



Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori relatiu a l'Esborrany de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria, de 15 de juny de 1999, per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, compresa entre la Punta des Morter, l'Illa dels Porros i el Cap Gros, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, aquesta Secretaria General informa l'Esborrany de Decret de referència.

De l'estudi de l'expedient i a la vista de l'informe del Servei Jurídic d'Agricultura, resulta que en la tramitació d'aquesta disposició s'han observat els tràmits de procediment per a l'elaboració de disposicions reglamentàries previst en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears, norma amb la qual es va inicial el procediment reglamentari.

Consta a l'expedient l'informe i la memòria sobre l'oportunitat d'aprovar el Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria, de 15 de juny de 1999, per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, compresa entre la Punta des Morter, l'Illa dels Porros i el Cap Gros, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.

S'ha redactat una memòria, que conté el marc normatiu i vigències de disposicions anteriors sobre la matèria, alhora que s'ha elaborat un informe econòmic segons preveu l'article 42 de la Llei 4/2001, que recull que aquest Decret

no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, per la qual cosa no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Es tracta, per tant, del desenvolupament del marc normatiu previst a la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura de les Illes Balears, i que l'impacte econòmic de la norma és, per a les embarcacions artesanals afectades, un increment de 0,3 t en les captures i 1.840 € en ingressos als 10 anys de creació de la reserva i, per als centre de busseig, duplicar el nombre d'immersions a partir de que les poblacions de peixos es recuperin.

Quant a les càrregues administratives, la publicació del Decret, aplicant el criteris de la *Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives*, es comprova que amb l'aplicació del nou decret es creen noves càrregues administratives pel que fa referència a la pesca professional artesanal i recreativa des d'embarcació i al busseig recreatiu, que afecten un total estimat de 274 ciutadans i un cost estimat de 13.745,00 €.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 6 de febrer de 2018, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En el tràmit de consulta prèvia han presentat al·legacions:

OCEANA

Presenten un document genèric sobre gestió de reserves marines i només fa esment a la de l'illa de l'Aire pel que fa a les seves dimensions, sense discriminar entre aigües interiors i exteriors, la qual cosa no ens permet atendre la seva petició atès que està fora del nostre àmbit competencial.

ASOCIACIÓN DE VECINOS DE CALA ALCAUFAR, ASOCIACIÓN DE FONDEO DE CALA ALCAUFAR

Sol·liciten que s'incorpori al projecte de Decret l'informe relatiu als hàbitats i biomassa de la zona i la caracterització i evolució dels assentaments urbans amb l'incorporació expressa dels usos i costums d'estueig tradicionals i que mentre, es suspengui la tramitació reglamentària. Aquestes peticions extralimiten el contingut i l'àmbit competencial de la Conselleria.

SR.

Manifesta la seva conformitat amb la declaració de la Reserva, però sol·licita que es permeti la pesca recreativa de superfície a l'entorn de Cala Aucalfar, la qual

cosa i en el tràmit d'audiència s'ha inclòs al projecte la possibilitat de fer-ho des de terra.

AMESUB

Consideren que la Reserva té unes dimensions coherents i adients, però entenen que hauria de ser una reserva marina integral i no s'hauria de permetre el busseig amb escafandre. Aquests suggeriments no es poden acceptar atesa la memòria tècnica del Consell Insular de Menorca i i la memòria justificativa del Cap de Servei de Recursos Marins de la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

ASMEN

Manifesten la seva disconformitat amb la creació de la Reserva, en particular per que el Consell Insular de Menorca no els ha informat respecte dels motius que la justifiquen.

ONDINE

Manifesten la seva conformitat amb la creació de la Reserva i insten a l'administració autonòmica a negociar amb l'estatal per tal de crear una reserva marina compartida que abasti els límits del LIC ES 5310073. No és de la nostra competència.

SR.

Considera que la Reserva hauria de ser una reserva marina integral. Aquest suggeriment no es pot acceptar atesa la memòria tècnica del Consell Insular de Menorca i i la memòria justificativa del cap de Servei de Recursos Marins de la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

TOTS PESCAM

Sol·liciten que s'incorpori al projecte de Decret l'informe relatiu als hàbitats i biomassa de la zona i la caracterització i evolució dels assentaments urbans amb l'incorporació expressa dels usos i costums d'estueig tradicionals i que mentre, es suspengui la tramitació reglamentària. Aquestes peticions extralimiten el contingut i l'àmbit competencial de la Conselleria.

SR.

Considera que la Reserva hauria de ser una reserva marina integral. Aquest suggeriment no es pot acceptar atesa la memòria tècnica del Consell Insular de

Menorca i i la memòria justificativa del cap de Servei de Recursos Marins de la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

S'ALGAR DIVING CLUB

Recolza totalment la iniciativa de la Conselleria amb una descripció extensa dels valors ictiològics i naturals de la futura Reserva.

SRA.

Recolza totalment la iniciativa de la Conselleria.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia i mitjançant resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 2 de juliol de 2018, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.

L'esborrany es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme
- Secretària general de Presidència
- Secretari general d'Educació i Universitats
- Secretària general de Treball, Comerç i Indústria
- Secretària general de Salut
- Secretària general d'Hisenda i Administracions Públiques
- Secretària general de Serveis Socials i Cooperació
- Secretària general de Territori, Energia i Mobilitat
- Secretaria General de Cultura, Participació i Esports
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- OP Mallorcamar
- OP Mallorcamar (Consell Pesquer)
- Confraria de Pescadors de Palma
- Confraria de Pescadors d'Andratx
- Confraria de Pescadors de Sóller
- Confraria de Pescadors de Cala Rajada
- Confraria de Pescadors del Port de Pollença
- Confraria de Pescadors del Port d'Alcúdia
- Confraria de Pescadors de Portocolom
- Confraria de Pescadors de Portocristo
- Confraria de Pescadors de Santanyí
- Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi



G
O
I
B
/

- Confraria de Pescadors de Maó
- Confraria de Pescadors de Ciutadella
- Confraria de Pescadors de Fornells
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Federació de Confraries d'Alacant
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Recursos Pesqueros
- Subdirección General de Caladero Nacional y Aguas Comunitarias
- Administración Periférica del Estado (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Capitanía Marítima de Palma
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Mallorquina de Pesca Marítima Recreativa Responsable
- WWF España
- Centre Oceanogràfic de Balears (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Ports de les Illes Balears
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Societat d'Història Natural de Balears
- Asociación Ondine
- Fundación Oceana
- Autoritat Portuària de Balears
- Comissions Obreres Illes Balears
- UGT Illes Balears
- USO Illes Balears
- Ajuntament de Sant Lluís
- International Forum for Sustainable Underwater Activities (IFSUA)
- Associació Tots Pescam
- Associació de Fondeig Cala Alcaufar
- Associació de Veïns de Cala Alcaufar
- Asociación Menorquina de Empresas Náuticas
- IB DONA

Alhora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 120 de 29 de setembre de 2018). També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de la qual cosa el Cap del Servei de Participació i Voluntariat n'ha expedit certificat el 23 d'octubre de 2018.

En el tràmit d'audiència s'ha rebut resposta de les Administracions i òrgans següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria de Treball, Comerç i Indústria
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Conselleria d'Educació i Universitats
- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
- Conselleria de Salut
- Conselleria de Cultura, Participació i Esports

D'altra banda han presentat al·legacions:

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

El tècnic de la Conselleria fa esment a que l'instrument jurídic adient, considerant que es tracta de la declaració d'una Reserva, hauria de ser una Ordre. En tot cas i de conformitat amb els dictàmens 106 i 81/2018, 17 i 127/2017 i 116 i 133/2016, no hi ha cap inconvenient en que el projecte reglamentari sigui de rang jeràrquic màxim, decret, ja que el Govern de les Illes Balears és el titular de la potestat reglamentària general i d'execució o desenvolupament de les lleis del Parlament. Així mateix ja consta a la pàgina web de la Conselleria la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

GOB DE MENORCA

Fa les al·legacions següents:

- Proposen, en relació a l'establert a l'article 4.3 i 4.4 del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire que els ormejos permesos per a la pràctica de la pesca professional d'arts menor tinguin les mateixes característiques tècniques que els autoritzats a la Reserva Marina del Nord de Menorca i regulats per la Resolució del director general de Pesca i Medi Marí de 21 de desembre de 2017. No s'accepta aquest suggeriment atès que la Resolució esmentada es va adoptar després de constatar que la pressió pesquera sobre la Reserva del Nord era excessiva, la qual cosa no es pot permetre que es doni a aquesta nova Reserva.
- A l'article 6: Pel que fa a la regulació del busseig recreatiu, proposen prohibir o, si més no, limitar les immersions a les coves vulnerables i prohibir el busseig (a excepció del científic) a les molt vulnerables. La proposta és de complexa aplicació tal com està formulada, atès que a l'illa de l'Aire hi ha 10 coves submarines, 8 de les quals estan catalogades com a vulnerables i dues com a molt vulnerables. No obstant això, s'accepta la proposta i es prohibeix el busseig recreatiu a totes les coves submarines de l'Illa de l'Aire.

- Proposen incloure un nou article relatiu a la prohibició expressa de les competicions de pesca dins de les reserves del Nord de Menorca i de l'Illa de l'Aire. No obstant, aquesta qüestió ja està prevista a l'apartat 5 de l'article 8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, que indica que a les reserves marines no s'hi poden fer competicions de pesca, llevat que siguin sense mort. No s'accepta.

OCEANA

Fa les al·legacions següents:

- Proposen crear una reserva marina molt més gran, sense discriminar entre aigües interiors i exteriors, que no es pot atendre ja que està fora el nostre àmbit competencial.
- Proposen que les dimensions de la reserva marina siguin les de la proposta 3 de l'informe del CIM, la qual cosa no es pot acceptar en base al punt II.b de la memòria justificativa del Decret elaborada pel cap del Servei de Recursos Marins.
- Proposen una modificació de l'article 6 perquè, en un termini no superior a un any, es fixi per Ordre del conseller un nombre màxim d'autoritzacions per bussejar a la reserva. Aquesta al·legació no s'accepta perquè en aquests moments no hi ha cap indicatiu que el busseig a la zona pugui suposar un risc per a la biodiversitat de la zona i resulta innecessari la determinació d'un termini màxim.
- Proposen una modificació de l'article 6 incorporant-hi un punt 5 perquè es prohibeixi el busseig a dues coves submarines que consideren molt vulnerables. La proposta és de complexa aplicació tal com està formulada, atès que a l'illa de l'Aire hi ha 10 coves submarines, 8 de les quals estan catalogades com a vulnerables i dues com a molt vulnerables. No obstant això, s'accepta la proposta i es prohibeix el busseig recreatiu a les coves submarines de l'Illa de l'Aire.

SR.

Adjunta una còpia de la Sentència 244/2004 de la Sala Contenciosa i Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, de 24 de març de 2004, relativa al Decret 127/2001, de 9 de novembre, per la qual es declarava el Parc Natural de la Península de Llevant i les Reserves Naturals de cap Farrutx i cap del Freu i es regulava la pesca marítima dins aigües exteriors, sentència que no pot servir d'argument en contra de la declaració de la Reserva des del moment que l'àmbit d'aplicació del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire és, exclusivament, les aigües interiors de l'illa de Menorca. Prova d'això és que, en cap moment, l'Administració de l'Estat ha considerat que hi hagi una invasió de competències i no han fet cap tipus d'al·legació al projecte de Decret. La Memòria

Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b ja aclareix aquesta qüestió.

SR.

Prèviament manifesta que no està en desacord amb la reserva, però fa les al·legacions següents:

- Indica que la declaració de la reserva marina de l'illa de l'Aire envaeix les aigües exteriors. En aquest punt s'ha de fer esment a la memòria justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, que en el punt II.a explica i aclareix aquesta qüestió:

a. Sobre les dimensions de la reserva i els efectes sobre el sector pesquer i el de busseig.

L'àrea declarada com a reserva marina serà d'aproximadament 720 Ha, semblant a la proposta 2 de delimitació del Consell Insular de Menorca, però no totalment coincident. Això es deu a dos motius:

Per una banda, a la part més septentrional de la proposta 2 es dona una activitat pesquera molt més important que a la resta de la zona, cosa que obligaria a fer canvis traumàtics en els seus costums pesquers als usuaris tradicionals de l'àrea o bé a fer una normativa amb moltes excepcions per a un àrea de menys de 100 Ha.



Per una altra banda, al Reial Decret 2510/1977, de 5 d'agost, d'aigües jurisdiccionals, els punts anomenats "Isla del Aire E" i "Isla del Aire W" no estan en la línia de costa de l'illot sinó mar endins en direcció sud-oest (veure informació

gràfica). Per això, la reserva no acaba en les línies proposades pel Consell Insular de Menorca sinó un centenar de metres mar endins fins arribar al límit de contacte amb les aigües de competència de l'Estat.

- Proposa que es permeti la pràctica de la pesca submarina, la qual cosa no es pot prendre en consideració perquè vulnera el Decret 41/2015, de 22 de maig.

SR.

- **Indica que la declaració de la reserva marina de l'illa de l'Aire envaeix les aigües exteriors.** En aquest punt s'ha de fer esment a la memòria justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, que en el punt II.a explica i aclareix aquesta qüestió:

a. Sobre les dimensions de la reserva i els efectes sobre el sector pesquer i el de busseig.

L'àrea declarada com a reserva marina serà d'aproximadament 720 Ha, semblant a la proposta 2 de delimitació del Consell Insular de Menorca, però no totalment coincident. Això es deu a dos motius:

Per una banda, a la part més septentrional de la proposta 2 es dóna una activitat pesquera molt més important que a la resta de la zona, cosa que obligaria a fer canvis traumàtics en els seus costums pesquers als usuaris tradicionals de l'àrea o bé a fer una normativa amb moltes excepcions per a un àrea de menys de 100 Ha.





Per una altra banda, al Reial Decret 2510/1977, de 5 d'agost, d'aigües jurisdiccionals, els punts anomenats "Isla del Aire E" i "Isla del Aire W" no estan en la línia de costa de l'illot sinó mar endins en direcció sud-oest (veure informació gràfica). Per això, la reserva no acaba en les línies proposades pel Consell Insular de Menorca sinó un centenar de metres mar endins fins arribar al límit de contacte amb les aigües de competència de l'Estat.

SR.

Fa una sèrie de comentaris crítics respecte d'aquesta reserva i de la del Nord de Menorca, sense cap proposta concreta, més allà d'indicar que les reserves han d'estar ben controlades. L'article 8.6 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, ja estableix que totes les reserves marines han de comptar amb un servei de vigilància pesquera.

SRES.

Prèviament manifesta que no està en desacord amb la reserva, però fa les al·legacions següents:

- Indica que la declaració de la reserva marina de l'illa de l'Aire envaeix les aigües exteriors, al·legació que ja s'ha desvirtuat.
- Proposa que la pesca submarina estigui permesa, la qual cosa no es pot acceptar adés la prohibició prevista al Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.
- Proposa que es redueixi la zona on no es pot pescar, cosa que no es pren en consideració atès que tècnicament l'extensió de l'àrea ja està justificada per l'informe del Consell Insular de Menorca.

SR.

- Manifesta la seva oposició a la creació de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i, en particular, a la prohibició de la pesca submarina, la qual cosa no es pot acceptar ja que es tracta d'una petició expressa de la Confraria de Pescadors de Maó, el 16 d'octubre de 2017 i el Ple del Consell Insular de Menorca va aprovar per unanimitat instar la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca l'inici del procediment de declaració de la zona de l'Illa de l'Aire com a Reserva Marina. Pel que fa a la pesca submarina la prohibició està prevista al Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les

activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

SRES I SRAS

Totes aquestes persones mostren una opinió favorable a la reserva marina, i en particular a les reserves integrals, argumentant científicament la bondat de la prohibició total de la pesca. Fan les mateixes al·legacions, que són les següents:

- Proposen incorporar les seves argumentacions en el text del Decret que de fet ja es recoeixen.
- Proposen declarar “No Take” la zona de les aigües interiors que coincideix amb el LIC ES5310073. Aquesta proposta no s’accepta perquè aquesta figura no existeix a la nostra normativa (seria semblant a una reserva integral) i perquè, tanmateix, l’àrea delimitada a l’article 2 del projecte de Decret gairebé coincideix amb la zona de les aigües interiors del LIC ES5310073.

SRA.

Mostra una opinió favorable a la reserva marina, i en particular a les reserves integrals, i fa les següents al·legacions:

- Proposa crear una zona “No Take” entre Cala Biniancolla i s’Algar. Aquesta proposta no s’accepta perquè aquesta figura no existeix a la nostra normativa (seria semblant a una reserva integral) i perquè, tanmateix, l’àrea delimitada a l’article 2 del projecte de Decret gairebé coincideix amb la zona que proposa.
- Proposa que les dimensions de la reserva marina siguin les de la proposta 3 de l’informe del CIM en compte de la recollida al Decret, qüestió que queda justificada a la Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b amb els següents termes:

“L’àrea declarada com a reserva marina serà d’aproximadament 720 Ha, semblant a la proposta 2 de delimitació del Consell Insular de Menorca, però no totalment coincident. Això es deu a dos motius:

Per una banda, a la part més septentrional de la proposta 2 es dona una activitat pesquera molt més important que a la resta de la zona, cosa que obligaria a fer canvis traumàtics en els seus costums pesquers als usuaris tradicionals de l’àrea o bé a fer una normativa amb moltes excepcions per a un àrea de menys de 100 Ha.

Per una altra banda, al Reial Decret 2510/1977, de 5 d’agost, d’aigües jurisdiccionals, els punts anomenats “Isla del Aire E” i “Isla del Aire W” no estan en la línia de costa de l’illot sinó mar endins en direcció sud-oest (veure informació

gràfica). Per això, la reserva no acaba en les línies proposades pel Consell Insular de Menorca sinó un centenar de metres mar endins fins arribar al límit de contacte amb les aigües de competència de l'Estat “.

SR.

Mostra una opinió favorable a la reserva marina, i en particular a les reserves integrals, i fa les següents al·legacions:

- Proposa ampliar les dimensions de la reserva marina perquè coincideixin amb les del LIC ES531073 (Àrea marina Punta Prima-Illa de l'Aire), la qual cosa no es pot tenir en compte ja que suposaria envair les aigües exteriors. La Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b ja justifica l'abast territorial de la reserva.
- Proposa crear una zona “No Take”. Aquesta proposta no s'accepta perquè aquesta figura no existeix a la nostra normativa (seria semblant a una reserva integral) i perquè la Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b aclareix aquesta qüestió.

SRES I SRAS

Totes aquestes persones fan les mateixes al·legacions, que són les següents:

- Adjunta una còpia de la Sentència 244/2004 de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, de 24 de març de 2004, relativa al Decret 127/2001, de 9 de novembre, per la qual es declarava el Parc Natural de la Península de Llevant i les Reserves Naturals de cap Farrutx i cap del Freu i es regulava la pesca marítima dins aigües exteriors, sentència que no pot servir d'argument en contra de la declaració de la Reserva des del moment que l'àmbit d'aplicació del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire és, exclusivament, les aigües interiors de l'illa de Menorca. Prova d'això és que, en cap moment, l'Administració de l'Estat ha considerat que hi hagi una invasió de competències i no han fet cap tipus d'al·legació al projecte de Decret. La Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b ja aclareix aquesta qüestió.
- Proposen derogar, almenys pel que respecta a Menorca, l'article 6 i 9.2 del Decret 41/2015, de 22 de maig, cosa que no es pot prendre en consideració perquè, entre d'altres motius, va en contra de l'establert a l'article 8.5 de la Llei 6/2013, modificada per la Llei /2019.
- Sol·liciten participar dins de la Comissió de Seguiment de la Reserva Marina entre les associacions representants d'esplai de Menorca, quan el Decret ja

estableix que són aquestes pròpies associacions les que han d'elegir un representant d'entre elles mateixes.

ASOCIACIÓN DE PROPIETARIOS DE S'ALGAR

Fa les al·legacions següents:

- Consideren, en relació a l'establert a l'article 5.3 del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire que la pesca recreativa amb volantí i curricà de superfície i la pesca des de terra són del tot inofensives per al medi ambient i no limita la capacitat de reproducció i cria de cap de les espècies que es poden capturar amb aquests ormejos. Consideren que l'actual redacció de l'article 5.4 suposarà l'eliminació pràcticament per complet d'una forma de pesca inofensiva i centenària amb molt d'arrelament entre els residents i que s'ha tramés de generació en generació.
- Igualment, opinen que hi haurà un clar perjudici de l'activitat econòmica, amb efectes sobre el petit comerç que ven ormejos de pesca recreativa i els clubs nàutics, en els que es donaran de baixa les embarcacions per no poder practicar la pesca recreativa lliurement, apart dels bars, restaurants i demás comerços que també en veuran afectada l'afluència de clients.
- Com a conseqüència de tot això, proposen la supressió de l'apartat 4 de l'article 5 del projecte de Decret, relatiu als dies hàbils per a la pràctica de la pesca recreativa.
- No s'accepta aquesta al·legació tal i com es formula. Menorca té 216 Km de costa i la reserva només n'afecta 6, de manera que és difícil que una reserva tan petita tingui uns efectes tan greus sobre l'economia de la zona o suposi l'eliminació per complet de la pesca recreativa. Segons l'informe del Consell Insular de Menorca, la pesca d'embarcació és la més practicada a la zona, tot i que el club nàutic més proper és al port de Maó, a més de 8 km de distància, de manera que les embarcacions tenen un ampli ventall d'opcions de zones de pesca. Quant a la pesca des de terra, el mateix informe indica que només suposa un 7% de la pesca recreativa practicada a la zona. Tot i això, es considera que els pescadors de terra tenen una mobilitat més limitada que els d'embarcació, de manera que s'accepta que no els afecti la limitació de dies prevista a l'apartat 4 de l'article 5 del projecte de Decret, el qual passa a tenir la següent redacció:

4. La pesca recreativa des d'embarcació amb volantí o amb fluixa només es podrà practicar els dissabtes, els diumenges, els festius i dos dies laborables que seran els dimarts i els dijous.

SRES I SRAS

Totes aquestes persones fan al·legacions similars, queixant-se bàsicament de que no es pugui pescar amb canya des de la vorera entre Cala Biniancolla i s'Algar. Algun d'ells fan particular esment de modalitats amb especial valor tradicional i cultural com la pesca d'oblades i la pesca amb canya de suret.

Menorca té 216 Km de costa i la reserva només n'afecta 6. A més, segons indica l'informe del Consell Insular de Menorca, la pesca des de terra només suposa un 7% de la pesca recreativa practicada a la zona. Tot i això, es considera que els pescadors de terra tenen una mobilitat més limitada que els d'embarcació, de manera que s'accepta que no els afecti la limitació de dies prevista a l'apartat 4 de l'article 5 del projecte de Decret, el qual passa a tenir la següent redacció:

4. La pesca recreativa des d'embarcació amb volantí o amb fluixa només es podrà practicar els dissabtes, els diumenges, els festius i dos dies laborables que seran els dimarts i els dijous.

També s'accepta que es pugui practicar la pesca recreativa des de terra amb canya, amb rodet o sense, de manera que l'apartat 3 de l'article 3 del projecte de Decret passa a tenir la següent redacció:

3. A la zona especial de busseig, i d'acord amb el que preveu l'article 9.6 del Decret 41/2015, es prohibeix tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, a excepció de la pesca recreativa des de terra amb canya, amb rodet o sense, i la presa de mostres de flora i fauna marines amb finalitats científiques o divulgatives, que requereix l'autorització expressa de la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

ASOCIACIÓN DE VECINOS DE CALA ALCAUFAR, ASOCIACIÓN DE FONDEO DE CALA ALCAUFAR

Sol·liciten que es modifiqui l'article 3.3 i que on diu zona especial de busseig digui "zona especial de busseig i pesca recreativa", i hi siguin d'aplicació les limitacions previstes a l'article 5, cosa que no es pot prendre en consideració perquè les zones especials de busseig estan expressament previstes a l'article 9.6 del Decret 41/2015, de 22 de maig, mentre que la "zona especial de busseig i pesca recreativa" no existeix. No obstant això, i respecte d'altres al·legacions, s'ha considerat acceptar la pràctica de la pesca recreativa des de terra dins de la zona especial de busseig.

Sol·liciten que l'Asociación de Vecinos de Cala Alcaufar i l'Associació de Fonded de Cala Alcaufar formin part com a membres de ple dret de la Comissió de Seguiment prevista a l'article 8. En tot cas i tenint en compte que aquesta

Comissió es conjunta de totes les reserves marines de Menorca, la representació que preveu l'article 8 del projecte inclou una representació prou ampla de la ciutadania de Menorca.

SR.(ASSOCIACIÓ DE VEÏNS DE CALA ALCAUFAR)

Fa les al·legacions següents:

- Proposa limitar la zona de busseig al lloc on ja es duu a terme aquesta activitat (50 metres al voltant de l'illa de l'Aire), com a mesura protectora de les persones que practiquen aquest esport i atès el trànsit nàutic a la zona. Sobre aquest particular, cal recordar que les zones especials per al busseig (article 9.6 Decret 41/2015) són zones on aquesta activitat serà prioritària però on també s'ha de limitar l'activitat pesquera, de manera que hi ha un extra de protecció a un àrea amb uns valors naturals i pesquers prou acreditats. L'alternativa a la zona especial de busseig era la reserva integral (que és el que suggereix l'informe original del Consell Insular de Menorca), la qual hauria tingut una contestació social molt més gran que la proposta actual.
- Considera que la proposta de reserva Marina ha envaït les aigües exteriors. Aquesta al·legació és improcedent des del moment que l'àmbit d'aplicació del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire és, exclusivament, les aigües interiors de l'illa de Menorca. Prova d'això és que, en cap moment, l'Administració de l'Estat ha considerat que hi hagi una invasió de competències. La Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b ja aclareix aquesta qüestió.

Proposa delimitar una nova zona on es permeti la pesca recreativa des de la punta de Rafalet fins a Punta Grossa, cosa que no es pren en consideració però estimant altres al·legacions, s'ha considerat acceptar la pràctica de la pesca recreativa des de terra dins de la zona especial de busseig.

SR. (ASSOCIACIÓ DE FONDEIG CALA ALCAUFAR)

Fa les al·legacions següents:

- Proposa limitar la zona de busseig al lloc on ja es duu a terme aquesta activitat (50 metres al voltant de l'illa de l'Aire), com a mesura protectora de les persones que practiquen aquest esport i atès el trànsit nàutic a la zona. Sobre aquest particular, cal recordar que les zones especials per al busseig (article 9.6 Decret 41/2015) són zones on aquesta activitat serà prioritària però on també s'ha de limitar l'activitat pesquera, de manera que hi ha un extra de protecció a un àrea amb uns valors naturals i pesquers prou acreditats. L'alternativa a la zona especial



de busseig era la reserva integral (que és el que suggereix l'informe original del Consell Insular de Menorca), la qual hauria tingut una contestació social molt més gran que la proposta actual.

- Considera que la proposta de reserva Marina ha envaït les aigües exteriors. Aquesta al·legació és improcedent des del moment que l'àmbit d'aplicació del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire és, exclusivament, les aigües interiors de l'illa de Menorca. Prova d'això és que, en cap moment, l'Administració de l'Estat ha considerat que hi hagi una invasió de competències. La Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b ja aclareix aquesta qüestió.

Proposa delimitar una nova zona on es permeti la pesca recreativa des de la punta de Rafalet fins a Punta Grossa, cosa que no es pren en consideració però estimant altres al·legacions, s'ha considerat acceptar la pràctica de la pesca recreativa des de terra dins de la zona especial de busseig.

SRES I SRAS

Sol·liciten que es modifiqui l'article 3.3 i que a la zona especial de busseig es permeti la pesca recreativa de superfície amb les limitacions previstes a l'article 5, cosa que s'estima parcialment atès que en atenció a d'altres al·legacions, s'ha considerat acceptar la pràctica de la pesca recreativa des de terra dins de la zona especial de busseig. Alternativament, demanen que la zona especial de busseig es limiti als fons rocosos i les coves a menys de 30 m de fondària a l'entorn de l'illa de l'Aire, que no és tècnicament possible i contrària a l'informe-proposta del Consell Insular de Menorca (Sales i Marsinyach, 2017).

SR. (ASSOCIACIÓ TOTS PESCAM)

Fa les al·legacions següents:

- Proposa que a la delimitació de l'article 1 s'ajustin les coordenades dels vèrtex de l'illa de l'Aire al que disposa l'article 3.a de la Llei 6/2013, de 7 de novembre. Aquesta al·legació és improcedent tècnicament des del moment que l'àmbit d'aplicació del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire és, exclusivament, les aigües interiors de l'illa de Menorca.
- Proposa que es modifiqui l'article 2, establint-se una nova zonificació de la reserva que discrimini zones per al busseig recreatiu i zones de veda permanent per a tota classe de pesca. Aquesta al·legació no es viable perquè és tècnicament ingestionable dividir una zona de només 592 Ha en un mosaic de petites àrees amb diferents regulacions pel que fa a la pesca i/o al busseig.

- Proposa que es suprimeixi el punt 3 de l'article 3 i que a la zona especial de busseig es permeti la pesca recreativa de superfície, cosa que es pren parcialment en consideració atès que estimant altres al·legacions, s'ha considerat acceptar la pràctica de la pesca recreativa des de terra dins de la zona especial de busseig.
- Proposa que la llicència específica per a la pràctica de la pesca recreativa des d'embarcació prevista a l'article 5.2 pugui ser atorgada i/o renovada pel Consell Insular de Menorca, cosa que no procedeix atès que l'article 8.2 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, tot i preveure que l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, de comú acord, poden compartir la gestió de les reserves marines, estableix, entre d'altres supòsits, que quan la reserva d'aigües interiors tingui continuïtat amb les aigües exteriors, la gestió correspon en exclusiva a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears. No obstant això, l'article 8 del mateix Decret preveu la creació d'un Comitè Permanent format per la persona que presideix la Comissió, dos representants de la Direcció General de Pesca i Medi Marí i dos del Consell Insular de Menorca, en el que necessàriament es tractaran els aspectes de la gestió per facilitar la tramitació als usuaris.
- Suggereix una simplificació administrativa en matèria de tramitació de llicències i permisos que la Administració va abordant en funció de les possibilitats tècniques.
- Proposa la supressió, a l'article 7.3, del text "i altres aspectes tècnics i de qüestions relatives a les activitats que es produeixin a la reserva marina" perquè resulten conceptes indeterminats i va en conta de la Llei 39/2015 PAC. En tot cas es dona una nova redacció a l'article:

3. Així mateix, podran efectuar controls d'identitat, de documentació, de captures, arts i ormejos i altres aspectes tècnics i de qüestions relatives a les activitats que es regulen a la reserva marina.

Proposa la supressió del punt 5 de l'article 7, relatiu a la facultat dels encarregats de controlar la reserva marina per obtenir imatges, tant fotografies com filmacions, que no procedeix atès que únicament es preveu com a mitjà de prova o per al seguiment de la reserva marina.

- Proposa, a l'article 8.1, que la Comissió de Seguiment de la reserva compti amb dos representants de les associacions de pescadors d'esplai de Menorca, que no procedeix ja que hi ha una representació d'aquest col·lectiu.
- Proposa, a l'article 8.4, que el Comitè Permanent de la Comissió de Seguiment de la reserva compti amb un representant de la pesca professional de Menorca i

un altre de la pesca recreativa de Menorca, que no es pot atendre atès que al Comitè no hi ha representacions alienes a l'Administració.

- Proposa l'addició d'un punt 5 a l'article 8 relativa a l'accés a les actes, informes tècnics i científics de seguiment de les reserves marines del Nord de Menorca i de l'Illa de l'Aire. En tot cas s'han de respectar les condicions de transparència i accés a la informació del Govern de les Illes Balears.
- Proposa, a l'article 9, substituir a la versió castellana la frase "a las infracciones que dispone este Decreto" per "a las infracciones a lo que se dispone en este Decreto", que s'accepta.
- Proposa un canvi al punt 3 de la Disposició addicional única relatiu a establir un període per a la captura de calamars amb potera entre l'1 de novembre i el 31 de març, cosa que no es pren en consideració perquè el text no estableix cap limitació a la captura de cefalòpodes atès que aquesta activitat es considera marisqueig i no pesca marítima.
- Proposa la supressió del punt 2.c) del punt 3 de la Disposició addicional única relatiu a la prohibició de portar, a les embarcacions que naveguin per les aigües de la reserva marina i a les persones i vehicles que circulin per la zona de domini públic maritimoterrestre immediata a la reserva marina, fusells de pesca submarina, que no es pot acceptar perquè, precisament, aquest va ser un dels acords presos a 12^a reunió de la Comissió de Seguiment de la Reserva Marina del Nord de Menorca.

SR.

Proposa eliminar o reduir la zona especial de busseig perquè com a resident a Alcaufar es veurà molt perjudicat per la prohibició de la pràctica de la pesca recreativa. No es pot acceptar en base a l'informe-proposta del Consell Insular de Menorca (Sales i Marsinyach, 2017) que aclareix aquesta qüestió.

SRES I SRAS

Manifesten la seva oposició a la reserva marina sense fer cap proposta.

SRA.

Fa una al·legació relativa a les malles de les xarxes, que no es pot valorar atesa la seva inconcreció respecte de l'article o articles a que es refereix.

INSTITUT ESPANYOL D'OCEANOGRÀFIA

Aquest organisme avala la creació de la Reserva Marina i fa menció explícita a la necessitat d'incloure la zona sud de l'illa de l'Aire dins de la Reserva Marina, situació que ja es produeix.

Així mateix, els tècnics de l'Institut fan esment a algunes errades ortogràfiques (al preàmbul, i als articles 1, 3 i 6) que es procedeixen a esmenar. Alhora fan algunes suggerències que no es poden prendre en consideració, com la prohibició del jigging (ja està expressament prohibit pel Decret 41/2015 a totes les reserves marines de les Illes Balears), la designació de l'IEO com a membre de la Comissió de Seguiment, per a la qual cosa s'inclou la representació de les institucions científiques de forma rotatòria, o l'adjudicació a aquest organisme de les tasques de seguiment científic, la qual cosa correspon als serveis del Govern de les Illes Balears.

FEDERACIÓ BALEAR DE CONFRARIES DE PESCADORS

Fan les següents al·legacions:

- Sol·liciten reduir la zona especial per al busseig proposant una delimitació alternativa. En aquest sentit la Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, al punt II.b ja aclareix la qüestió de l'extensió de la reserva. Així mateix, cal recordar que les zones especials per al busseig (article 9.6 Decret 41/2015) són zones on aquesta activitat serà prioritària però on també s'ha de limitar l'activitat pesquera, de manera que hi ha un extra de protecció a un àrea amb uns valors naturals i pesquers prou acreditats. L'alternativa a la zona especial de busseig era la reserva integral (que és el que suggereix l'informe original del Consell Insular de Menorca), la qual hauria tingut una contestació social molt més gran que la proposta actual. També indiquen que la fondària de la zona proposada coma reserva marina és molt baixa, cosa que dificulta l'activitat professional, la qual cosa depèn de l'entorn natural de la zona.
- Proposen modificar l'article 4.3, en el sentit de modificar el període permès per al calat de xarxes d'emballament. Aquesta al·legació s'accepta atès que la modificació és poc rellevant pel que fa als tremalls i perquè les xarxes d'una sola tela per a molls són un ormeig molt selectiu que només està calat un màxim de tres hores. Així, el punt 3 de l'article 4 passa a tenir la següent redacció:

"3. Els únics ormejos permesos per a la pràctica de la pesca professional d'arts menors dins la Reserva Marina són els previstos al punt a) (xarxes d'emballament) de l'article 4.1 del Decret 41/2015, el volantí i la potera. No obstant això, només es podran utilitzar tremalls de 80 mm de llum (5 passades) entre l'1 de febrer i el 31 d'agost, i xarxes d'una sola tela per a molls de 50 mm de

llum (8 passades) entre dia 1 de setembre i 31 de desembre , sense que es pugui emprar més de 1.000 metres de xarxa per embarcació i dia.”

- Proposen modificar la Disposició Addicional única pel que fa a l'article 4.1 quant a augmentar l'esforç de pesca, tant pel que fa als metres de xarxa (passant de 1.500 a 2.000 m/embarcació/dia i de 1.000 a 1.500 m/embarcació/dia per a les xarxes llagosteres) com d'hams de palangre (passant de 300 a 500 hams/embarcació/dia), que no s'accepta ja què al punt II.d de la Memòria Justificativa del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, ja explica que els canvis que s'incorporen a la normativa existent quant a l'esforç màxim de xarxes i hams de palangre a la pesca professional, procedeixen d'acords presos en la 12^a reunió de la Comissió de Seguiment de la Reserva Marina del Nord de Menorca per reduir l'esforç pesquer. A més, des de la publicació de la Resolució del director general de Pesca i Medi Marí de 21 de desembre de 2017 (BOIB 158, de 26 de desembre de 2017).

AUTORITAT PORTUÀRIA DE BALEARS

Informa favorablement l'esborrany de Decret, amb l'única observació que en ell no hi hagi cap impediment a la correcta gestió i explotació, si de cas per concessionaris, dels terrenys i edificacions del Far de l'Illa de l'Aire, cosa que no ve al cas.

INSTITUT BALEAR DE LA DONA

Pel que fa a l'Institut Balear de la Dona, manifesta que, una vegada analitzat l'Esborrany de Decret, no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i consideren que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Per acabar, cal dir que l'Esborrany ha de ser objecte de dictamen del Consell Consultiu, atès que aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament en l'elaboració dels projectes de disposició reglamentària, conforme al que es preveu en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny.

Per tot això, aquesta Secretaria General informa favorablement l'Esborrany de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria, de 15 de juny de 1999, per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, compresa



G
O
I
B
/

entre la Punta des Morter, l'Illa dels Porros i el Cap Gros, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.

Palma, 15 de febrer de 2019

La secretària general