



Informe jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic de les garanties i els dipòsits custodiats per la Dipositaria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 15 de novembre de 2017 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'un decret pel qual es reguli el règim jurídic de les garanties i els dipòsits custodiats per la Dipositaria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es designà la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques òrgan responsable per tramitar-lo i s'instà sotmetre el projecte a informació pública i a l'audiència de les persones interessades per un termini de quinze dies, i sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere.
2. La Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. De conformitat amb l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, és preceptiu l'informe del servei jurídic i de la secretaria general de la conselleria corresponent, que s'ha de referir, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Consideracions jurídiques



1. L'objecte del Projecte de decret és doble. D'una banda, elaborar un marc normatiu comú per a les garanties i els dipòsits que es presten dins l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma; i, de l'altra, modernitzar el Servei de Dipositaria.
2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar d'acord amb el que estableixen els articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Secretaria General i la Direcció General del Tresor, Política Financera i Patrimoni, amb el suport continu del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria, s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
4. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001 —en la redacció que en fa la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior—. En particular:
 - Consta a l'expedient la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, i ha incorporat els aspectes i els requisits exigibles: la memòria justificativa de la necessitat i l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits; el marc normatiu en què s'insereix la norma; la taula de vigències, l'estudi de càrregues en el qual s'analitza la incidència dels tràmits que es creen amb aquesta norma, i l'avaluació d'impacte en relació amb la joventut i la família i de no discriminació per raó de l'orientació sexual. Així mateix, conté un pronunciament específic sobre el compliment dels principis de bona regulació continguts en l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com exigeix el Consell Consultiu de les Illes Balears (veg. dictàmens 136/2014, 159/2014, 34/2015, en relació amb els principis de bona regulació dels articles 4 i 5 de la Llei 2/2010, de 4 de març, d'economia sostenible, articles derogats per la Llei 39/2015 esmentada)
 - S'ha sotmès el Projecte de decret a l'audiència de les entitats interessades i a informació pública en dos moments diferents de la tramitació. Un primer moment, que ha tengut lloc després de la redacció de l'esborrany, una vegada resolt l'inici de la tramitació per la Resolució de la conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques de 15 de novembre de 2017, i un segon moment, després de l'emissió de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, tota

vegada que, com a conseqüència d'aquest informe es varen introduir canvis substancials que afectaven, en especial, l'àmbit subjectiu d'aplicació de la norma.

- Així doncs, com a conseqüència del primer tràmit d'audiència, es varen presentar al·legacions per part de l'entitat ISBA, SGR i l'Associació Espanyola de Banca (AEB). Així mateix, les conselleries de Presidència, de Cultura, Participació i Esports, de Salut, de Territori, Energia i Mobilitat i de Medi Ambient, Agricultura i Pesca han presentat un ofici pel qual manifesten que no tenen cap al·legació a fer.
- D'acord amb l'article 43.3 de la Llei 4/2001 s'ha sotmès el projecte de decret a informació pública mitjançant la publicació del corresponent anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 145, de 28 de novembre), per un termini de quinze dies hàbils, i mitjançant la publicació de la norma en la pàgina web de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques i en el Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears, per idèntic termini.
- Una vegada emès i analitzat l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa al qual ens referirem més endavant, i efectuats totes les modificacions derivades del primer tràmit d'audiència i de l'informe esmentat, es va tornar a sotmetre a audiència de les mateixes entitats i a informació pública pels mateixos mitjans i durant el mateix termini de 15 dies, transcorregut el qual havien presentat al·legacions l'entitat ISBA, SGR, la Confederació Espanyola de Societats de Garantia Recíproca (CESGAR), l'Associació Espanyola de Banca (AEB), la Unió Espanyola d'Entitats Asseguradores i Reasseguradores (UNESPA) i la Intervenció General de la Comunitat Autònoma, al·legacions totes elles que han estat objecte de valoració per part de la Direcció General promotora de la norma i per la secretària general en la memòria d'impacte normatiu.
- La norma projectada no afecta les competències dels ajuntaments ni dels consells insulars, motiu pel qual no se'ls ha notificat l'obertura del tràmit d'audiència de manera individualitzada, sens perjudici, evidentment, de la possible participació en el tràmit d'informació pública. I no els afecta ja que la norma que es projecta regula els procediments de dipòsit i constitució de garanties, el de devolució i el d'execució, com també el règim de la custòdia, i tot en relació amb les garanties que es presenten davant l'Administració de la Comunitat Autònoma i, en relació amb els contractes públics, davant els ens del sector públic dependents o vinculats a l'Administració de la Comunitat Autònoma que es consideren administració pública als efectes de la Llei de contractes del sector públic.
- El Projecte de decret també ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol,



- d'igualtat de dones i homes, que va emetre el 23 de gener de 2018 la directora de l'Institut Balear de la Dona.
- D'acord amb l'article 2.1 *a* del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener, i atès que la disposició final primera del Projecte de decret modifica l'article 5 del text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aprovat pel Decret 14/2016, d'11 de març, s'ha sol·licitat l'informe corresponent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, el qual es va emetre el 7 de juny de 2018, amb tota una sèrie d'observacions que s'han incorporat al text del Projecte de decret, la qual cosa ha provocat, com ja s'ha indicat, que s'obris un segon tràmit d'audiència.
 - Atès que el Projecte de decret no suposa una regulació directa ni estructural de matèries econòmiques o socials, d'acord amb l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament, el Projecte de decret no s'ha tramès a aquest òrgan consultiu.
 - D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar a aquest òrgan el dictamen corresponent.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic de les garanties i els dipòsits custodiats per la Dipositaria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement.

Palma, 31 d'octubre de 2018