



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ SECRETARIA GENERAL

Expedient: Avantprojecte decret ATIB
notificacions electròniques
Document: INFORME JURÍDIC
Emissor: DJA/MAB/AB

Informe jurídic relatiu a l'Avantprojecte de decret pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears i s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria per mitjans electrònics

1. Antecedents

1. La competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per regular les notificacions i comunicacions electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears deriva dels punts 28 i 36 de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, d'acord amb els quals la Comunitat Autònoma té competències per ordenar la hisenda pròpia i per regular el procediment administratiu derivat de les especialitats de l'organització pròpia.
2. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, consagra la relació amb les administracions públiques per mitjans electrònics com un dret dels ciutadans i com una obligació correlativa per a aquestes administracions. I, pel que fa a l'àmbit tributari, en la disposició addicional primera de la Llei 39/2015, remet l'aplicació de les seves previsions al que s'estableixi en la normativa tributària.
3. Dins aquesta normativa tributària, destaca l'article 96 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, relatiu a la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació, i d'acord amb el qual l'aplicació de les noves tecnologies en les relacions entre l'Administració i l'obligat tributari té una transcendència especial en matèria del deure administratiu d'informació i assistència, com també en els procediments d'aplicació dels tributs, especialment en els de gestió i recaptació, perquè permet accelerar la tramitació alhora que en

possibilita més transparència, pel fet que facilita el compliment de les obligacions tributàries formals i materials.

4. Pel que fa a la normativa autonòmica, la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, reconeix el dret de la ciutadania a relacionar-se amb l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per mitjans electrònics, en els termes i d'acord amb els principis que estableix la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics (derogada i substituïda en aquest àmbit per la Llei 39/2015), amb les garanties de disponibilitat, accés, integritat, autenticitat, confidencialitat, traçabilitat i conservació de les dades, com també de comunicació de la informació i els serveis que gestiona en l'àmbit de les seves competències.

5. L'1 de gener de 2009 va iniciar les seves activitats l'Agència Tributària de les Illes Balears (d'ara endavant, ATIB), que es configura com l'Administració tributària de les Illes Balears, i a la qual correspon exercir les funcions de gestió, liquidació, recaptació i inspecció dels tributs propis i dels tributs estatals cedits totalment a la Comunitat Autònoma; la potestat sancionadora en matèria tributària; la recaptació en la via executiva dels recursos de dret públic de l'Administració autonòmica, i les altres atribucions que pugui assumir respecte dels recursos d'altres administracions públiques.

6. La Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'ATIB, insisteix en la importància d'utilitzar les noves tecnologies en l'àmbit tributari amb la finalitat de fer efectius els principis que han de regular l'activitat de l'ATIB com són: l'assistència als contribuents per reduir la pressió fiscal indirecta; facilitar el compliment voluntari de les obligacions tributàries; la col·laboració social i institucional en matèria tributària amb els col·legis professionals, altres corporacions de dret públic i associacions professionals de l'àmbit tributari per tal de facilitar al màxim als contribuents el compliment de les seves obligacions tributàries, i l'adaptació de manera continuada als canvis de l'entorn econòmic i social, amb especial atenció a les noves necessitats dels ciutadans.

7. En aquest sentit, des de l'1 de gener de 2009 està operatiu el portal de l'ATIB (<<https://www.atib.es>>), en el qual, d'acord amb el previst en l'article 3 a de l'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda, de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'ATIB i la disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ubica la seu electrònica de l'ATIB (<<https://www.seu.atib.es>>), a través de la qual els ciutadans poden accedir a la informació i fer, per via electrònica, les gestions que afecten els tributs autonòmics, propis i cedits, com també els tributs i altres ingressos de dret públic

municipals o locals en virtut de les delegacions o de les encomanes en matèria de gestió recaptadora que facin les entitats locals a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i fins i tot disposar d'una carpeta fiscal electrònica.

8. Mitjançant la Resolució d'1 de setembre de 2017, la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, a proposta de la directora de l'Agència Tributària de les Illes Balears, va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'un decret pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears i s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria per mitjans electrònics, i es designà la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques com a òrgan responsable per tramitar-lo.

9. La Secretaria General de la Conselleria, per mitjà del Servei de Normativa del Departament Jurídic i Administratiu, ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.

10. De conformitat amb l'article 46 de la Llei 4/2001, és preceptiu l'informe del servei jurídic i de la secretària general de la conselleria corresponent, que s'ha de referir, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades. Ambdós informes han donat lloc a la redacció definitiva del Projecte de decret.

2. Consideracions jurídiques

1. L'objecte fonamental del Projecte de decret és regular la tramesa tant de notificacions com de comunicacions electròniques a través de la seu electrònica de l'Agència Tributària de les Illes Balears. Per això, i d'acord amb el que disposa l'article 14.2 de la Llei 39/2015, s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria de les notificacions i comunicacions per aquesta via, sense ampliar l'abast subjectiu de les persones o entitats obligades a rebre-les per aquesta via, en el marc de l'article 14.3 de la mateixa Llei. En tot cas, per dotar de claredat la norma, es defineixen els conceptes de notificació i de comunicació i es regulen determinats aspectes de caire procedimental, i es deroga la normativa relativa al tauler d'anuncis electrònic en la mesura que aquest tauler ja no és necessari.

2. Pel que fa a la competència, el decret es pretén aprovar a l'empara de l'article 30.28 i 30.36 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

3. La disposició general sotmesa a informe es dicta, doncs, en l'exercici de la potestat reglamentària que, d'acord amb els articles 19.5 i 38.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, correspon al Govern, la qual ha d'adoptar la forma de decret, atès el que estableix l'article 39.2 de la Llei 4/2001.



4. Quant a la legalitat, el Projecte de decret, en la redacció del qual han participat activament aquests serveis jurídics, en coordinació amb l'Agència Tributària de les Illes Balears, s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la Llei general tributària ja esmentada.

5. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001 —en la redacció que en fa la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior—. En particular:

—L'Avantprojecte de decret s'ha sotmès al tràmit d'audiència dels interessats per mitjà de les organitzacions, entitats i col·legis professionals que els agrupen i que figuren en la Resolució de la conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques d'1 de setembre, ja esmentada; i dels ens territorials de les Illes Balears, d'acord amb l'article 43.1 de la Llei 4/2001, a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), organització representativa dels consells insulars i de les entitats locals, la qual assumeix, d'acord amb l'article 1 dels seus estatuts, la representació dels municipis i les illes en tots els àmbits i estaments.

El Consell Consultiu de les Illes Balears, una vegada sol·licitat el dictamen corresponent, va considerar que faltava donar audiència a les entitats de crèdit de l'àmbit territorial de les Illes Balears, com a possibles interessats en el procediment i, tenint en compte això, que mancava l'informe jurídic i la certificació segons la qual les versions del projecte de decret que s'inclouen en l'expedient no estaven degudament autoritzades per l'òrgan competent, es va retornar l'expedient a fi que es completés. D'acord amb això, i pel que fa al tràmit d'audiència, s'ha completat mitjançant la tramesa de l'esborrany de decret a les diverses entitats que representen i agrupen els interessos de les entitats financeres i de crèdit, les quals no han presentat al·legacions o han manifestat que no tenen cap suggeriment a fer, tal i com s'explica en la memòria complementària elaborada per la secretària general.

— El Projecte de decret s'ha sotmès a l'audiència dels ciutadans i a informació pública mitjançant la publicació d'un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en el web de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques (<<http://hisendaiaapp.caib.es>>) i en el web Balears Opina (<<http://balearsopina.caib.es>>).

— El Projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que fou emès el 18 de setembre de 2017.

— També s'ha sotmès el Projecte de decret a l'audiència de les conselleries del Govern de les Illes Balears, de la Intervenció General i de la Direcció de l'Advocacia.

— S'ha sol·licitat l'informe corresponent al Consell General de l'ATIB, d'acord amb l'article 8.1 j de la Llei 3/2008, informe que fou emès el 14 de febrer de 2018.

— D'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social (CES) de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres i pel que aquí interessa) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears SEMPRES QUE ELS ESMENTATS PROJECTES REGULIN DE FORMA DIRECTA I ESTRUCTURAL MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ.

Aquest mateix article 2, en els apartats 4 i 5, fa una delimitació de l'abast de la preceptivitat del dictamen des del punt de vista de les matèries i de la importància de la norma (regulació directa i estructural) sobre l'economia i la societat:

4. A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que componen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

5. QUEDA EXCLÒS EL DICTAMEN PRECEPTIU respecte dels avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret del Govern de les Illes Balears, així com de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

a) QUAN ES TRACTI DE DISPOSICIONS NORMATIVES QUE NO REGULIN DE MANERA DIRECTA I ESTRUCTURAL matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre que no afectin directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.
(...)

Aquesta redacció és fruit de la modificació duta a terme mitjançant la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000 de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, amb la qual es pretenia resoldre alguns dels dubtes que plantejava la redacció inicial de la Llei (segons la qual el CES havia d'emetre dictamen sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret, en general, QUE REGULIN MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ), i, en concret, la delimitació de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, i l'abast de la regulació que es projectava per justificar la necessitat del dictamen, tal com resulta de l'exposició de motius:

Finalment, s'aborda una qüestió de gran importància pràctica, tant pel que fa a la determinació de l'àmbit material de funcions del Consell com al procediment de consulta. La llei present acompanya una delimitació de les matèries que es troben en l'àmbit de definició del que es considera «econòmic, social, laboral o d'ocupació», i, així mateix, a través de la tècnica d'establir els supòsits d'excepció, es determinen les normes per a les quals, TOT I QUE PUGUIN TRACTAR MATÈRIES COMPRESSES EN L'ÀMBIT MATERIAL, NO ÉS NECESSARI EMETRE UN DICTAMEN PRECEPTIU ATESA LA SEVA IMPORTÀNCIA INTRÍNSECA. Per tant, es fixa l'àmbit de la preceptivitat; és a dir, quines normes, per matèria I PER IMPORTÀNCIA, han de ser sotmeses obligatòriament al dictamen del Consell Econòmic i Social. Sens dubte, aquesta tècnica de delimitació garantirà el principi de seguretat jurídica i reforçarà la tasca consultiva de la institució.

Així, fins a l'entrada en vigor d'aquesta Llei 5/2009, qualsevol projecte de decret que afectàs en certa mesura (tot i que no de manera directa i estructural) alguna matèria econòmica, social o d'ocupació s'havia de sotmetre a la consideració del CES, quan el cert és que gairebé tota norma afecta alguna matèria social, econòmica o d'ocupació, perquè l'essència de qualsevol norma és regular aspectes de la convivència humana i, per tant, socials o econòmics. D'aquesta manera, per tal de concentrar les tasques del CES únicament sobre les normes de rellevància per a la societat i l'economia de les Illes Balears, i vists els dubtes que la redacció original provocaven, es va optar per fer una delimitació que, sense tancar-la en una llista de matèries, afavorís una determinació més precisa de les normes que havien de sotmetre's a dictamen preceptiu del CES, sempre que la regulació projectada sobre aquestes matèries fos directa i estructural i que, en conseqüència, fer possible al CES incidir sobre l'orientació de les polítiques públiques.

En resum, atesa la modificació feta per la Llei 5/2009 esmentada, és evident que la regulació que escomet la norma reglamentària que ens ocupa queda exclosa del dictamen preceptiu del CES, ja que no regula de manera directa ni estructural una matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació. Allò que regula el decret projectat són les notificacions i comunicacions electròniques com a instruments per posar en coneixement dels obligats



tributaris determinats actes o actuacions de l'Administració tributària, per la qual cosa s'ha d'entendre que no entra dins l'àmbit del dictamen preceptiu del CES.

— Per acabar, i d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, és preceptiu el dictamen d'aquest òrgan ja que es tracta d'una disposició reglamentària del Govern de les Illes Balears de caràcter no estrictament organitzatiu.

3. Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears i s'estableixen els supòsits de recepció obligatòria per mitjans electrònics, concloem que aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement

Palma, 29 de maig de 2018