



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears i s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria per mitjans electrònics

1. Introducció

1.1. L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de les disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment; i que, per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria.

Així mateix, també exigeix un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries; i en els casos de creació de nous serveis o de modificació dels existents, s'hi ha d'adjuntar la proposta d'un estudi del cost i del finançament de la nova organització.

1.2. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons

el que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refondre en un únic document que s'anomenarà "Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu".

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix la seva utilització en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica, i en compliment del que disposa la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 28 d'agost de 2017 per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'aquesta norma.

1.3. Així mateix, cal assenyalar, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, i amb caràcter bàsic, els principis de bona regulació als quals s'han d'ajustar les administracions públiques, com ara els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Tot i que, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei 39/2015 esmentada, la Comunitat Autònoma disposa del termini d'un any des de l'entrada en vigor per adequar les normes reguladores dels procediments normatius que siguin incompatibles amb aquesta Llei, el cert és que els procediments normatius de la nostra Comunitat Autònoma, continguts en les lleis 4/2001 i 4/2011 abans esmentades, no només no són incompatibles, sinó que, a més, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015, següents:

- a) Necessitat i eficàcia: en virtut dels quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.
- b) Proporcionalitat: en virtut del qual, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.
- c) Seguretat jurídica: en virtut del qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.
- d) Transparència: en virtut del qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article

7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

e) Eficiència: en virtut del qual, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

1.4. D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears i s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria per mitjans electrònics, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. Oportunitat, objectius de la proposta i alternatives

2.1. Oportunitat

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, consagra la relació amb les administracions públiques per mitjans electrònics com un dret dels ciutadans i com una obligació correlativa per a aquestes administracions. I, pel que fa a l'àmbit tributari, en la disposició addicional primera de la Llei 39/2015, remet l'aplicació de les seves previsions al que s'estableix en la normativa tributària.

Dins aquesta normativa tributària, destaca l'article 96 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, relatiu a la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació i d'acord amb el qual l'aplicació de les noves tecnologies en les relacions entre l'Administració i l'obligat tributari, té una transcendència especial en matèria del deure administratiu d'informació i assistència, com també en els procediments d'aplicació dels tributs, especialment en els de gestió i recaptació, perquè permet accelerar la tramitació alhora que en possibilita més transparència, pel fet que facilita el compliment de les obligacions tributàries formals i materials.

Pel que fa a la normativa autonòmica, la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, reconeix el dret de la ciutadania a relacionar-se amb l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per mitjans electrònics, en els termes i d'acord amb els principis que estableix la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics (derogada i substituïda en aquest àmbit per la Llei 39/2015), amb les garanties de disponibilitat, accés, integritat, autenticitat, confidencialitat, traçabilitat i conservació de les dades, com també de comunicació de la

informació i els serveis que gestiona en l'àmbit de les seves competències. En aquest sentit, l'Administració autonòmica té com a prioritat l'ús de les tecnologies de la informació en l'activitat administrativa.

L'1 de gener de 2009, va iniciar les seves activitats l'Agència Tributària de les Illes Balears (d'ara endavant, ATIB), que es configura com l'Administració tributària de les Illes Balears, i a la qual correspon exercir les funcions de gestió, liquidació, recaptació i inspecció dels tributs propis i dels tributs estatals cedits totalment a la Comunitat Autònoma; la potestat sancionadora en matèria tributària; la recaptació en la via executiva dels recursos de dret públic de l'Administració autonòmica, i les altres atribucions que pugui assumir respecte dels recursos d'altres administracions públiques.

La Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'ATIB, insisteix en la importància d'utilitzar les noves tecnologies en l'àmbit tributari amb la finalitat de fer efectius els principis que han de regular l'activitat de l'ATIB com són: l'assistència als contribuents per reduir la pressió fiscal indirecta; facilitar el compliment voluntari de les obligacions tributàries; la col·laboració social i institucional en matèria tributària amb els col·legis professionals, altres corporacions de dret públic i associacions professionals de l'àmbit tributari per tal de facilitar al màxim als contribuents el compliment de les seves obligacions tributàries, i l'adaptació de manera continuada als canvis de l'entorn econòmic i social, amb especial atenció a les noves necessitats dels ciutadans.

En aquest sentit, des de l'1 de gener de 2009 està operatiu el portal de l'ATIB (<<https://www.atib.es>>), en el qual, d'acord amb el previst en l'article 3 a de l'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda, de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'ATIB i la disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ubica la seu electrònica de l'ATIB (<<https://www.seu.atib.es>>), a través de la qual els ciutadans poden accedir a la informació i fer, per via electrònica, les gestions que afecten els tributs autonòmics, propis i cedits, com també els tributs i altres ingressos de dret públic municipals o locals en virtut de les delegacions o de les encomanes en matèria de gestió recaptadora que facin les entitats locals a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i fins i tot disposar d'una carpeta fiscal electrònica.

La tramitació d'urgència del procediment administratiu comú es regula, amb caràcter general, en l'article 33 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix que quan raons d'interès públic ho aconsellin es podrà acordar, d'ofici o a petició de la persona interessada, l'aplicació del procediment de la tramitació d'urgència, pel

qual es redueixen a la meitat els terminis establerts en el procediment ordinari, tret dels relatius a la presentació de sol·licituds i recursos.

Al seu torn, en l'àmbit del procediment d'elaboració normativa, l'article 43.4 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que per raons justificades, i mitjançant acord o resolució degudament motivada, el termini de l'audiència en el procediment d'elaboració de disposicions administratives pot reduir-se a set dies; així mateix, l'article 3.1 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, i l'article 24.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, preveuen també la reducció de terminis per emetre els dictàmens en cas d'urgència, si així se sol·licita.

No obstant això, i una vegada iniciat el procediment, l'ATIB es va trobar amb dificultats d'índole tècnic que han suposat la desaparició de la urgència amb què es va iniciar el procediment i que determinaven la necessitat que el decret entràs en vigor l'1 de gener de 2018, motiu pel qual en els tràmits posteriors a l'audiència i la informació pública, s'ha optat per atorgar terminis més amplis, no reduïts, malgrat el mandat de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, i en interès de la participació i entenent que el motiu principal pel qual es va acordar l'aplicació de terminis reduïts, ha desaparegut.

2.2. Objectius de la proposta

La proposta normativa té com a objectiu principal regular la tramesa tant de notificacions com de comunicacions electròniques a través de la seu electrònica de l'Agència Tributària de les Illes Balears. Per això, i d'acord amb el que disposa l'article 14.2 de la Llei 39/2015, s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria de les notificacions i comunicacions per aquesta via, sense ampliar l'abast subjectiu de les persones o entitats obligades a rebre-les per aquesta via, en el marc de l'article 14.3 de la mateixa Llei. En tot cas, per dotar de claredat la norma, es defineixen els conceptes de notificació i de comunicació, i es regulen determinats aspectes de caire procedimental i es deroga la normativa relativa al tauler d'anuncis electrònic en la mesura que aquest tauler ja no és necessari.

2.3. Alternatives

Per tal d'assolir els objectius esmentats, és a dir, per tal de desplegar i fer realitat l'administració electrònica tributària i no quedar-se enrere en aquesta evolució administrativa, s'ha de dur a terme la regulació d'aquesta matèria, en aplicació de la Llei general tributària, que es remet al desplegament reglamentari.

El conveni de col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a la prestació mútua de solucions bàsiques d'administració electrònica de 31 de maig de 2016 (BOE núm. 251, de 17



d'octubre) preveu la possibilitat que les entitats del sector públic autonòmic es puguin adherir al sistema d'adreça electrònica habilitada regulada en l'article 38 del Reial decret 1671/2009, entre d'altres solucions bàsiques d'administració electrònica. Ara bé, fins que aquesta adhesió sigui una realitat, i per tal de no retardar el compliment de les obligacions legals de l'administració tributària autonòmica en l'àmbit de les relacions amb els ciutadans i les empreses, s'ha considerat més adient promoure aquesta regulació autonòmica, compatible amb el sistema d'adreça electrònica habilitada. En tot cas, la norma projectada preveu les conseqüències jurídiques inherents a aquesta eventual adhesió al sistema estatal.

3. Contingut i anàlisi jurídica del Projecte

3.1. Contingut

L'Avantprojecte de decret que ens ocupa consta de sis articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

En aquest sentit es poden diferenciar, amb caràcter general, les qüestions relatives a l'àmbit objectiu i subjectiu d'aplicació, d'una banda, i els aspectes de caràcter procedimental, de l'altra.

L'àmbit objectiu d'aplicació es regula en l'article 2, en el qual, d'una banda, es delimiten els actes i les actuacions que poden ser objecte de notificació i comunicació electròniques i es defineix què s'ha d'entendre per notificació i per comunicació als efectes d'aquest Decret. D'altra banda, es relacionen els supòsits en els quals es permet que les notificacions i comunicacions es facin per mitjans no electrònics, i que, en termes generals, responen a raons d'eficàcia de l'actuació administrativa i per evitar demores injustificades.

Així mateix, es preveuen supòsits en els quals en cap cas no es poden fer notificacions i comunicacions electròniques, com són quan raons tècniques impedeixin la conversió en format electrònic, quan s'hagin de practicar mitjançant personació o una altra forma no electrònica per imposició de la normativa específica, o quan siguin procediments que tenen una regulació específica.

L'àmbit subjectiu es recull en els articles 3 i 4. Amb caràcter general, la notificació o la comunicació electrònica produeixen efectes quan s'hagi instat expressament utilitzar-les a través d'una sol·licitud normalitzada posada a disposició dels interessats en el portal de l'ATIB en els termes indicats en l'article 3.

No obstant això, i d'acord amb el que disposa l'article 14.2 de la Llei 39/2015, l'article 4 estableix l'obligació de les persones jurídiques, de les entitats sense personalitat jurídica de l'article 35.4 de la Llei general tributària i de les persones

físiques que exerceixin una activitat professional per a la qual es requereixi la col·legiació obligatòria, inclosos en tot cas els notaris i els registradors de la propietat i mercantils, de rebre per mitjans electrònics les comunicacions i notificacions que en l'exercici de les seves funcions els dirigeixi l'ATIB.

Les qüestions procedimentals o d'índole formal es recullen en els articles 5 i 6. Concretament, l'article 5 regula el procediment de notificació, que consisteix, a grans trets, en la remissió d'un avís informatiu a la persona destinatària de la notificació o la comunicació de l'existència d'aquesta, i també els efectes tant d'accedir a la notificació com de no accedir-hi.

Per la seva part, l'article 6, de la mateixa manera que s'ha establert en l'Agència Estatal d'Administració Tributària, preveu la possibilitat que les persones incloses, amb caràcter voluntari o obligatori, en el sistema de notificació o comunicació electròniques puguin assenyalar fins a un màxim de 30 dies en cada any natural durant els quals no es podran remetre notificacions electròniques.

El projecte de decret es completa amb tres disposicions addicionals, una derogatòria i tres finals.

Les disposicions addicionals contenen tres normes generals: la primera en matèria d'accés a actes i actuacions; la segona preveu l'aplicació de la normativa reglamentària general en aquesta matèria en tot allò no previst en el projecte de decret, i la tercera fa referència a l'eventual adhesió de l'ATIB al sistema estatal de notificacions per mitjà d'adreça electrònica habilitada abans esmentat.

La disposició derogatòria estableix la derogació de l'article 1 c i del capítol IV de l'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda de 28 de desembre de 2009, relatiu al tauler d'anuncis electrònic de l'Agència Tributària de les Illes Balears, per considerar-se que, actualment, manca de sentit.

I, finalment, respecte a les disposicions finals, a més d'adaptar el contingut de la disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de les Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es faculta la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per dictar les disposicions necessàries de desplegament d'aquest Decret.

3.2. Anàlisi jurídica del Projecte

3.2.1. Marc normatiu

El Projecte de decret pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears i s'estableixen

els supòsits de recepció obligatòria per mitjans electrònics, s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) Els punts 28 i 36 de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- b) L'article 96 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.
- c) Els articles 14, 41 i 43 i la disposició addicional primera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- d) La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.
- e) La Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears.
- f) L'article 115 bis del Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol.
- g) L'article 38 del Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre, pel qual es desplega parcialment la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.
- h) La disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- i) L'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda, de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'ATIB.

3.2.2. Disposicions afectades i taula de vigències

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior resten vigents, llevat de l'article 1 c (que crea el tauler d'anuncis electrònic) i el capítol IV (que regula el tauler d'anuncis electrònic esmentat) de l'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda, de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'ATIB.

Així mateix, es modifica la disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que regula la seu electrònica i el registre electrònic de l'Agència Tributària de les Illes Balears, per tal d'adaptar-la a la derogació esmentada de la regulació relativa al tauler d'anuncis electrònic de l'ATIB.

4. Càrregues administratives

4.1. Introducció

D'acord amb l'article 42.2 de la Llei 4/2001, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones o entitats interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

En aplicació d'aquest precepte, l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives estableix unes directrius comunes per a tots els òrgans impulsors de noves normes en l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives derivades dels projectes normatius, i disposa que s'ha d'utilitzar el Model de Costos Estàndard (MCE), amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes.

Aquest MCE defineix les càrregues administratives com les activitats de naturalesa administrativa que han de dur a terme les empreses i ciutadans per complir amb les obligacions derivades de la normativa. Aquesta definició inclou les activitats voluntàries, com ara la sol·licitud de subvencions i la sol·licitud d'inscripció en registres de caràcter voluntari. I, en concret, per a les empreses, inclou les que han de suportar per complir amb les obligacions de facilitar, conservar o generar informació sobre les seves activitats o la seva producció.

4.2. Identificació de les càrregues

Les actuacions a càrrec de les persones interessades que resulten del Projecte de decret, amb repercussió en les càrregues administratives, es poden classificar en voluntàries i preceptives i es quantifiquen de la manera següent:

4.2.1. Actuacions voluntàries

- a) Sol·licitud presencial per adherir-se al sistema de notificacions electròniques de les persones interessades no obligades a rebre-les de manera electrònica (article 3.2 del projecte): 80 euros per persona o entitat.
- b) Sol·licitud electrònica per adherir-se al sistema de notificacions electròniques de les persones interessades no obligades a rebre-les de manera electrònica, alternativa a l'anterior (article 3.2 del Projecte): 5 euros per persona o entitat.
- c) Comunicació electrònica inherent a la validació del codi de verificació a què es refereix l'article 3.3 del Projecte: 2 euros per persona o entitat.
- d) Sol·licitud presencial dels dies en què no s'han de rebre notificacions electròniques (article 6.1 del Projecte): 80 euros per persona o entitat.

e) Sol·licitud electrònica dels dies en què no s'han de rebre notificacions electròniques, alternativa a l'anterior (article 6.1 del Projecte): 5 euros per persona o entitat.

4.2.2. Actuacions preceptives

a) Comunicació electrònica inherent al primer accés a la seu electrònica de l'ATIB de les persones o entitats obligades a rebre notificacions i comunicacions per via electrònica (article 4.1 tercer paràgraf del Projecte): 2 euros per persona o entitat.

b) Accés periòdic (cada 10 dies) a la seu electrònica per comprovar les eventuais notificacions o comunicacions electròniques de les persones obligades a rebre-les de manera electrònica (article 4.1 segon paràgraf del Projecte): 2 euros per persona o entitat x 365 dies/10 dies = 73 euros per any. En aquest punt, tot i que la norma projectada parteix de la base del caràcter preceptiu de l'avís previ de notificació en l'adreça electrònica que facilità la persona interessada (i, si s'escau, en el mòbil mitjançant SMS), de manera que no cal que necessàriament aquesta hagi d'accedir almenys cada 10 dies a la seu electrònica per comprovar la possible existència de notificacions electròniques, el càlcul d'aquesta càrrega considera un accés cada 10 dies.

c) Sol·licitud electrònica dels dies en què no s'han de rebre notificacions electròniques (article 6.3 del Projecte): 5 euros per persona o entitat i any, tot suposant que cada any es modifiquen els dies per considerar.

4.3. Valoració econòmica de les càrregues

Fer una valoració econòmica de les càrregues en un decret com aquest en el qual s'estableixen tràmits dirigits, precisament, a eliminar càrregues, és certament difícil i qualsevol quantificació resultaria imprecisa. Es podria tenir en compte el volum de procediments tramitats al llarg d'un any per l'ATIB, o de notificacions i comunicacions efectuades, o el conjunt dels ciutadans i empreses a les Illes Balears, però, a més de les dificultats inherents a aquests paràmetres de població tan importants quantitativament, restaria igualment la dificultat de determinar, per a cada un dels subsectors o individus d'aquesta població, quan els tràmits que estableix aquest decret són obligatoris i quan són voluntaris. Seria, per tant, una valoració esbiaixada i irreal ja que del que es tracta és de posar en marxa un sistema nou per simplificar el sistema de comunicacions amb l'ATIB. Així mateix, el cost agregat, com es desprèn de la valoració unitària que s'indica en el quadre següent, no ha de tenir pràcticament cap significació econòmica ni afecta especialment cap sector o sectors econòmics concrets respecte de la generalitat dels sectors. Per tot això, s'ha considerat que el més convenient és tenir en compte la valoració per persona o entitat interessada, que és la següent:

	<i>Identificació numèrica d'acord</i>	<i>Freqüència/població (núm. d'expedients)</i>	<i>Valoració unitària</i>

	<i>amb la llista tipificada</i>	<i>de recaptació ATIB)</i>	
<i>ACTUACIONS VOLUNTÀRIES</i>			
Sol·licitud presencial (article 3.2)	1		80 euros
Sol·licitud electrònica alternativa a l'anterior (article 3.2)	2		5 euros
Comunicació electrònica (article 3.3)	6		2 euros
Sol·licitud presencial (article 6.1)	1		80 euros
Sol·licitud electrònica alternativa a l'anterior (article 6.1)	2		5 euros
<i>ACTUACIONS PRECEPTIVES</i>			
Comunicació electrònica (article 4.1 tercer paràgraf)	6		2 euros
Accés electrònic periòdic (article 4.1 tercer paràgraf)	6		73 euros/any
Sol·licitud electrònica (article 6.3)	2		5 euros/any
<i>COST TOTAL DE LES ACTUACIONS PRECEPTIVES</i>			2 euros + 72 euros/any

Pel que fa a les mesures de reducció de les càrregues s'han de tenir en compte principalment dues. En primer lloc, la possibilitat de sol·licitar que en un termini de 30 dies anuals no es trameti cap notificació o comunicació, ja que això evita l'accés electrònic periòdic de l'article 4.1, de tal manera que, enlloc de 73 euros per persona o entitat, la càrrega seria de 67 euros per persona i entitat per als casos en què es faci servir aquesta possibilitat.

En segon lloc, la possibilitat de rebre un avís informatiu relatiu a l'existència d'un acte o una actuació objecte de notificació o comunicació electrònica, juntament amb l'enllaç a la seu electrònica de l'ATIB (article 5) implica també una reducció de la càrrega de consultar periòdicament la carpeta fiscal, si bé aquesta reducció és impossible quantificar-la perquè depèn de les notificacions i comunicacions que rebi cada any una persona o entitat.

4.4. Conclusions

Atès el contingut del Projecte de decret i la valoració econòmica de les càrregues administratives, resulta que la norma projectada no té pràcticament cap incidència econòmica des del punt de vista de les càrregues administratives a càrrec dels destinataris de la norma, ni per persona o entitat interessada, ni

tampoc per a uns determinats sectors econòmics respecte d'altres, i això fins i tot pressuposant que la normativa anterior, basada en la notificació personal en paper en el domicili de la persona interessada, no suposava cap càrrega quantificable en termes monetaris.

5. Impacte econòmic i pressupostari

En compliment del que disposen l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, segons els quals la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, s'ha de fer constar que la norma, *per se*, manca d'incidència pressupostària i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en la mesura que els instruments electrònics dels quals ja disposa l'Administració, i concretament l'ATIB (com ara el portal electrònic, la seu electrònica i la carpeta fiscal), són suficients per donar cobertura als diferents tràmits electrònics que preveu la norma.

Pel que fa a l'impacte econòmic derivat de l'aprovació de la norma projectada, s'ha de valorar la incidència de la nova norma sobre els preus dels productes i serveis, sobre la productivitat de les empreses i l'ocupació, sobre la innovació, sobre els consumidors i sobre les pimes, d'una banda; i s'ha d'analitzar si imposa barreres a la lliure circulació, límits a la capacitat dels operadors per competir, o si implica un control o influeix de manera substancial sobre els preus dels productes, de l'altra.

Doncs bé, ja hem assenyalat abans que, per la naturalesa de la norma projectada, que regula una part de les relacions entre l'Administració tributària i els ciutadans, sense que impliqui la creació de tràmits nous, sinó el manteniment dels existents i la substitució d'unes altres per tal de fer efectiu el mandat del legislador d'impulsar l'Administració electrònica, aquest impacte és mínim des del punt de vista dels costos que han de suportar les persones o entitats que s'han de relacionar electrònicament amb l'ATIB, i, pel contrari, cal suposar que la seguretat jurídica i fàctica del sistema de notificacions que s'implanta, inherent al caràcter electrònic d'aquest sistema, ha de coadjuvar en el manteniment de l'activitat econòmica de tots els sectors o, almenys, no ha de perjudicar en res aquesta activitat econòmica.

6. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'Avantprojecte de decret ha estat objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, emès el 18 de setembre de 2017, el qual proposa unes modificacions en el preàmbul i en l'articulat. Pel que fa al preàmbul, proposa substituir "els ciutadans" per "la ciutadania", i "els interessats" per "la persona interessada". Pel que fa a l'articulat,

proposa substituir “el representat” per “la persona en representació”, i “les notaris i els registradors” per “les notaries i registres”.

Doncs bé, revisat el text del Projecte, s’ha considerat oportú incorporar les modificacions que proposa l’Institut Balear de la Dona excepte pel que fa al substitució de “notaris i registradors”, ja que els preceptes concrets fan referència a les persones físiques que exerceixen aquestes professions i no al negoci —que pot tenir o no personalitat jurídica—, de manera que substituir-los per “notaries i registres” afectaria al significat de la norma.

7. Impacte del Projecte sobre la família, la infància i l’adolescència, i sobre l’orientació sexual i la identitat de gènere

Quant a l’avaluació de l’impacte del Projecte de decret sobre la família, la infància i l’adolescència, i sobre l’orientació sexual i la identitat de gènere, com a conseqüència del que preveu la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d’enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals i per erradicar l’LGTBI fòbia, s’ha de concloure que, atès l’objecte del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

8. Accions de participació ciutadana

8.1. Consulta pública prèvia i previsió de la norma en el pla anual normatiu

El Projecte de decret que ens ocupa no ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l’article 133 de la Llei 39/2015 en la mesura que, com ja s’ha indicat anteriorment, no té un impacte econòmic significatiu (vegeu l’apartat 4, segon paràgraf, de l’article 133 esmentat), i la solució regulatòria s’imposa en tot cas, atesa l’entrada en vigor de la Llei 39/2015 de referència constant.

La norma projectada tampoc no es va incloure en el Pla Anual Normatiu de la Comunitat Autònoma per a l’any 2017, en la mesura que, inicialment, s’esperava la modificació de la normativa administrativa general de la Comunitat Autònoma en aquesta matèria, això és, en essència, del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d’accés electrònic als serveis públics de l’Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Ara bé, atès que la modificació d’aquest Decret 113/2010 per adaptar-lo a la Llei 39/2015 no es va preveure en el Pla Anual Normatiu per a l’any 2017, ni tan sols després de la modificació d’aquest Pla resultant de l’Acord del Consell de Govern de 29 de juny de 2017, es va considerar que s’havia d’iniciar ja l’any 2017 el procediment d’elaboració de la norma que es projecta, atesa la incidència general de la matèria tributària en la ciutadania i les empreses, a diferència d’altres relacions jurídiques administratives, de caràcter no continu ni

en massa. I, en coherència amb aquesta previsió, s'ha inclòs en el Pla anual normatiu de l'any 2018.

En aquest mateix Pla normatiu està previst que es tramiti i aprovi un decret d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ja sigui mitjançant un decret nou o la modificació del Decret 113/2010 esmentat. No obstant això, i com que fa referència a l'Administració tributària, resulta més adient aprovar un decret que reculli les especialitats pròpies dels procediments tributaris.

8.2. Audiència i informació pública

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 28 d'agost de 2017, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència de les persones interessades per mitjà de les organitzacions i entitats que s'indiquen en la Resolució esmentada, durant un termini de 7 dies, i també al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de 7 dies, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 111 de 9 de setembre, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web <<http://participaciociudadana.caib.es>>.

Així mateix, i d'una manera paral·lela al tràmit d'audiència i d'informació pública, s'ha tramès el Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a la resta d'òrgans a què fa referència la Resolució abans esmentada perquè, en el termini de 7 dies, facin les observacions i/o suggeriments que considerin adients, de manera que el projecte de decret que resulti d'aquests tràmits pugui continuar amb la tramitació que pertoca, d'acord amb els punts 7, 8 i 9 de la mateixa Resolució.

Doncs bé, pel que fa al tràmit d'audiència s'ha rebut escrits de suggeriments de les conselleries de Presidència, de Serveis Socials i Cooperació, i de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma. Aquests escrits s'han tramès a l'Agència Tributària de les Illes Balears perquè pugui elaborar l'informe corresponent. Així mateix, les conselleries de Treball, Comerç i Indústria, d'Educació i Universitat, de Salut, de Cultura, Participació i Esports i de Medi Ambient, Agricultura i Pesca han enviat oficis mitjançant els quals comuniquen que no tenen cap suggeriment a fer.

Pel que fa a la publicació en la pàgina de *Participació ciutadana*, s'han rebut un total de 15 visites.

Finalment, es va trametre a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) com a ens que agrupa tots els municipis (i consells insulars) de les Illes Balears, si bé no figura en la llista d'entitats a què fa referència la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual s'ordenava l'inici del procediment, perquè s'ha considerat oportú informar-la de la tramitació d'aquest Projecte de decret atès que els municipis poden delegar la gestió recaptatòria en l'ATIB, si be no ha presentat al·legacions.

8.3 Valoració de les al·legacions presentades

La Conselleria de Presidència després de constatar que la regulació que es proposa no afecta les seves competències, proposa que es delimitin les definicions dels conceptes de *comunicació* i de *notificació* basant-se en els efectes que produeixen i no en les formalitats que impliquen i, si s'estima necessari, incloure una relació d'actuacions que es consideren comunicació a efectes del decret. En el mateix sentit, proposa incorporar el concepte d'*avís informatiu* a les definicions i destacar que es tracta d'un complement de la notificació i de la comunicació.

Aquesta Conselleria també proposa afegir que els dies hàbils a què fa referència l'article 5.7 són els de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per evitar malentesos i substituir l'expressió «a primera hora» per «a les 0 hores». La redacció concreta que proposa és:

7. Les notificacions fetes en dies inhàbils d'acord amb el calendari oficial de dies inhàbils de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'entenen fetes a les 0 hores del dia hàbil següent.

D'altra banda, i pel que fa a l'estudi de càrregues administratives de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu la Conselleria de Presidència considera que es podria completar amb la indicació de l'aplicació de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 que determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi, fer servir la guia d'abril de 2012 i el mètode simplificat del model de costos estàndard acordat per l'Estat i altres administracions públiques, i, finalment, valorar la repercussió econòmica total estimada de les càrregues, pel que fa al nombre d'actuacions o procediments de l'ATIB en un període d'un any i considerar si les càrregues disminueixen en relació amb la normativa actual.

Aquestes al·legacions s'han sotmès a la valoració de l'ATIB, la qual ha emès un informe favorable de totes. Així, en aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu s'ha reformulat la valoració de les càrregues administratives tenint en compte l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 i s'ha seguit la guia d'abril de 2012. Ara bé, es manté, per les raons exposades en l'apartat

corresponent, la valoració per persona o entitat i no la global atès la impossibilitat material de fer una valoració global acurada.

Pel que fa a les qüestions d'índole material, s'ha modificat l'apartat 2 de l'article 2 en el qual figuren les definicions de notificació i de comunicació, d'acord amb la proposta formulada i s'ha incorporat la definició d'avís informatiu tenint en compte, així mateix, la configuració que en fa l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Pel que fa a la importància que quedi constància de la recepció de l'avís d'informació, entenem que per la pròpia naturalesa de l'avís de la Llei 39/2015 (missatge de correu electrònic o SMS), que no afecta la validesa i eficàcia de la notificació, i per raons d'índole tècnica, no és possible tenir constància de la recepció de l'avís per la persona interessada, motiu pel qual no es fa constar, i es configura, en definitiva, de manera semblant a com ho fa l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Ara bé, les conseqüències de l'avís informatiu en relació amb la notificació són diferents segons que l'emissió tenguí lloc sense incidències o no. És a dir, mentre que l'AEAT fa la notificació electrònica en tot cas, l'ATIB, més prudent i per garantir de manera més acurada els drets dels ciutadans i tenint en compte la qüestió d'inconstitucionalitat núm. 3323/2017¹, farà la notificació en paper, d'acord amb els articles 109 a 112 de la LGT en cas que es tenguí constància d'alguna incidència que impedeixi l'emissió de la notificació (article 5.2 del Projecte de decret).

Des de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació es recorda l'estructura de la part final dels projectes de normes (disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals). Revisada l'estructura de la norma que es tramita, s'ha comprovat que s'adequa a l'ordre previst.

¹ El Tribunal Constitucional va admetre a tràmit la qüestió d'inconstitucionalitat núm. 3323/2017 (BOE núm. 183/2017, de 2 d'agost) presentada en relació amb el darrer incís de l'article 152.2 de la Llei d'enjudiciament civil, en la redacció efectuada per l'article desset de la Llei 42/2015, de 5 d'octubre, per possible vulneració de l'article 24.1 de la Constitució.

L'article 152.2 Lec, en la redacció donada per la Llei 42/2015, disposa que:

2. Los actos de comunicación se practicarán por medios electrónicos cuando los sujetos intervinientes en un proceso estén obligados al empleo de los sistemas telemáticos o electrónicos existentes en la Administración de Justicia conforme al artículo 273, o cuando aquéllos, sin estar obligados, opten por el uso de esos medios, con sujeción, en todo caso, a las disposiciones contenidas en la normativa reguladora del uso de las tecnologías de la información y la comunicación en la Administración de Justicia.

No obstante, los actos de comunicación no se practicarán por medios electrónicos cuando el acto vaya acompañado de elementos que no sean susceptibles de conversión en formato electrónico o así lo disponga la ley.

El destinatario podrá identificar un dispositivo electrónico, servicio de mensajería simple o una dirección de correo electrónico que servirán para informarle de la puesta a su disposición de un acto de comunicación, pero no para la práctica de notificaciones.

En tal caso, con independencia de la forma en que se realice el acto de comunicación, la oficina judicial enviará el referido aviso. LA FALTA DE PRÁCTICA DE ESTE AVISO NO IMPEDIRÁ QUE LA NOTIFICACIÓN SEA CONSIDERADA PLENAMENTE VÁLIDA.

Pel que fa a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, recorda la preceptivitat del dictamen del Consell Consultiu i no fa cap objecció al contingut del Projecte de decret.

9. Consell General de l'ATIB

D'acord amb la lletra *j* de l'article 8.2 de la Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears, el Consell General de l'ATIB té, entre les seves funcions la de conèixer els projectes normatius i emetre'n informe quan afectin els procediments tributaris i, en general, les competències i funcions de l'Agència Tributària.

Per això, el 5 de desembre es va sol·licitar a l'ATIB l'informe corresponent en relació amb aquest projecte normatiu.

El Consell General de l'ATIB s'ha reunit en sessió de dia 14 de febrer de 2018 i ha emès un informe favorable al Projecte de decret.

10. Dictamen del Consell Econòmic i Social

D'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social (CES) de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres i pel que aquí interessa) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears SEMPRE QUE ELS ESMENTATS PROJECTES REGULIN DE FORMA DIRECTA I ESTRUCTURAL MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ.

Aquest mateix article 2, en els apartats 4 i 5, fa una delimitació de l'abast de la preceptivitat del dictamen des del punt de vista de les matèries i de la importància de la norma (regulació directa i estructural) sobre l'economia i la societat:

4. A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que composen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

5. QUEDA EXCLÒS EL DICTAMEN PRECEPTIU respecte dels avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret del Govern de les Illes Balears, així com de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

a) QUAN ES TRACTI DE DISPOSICIONS NORMATIVES QUE NO REGULIN DE MANERA DIRECTA I ESTRUCTURAL MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ, sempre que no afectin directament les

institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.
(...)

Aquesta redacció és fruit de la modificació duta a terme mitjançant la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000 de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, amb la qual es pretenia resoldre alguns dels dubtes que plantejava la redacció inicial de la Llei (segons la qual el CES havia d'emetre dictamen sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret, en general, QUE REGULIN MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'Ocupació), i, en concret, la delimitació de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació i l'abast de la regulació que es projectava per justificar la necessitat del dictamen, tal com resulta de l'exposició de motius:

Finalment, s'aborda una qüestió de gran importància pràctica, tant pel que fa a la determinació de l'àmbit material de funcions del Consell com al procediment de consulta. La llei present acompanya una delimitació de les matèries que es troben en l'àmbit de definició del que es considera «econòmic, social, laboral o d'ocupació», i, així mateix, a través de la tècnica d'establir els supòsits d'excepció, es determinen les normes per a les quals, TOT I QUE PUGUIN TRACTAR MATÈRIES COMPRESSES EN L'ÀMBIT MATERIAL, NO ÉS NECESSARI EMETRE UN DICTAMEN PRECEPTIU ATESA LA SEVA IMPORTÀNCIA INTRÍNSECA. Per tant, es fixa l'àmbit de la preceptivitat; és a dir, quines normes, per matèria I PER IMPORTÀNCIA, han de ser sotmeses obligatòriament al dictamen del Consell Econòmic i Social. Sens dubte, aquesta tècnica de delimitació garantirà el principi de seguretat jurídica i reforçarà la tasca consultiva de la institució.

Així, fins a l'entrada en vigor d'aquesta Llei 5/2009, qualsevol projecte de decret que afectàs en certa mesura (tot i que no de manera directa i estructural) alguna matèria econòmica, social o d'ocupació s'havia de sotmetre a la consideració del CES, quan el cert és que gairebé tota norma afecta alguna matèria social, econòmica o d'ocupació, perquè l'essència de qualsevol norma és regular aspectes de la convivència humana i, per tant, socials o econòmics. D'aquesta manera, per tal de concentrar les tasques del CES únicament sobre les normes de rellevància per a la societat i l'economia de les Illes Balears, i vists els dubtes que la redacció original provocaven, es va optar per fer una delimitació que, sense tancar-la en una llista de matèries, afavorís una determinació més precisa de les normes que havien de sotmetre's a dictamen preceptiu del CES, sempre que la regulació projectada sobre aquestes matèries fos directa i estructural i que, en conseqüència, fer possible al CES incidir sobre l'orientació de les polítiques públiques.

En resum, atesa la modificació feta per la Llei 5/2009 esmentada, és evident que la regulació que escomet la norma reglamentària que ens ocupa queda exclosa del dictamen preceptiu del CES, ja que no regula de manera directa ni estructural una matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació. Allò que regula el decret projectat són les notificacions i comunicacions electròniques com a instruments per posar



G
O
I
B
/

en coneixement dels obligats tributaris determinats actes o actuacions de l'Administració tributària, per la qual cosa s'ha d'entendre que no entra dins l'àmbit del dictamen preceptiu del CES.

10. Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears

D'acord amb la lletra c de l'apartat 3 de l'article 47 bis de la Llei 4/2001 i amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar dictamen preceptiu d'aquest òrgan consultiu.

Palma, 9 de març de 2018