.

b) Pel que fa al marc legal (apartats 1.6), i tal com assenyala l'Informe de valoració d'al·legacions, el Consell de Mallorca proposa que s'incorpori la normativa relativa a la caça, la qual cosa s'accepta (apartat 3.1, pàgina 5 de l'Informe) i distintes entitats de caça i particulars (doc 38 de l'exp administratiu i apartat 3.2, pàg. 23 i 24 de l'Informe de valoració d'al·legacions) sol·liciten que es faci referència al traspàs de competències en matèria de caça al Consell Insular i a les lleis que modifiquen la Llei de caça i pesca fluvial, acceptant-se l'al·legació. Res cal objectar.

II Pel que fa a les «disposicions generals» (pàg. 14 a 17), que inclou la naturalesa del pla, la vigència i revisió, i l'àmbit d'aplicació, cal esmentar el següent:

a) En quant a la naturalesa del pla, res cal objectar.

b) En quant a la vigència i revisió del Pla (apartat 2.2), ni la Llei 42/2017, ni la LECO es pronuncien sobre la vigència dels plans de gestió de Xarxa Natura 2000, a diferència dels PRUG en què la LECO (art. 31.3) preveu que seran objecte de revisió cada 6 anys. Des del punt de vista jurídic sembla contradictori o poc clar establir una vigència indefinida i una obligació de revisió cada 6 anys, així com la modificació mitjançant una ordre del conseller. Així mateix el Pla conté un calendari d'actuacions (apartat 13) que es refereix a 6 anys. Posades en relació totes aquestes previsions no queda clar que es tracti d'una vigència indefinida, sinó limitada a 6 anys, i es considera que no cal la modificació mitjançant ordre del conseller si no seguint el mateix procediment que per a l'elaboració o aprovació del Pla.

III Pel que fa al «diagnòstic i memòria descriptiva» (pàg. 17 a 33), inclouen una informació general, règim de propietat, relació amb altres espais naturals protegits, altres normes i plans sectorials que afecten la gestió, característiques rellevants del medi físiques, característiques ecològiques, i usos humans amb incidència en la conservació.

Des del punt de vista jurídic, i per raó de la matèria i contingut d'aquest apartat, no hi ha res que indicar, llevat de les següents al·legacions:

a) Consell de Mallorca (Departament de Desenvolupament Local) considera (doc 38 i 47) que a l'apartat d'usos humans amb incidència en la conservació (apartat 3.7.1), sobre el sector primari es considera massa generalista i crea indefensió e incertesa. L'Informe de valoració d'al·legacions accepta aquesta al·legació i dona una nova redacció a aquest apartat, que es considera adient.

b) Consell de Mallorca (Departament de Territori i Infraestructures) que sol·licita (doc 38) exclou del LIC les àrees de protecció territorial de carreteres (APT), que s'accepta parcialment ja que no es modifiquen els límits del LIC que estan definits per Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014, si bé a l'apartat 8.3 de l'esborrany del Pla, actuacions no subjectes a avaluació de repercussions ambientals, s'inclouen (núm 7) les tasques de manteniment ordinari de la xarxa viària fora de l'època de nidificació; que s'incorporin a l'apartat 3.7.4.1 relatiu a les infraestructures de transport terrestre la carretera Ma-508 les actuacions de millora de les carreteres Ma-3322 i Ma-5017 previstes en el pla director sectorial, i en el plànol 5.3 de l'annex II es rectifiquen les errades de cartografia.

c) El Ministeri de Defensa sol·licita es modifiqui l'apartat 3.7.4.4 relatiu a infraestructura militar, sobre el polvorí de Xorrigo, en el sentit de modificar l'afirmació que és alta la probabilitat que el sòl estigui contaminat per la de pot haver produït una contaminació del sòl, essent necessaris estudis per tenir resultats concloents.

d) Ajuntament d'Alcúdia sol·licita (doc 47) es modifiqui l'apartat 3.7.1.2, relatiu a silvicultura, en determinat sentit que s'accepta, així com en relació als incendis (apartat 3.7.6.1), que s'incorpora com un objectiu operatiu (2.5) una sèrie de mesures de conservació i prevenció d'incendis.

e) Asaja-Baleares i Asociación de Protección Variedades Vegetales Razas Ganaderas Autóctonas Peligrosas: indiquen que el Pla infringeix

el principi de progrés social i econòmic recollit a l'article 40.1 CE en el que es refereix al sector primari (apartat 3.7.1), que es modifica d'acord amb la petició formulada.

f) El titular del vedat de caça Es Doblons PM-10023, al·lega (doc 38) la falta de reconeixement de l'activitat de caça i la manca d'una caracterització rigorosa d'aquesta activitat. S'accepta l'al·legació modificant a l'apartat 3.7 primer paràgraf fent referència a la caça sostenible que ha contribuït al manteniment de l'estat de conservació.

IV Pel que fa al «llistat d'hàbitats naturals i espècies silvestres en règim de protecció especial» (pàg. 33 a 45), que inclou hàbitats, flora i fauna, cal comentar el següent:

a) Ens trobam davant llocs d'interès comunitari LIC que es transformen en ZEC i no en ZEPA i el llistat d'hàbitats i de fauna sembla típic d'una ZEPA.

b) El Servei de Gestió Forestal i de Protecció del Sòl ha formulat (doc 30) i mitjançant escrit de 9 d'agost de 2017, observacions que, entre altres extrems, es centren en la inadequada o inapropiada identificació dels hàbitats realment presents, en particular dels pinars de «pinus halepensis» (apartat 4.1.2), que s'accepta a l'informe de valoració d'al·legacions, incloent 9540, «pinars mediterranis messogeanis», (taula 7, hàbitats la presència de la qual s'ha de contrastar en l'àmbit territorial del Pla de Gestió).

c) La Plataforma d'usuaris del Medi Natural Units per Conservar (doc 38) demana modificar la mesura de gestió 4.1.1 i afegir dins aquesta l'elaboració i distribució d'un codi de bones pràctiques d'escalada i equitació. L'Informe de valoració d'al·legacions (apartat 3.2 pàg. 23 de l'informe) accepta aquesta al·legació i respecte a la mesura 4.1.1 proposa afegir en la descripció de les mesures de l'Annex V, l'elaboració i distribució d'un codi de bones practiques esportives que inclouran l'escalada i l'equitació.

V Pel que fa als «elements clau i objectes de gestió» (apartat 5 pàg. 46 a 50) inclou els elements claus i la seva justificació a la taula 16, sobre s'Albufera, dunes

marítimes, comunitats d'aigua dolça lligats al curs de torrents, «mosaic pinar-breza-pastizal», hàbitat rupícola, boscos frondosos, tortuga mediterrània, quiròpters i milana reial. No consten al·legacions.

Es tracta d'una qüestió essencialment tècnica i no jurídica. Res cal indicar.

VI Pel que fa a «l'estat de conservació i factors que condicionen l'estat de conservació dels elements clau» (apartat 6, pàg. 50 a 61), en aquest apartat es desenvolupen els elements clau indicats a l'apartat 5, fent referència al seu estat de conservació, la seva avaluació i les pressions i amenaces que determinaran les directrius, actuacions i regulacions.

Es tracta d'una qüestió de caràcter essencialment tècnica i no jurídica, cal esmentar les observacions/al·legacions fetes pel Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB) (doc 38), relatives als apartats 6.1 (estat de conservació i factors), 6.1.1 (albuferes i alzinars), 6.1.2 (espècies, a l'apartat tortuga mediterrània), demanant modificar alguns codis de catalogació d'amenaces o que els incendis es considerin no només amenaces sinó pressió. L'Informe de valoració d'al·legacions accepta les al·legacions.

En tot cas, es vol fer constar que considerar com a pressió i amenaça l'agricultura (6.1.1 Albufera) o els cultius (comunitats d'aigua dolça i «mosaic pinar-breza-pastizal», quiròpters) no contribueix al manteniment del sector primari que es troba en declivi i pot anar en contra d'altres previsions del Pla que reconeixen el valor del sector primari.

VII Pel que fa als «objectius i mesures pels elements clau o objecte de gestió» (apartat 7 pàg. 61 a 71), cal esmentar que es fa la distinció entre objectius específics i objectius operatius per a cada objectiu específic, assenyalant les mesures i accions de conservació per aconseguir els objectius (actuacions, mesures reglamentàries i directrius), a través d'una tabla que és la tabla 17. Les mesures consistents en actuacions i directrius es desenvolupen a l'annex IV del Pla.

Les al·legacions formulades, segons consta a l'expedient, són de Asaja-Baleares, Asociación de Protección Variedades Vegetales Razas Ganaderas Autóctonas

Peligrosas i Aguazur SL. (doc 27 i 38) proposen eliminar les mesures 7.3.1.5, i 7.3.1.11 de l'esborrany del Pla de gestió de 2017. L'informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació.

VIII Pel que fa a «l'avaluació de repercussions ambientals» (apartat 8 pàg. 71 a 73), inclou:

a) Un denominat «règim general», que és el previst a la legislació estatal i autonòmica d'avaluació ambiental, en relació a la Llei 42/2007, estatal, i l'autonòmica 5/2005, sobre l'avaluació de repercussions dels plans, programes i projectes que sense tenir una relació directa amb la gestió d'un lloc de Xarxa Natura 2000, o sense que siguin necessaris per a la seva gestió puguin afectar de manera apreciable el lloc i que s'han de subjectar a avaluacions de repercussions.

b) Una «tramitació simplificada» de determinats projectes, en què no és necessari la presentació del document ambiental per a determinats activitats i projectes segons es recollia a una instrucció, i sempre que no hi hagués circumstàncies especials i en base a la pràctica administrativa.

c) Unes «actuacions no subjectes a repercussió d'avaluació ambiental», en el que s'inclouen les activitats permeses pel Pla de Gestió, les actuacions de gestió contemplades en el Pla i promogudes per la direcció general competent en Xarxa Natura 2000 i les actuacions que no tenen la consideració de projecte, establint que totes elles no es sotmetran a avaluació de repercussions.

Així mateix, s'indica, per una banda, que estan relacionats directament amb la gestió de l'espai els plans de conservació i recuperació d'espècies i els plans de defensa contra els incendis forestals promoguts per la direcció general competent en la matèria així com les mesures contemplades en l'esmentat Pla i els instruments de gestió forestal sostenibles.

Per altra banda, s'assenyalen un conjunt d'activitats o actuacions que a efectes de repercussions d'avaluació ambiental no tenen la consideració de projecte, en el que s'inclouen 10 apartats.

Les al·legacions formulades en aquest apartat són les fetes per:

a) El Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca (doc 38), que sol·licita que les tasques de manteniment ordinari de la xarxa viària que es duguin a terme fora de l'època de nidificació es poden considerar excloses d'afecció. L'informe de valoració d'al·legacions l'accepta i l'inclou com apartat 8.3.7.7 de l'esborrany de 2018.

b) El Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la Conselleria (doc 30) sol·licita, a distints escrits que:

1- Es modifiquin determinades activitats o actuacions que no tenen la consideració de projectes a efectes de l'avaluació de repercussions ambientals, relatives a rehabilitació, reparació, construcció de bancals, parets seques o murs de contenció (apartat 8.3.3)... i de safareigs, piscines, aljubs i altres sistemes de captació i emmagatzemament d'aigua per ús domèstic, agrícola, ramader o forestal (apartat 8.3.4).

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta les al·legacions i proposa una modificació d'aquests apartats.

Des del punt de vista jurídic, aquest Servei Jurídic té serioses dubtes que aquestes actuacions o activitats no tenguin la consideració de projectes a efectes de l'avaluació de repercussions ambientals, atès el concepte de projecte contingut a l'article 5.3.b) de la Llei 23/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. En el mateix sentit, altres actuacions o activitats relacionades i que no es consideren projecte i que sembla que ho són (per exemple actuacions de manteniment de camins, reparacions i reformes interiors de construccions existents,...), per la qual cosa la Direcció General haurà d'analitzar la seva possible supressió o modificació, malgrat aquesta qüestió pugui plantejar greus problemes de gestió.

2- Que els plans de defensa contra incendis promoguts per la Direcció General, així com els instruments de gestió forestal sostenibles, es considerin actuacions de gestió tradicionals relacionades directament amb la gestió de lloc de Xarxa Natura 2000, sobretot per estar impulsats, elaborats i aprovats per la pròpia Direcció General competent en Xarxa Natura 2000 i Gestió Forestal.

Aquesta qüestió s'analitza conjuntament amb l'al·legació del Col·legi d'Enginyers de Forest de Balears.

c) El Col·legi d'Enginyers de Forest de Balears (doc 30) al·lega que s'han de considerar directament relacionades a la gestió del lloc els plans de defensa contra incendis promoguts per la direcció general competent i els instruments de gestió forestal sostenible. L'Informe de valoració d'al·legacions accepta aquestes al·legacions.

Aquest Servei Jurídic no comparteix el criteri del Servei de Planificació i considera que aquests plans s'han de subjectar a avaluació de repercussions ambientals i, en el seu cas, a avaluació ambiental estratègica, sense que sigui possible, jurídicament i amb caràcter general, considerar que aquests plans estan directament relacionats amb la gestió del lloc i no es subjecten a avaluació de repercussions i a avaluació ambiental estratègica.

En aquest sentit cal tenir en compte:

- Que els articles 39 bis i 39 ter de la LECO, actualment derogats, i dins el títol «plans i projectes de gestió i activitats ambientals», regulaven els plans i projectes de gestió ambiental que afecten a espais de rellevància ambiental promoguts per qualsevol direcció general o entitat de dret públic, vinculada o depenent de la conselleria indicant que es considera que no tenen repercussions negatives en relació a l'àmbit de l'espai de rellevància ambiental afectat i en tal sentit la direcció general o entitat comunicaria l'inici del pla a la direcció general competent en matèria de Xarxa Natura 2000 per a la formulació d'al·legacions, observacions o suggerències. A l'article 39 bis es referia a les activitats ambientals en espais de rellevància ambiental que seria tramitada, aprovada i en el seu cas, autoritzada per la direcció general o entitat de dret públic competent per raó de la matèria, que aplicaria normativa substantiva i normativa reguladora de l'espai de rellevància ambiental.

Aquests articles han estat derogats i la proposta del Servei de Gestió Forestal i del Col·legi d'Enginyers de Forest de Balears venen a suposar

una reedició, a través d'un pla, de previsions contingudes a la LECO que estan derogades, possiblement perquè no es considera que tinguin relació directa amb la gestió del lloc o que ex lege no es pot dir, amb caràcter general, que no tenen repercussions negatives sobre el lloc de Xarxa Natura 2000.

- La Sentència del Tribunal Constitucional de 21 de setembre de 2016, dictada en recurs d'inconstitucionalitat núm. 2540/2017 interposat per l'Advocacia de l'Estat contra determinats articles de la Llei d'Illes Balears 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears ha assenyalat, en relació a l'article 9.4 de la Llei 12/2006 que:

«... no es possible determinar a priori que todos los planes o sus modificaciones a las que se refiere el precepto impugnado puedan considerarse «beneficiosos o respetuosos con el medio ambiente», y esa es, precisamente, la perspectiva que adopta la norma estatal, al exigir, com regla general, que este tipo de planes se sometan a evaluación ambiental estratégica.

Consecuentemente el art. 9.4 de la Ley 12/2016 es contrario al orden constitucional de competencias y, por tanto, inconstitucional y nulo.»

IX Pel que fa a les «normes reguladores» (apartat 9 pàg. 73 a 94), estableixen el seu àmbit d'aplicació - indicant expressament que les prohibicions o limitacions no s'apliquen a terrenys propietat del Ministeri de Defensa que específicament cita -, al règim sancionador i als usos i activitats en l'Anei de sa Cànova d'Artà, els usos recreatius, a l'activitat agrícola i ramadera, a l'activitat forestal, a l'activitat cinegètica, el manteniment i gestió de les platges, a les activitats en zona dunar, activitats en zones humides i torrents i altres usos i activitats en el medi (aprofitament de recursos, instal·lacions fotovoltaïques, camps de golf, marges de camins i carreteres, tancaments, espècies al·lòctones i senyalització).

Les al·legacions que consten a l'expedient són a l'antic apartat 7.3 de l'esborrany del Pla de juliol de 2017, que duia la rúbrica de normes respecte dels usos i activitats, que en l'esborrany del Pla de juliol de 2017 s'inclouen a l'apartat 9 (normes reguladores), i han estat formulades per:

a) El Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca (doc 30 i 47) que proposa, en relació a l'activitat cinegètica, una nova redacció del que era a l'apartat 7.3.4 de l'esborrany del Pla de 2017, i actualment són els apartats 9.5.1 i 9.5.2, 9.5.3, 9.5.4 i 9.5.6 de l'esborrany del Pla de 2018, així com eliminar totalment l'apartat relatiu que l'activitat cinegètica no es podrà dur a terme amb munició de plom en determinades zones (interior de barrancs, torrents, zones humides i àrees d'influència fins a 500 metres). Al·lega també que la relació de prohibicions incloses a l'antic apartat 7.3 (normes respecte d'usos i activitats), en alguns dels casos no són competència de l'administració, afectant al dret privat, o són nul·les, i que no cal l'analogia en el règim sancionador.

L'informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment les al·legacions sobre activitat cinegètica (antics apartats 7.3.4 i 7.3.1.15) i inclou una nova redacció que passarà a ser els apartats 9.5.1, 9.5.2, 9.5.3, 9.5.4, 9.5.6 i 9.2.8 relatius a plans tècnics de caça, períodes crítics de caça, ús de munició de plom, vedats, caça en terrenys lliures i animals domèstics.

No cal, des del punt de vista jurídic, res que indicar sobre l'acceptació parcial de les al·legacions.

b) El Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl proposa (doc 30) les següents modificacions:

1- Modificar el primer paràgraf de l'antic punt 7 de l'esborrany del Pla 2017, relatiu a l'objecte de la normativa, que actualment es el punt 9 paràgraf primer de l'esborrany del Pla de 2018, en el sentit que:

On deia: «El objeto de la normativa es evitar y/o corregir la degradación del estado de conservación de los tipos de hábitats y las especies Natura 2000 presentes por las actividades que se desarrollan actualmente o pueden hacerlo en el futuro, así como garantizar el desarrollo de usos y actividades sostenibles, compatibles con la conservación».

Ha de dir: «El objeto de la normativa es asegurar el mantenimiento de un estado favorable de conservación de los tipos de hábitats y las especies Natura 2000 presentes regulando las actividades que se realizan actualmente o pueden hacerlo en un futuro, así como garantizar el

desarrollo de usos y actividades sostenibles compatibles con la conservación.»

«Aunque el presente plan tiene una vigencia indefinida, la dirección competente en materia de Red Natura 2000 ha de revisar el presente plan cada 6 años».

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació. Res hi ha que manifestar des del punt de vista jurídic.

2- En relació a l'activitat forestal proposa una nova redacció dels que eren els apartats 7.3.3.1, 7.3.3.4, 7.3.3.5 i 7.3.3.8 de l'esborrany de 2017 que passaran a ser els apartats 9.4.1, 9.4.2, 9.4.3, 9.4.4, 9.4.5 i 9.4.6, relatius a la gestió forestal, aprofitaments forestals, tractaments fitosanitaris, treballs forestals amb medis mecànics, repoblacions forestals, instruments de gestió forestal de l'esborrany de 2018. Es tracta de qüestions d'estil, llevat de modificar la prohibició la tala injustificada i l'explotació forestal mitjançant «cortas a hecho» per l'expressió que els aprofitaments forestal deuran mantenir sobre el terreny... (apartat 7.3.3.5 de l'esborrany de 2017) i la supressió que, en relació amb els instruments de gestió forestal de les finques, l'autorització haurà de comptar amb la previsió de l'òrgan forestal i comptar amb la certificació que tenen relació directa amb la gestió del ZEC o que són necessàries per a la seva gestió.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment la nova redacció d'alguns d'aquests apartats i res cal indicar, des del punt de vista jurídic, una vegada analitzat el seu contingut.

3- En relació a la recol·lecció de productes forestals no «maderers» una nova redacció de l'antic apartat 7.3.1.6 de l'esborrany de 2017 ara punt 9.2.5 de l'esborrany de 2018.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta la nova redacció i res cal objectar, atesos al seu contingut.

4- En relació a la contaminació acústica modificar l'antic apartat 7.3.1.13 de l'esborrany de 2017 ara el punt 9.2.9 de l'esborrany de 2018, en el sentit que la prohibició d'emissió de música i de la

utilització de megafonia, altaveus i sistemes d'amplificació del so que puguin generar molèsties o afectar els animals es podran efectuar mitjançant autorització de la direcció general competent en matèria d'espècies protegides.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta la modificació.

No obstant això, aquest Servei Jurídic considera que s'hauria de donar una redacció més acurada d'aquest apartat amb la finalitat de no provocar l'absurd de la prohibició de música a tot l'àmbit de l'espai del lloc de Xarxa Natura 2000, en els termes indicats en aquest apartat.

5- En relació a considerar incompatible el sobrevol recreatiu o comercial amb aeronaus de qualsevol tipus, inclosos els denominats ultralleugers i els denominats drons per davall de 200 metres sobre cada cota excepte raons d'emergència, vigilància, extinció d'incendis i gestió de l'espai o tractant-se de drons per motius científics sense perjudici del que disposa la Disposició Addicional 11 de la Llei 42/2007, inclosa a l'apartat 7.3.1.8 de l'esborrany del Pla de 2017 i ara a l'apartat 9.2.6 de l'esborrany del Pla de 2018, el Servei de Gestió Forestal proposa la seva eliminació per tractar-se d'una ¿competència estatal?

L'Informe de valoració d'al·legacions no accepta l'al·legació, ja que s'indica que és sense perjudici del que estableix la DA 11 de la Llei 42/2007.

Aquest Servei Jurídic comparteix el criteri del Servei de Gestió Forestal i no el del Servei de Planificació en el seu Informe de l'Oficina de Gestió, per quan aquesta qüestió ja es va plantejar en el moment de l'elaboració de la Llei 2/2017, de 27 de juny, de la declaració del parc natural marítim terrestre es Salobrar de Campos, i per indicació d'aquest Servei Jurídic es va llevar la prohibició de vols d'aeronaus i la matèria va quedar regulada amb aquests termes (art. 3.1 incís final).

«Les limitacions o prohibicions de vols a les aeronaus dins l'àmbit del parc natural s'han d'establir, si n'hi ha, d'acord amb allò que preveu la Disposició Addicional onzena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.»

En conseqüència, i amb la finalitat de complimentar la previsió continguda a la DA 11 de la Llei 42/2007, evitant la interposició d'un recurs contenciós administratiu o d'un conflicte positiu de competències, és imperatiu donar una nova redacció a l'apartat 9.2.6

de l'avantprojecte que podria ser la mateixa que la continguda a la Llei 2/2017, de 27 de juny, abans esmentada.

6- Sobre l'activitat agrícola i ramadera, concretament sobre el pasturatge i la circulació de qualsevol tipus de ramat inclòs l'equí muntat o no, es proposa modificar l' antic apartat 7.3.2.2 de l'esborrany de 2017, actual apartat 9.3.2 de l'esborrany de 2018, en el sentit d'incloure l'expressió llevat d'autorització de la direcció general competent en matèria de Xarxa Natura 2000.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació i res cal esmentar al respecte.

7- Sobre l'activitat agrícola i ramadera, concretament les actuacions de recuperació de cultius o eliminació de vegetació forestal en zones amb presència de la tortuga, que es consideren actuacions de relació directa amb la gestió del lloc i que hauran de garantir que compleixen els criteris definits per la direcció general competent en matèria de Xarxa Natura 2000 (modificant l'apartat 7.3.2.4 de l'esborrany de 2017 passant a ser el punt 9.3.4 de l'esborrany de 2018), el Servei de Gestió Forestal proposa suprimir l'expressió que s'haurà de garantir que es compleixen els criteris definits per la direcció general competent en Xarxa Natura 2000 per l'expressió *«deberán garantizar la protección de las poblaciones de esta especie»*.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació.

No obstant això, aquest Servei Jurídic vol manifestar que aquestes actuacions (recuperació de cultiu o eliminació de vegetació forestal, de parcel·les amb presència de tortuga) no es poden considerar actuacions de relació directa amb la gestió del lloc, per les conseqüències que això té, és a dir, no subjecció a avaluació de repercussions ambientals i, en el seu cas, a avaluació d'impacte ambiental. En conseqüència, resulta obligat la nova redacció d'aquest apartat en els termes indicats.

c) El Ministeri de Defensa, i com a conseqüència de l'al·legació feta a l'apartat 3.7.4.4 de l'esborrany de 2017 (relatiu a la infraestructura militar sobre el polvorí de Xorriego) va al·legar que la creació de ZEC no pot afectar a l'operativitat del

polvorí imposant prohibicions o limitacions d'ús que afecten a activitats militar en terrenys propietat del Ministeri de Defensa, ni tampoc a la seguretat de la instal·lació militar ni a la zona pròxima, així mateix proposa suprimir l'afirmació, *«como polvorin en uso es alta la probabilidad de encontrar suelos contaminados, toda vez que no se ha realizado ningún estudio que así lo confirme»*.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta totalment l'al·legació del Ministeri de Defensa i proposa una nova redacció que s'incorpori al paràgraf segon de l'apartat 9.1.1 de l'esborrany del Pla de 2018, relatiu a l'àmbit d'aplicació, en el sentit que les prohibicions o limitacions d'ús del pla no s'apliquen als terrenys propietat del Ministeri de Defensa que es mencionen.

Des del punt de vista jurídic, res cal indicar, llevat que l'Informe del Ministeri de Defensa té caràcter vinculant en el que afecta a la defensa nacional (Disposició Addicional 12 Llei 42/2007).

d) L'Ajuntament d'Alcúdia (doc 47) al·lega:

1- En relació a les activitats esportives o activitats d'oci amb fi comercial (apartat 7.3.1.2 de l'esborrany de 2017), que determinades activitats com puguin ser excursions amb quads, carreres de bicicletes de muntanya i competicions d'ala delta, etc... poden tenir impactes negatius pels hàbitats naturals i les espècies.

L'Informe de valoració de les al·legacions accepta l'observació i proposa afegir un nou punt a l'apartat 9.2.2 de l'esborrany de 2018, en el següent sentit: *«en cualquier caso, las actividades deportivas no competitivas deberán llevarse a cabo por caminos existentes en la fecha de designación del espacio, sin que se consideren caminos los atajos»*.

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar respecte a aquest punt afegit a l'apartat 9.2.2. No obstant això, i en relació al paràgraf primer d'aquest apartat, no és acceptable que un pla aprovat per decret es remeti a una Circular del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 17 de maig de 2017 sobre tramitació i avaluació de l'afecció de les activitats esportives en els espais de la Xarxa Natura 2000, per la qual cosa s'ha de suprimir aquesta referència.

2- En relació a la presència de cans i moixos amollats durant l'època de nidificació d'aus (apartat 7.3.1.15 de l'esborrany de 2017), manifesta el desacord amb la temporalització sobre la presència d'espècies assilvestrades i que per les espècies exòtiques invasores s'ha de prohibir la presència a lloure.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació i incorpora una nova redacció a l'apartat 9.2.8 sobre animals domèstics. No cal, des del punt de vista jurídic, cap objecció.

3- En relació a l'activitat cinegètica (apartat 7.3.4 de l'esborrany de 2017), es proposen una sèrie de modificacions en el sentit de tenir en compte les competències en matèria de caça del Consell, tenir en compte la normativa i els criteris tècnics de planificació de la Direcció Insular de caça del Consell de Mallorca i sobre la utilització de la munició en plom (que passen a l'apartat 9.5 de l'esborrany del Pla de 2018).

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta les al·legacions i res cal indicar en aquest sentit, com ja s'ha indicat en aquest sentit anteriorment.

e) Asaja-Balears i Asociación Protección Variedades Vegetales Razas Ganaderas Autóctonas Peligrosas (doc 27 i 30) al·leguen i proposen:

1- Es clarifiqui i concreti el títol de l'apartat 7.3.1 de l'esborrany de 2017 relatiu a «sobre l'ús públic» ja que pareix que es refereix a les propietats de titularitat pública i d'ús general, si bé el contingut de distintes regulacions contingut en aquesta poden dur a pensar que afecten també les propietats privades (per exemple les restriccions a la plantació i sembra de l'apartat 7.3.1.7) el que pot produir confusió a l'hora d'aplicar la norma.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació, i dona una nova redacció a l'apartat 9.2 de l'esborrany de 2018 (que substitueix a l'apartat 7.3.1 de l'esborrany de 2017) que passa a anomenar-se «usos recreatius» i es passa a l'apartat 9.9 «altres usos o activitats en el medi» els que no estan relacionats amb aquest ús recreatiu.

Així mateix, l'Informe de valoració d'al·legacions, malgrat no es tracta directament d'una al·legació d'aquestes entitats, proposa que la previsió relativa a la prohibició de les plantacions i sèmbras d'espècies exòtiques, abans inclosa a l'apartat 7.3.1.7 dins l'ús públic passi a l'apartat 9.9.6 de l'esborrany de 2018, relatiu a altres usos i activitats en el medi a fi d'evitar confusions.

2- En relació a les normes «sobre l'ús públic» apartat 7.3.1 de l'esborrany de 2017, indica que hi ha prohibicions relatives al fi comercial de determinades activitats (apartats 7.3.1.1, 7.3.1.3 i 7.3.1.6 de l'esborrany de 2017), relatives a activitats d'oci, de producció audiovisual i a la recol·lecció de productes forestals «no maderables», que no estan justificades i afecten a la llibertat d'empresa.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació i es dona una nova redacció a l'antic apartat 7.3.1.6 relatiu a la recol·lecció de productes forestals «no maderables», que passa a ser l'apartat 9.2.5 de l'esborrany del Pla de 2018. Res cal esmentar des del punt de vista jurídic.

3- En relació a la «prohibició de moviments de terra» (apartat 7.3.1.5 de l'esborrany de 2017), es manifesta que no es defineix què s'entén per tal – podria ser fer un talús per evitar inundacions o un terraplè per evitar l'erosió -, que són actuacions habituals en l'àmbit de l'activitat agrària i o la seguretat de les persones i del ramat i que s'imposa sense justificació.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació sobre moviments de terra i elimina l'apartat. Res cal indicar.

4- En relació a la «facultat de la direcció general de restringir temporalment l'accés i altres actuacions d'ús públic en determinades àrees» (apartat 7.3.1.12 de l'esborrany de 2017), es manifesta que aquesta limitació d'ús no està justificada i podria vulnerar la propietat privada, i en l'esborrany del Pla de 2018 passa a ser l'apartat 9.2.12 «zones de restauració ecològica i zones crítiques».

L'Informe de valoració d'al·legacions indica que es reitera el que s'ha esmentat anteriorment a l'inici de la valoració d'aquesta al·legació, si bé aquest Servei Jurídic no ha pogut detectar aquest punt a l'Informe.

Des del punt de vista jurídic, es considera que la limitació pot estar justificada i no vulnera el dret de propietat, però que s'haurien d'adoptar determinades cauteles o garanties per la restricció del que ara són actuacions d'usos recreatius i abans eren sobre ús públic. Per exemple afegir que la resolució s'adoptarà en base a informes tècnics i prèvia tramitació de l'oportú procediment amb audiència a l'interessat.

5- En relació a la «prohibició d'emissió de música» (apartat 7.3.1.13 de l'esborrany de 2017), es considera que vulnera la propietat privada de forma injustificada i sense concretar què significa generar molèsties, ...

L'Informe de valoració d'al·legacions desestima l'al·legació en relació a l'apartat 7.3.1.13 (ara 9.2.9) atès que, d'acord amb l'article 17 g) de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears, els llocs de la Xarxa Natura 2000 comprenen àrees de silenci o zones d'alta sensibilitat acústica i requereixen una especial defensa contra el renou.

Des del punt de vista jurídic, és cert que uns dels tipus d'àrees acústiques prevists a la Llei 1/2007 es refereixen a «els espais naturals que requereixen una especial protecció contra la contaminació acústica», comprenent les àrees de silenci o les zones d'alta sensibilitat acústica, que integren els sectors del territori d'un espai protegit que requereixen una especial defensa contra el renou i entre ells s'inclouen les categories d'espai natural protegit de l'article 11 de la LECO (parcs, paratges, reserves...), així com els llocs de la Xarxa Natura 2000 (ZEC i ZEPA), tot això d'acord a l'article 17.3.g) de la Llei de contaminació acústica de les Illes Balears en relació als articles 11 i següents i 35 i següents de la LECO.

No obstant això, aquest Servei Jurídic creu que l'esperit de la Llei de contaminació acústica no es referir-se a la totalitat d'un espai natural

protegit (parc, reserva...) o a la totalitat d'un ZEC o ZEPA, sinó a àrees concretes de silenci o d'alta sensibilitat acústica que haurien de quedar perfectament definides i justificades i no referir-se a tot l'àmbit de l'espai Xarxa Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca que integren un total de 6.283,12 hectàrees, per la qual cosa s'ha de preveure un sistema per delimitar les àrees concretes de silenci o alta sensibilitat acústica dins l'espai de Xarxa Natura 2000 que ens ocupa i no aplicar la prohibició a tot l'àmbit territorial del Pla.

6- En relació a la «prohibició i limitació d'estacionament fora de les àrees d'aparcament habilitats», així com «la circulació de vehicles», llevat de vehicles agrícoles per la conservació i gestió del lloc (apartat 7.3.1.14 de l'esborrany de 2017), es considera que vulnera el dret a la propietat privada, per quan limita l'estacionament fora de les àrees d'aparcament limitades i la circulació de la majoria de vehicles.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació i es modifica la redacció del que ara és l'apartat 9.2.7 de l'esborrany de 2018, en el sentit d'afegir l'expressió *«el aparcamiento en uso particular dentro de su propiedad»*.

Des del punt de vista jurídic, res cal objectar, llevat de la prohibició d'aparcaments en *«aquellos lugares expresamente prohibidos por el órgano gestor»*, per quan suposa una carta en blanc per establir noves prohibicions, que s'hauria de concretar i acotar, i establir-se en base a un informe motivat, en el marc d'un procediment, amb audiència de l'interessat.

7- En relació a la «prohibició de la presencia de cans i moixos amollats durant l'època de nidificació d'aus» i a la «prohibició de colònies de moixos i altres carnívors en l'àmbit del pla» (apartat 7.3.1.15 de l'esborrany de 2017), s'assenyala que afecta a la propietat privada al establir prohibicions injustificades a usos habituals de les finques de propietat privada.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació i l'antic punt 7.3.1.15 queda redactat com disposa el nou punt 9.2.8 de

l'esborrany de 2018, en el sentit que queda prohibida l'alliberació en el medi natural d'animals domèstics i els seus propietaris/persones encarregades han d'evitar que transitin sense control prevenint danys i molèsties a la fauna...

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar.

8- En relació a «l'activitat agrícola i ramadera» (apartat 7.3.2.1 de l'esborrany de 2017), s'assenyala que no defineix quines son les pràctiques agrícoles compatibles que han de fonamentar-se, i deurien definir-se clarament aquestes pràctiques.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació i es modifica la redacció en el sentit que disposa el nou apartat 9.3.1 de l'esborrany de 2018. Res cal objectar.

9- En relació a «l'activitat forestal» (apartats 7.3.3.6 i 7.3.3.7) en el sentit de limitar la repoblació d'espècies autòctones seleccionades, amb qualitat i procedència insular garantides.

L'Informe de valoració d'al·legacions desestima l'al·legació, ara és l'apartat 9.5.5, *«atès que el seu incompliment aniria en contra dels objectius del present Pla de gestió i els objectius de l'espai Xarxa Natura 2000. El manteniment de la diversitat genètica intraespecífica de les espècies forestals i l'ús de planta adaptada a l'entorn no quedarien garantits amb l'ús de material forestal de reproducció d'una altra regió de procedència, a més del risc d'introducció d'espècies al·lòctones i/o invasores que implica l'ús de planta externa, com s'ha demostrat en diverses ocasions. No obstant, cal destacar que en cap cas s'està prohibint la repoblació amb plantes de la finca com s'esmenta a l'al·legació, sense perjudici del compliment de la normativa ambiental vigent»*.

Des del punt de vista jurídic, només cal objectar que, malauradament, no és possible limitar la repoblació a espècies de procedència insular, per quan això podria anar en contra del principi de la unitat de mercat i de les llibertats comunitàries.

10- En relació a «l'activitat cinegètica» (apartats 7.3.4.1 i 7.3.4.2 de l'esborrany de 2017), s'assenyala que suposen una remissió

pràcticament en bloc i limitada al que decideixi la direcció general competent, creant inseguretats jurídiques, sol·licitat es clarifiqui aquest apartat.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment les al·legacions tenint en compte les aportacions del Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca i s'han modificat els antics punts 7.3.4.1 i 7.3.4.2 de l'esborrany de 2017, i s'han introduït les novetats relatives als plans tècnics de caça i al vedats als apartats 9.5.1 i 9.5.3 de l'esborrany de 2018 del Pla.

11- En relació a «altres usos o activitats que prohibeixen instal·lar parcs eòlics o solars» (apartat 7.3.6.2 de l'esborrany de 2017), que resulta imperiós definir què s'entén a efectes del pla per parc eòlic o solar i que la generació d'energia renovable no deuria de prohibir-se de forma general en les àrees ZEC, perquè es tracta d'instal·lacions que no tenen afecció mediambiental i poden generar rendes per el manteniment d'explotacions agrícoles.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació i canvia la redacció de l'antic apartat 7.3.6.2 per el del nou apartat 9.9.2 de de l'esborrany de 2018 del pla, en el sentit de permetre la implantació d'instal·lacions fotovoltaïques sobre cobertes de forma integrada a qualsevol edificació sempre que se destini a l'autoconsum.

Des del punt de vista jurídic, es valora la modificació, malgrat es planteja sinó segueix essent massa restrictiva, atès l'àmbit territorial d'aplicació del Pla.

12- En relació a «la instal·lació de portals i barreres d'entrada de tipologia tradicional rústica» (apartat 7.3.6.5 de l'esborrany de 2017), es manifesta que podria interpretar-se que qualsevol altre tipus de portal o barrera de tipologia tradicional rústica - que no se sap què significa - podria quedar prohibit, que els tancaments tradicionals no aporten cap avantatge respecte a la protecció d'espècies, que la previsió és purament estètica i inacceptable en dret, que limita la llibertat dels

ciutadans i que la ramaderia necessita de tancaments efectius que compleixin la seva funció.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta la valoració i l'antic apartat 7.3.6.5 queda redactat com disposa l'apartat 9.9.5 de de l'esborrany de 2018 del Pla, en termes que des del punt de vista jurídic es consideren totalment acceptables.

13- En relació a «la zonificació» (apartat 7.4.5 de l'esborrany de 2017), i concretament a la previsió que les zones de restauració ecològica es podrà restringir l'accés, les actuacions de tipus públic o qualsevol altre que fos necessari (apartat 7.4.5 en relació a l'apartat 7.3.1.12 de l'esborrany de 2017), s'assenyala la manca de justificació i vulneració del dret a propietat.

L'Informe de valoració d'al·legacions indica respecte a aquest apartat (ara el 9.2.12) que es reitera el que s'ha esmentat anteriorment a l'inici de la valoració d'aquesta al·legació, malgrat aquest Servei Jurídic no ha trobat la contestació a aquesta al·legació.

Des del punt de vista jurídic, ens remetem a les consideracions realitzades en relació a l'apartat 7.3.1.12 de l'esborrany de 2017.

f) Altres al·legacions genèriques, es refereixen a:

a) Vulneració del principi de seguretat jurídica, per quan l'esborrany inclou ordenacions prohibitives i permissives de forma conjunta i desordenada (art 9.3 de la Constitució Espanyola).

L'Informe de valoració d'al·legacions desestima aquesta al·legació.

Des del punt de vista jurídic, res cal objectar.

b) Vulneració del dret a la propietat privada i la llibertat d'empresa (arts 33 i 38 CE), fent referències concretes a distintes mesures incloses a l'apartat 7 de l'avantprojecte de Pla de 2017, que limita de forma injustificada i capritxosa aquests drets en relació a distints apartats que no cal repetir.

L'Informe de valoració d'al·legacions considera que aquesta afirmació sobre la limitació injustificada i capritxosa és arbitrària i infundada: *«S'han valorat acuradament totes les amenaces i pressions previstes sobre tots els hàbitats i espècies d'interès comunitari de forma que la regulació proposada pretén donar solució i evitar precisament aquestes amenaces i pressions»*, afegint que les limitacions o restriccions als usos recreatius en determinats casos, mitjançant la declaració de zona crítica per a la reproducció, alimentació, descans o supervivència... i de zona de restauració ecològica s'aprovaran per resolució amb totes les garanties procedimentals que inclou la tramitació prèvia del corresponent procediment administratiu i publicació al BOIB.

Des del punt de vista jurídic, es comparteix el criteri de l'Informe de valoració d'al·legacions i, d'acord amb aquest criteri, es proposa incorporar el que ja s'ha indicat abans a distints apartats del número 7 de l'esborrany de 2017 (ara núm. 9 de l'esborrany de 2018) que les adients resolucions es dictaran previ informe motivat, en el curs d'un procediment administratiu i amb audiència als interessats.

c) Infringeix el principi de progrés social i econòmic (art 40.1 de la CE), per quan prohibeix, restringeix o limita activitats indispensables per al desenvolupament i evolució de les àrees afectades que poc o res tenen a veure amb els objectius de conservació, per exemple, amb la prohibició de moviments de terra, la repoblació mitjançant espècies de procedència insular, la restricció d'activitat cinegètica, la prohibició de generadors solars, el foment de la disminució de productes fitosanitaris.

L'Informe de valoració d'al·legacions assenyala que la finalitat del Pla en cap moment és *«l'estrangulament econòmic sinó tot el contrari, protegir els recursos que hi ha en l'espai afavorint el benefici econòmic a llarg termini mitjançant les mesures proposades»*. I en tal sentit esmenta distints apartats que s'han modificat per al manteniment de l'activitat agrícola i el sector primari, per a la tramitació simplificada per a projectes relacionats amb l'activitat agrària.

Des del punt de vista jurídic, cal esmentar que certament l'Informe de valoració d'al·legacions ha acceptat una part importantíssima de les al·legacions formulades, que venen a millorar la redacció de distints apartats de l'avantprojecte de Pla, en el sentit esmentat per l'al·legador.

d) Suposa una expropiació encoberta de drets prèviament consolidats (art 33.3 CE), mitjançant el règim d'usos i d'aprofitaments i sense indemnització amb una greu pèrdua de valor patrimonial i econòmica per les restriccions, sense preveure cap compensació, esmentant una Sentència del Tribunal Superior d'Andalusia de 21 de juliol de 2016, que anul·la i deixa sense efecte un instrument de gestió de diversos espais protegits per quan la memòria econòmica no contempla partides econòmiques per compensar les limitacions a la propietat privada i altres drets.

L'Informe de valoració d'al·legacions assenyala que pel fet d'estar en Xarxa Natura (amb o sense Pla de Gestió) es dona preferència per accedir a ajudes de fons europeus, com les ajudes del Programa de Desenvolupament Rural (PDR) a Balears 2014-2020, tal i com es recull en el punt 11 de l'esborrany del Pla. Hi ha un augment de la intensitat de l'ajuda en el cas d'inversions i atorgament de punts extres als beneficiaris dins XN-2000 en els criteris de projectes a subvencionar de forma que els beneficiaris situats o beneficiats amb XN-2000 tenen prioritat amb distintes mesures del PDR. L'expropiació de béns i drets a particulars es regeix per la seva normativa específica (art. 33 CE).

Des del punt de vista jurídic, cal indicar, per una banda que només constitueix jurisprudència la doctrina consolidada pel Tribunal Suprem de Justícia al menys a 2 Sentències, que la propietat privada no és un dret il·limitat segons l'article 33 de la CE i que la seva funció social delimitarà el seu contingut. Una cosa són les limitacions a la propietat privada que conformen el contingut normal del dret de propietat i altra cosa els sacrificis que excedeixen d'aquest contingut normal, per raó de les distintes categories de béns, en aquest cas d'un espai Xarxa Natura 2000. En tot cas, res impedeix que una vegada aprovat el Pla es formulin sol·licituds de responsabilitat patrimonial o d'indemnització per expropiació de continguts que formen part del dret de propietat.

e) Infringeix el procediment d'elaboració de reglaments previst a la legislació estatal bàsica (art 133.1 LPAC)

L'Informe de valoració d'al·legacions indica que aquesta afirmació no és certa i que el tràmit de consulta prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015 es va fer, tal com consta a l'expedient des del 23 de juny fins al 13 de juliol de 2017 i es va publicar a la pàgina web de participació ciutadana, així com que la tramitació del Pla és la prevista als articles 9 i 36 de la Llei 5/2005.

Des del punt de vista jurídic, indicar que el procediment seguit és el correcte i que no s'aplica el procediment d'elaboració de reglaments sinó un procediment específic aplicable als plans ambientals.

g) Diferents entitats de caça i particulars (entre altres Federació Balear de Caça, Societat de caçadors de Montuiri,... A.E.O.-Societat de caçadors PM-11201, M.N.F.-Es Morro de sa Cova PM-10547, etc...) al·leguen (doc 30 i 38), entre altres qüestions, la manca de referència a les competències de caça del Consell Insular, l'absència d'un llistat de vedats en el Pla i la modificació de distints punts de l'apartat 7 relatiu a l'activitat cinegètica, ara continguts a l'apartat 9.5. Així mateix distints propietaris i associacions sol·liciten que no s'apliquin normes restrictives en matèria de caça que no estiguin consensuades, que els criteris tècnics de caça es defineixin conjuntament amb el Consell Insular i que es sigui més restrictiu amb les espècies domèstiques assilvestrades. També que es reconegui la importància de la caça en la conservació de l'espai.

L'Informe de valoració d'al·legacions indica que moltes d'aquestes al·legacions han estat acceptades (la referència a les competències del Consell Insular, la regulació de l'activitat cinegètica, la gestió d'espècies domèstiques assilvestrades, el reconeixement de la caça a la conservació de l'espai, ...) i que no és objecte del Pla fer llistat exhaustiu dels vedats existents.

Aquest Servei Jurídic comparteix el criteri que s'han acceptat una part importantíssima de les al·legacions relatives a l'activitat cinegètica que milloren notablement la regulació d'aquesta activitat, amb menys restriccions o limitacions.

L'informe de valoració d'al·legacions esmenta l'al·legació presentada per la Societat de Caçadors d'Alcúdia (pàg. 52 de l'Informe), si bé aquest no apareix al CD que conté l'expedient administratiu tramès al Servei Jurídic.

h) Aguazur, SL. (doc 38), al·lega la incidència de l'avantprojecte del Pla en el dret de propietat i una part important de les seves al·legacions són en relació a l'apartat 7 (ara apartat 9 del Pla), en termes molt semblants a les indicades per Asaja-Balears.

L'Informe de valoració d'al·legacions indica que s'ha modificat la redacció de distints punts de l'article 7.

Des del punt de vista jurídic, aquest Servei es remet a les manifestacions fetes anteriorment sobre la matèria.

i) L'Associació de Cavallistes en defensa de camins i rutes públiques (doc 38) al·lega la nul·litat del procediment per manca d'accés a la documentació en el tràmit d'informació pública; la falta d'informació sobre la cartografia de la xarxa viària; que es crei un pas apte per a cavalls, bicicletes i senderistes per la ruta Artà-Lluc dintre del LIC de Na Borges o creant una alternativa a les proximitats; que l'ús de cavalls per aquests camins no suposa un deteriorament de l'entorn, considerant que no té cap raó posar-li limitacions a un futur; que amb el Pla de Gestió es crea un espai mort de cara al ciutadà i la conservació d'aquest espai no serà efectiva augmentant els riscos d'incendis forestals, l'abandonament de les explotacions agràries, el risc durant inundacions per la falta de neteja dels torrents, etc... L'incompliment de la Llei 12/2014, de 16 de desembre, Agrària de les Illes Balears (art 58-59).

L'Informe de valoració d'al·legacions no accepta l'al·legació de nul·litat en la manca d'accés a la documentació durant el tràmit d'informació pública ja que l'avantprojecte es va poder consultar, segons el BOIB de dia 3 d'agost fins al 4 de setembre de 2017 i a la web de la Conselleria, complint el que assenyala l'article 9 de la LECO i es va tornar a fer un tràmit d'informació pública. També es desestima la falta d'informació en relació al a cartografia de xarxa viària, ja que no és imprescindible per a l'aprovació del Pla. També es desestima l'al·legació que es permetin pas de cavalls pel camí ruta Artà-Lluc pel camí de Na Borges, ja que el Pla especial de protecció de l'Anei de sa Cànova, de 20 de setembre de 1990 (art 16), prohibeix la circulació del ramat, equí muntat o no, a través de les dunes litorals. Així mateix el Pla especial d'ordenació i protecció de la ruta d'Artà-Lluc, aprovat pel Ple de Consell el 8 de febrer de 2018, recull que el tram de sa Cànova a Son Serra de Marina presenta una alta fragilitat, que únicament es permet el trànsit de senderistes per les zones delimitades i que l'ús de bicicletes, cavalls i ús de motors està prohibit, per la qual cosa el Pla s'ajusta a la normativa ja existent. Pel que fa a l'al·legació que l'ús de cavalls no suposa un deteriorament de l'entorn, l'Informe indica que el sistema dunar és un ecosistema d'alta fragilitat que inclou tipus d'hàbitats d'interès comunitari i que les mesures establertes a l'apartat 7.3.7

(ara 9.7) estan justificades. Pel que fa a l'al·legació que se crea un espai mort de cara al ciutadà per les limitacions d'ús, aquesta afirmació és desafortunada ja que en cap cas s'estan restringint els usos compatibles amb la conservació de l'espai. Pel que fa a l'incompliment de la Llei Agrària, es desestima l'al·legació ja que es considera que el Pla no contradiu l'article 58 de la Llei Agrària 12/2014.

Des del punt de vista jurídic, no cal res que esmentar.

j) Moon Light Riding SL. (doc 38) formula les mateixes al·legacions que l'Associació de Cavallistes, a més al·lega que es prohibeixi el pas de cavalls per la zona de boscos del LIC de Na Borges i la inclusió d'una cita específica a la seva activitat econòmica.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació i s'elimina la referència al «ranxo» de l'apartat 3.7.3.1 i que les activitats d'oci amb finalitat comercial (apartat 8.2) han de passar una avaluació de repercussions i que no es t

é constància que l'al·legador hagi passat aquest tràmit.

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar.

k) El Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB) (doc 38), formula al·legacions en relació als següents punts:

1- Sobre els objectius i mesures pels elements clau o objecte de gestió (apartat 6.1), indicant que les referències a incendis estan millor assignades al codi J01, que a l'apartat Albufera cal incloure a la taula el codi F0301 caça i indicar-lo com a pressió, que l'apartat Alzinars es qüestiona que la principal pressió sigui pel «Cerambyx cerdo», sinó per la pastura de cabres, que per a l'espècie tortuga mediterrània es considerin els incendis no només com a amenaça sinó també com a pressió i s'afegeixen els tancaments com a amenaça i pressió.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació.

Des del punt de vista jurídic, no cal esmentar res.

2- La previsió automàtica de la pastura a les zones afectades per incendis forestals fins que l'estat de conservació de l'hàbitat hagi assolit un estat de conservació favorable.

L'Informe de valoració d'al·legacions estima que aquesta restricció està contemplada en el punt 9.3.2 del Pla.

Des del punt de vista jurídic, i prèvia lectura de l'apartat 9.3.2 del Pla considera que no està expressament recollida la prohibició de pastura a zones afectades per incendis, i sí la de permetre el pasturatge compatible amb la conservació i millora de les formacions vegetals.

3- La modificació relativa als tractaments fitosanitaris contra plagues forestals (apartat 7.3.3.3), substituint l'expressió «productes d'ampli espectre i elevada perillositat per a mamífers, aus,...» per «productes d'ampli espectre o d'elevada perillositat per a mamífers, aus, ...».

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta i canvia la seva redacció que constitueix l'apartat 9.4.3.

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar.

4- Sobre l'activitat cinegètica (apartat 7.3.4.1), sol·liciten una nova redacció de l'apartat, en el sentit que «la Direcció General competent en matèria de Xarxa Natura 2000 i la Direcció Insular competent en matèria de caça definiran de mutu acord els criteris tècnics que hauran de seguir els plans tècnics de caça, per evitar l'afecció negativa a les espècies i hàbitats presents en ells».

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment la redacció de l'apartat que ara és el 9.5.1, sobre els plans tècnics de caça que ja havia formulat el Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca.

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar.

5- Sobre l'activitat cinegètica (apartat 7.3.4.3), sol·liciten una nova redacció de l'apartat relatiu a l'ús de munició de plom, en el sentit que *«la actividad cinegética no podrá llevarse a cabo en la zona húmeda MAMT10 Estany de Na Borges, cuyo ámbito se define en el Plan Hidrológico de la demarcación hidrográfica de las Illes Balears»*.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta parcialment l'al·legació que ara constitueix l'apartat 9.5.3, en els termes esmentats al analitzar l'al·legació del Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca.

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar.

6- Sobre els sistemes dunars (apartat 7.3.7), sol·liciten modificar els apartats relatius al pas de persones pel sistema dunar (apartat 7.3.7.1) i el relatiu a la circulació de vehicles per la platja i sistema dunar del ZEC de na Borges (apartat 7.3.7.6) i incorporar a l'apartat 7.3.7 la prohibició de navegació a la zona humida de s'Estany de Na Borges.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta la modificació proposada pel GOB relativa al pas de persones pel sistema dunar platja (apartat 9.7.1) i el relatiu a la prohibició de circulació de vehicles (apartat 9.7.6). També s'accepta incorporar la qüestió relativa a la prohibició de navegació de la zona humida de s'Estany de na Borges (ara apartat 9.8.4).

Des del punt de vista jurídic, es valora positivament la modificació de l'apartat relatiu al pas de persones pel sistema platja-dunar, es considera que la prohibició de qualsevol tipus de vehicles no autoritzats per la platja i pel sistema dunar és massa estricta i la prohibició de navegació a la zona humida llevat de casos d'autorització per motius de gestió, és també massa restrictiva.

7- Sobre el seguiment de l'estat de conservació dels tipus d'hàbitats de les espècies d'interès comunitari (apartat 8.2), que inclou distintes taules es proposa un canvi en els terminis de seguiment en l'avaluació dels resultats del paràmetres físics i químics, en el seguiment anual de les poblacions de tortuga – que podria ser triennal – i en l'anàlisi dels indicadors de les

espècies de quiròpters – que és excessiva i que l'avaluació com a màxim ha de ser triennial -.

L'Informe de valoració d'al·legacions accepta l'al·legació i l'incorpora a l'apartat 10.6 i també, segons s'indica, a l'annex VII, que es comprova que no existeix.

Des del punt de vista jurídic, res cal esmentar.

8- Sobre les memòries o informes de seguiment (apartat 8.4), es proposa incloure l'elaboració d'una memòria parcial de seguiment després del tercer any d'execució, per avaluar el grau de desenvolupament del Pla. L'Informe de valoració d'al·legacions sembla que no es pronuncia sobre aquesta al·legació.

Des del punt de vista jurídic, l'actual apartat 12, relatiu al programa de seguiment sembla que no incorpora aquesta al·legació.

l) SEO/BirdLife: L'Informe de valoració d'al·legacions indica que aquesta entitat ha formulat al·legacions, si bé, no consta documentació tramesa al Servei Jurídic.

m) Col·legi d'Enginyers de Forest de Balears (doc 30) sol·licita que s'han de considerar directament relacionades a la gestió del lloc els plans de defensa contra incendis promoguts per la direcció general competent i els instruments de gestió forestal sostenible (apartat 7.2 de l'esborrany de 2017 i apartat 8.2 de l'esborrany de 2018).

L'Informe de valoració d'al·legacions, com ja s'ha indicat abans a l'apartat tercer (consideracions jurídiques material de l'esborrany del Pla de Gestió), subapartat VIII (l'avaluació de repercussions ambientals) d'aquest informe, accepta aquestes al·legacions.

Tal com ja s'ha indicat, aquest Servei Jurídic no comparteix el criteri del Servei de Planificació.

X Pel que fa a la «zonificació» (apartat 10 pàg. 84 a 85 en part de l'esborrany de 2018), s'assenyala que dins l'àmbit del Pla es defineixen una serie d'àrees en funció de la distribució dels hàbitats i de les espècies d'interès comunitari, dels estats actuals de conservació i del tipus i intensitat de gestió, figuren a l'annex cartogràfic II els plànols de zonificació dels 4 ZEC.

Així mateix, es parla de les zones de restauració ecològica que es defineixen i inclouen 2 tipus d'àrees (apartat 10.2), s'estableix també com a zonificació la delimitació dels hàbitats i espècies considerades com a element clau i objecte de gestió de l'apartat 5, amb les seves àrees de distribució Annex II, a fi de poder identificar els objectius i mesures de l'apartat 7 per cada element clau. Amb caràcter potestatiu es podran definir zones crítiques per a la reproducció, alimentació, descans o supervivència de determinades espècies d'interès comunitari especialment sensibles, mitjançant Resolució del Director General prèvia tramitació del corresponent procediment i publicació en el BOIB (apartat 10.4).

A les zones de restauració ecològica i a les zones crítiques es podran restringir les actuacions d'ús recreatiu o de qualsevol altres tipus (apartat 10.5) i s'estableix la revisió de la zonificació periòdicament i com a màxim cada 6 anys (apartat 10.6).

En relació a aquest apartat 10 relatiu a la zonificació, s'han produït modificacions a conseqüència de les distintes al·legacions (entre altres d'Asaja-Balears, Asociación Protección Variedades Vegetales Razas Ganaderas Autóctonas Peligrosas i Aguazur SL.) a distints apartats de l'antic apartat 7 que s'han inclòs ara, segons l'Informe de valoració d'al·legacions, a l'apartat 10 de zonificació.

Des del punt de vista jurídic, indicar el següent:

a) L'Annex II sobre cartografia que defineix una sèrie d'àrees en els 4 ZEC és poc comprensible, segons la documentació tramesa al Servei Jurídic i el fet és que hauria de ser per a qualsevol persona, a efectes de seguretat jurídica.

b) A l'apartat de la zonificació, s'hauria d'incloure una nova categoria, tal i com s'ha indicat a la consideració jurídica tercera, apartat IX e) 5, en relació a la prohibició de música (antic apartat 7.3.1.13 i actual apartat 9.2.9), sobre àrees de silenci o alta sensibilitat acústica, en els termes que s'ha exposat anteriorment i establir el procediment per definir aquestes àrees.

XI Pel que fa als «ajuts de fons europeus» (apartat 11 pàg. 85 en part), l'esborrany del Pla es limita a fer una declaració programàtica, amb eficàcia jurídica dubtosa en el sentit que els titulars de les finques ubicades dins l'àmbit del territori del Pla tenen preferència en la concessió de subvencions de fons europeus i a més

aquells que desenvolupin l'activitat agrícola i ramadera, d'acord amb l'apartat 9.3 del Pla.

Des del punt de vista jurídic, es reitera que és una declaració programàtica, amb poc valor jurídic i que no vincula ni pot vincular els futurs plans de desenvolupament rural. Es podria completar fent referència a la situació en el vigent PDR de les Illes Balears.

XII Pel que fa al «programa de seguiment» (apartat 12 pàg. 85 en part a 93), té per objecte la correcta avaluació dels resultats de la gestió de l'espai, avaluant, per una banda el grau d'execució i compliment de les mesures i, per altra banda l'eficàcia d'aquestes. Així mateix té per objecte aconseguir informació sobre la viabilitat i idoneïtat de les mesures i la seva correcta execució.

Així mateix, s'assenyala (apartat 12.1 vigència, avaluació...) que el Pla de Gestió té una vigència indefinida, no obstant es revisarà cada 6 anys en base al programa de seguiment i en els 6 anys des de l'aprovació del Pla, la direcció general competent en espais de Xarxa Natura 2000 realitzarà una avaluació global del grau d'execució i del grau d'aconseguit dels objectius per procedir si cal a la revisió de modificació; i que s'elaborarà una memòria de gestió triennal en què es verificarà anualment que l'execució és segons el previst i s'avaluaran els resultats.

En relació a aquest apartat 12.1 cal esmentar el següent:

a) S'ha de posar en relació la vigència indefinida del Pla, assenyalada a l'apartat 2.2, que ja s'ha analitzat, i que sembla en cert punt contradictòria. Es considera que s'hauria d'analitzar si la revisió del Pla, o la seva modificació puntual, tal i com s'indica, s'hauria de fer en base al pla de seguiment, sense assenyalat terminis per a la revisió o modificació, en un sentit semblant a les causes que determinen o poden determinar la revisió o modificació d'un planejament urbanístic o territorial. La previsió de la revisió cada 6 anys sembla que podria ser excessiva, atès el volum de feina que implica, per la qual cosa cal estudiar el que s'ha indicat.

b) A l'expedient consta que el GOB va fer una al·legació per incloure una memòria parcial de seguiment després del tercer any d'execució per tal de poder avaluar el grau de desenvolupament del Pla i en el seu cas, poder prendre les oportunes decisions.

L'Informe de valoració d'al·legacions no fa esment a aquesta al·legació, però segons pareix s'ha acceptat.

Pel que fa als objectius i indicadors de seguiment (apartat 12.2), indicadors del grau d'execució (apartat 12.3), l'indicador causal de no implementació de les mesures del Pla (apartat 12.4) i els indicadors de grau de compliment dels objectius del Pla (apartat 12.5), cal indicar que les mesures i accions de conservació incloses a l'apartat 12.5, taula 18 són molt variades i específiques i algunes d'elles són o poden ser el marc per a la futura autorització de projectes subjectes o no subjectes a avaluació d'impacte ambiental, segons el que s'ha indicat al analitzar la tramitació ambiental de l'esborrany del Pla, com són, entre altres, les indicades o les enumerades en els objectius operatius 1.5, 1.7, 1.11, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8...

Aquesta qüestió, s'haurà de valorar, per les raons indicades a la consideració jurídica II sobre procediment ambiental.

XIII Pel que fa al «calendari d'actuacions» (apartat 13 pàg. 94 a 99 en part), es fa una programació i un repartiment anual al llarg dels 6 anys de vigència del Pla, assenyalant les prioritats en 3 trams: prioritat molt alta, prioritat alta i prioritat mitja i assenyalant (taula 19) les mesures i accions de conservació, el seu import, any de realització i l'administració responsable.

Des del punt de vista jurídic, només cal fer referència a la qüestió de l'annualitat en relació al termini de vigència del Pla ja esmentat.

XIV Pel que fa a la «valoració econòmica i balanç financer» (apartat 14 pàg. 99 a 108), es recull una estimació econòmica estimativa de les mesures contemplades en el Pla i una priorització per a l'aplicació de les mesures (prioritats molt alta, alta i baixa) i es fa referència a que el finançament és també orientatiu i no suposa compromisos financers en el marc temporal proposat. S'assenyalen les possibles línies de finançament a través d'uns fons i programes públics (FEADER, FEDER, FEMP, FSE, Programa Marc d'Investigació, Programa de Medi Ambient i Acció pel Clima LIFE, impost de turisme sostenible), sense perjudici d'altres vies de finançament com la privada o mecanismes financers innovadors.

La informació econòmica i prioritats es recullen a la taula 20 en concordança amb les mesures i accions de conservació.

Des del punt de vista jurídic, només cal tenir en compte, als efectes que s'estimen adients, l'al·legació formulada per Asaja-Balears i Asociación Protección Variedades Vegetales Razas Ganaderas Autóctonas Peligrosas, sobre que suposa una expropiació encoberta de drets prèviament consolidats (art 33.3 CE), mitjançant el règim d'usos i d'aprofitaments i sense indemnització.

XV Pel que fa a «l'administració i gestió de la ZEC» (apartat 15 pàg. 108), es limita a assenyalar que correspon a l'òrgan competent en matèria d'Espais Naturals i Biodiversitat del Govern de les Illes Balears.

Des del punt de vista jurídic, només indicar que sobre l'àmbit territorial del ZEC hi concorren competències que corresponen a altres administracions públiques, com són: la Direcció General de Recursos Hídrics, Demarcació de Costes..., la qual cosa suposa una concurrència competencial.

XVI Pel que fa als «annexos» (apartat 16 pàg. 109), indicar que es tracta de VI annexos – a l'Informe de valoració d'al·legacions es fa referència, possiblement per error, a un annex VII que no consta -, que es refereixen a:

- Formularis normalitzats de dades
- Cartografia
- Descripció i grau de conservació d'hàbitat i espècies
- Descripció de mesures
- Seguiment.
- Bibliografia i fonts d'informació.

Pel que fa als formularis normalitzats de dades estan redactats en anglès i s'ignora la raó de la seva confecció que no consta a l'expedient, possiblement per a la seva tramesa a la Unió Europea.

Pel que fa a la cartografia, cal indicar que la llista de mapes que inclou es refereixen a:

- Àmbit territorial de cada LIC (4 plànols a escala 1:70.000).

- Hàbitats d'interès comunitari (23 plànols segons el llistat i 25 segons els plànols) i a escala 1:70.000, la qual cosa pot plantejar greus problemes d'interpretació.
- Espècies de Xarxa Natura 2000 (2 plànols a escala 1:40.000).
- Zones de restauració ecològiques (1 plànol ZEC de Na Borges)
- Elements clau en els 4 hàbitats (plànols amb el núm. 5).

Pel que fa a la descripció i grau de conservació d'hàbitat i espècies en els 4 ZEC, es tracta d'una qüestió de caràcter essencialment tècnic, per la qual cosa res hi ha que esmentar, sempre que els mapes de distribució siguin suficientment comprensibles per als ciutadans i els interessats.

Pel que fa a la descripció de mesures, que inclou actuacions, objectius finals i objectius operatius, indicar el que ja s'ha exposat en el sentit que alguna de les actuacions previstes poden estar subjectes a avaluació d'impacte ambiental, també com ja s'ha indicat anteriorment.

Pel que fa al seguiment i elements claus en virtut de l'art. 17 de la Directiva, aquest seguiment és especialment important a efectes de la revisió o modificació del Pla, en els termes indicats, que s'haurien d'incorporar, en el seu cas, en l'apartat 2.2 sobre vigència i revisió del Pla.

Pel que fa a la bibliografia i fonts d'informació, res cal indicar.

Quarta. Consideracions jurídiques sobre l'esborrany de l'avantprojecte de decret pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca.

Pel que fa en aquest punt, cal indicar el següent:

1- Hi ha que distingir entre la transformació dels LIC en ZEC que s'ha de fer mitjançant Acord del Consell de Govern (art 36.2 LECO).

2- L'aprovació del Pla de Gestió que s'ha de fer mitjançant decret (art 38 LECO).

En relació al decret indicar que la seva virtualitat és simplement la d'aprovar el Pla de Gestió de Barrancs i Puigs de Mallorca, d'acord amb un procediment específic que està establert a la Llei 5/2005, i que no és el procediment aplicable a l'elaboració i aprovació de reglaments.

Es considera que al preàmbul no s'ha de fer referència, tal i com assenyala la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, als principis que estableix l'article 129 de la 39/2015, per quan no estam davant una disposició reglamentària sinó d'un Pla que s'aprova per decret i d'acord amb un procediment específic o especial.

Així mateix, s'hauria de simplificar el contingut de l'articulat limitant-se a indicar a un article únic que s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca, el contingut del qual figura en l'annex del decret, dels espais Xarxa Natura 2000 següents: Puig de Sant Martí, Na Borges, Randa i Xorrigo.

Des del punt de vista jurídic, es recomana suprimir l'article 1, 3 i les Disposicions Addicionals Primera i Segona. La primera per quan és el Pla el que estableix la seva vigència i la segona perquè no cal facultar al conseller per desplegar un decret, ja que el decret l'únic que fa és aprovar un pla de gestió.

3- El conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca ha d'elevat al Consell de Govern:

- a) Una proposta d'Acord pel que es transformen en ZEC els LIC esmentats.
- b) Una proposta de decret que es limita a aprovar el Pla de Gestió de Barrancs i Puigs de Mallorca.

Cinquena. Conclusions

Per tot el que s'ha exposat, i en relació a l'esborrany del Pla de Gestió de Xarxa Natura 2000 Barrancs i Puigs de Mallorca (versió de juliol de 2018), cal informar el següent:

a) Des del punt de vista procedimental, s'ha seguit el procediment substantiu de transformació dels 4 LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació dels plans o instruments de gestió d'un lloc de Xarxa Natura 2000 prevists a l'article 36.2 i 38.3, en relació a l'article 9 de la Llei 5/2005 LECO, i només cal indicar el següent:

- 1- L'Informe de valoració d'al·legacions de 13 de juliol de 2018 s'ha d'assumir per la persona titular de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, mitjançant el vistiplau o el conforme.

2- A l'expedient administratiu s'ha d'incorporar l'al·legació de SEO/BirdLife i de la Societat de Caçadors d'Alcúdia, així com l'Informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

b) Des del punt de vista procedimental, el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca podria estar subjecte a avaluació ambiental estratègica, d'acord amb el prevists als articles 6.1.a) i 6.2.c) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, si l'esmentat Pla estableix el marc per a la futura autorització de projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental i que es refereixen a determinades matèries o si estableix el marc per a l'autorització en el futur de projectes que no compleixin els demés requisits prevists o mencionats a l'article 6.1.a). En tal sentit, ha de quedar acreditat a l'expedient que l'esmentat Pla de gestió no està inclòs en l'àmbit d'aplicació de l'article 6.1.a) o 6.2.c) de la Llei estatal d'avaluació ambiental, a la vista de les actuacions i mesures incloses al Pla.

c) Des del punt de vista material, i en relació a l'esborrany del Pla de Gestió, haurà que estar al que s'ha exposat a la consideració jurídica tercera del present informe.

d) El conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca haurà d'elevat al Consell de Govern: una proposta d'Acord sobre la transformació o declaració de ZEC; i una proposta de decret per la que s'aprova del Pla de Gestió Barrancs i Puigs de Mallorca en els termes esmentats a la consideració jurídica quarta d'aquest Informe.

e) Una vegada aprovat l'Acord i el decret s'han de publicar, juntament amb el Pla, en el BOIB i a la pàgina web institucional.

Palma, 17 de maig de 2019