



Assumpte: Informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó

El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat ha tramès, mitjançant ofici de 10 de novembre de 2021, còpia de l'expedient administratiu -en format CD- relatiu al Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, amb la finalitat d'emetre l'informe jurídic a què es refereix l'article 9.2 f de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).

L'expedient administratiu consta d'un índex, amb 39 documents, que integren un total de 1.222 pàgines, i que inclou l'esborrany de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó.

Antecedents

1. Proposta del Servei de Planificació al Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 22 de juny de 2018, d'inici del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, en l'àmbit espacial que s'indica a l'annex 1 i d'acord amb l'estudi complet de valors ambientals, etnològics i d'altre tipus que s'adjunta com a annex 2 (Doc.1).
2. Proposta d'acord del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 2 de juliol de 2018, pel qual s'inicia el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, aprovat pel Consell de Govern el 23 de febrer de 2018 (Doc. 2). A l'acord del Consell de Govern s'adjunten dos annexos, relatius a (Doc. 3):
 - a) L'Annex I cartogràfic de la proposta d'acord relatiu a l'àmbit del PORN de Mondragó.
 - b) L'Annex II de la proposta d'acord, que inclou: Estudi dels valors ambientals, etnològics i d'altre tipus a què es refereix l'article 9.2 a de la Llei 5/2005 per a l'inici del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, de 141 pàgines.

3. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears de 7 de juliol de 2018 (núm. 84) de l'acord del Consell de Govern de 6 de juliol de 2018 pel qual s'inicia el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana) (Doc. 4)
4. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears de 7 de juliol de 2018 (núm. 84) de l'acord del Consell de Govern de 6 de juliol de 2018 pel qual s'inicia el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió castellana) (Doc. 5)
5. Notificació de l'Acord del Consell de Govern de 6 de juliol de 2018 sobre l'inici del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, a les següents entitats (Doc. 6):
 - Ajuntament de Santanyí
 - Departaments de Desenvolupament Local, Medi Ambient, Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca
6. Publicació en el Diario de Mallorca i en l'Última Hora, amb data de 26 de juliol de 2018, de l'anunci d'inici del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 7).
7. Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, de 25 de juny de 2018, mitjançant la qual s'ordena que se substanciï la consulta pública prèvia a la redacció del projecte normatiu sobre el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 8).
8. Document "Consulta pública prèvia sobre l'elaboració d'un decret que aprovi el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) del parc natural de Mondragó", en versió catalana i castellana, de 25 de juny de 2018 (Doc. 9 i 10).
9. Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 18 de juliol de 2018, sobre la publicació a la pàgina Participació Ciutadana de l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret PORN de Mondragó, indicant que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics de la pàgina, s'han registrat 80 visites (Doc. 11).
10. Aportacions rebudes durant el tràmit de consulta pública prèvia de les entitats o persones físiques següents (Doc. 12):
 - Sr. [REDACTED]
 - Sr. [REDACTED] en representació del GOB-Mallorca

- Sra. [REDACTED] i Empresa Sa Font de n'Alis

- Informe de la cap del Servei de Planificació de 3 de setembre de 2018 sobre les aportacions rebudes dins el tràmit de consulta pública prèvia sobre l'elaboració del PORN de Mondragó (Doc. 13).
- Resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 25 de juny de 2020 per la qual se sotmet a tràmit d'audiència el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 14).
- Oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 26 de juny de 2020, de tràmit d'audiència a les persones i entitats següents (Doc. 15):
Agrupació de Defensa Vegetal de la Unió de Pagesos de Mallorca, Amics de la Terra, Amigos de Cala Mondragó, Anagnòrisi, Associació de Joves Agricultors (ASAJA), Associació de propietaris de Mondragó, Associació Hotelera de Cala d'Or Portopetro i Cala Mondragó, Associació Balear de Caça, Associació Balear de Caçadors amb Cans de Mostra, Associacions balears de la conservació de la naturalesa, Federació Balear de Caça, Fundació Balear per la fauna i l'art cinègètic, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, [REDACTED], SEO Birdlife, Societat Balear d'Educació Ambiental, Societat de Caçadors de Santanyí, Societat d'Història Natural de les Illes Balears, Universitat de les Illes Balears.
- Proposta de la cap del Servei de Planificació al Medi Natural de 26 de juny de 2020 sobre la pròrroga en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 16).
- Proposta d'acord del conseller de Medi Ambient i Territori de 26 de juny de 2020 de pròrroga del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, aprovada pel Consell de Govern el 3 de juliol de 2020 (Doc. 17).
- Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (núm. 118, de 04/07/2020) de l'Acord del Consell de Govern de 3 de juliol pel qual es prorroga el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana i castellana) (Doc. 18).
- Ofici del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 8 de juliol de 2020 per la qual es notifica la pròrroga del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó a l'Ajuntament de Santanyí i als departaments de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, de Territori i de Sostenibilitat i Medi Ambient del Consell de Mallorca (Doc. 19)

18. Resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 25 d'agost de 2020 per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 20).
19. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (núm. 148, de 27/08/2020) de l'anunci del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana i castellana) (Doc. 21 i 22).
20. Correcció d'errors de l'anunci del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana i castellana) (Doc. 23).
21. Publicació en el Diario de Mallorca i en el diari Última Hora, de 28 d'agost de 2020, de l'anunci del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 24).
22. Memòria i diagnòstic, memòria econòmica i estratègia de comunicació relatiu al Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, de 335 pàgines (Doc. 25).
23. Ofici del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 27 d'agost de 2020 pel qual se sotmet al tràmit de participació i sol·licitud d'exposició en el taular d'anuncis del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó a l'Ajuntament de Santanyí i al Consell de Mallorca (Doc. 26).
24. Oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 27 d'agost de 2020 relatius al tràmit de participació en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó a les entitats següents (Doc. 27): Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (ABAQUA), Institut Balear de la Natura (IBANAT), Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca, Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient del Consell de Mallorca, Departament de Territori del Consell de Mallorca, secretaries generals de les conselleries d'Administracions Públiques i Modernització, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, d'Assumptes Socials i Esports, de Salut i Consum, d'Educació, Universitat i Investigació, d'Hisenda i Relacions Exteriors, de Mobilitat i Habitatge, de Model Econòmic, Turisme i Treball, de Presidència, Cultura i Igualtat, de Transició Energètica i Sectors Productius, direccions generals de Recursos Hídrics, de Residus i Educació Ambiental, de Territori i Paisatge, Servei d'Espais Naturals, Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, Servei de Projectes en Espais Naturals, Servei de Protecció d'Espècies, Servei de Sanitat Forestal, Demarcació de Costes a les Illes Balears, Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental

del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, Delegació del Govern a les Illes Balears i Ajuntament de Santanyí.

25. Diligència i certificació de l'Ajuntament de Santanyí relativa a l'exposició al taulell del tràmit d'informació pública (Doc. 28).
26. Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de 5 d'octubre de 2020, relatiu a la substanciació del tràmit d'audiència i d'informació pública en la pàgina de Participació Ciutadana (Doc. 29).
27. Al·legacions presentades durant el tràmit de participació de les administracions públiques afectades (Doc. 30): Ajuntament de Santanyí, Direcció Insular d'Urbanisme del Consell de Mallorca, ABAQUA, Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, Direcció Insular de Cooperació Local i Caça del Consell de Mallorca, Conselleria d'Afers Socials i Esports, Direcció General de Territori i Paisatge de la Conselleria de Medi Ambient i Territori i Servei de Sanitat Forestal de la Direcció General d'Espais Naturals i Protegits.
28. Al·legacions presentades durant el tràmit d'informació pública (Doc. 31): [redacted] en representació de Transports Marítims Gregal, SL, [redacted] en representació de [redacted] en representació de l'Associació Estel de Llevant, [redacted] en representació de la Federació Empresarial Hotelera de Mallorca i [redacted] en representació de l'empresa Sa Font de n'Alis, SL.
29. Proposta d'acord del conseller de Medi Ambient i Territori de 23 de juny de 2021 de pròrroga del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, aprovat pel Consell de Govern el 5 de juliol de 2022 (Doc. 32).
30. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (núm. 89, de 06/07/2021) de l'acord del Consell de Govern de 5 de juliol de 2021 pel qual es prorroga el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana i castellana) (Doc. 33 i 34).
31. Oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat pels quals es notifica la pròrroga del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó a l'Ajuntament de Santanyí i al Consell de Mallorca (Doc. 35).

32. Publicació en el Diario de Mallorca i en el diari Última Hora, de 8 de juliol de 2021, de l'anunci de pròrroga del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 36).
33. Informe de 29 d'octubre de 2021 sobre les al·legacions i aportacions rebudes en el marc dels tràmits de participació i d'informació pública sobre l'avantprojecte del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 37).
34. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó (versió octubre 2021 – post tràmits art. 9.2. c, d i e LECO) (Doc. 38).
35. Sol·licitud d'informe del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat a la secretària general, de 10 de novembre de 2021, a què es refereix l'article 9.2 f de la Llei 5/2005 (Doc. 39).

Consideracions jurídiques

Primera. Consideracions jurídiques procedimentals relatives al procediment substantiu d'elaboració i aprovació del Pla

I Procediment substantiu d'elaboració i aprovació d'un PORN

I.1) Pel que fa a l'inici del procediment (art. 9.2 *a* de la Llei 5/2005).

Aquest es va produir mitjançant l'acord del Consell de Govern de 6 de juliol de 2018, a proposta del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca amb data de 2 de juliol de 2018 (doc. 2).

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

El procediment va ser prorrogat per un any mitjançant l'acord de Consell de Govern de 3 de juliol de 2020 a proposta del conseller de Medi Ambient i Territori de 26 de juny de 2020 i de la cap del Servei de Planificació al Medi Natural de (doc. 16 i 17) i novament per un any més mitjançant l'acord del Consell de Govern de 5 de juliol de 2021 (doc. 32), essent aquesta la darrera pròrroga legalment permesa d'acord amb l'article 8.4 de la Llei 5/2005.

I.2) Pel que fa a la notificació de l'acord d'inici (art. 9.2 *b* de la Llei 5/2005).

L'acord d'inici ha estat notificat, com a administracions territorials afectades, a l'Ajuntament de Santanyí el 27 de novembre de 2018 i als departaments de Desenvolupament Local, de Medi Ambient i de Territori i Infraestructures del

Consell de Mallorca, el 24 de juliol de 2018, el 23 de juliol de 2018 i el 23 de juliol de 2018, respectivament (doc. 6).

Així mateix, ha estat publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de 7 de juliol de 2018 (núm. 84) (doc. 4 i 5) i en dos dels diaris de major tirada a l'illa de Mallorca (doc. 7).

Pel que fa a la primera pròrroga (acord del Consell de Govern de 3 de juliol de 2020), ha estat notificada a l'Ajuntament de Santanyí el 14 de juliol de 2020 i al Consell de Mallorca el 13 de juliol de 2020 (doc. 19). També ha estat publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de 4 de juliol de 2020 (núm. 118) (doc. 18), però no consta en l'expedient la publicació de l'anunci en dos dels diaris de major tirada de l'illa de Mallorca, la qual cosa s'haurà de justificar o incorporar a l'expedient si és que es tracta d'una omissió.

Pel que fa a la segona pròrroga (acord del Consell de Govern de 5 de juliol de 2021), s'ha notificat a l'Ajuntament de Santanyí (registre electrònic de 12 de juliol de 2021; GOIBS138310/2021) i al Consell de Mallorca (registre electrònic de 12 de juliol de 2021; GOIBS138260/2021) (doc. 35). També ha estat publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de 6 de juliol de 2021 (núm. 89) (doc. 33 i 34) i en dos dels diaris de major tirada a l'illa de Mallorca (doc. 36).

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

I.3) Pel que fa al tràmit de consulta pública prèvia:

Consta en l'expedient la realització d'aquest tràmit i, concretament, una resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la s'ordena que se substancii aquest tràmit (doc. 8), una memòria sobre la consulta pública prèvia (doc. 9 i 10), un certificat de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica relatiu a la realització del tràmit (doc. 11), les aportacions rebudes (doc. 12) i un informe sobre les aportacions rebudes durant aquest tràmit (doc. 13).

Tal com s'ha indicat en diferents informes jurídics relatius a plans d'ordenació de recursos naturals o de gestió Natura 2000 (informes jurídics de 9 d'octubre de 2019, 2 de març de 2020 i 28 de desembre de 2021), en el present supòsit no ens trobam davant l'elaboració d'una norma amb rang de reglament, sinó en l'elaboració d'un pla ambiental, per la qual cosa no deixa de ser dubtós l'aplicació de la previsió continguda en l'article 133 de la Llei 39/2015 o l'article 55 de la Llei 1/2019 (relatius a la consulta pública prèvia); sí en canvi és d'aplicació de l'article 7 e de la Llei 19/2013 (obligació de publicar els documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, han de ser cotmesos a un termini d'informació pública durant la seva tramitació), la qual cosa s'ha complimentat.

En conseqüència, la consulta pública prèvia no sembla que fos necessària; en tot cas, indicar que s'ha produït aquest tràmit.

Durant aquest tràmit s'han rebut un total de 3 aportacions, per part de les entitats i/o persones físiques següents:

a) El senyor J.A.C. fa bàsicament les aportacions següents:

1. Tenir clar que l'objectiu principal ha de ser protegir el patrimoni natural i també cultural.
2. Esbucar els banys d'obra que hi ha a la platja de Ses Fonts de n'Alis i fer el xiringuito desmuntable. També llevar les dutxes, ja que es tuda massa aigua i contribueix a urbanitzar i desnaturalitzar la platja.
3. Adquirir les propietats amb un valor patrimonial més alt i els enclavats del Parc. També esbucar, a s'Amarador, el petit xalet que hi ha a la desembocadura de l'estany i reconvertir-lo en un aguait per observar la fauna.
4. Ampliar la zona de protecció a la part marítima de Cala Mondragó, això és, tancar la cala a embarcacions.
5. Augmentar la vigilància amb més personal i recursos, sobretot a la zona de les platges i els penyasegats. Fer complir la normativa i esbucar les construccions il·legals que hi ha al Parc.

b) El senyor A.C.J., en representació del GOB-Mallorca, que fa bàsicament les aportacions següents:

1. Els principals problemes del parc natural de Mondragó ja estan ben identificats al PORN vigent, tot i que les regulacions que s'estableixen per abordar-los són insuficients. El PORN que es pretén aprovar amb aquest projecte de Decret hauria de millorar aquest aspecte.
2. L'estructura i continguts del PORN de 1992 no responen als requeriments de gestió d'un espai natural protegit actual. La revisió del PORN és imprescindible.
3. L'objectiu de la norma, d'aprovar un nou PORN del parc natural, amb els continguts definits a la Llei 42/2007, és adequat.
4. El PORN ha de contemplar un tractament de les platges des de l'objectiu de la naturalitat, la qual cosa implica la desaparició del bar situat a la platja de ses Fonts de n'Alis i l'eliminació o forta reducció dels serveis de temporada a ambdues platges.
5. Caldria incorporar àmbit marí al nou PORN.

b) Sra. M.E.R. i empresa Sa Font de n'Alis SL, titular i explotadora, respectivament, de l'establiment de restauració ubicat a Sa Font de n'Alis. S'acompanya un document titulat "Al·legacions-aportacions al projecte de Decret pel qual

s'aprovarà el Pla d'ordenació dels Recursos Naturals (PORN) de Mondragó", signat per la senyora E.V.R., en representació de la senyora M.E.R. i empresa Sa Font de n'Alis SL, propietària del restaurant que es troba a Sa Font de n'Alis, i de la senyora G.R.E., en qualitat de llogatera de l'establiment. En essència, fa una sèrie d'aportacions-al·legacions a una sèrie d'articles d'un esborrany de Projecte de decret del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó.

Aquestes aportacions han estat objecte de l'informe de la cap del Servei de Planificació al Medi Natural de 3 de setembre de 2018 (doc. 13), si bé s'observa que aquest informe no tracta realment les aportacions rebudes sinó que remet la seva valoració en el moment d'elaborar el document a sotmetre a informació pública, audiència i participació. Caldrà, doncs, fer un informe complementari valorant aquestes aportacions rebudes durant el tràmit de consulta pública prèvia.

I.4) Pel que fa al tràmit d'audiència als titulars d'interessos legítims (art. 9.2 c de la Llei 5/2005).

Consta a l'expedient la resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 25 de juny de 2020 per la qual se sotmet a tràmit d'audiència el PORN de Mondragó (doc. 14), com també els oficis (doc. 15) dirigits a les entitats relacionades a l'antecedent 13 d'aquest informe. A conseqüència d'aquest tràmit s'han formulat al·legacions i observacions, que s'analitzaran amb posterioritat a les consideracions jurídiques materials.

Consta també certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de 5 d'octubre de 2020, relatiu a la substanciació del tràmit d'audiència i d'informació pública en la pàgina de Participació Ciutadana (doc. 29).

En conseqüència, es dona per complimentat el tràmit d'audiència als titulars de drets i interessos legítims.

I.5) Pel que fa al tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i administració autonòmica (art. 9.2 d de la Llei 5/2005).

Consta l'ofici del director general d'Espais Naturals i Biodiveristat mitjançant el qual s'obri un període de participació als òrgans i la resta de conselleries relacionats a l'antecedent 24 d'aquest informe (doc. 27).

Es dona per complimentat aquest tràmit.

I.6) Pel que fa al tràmit d'informació pública (article 9.2 e de la Llei 5/2005), consten:

- Resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 25 d'agost de 2020 per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 20).
- Publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 148, de 27/08/2020) de l'anunci del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana i castellana) (Doc. 21 i 22).
- Correcció d'errors de l'anunci del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (versió catalana i castellana) (Doc. 23).
- Publicació en el Diario de Mallorca i en el diari Última Hora, de 28 d'agost de 2020, de l'anunci del tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó (Doc. 24).
- Diligència i certificació de l'Ajuntament de Santanyí d'exposició al públic en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament (doc. 28).
- Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de 5 d'octubre de 2020, relatiu a la substanciació del tràmit d'audiència i d'informació pública en la pàgina de Participació Ciutadana (doc. 29).

Les aportacions formulades en el marc d'aquest tràmit s'analitzaran amb posterioritat a les consideracions jurídiques materials.

I.7) Pel que fa al tràmit d'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori (art. 9.2 f de la Llei 5/2005).

Aquest tràmit s'acompleix amb l'emissió d'aquest informe jurídic. En relació amb la correcció del procediment, s'han complimentat els tràmits del procediment d'elaboració i aprovació del PORN, restant el tràmit de la terminació o finalització mitjançant l'elevació al Consell de Govern de la proposta de decret. El contingut del projecte de decret s'analitzarà amb posterioritat. En relació amb la valoració de les al·legacions, s'analitzaran a les consideracions jurídiques materials relatives al contingut del Pla.

II Procediment ambiental

Des del punt de vista procedimental, altra qüestió que cal analitzar és la relativa a si el PORN de Mondragó està subjecte a avaluació ambiental estratègica, d'acord amb el previst a la legislació estatal i autonòmica d'avaluació ambiental.

En particular, cal tenir en compte el previst a l'article 6.1 *a* i *b*, a l'article 6.2 *c* i a la disposició addicional setena, de la Llei 21/2013.

A les previsions contingudes a la legislació d'avaluació ambiental s'ha d'afegir la continguda a la disposició addicional desena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, la qual estableix que

"Solo los planes de gestión de espacios naturales protegidos o de los lugares de la Red Natura 2000 que establezcan el marco para la futura autorización de proyectos legalmente sometidos a evaluación de impacto ambiental en los términos previstos en el artículo 6.1.a) de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental, deberán someterse a evaluación ambiental estratégica"

D'acord amb l'informe jurídic de 2 de febrer de 2020, relatiu al PORN de s'Albufera de Mallorca, es considera que la disposició addicional desena de la Llei 42/2007 es refereix no només als plans de Xarxa Natura 2000 sinó als plans o instruments de gestió d'espais naturals protegits, com són els PORNs i PRUGs d'un parc natural.

En conseqüència, el PORN de Mondragó només s'ha de subjectar a avaluació ambiental estratègica si estableix el marc per a la futura autorització de projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental en els termes prevists a l'article 6.1 *a* de la Llei 21/2013.

Correspon a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, o en el seu cas a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, analitzar si determinades actuacions, mesures o normes de conservació que preveu el PORN estableixen o constitueixen el marc per a una futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental. En aquest sentit, consta que l'informe de valoració de les al·legacions de 29 d'octubre de 2021 tracta aquesta qüestió a l'apartat 3.14 de l'informe en les principals qüestions que s'hi apunten, si bé es troba a faltar una valoració global de tot l'esborrany.

Segona. Consideracions jurídiques materials sobre l'esborrany de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó i sobre l'esborrany del PORN. Estructura i contingut

L'esborrany de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó (versió octubre 2021 - post tràmits art. 9.2 *c*, *d* i *e* LECO) que

s'ha tramès consta d'un preàmbul, un article únic -referent a l'aprovació del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó-, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex.

L'annex del projecte de decret conté l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó, el contingut del qual s'analitza en la consideració jurídica tercera d'aquest informe.

Amb caràcter previ, cal indicar que el Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears (Segona Edició, desembre 2018) inclou una part quarta relativa a disposicions normatives, que tracta de l'estructura i el dissenys de les disposicions normatives (lleis, decrets legislatius, decrets llei, decrets i ordres), però no cap apartat relatiu al planejament.

Atès que ens trobam davant un decret que aprova un PORN, d'acord amb la LECO (art. 9), cal aplicar les normes d'estil que s'estableixen en relació a les disposicions normatives.

En aquest sentit cal dir que, amb caràcter general, s'han seguit les pautes del Llibre d'estil; tot això sens perjudici de la corresponent revisió lingüística, si escau, de l'esborrany de decret.

Pel que fa a la part expositiva -que porta el nom de preàmbul- cal que s'estudiï la possibilitat de dividir el seu contingut en apartats enumerats amb xifres romanes.

Pel que fa a la part dispositiva o articulat, l'esborrany conté un únic article amb el tenor literal següent: "S'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó, que s'adjunta com a annex d'aquest Decret". Únicament indicar que es podria completar l'article amb la referència de la Llei 5/2005, si bé no deixa de ser una qüestió de tècnica legislativa.

Tercera. Consideracions jurídiques materials sobre l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals. Al·legacions

I.1) Qüestió prèvia

El Projecte de decret tramès conté un annex amb el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó (document 38 de l'expedient tramès).

L'esborrany del Pla consta de l'estructura següent:

- Títol I. Disposicions generals (articles 1 a 7).
- Títol II. Règim general d'usos i zonificació (articles 8 a 13).

- Títol III. Ordenació i gestió dels recursos naturals (articles 14 a 26), que està dividit en els capítols següents: recursos geològics i edàfics (capítol I), recursos hídrics (capítol II) i hàbitats i espècies (capítol III).
- Títol IV. Regulació de les activitats lligades al medi natural (articles 27 a 48), que està dividit en els capítols següents: activitat agrícola i ramadera (capítol I), caça i pesca (capítol II), gestió i forestal i incendis forestals (capítol III), ús públic (capítol IV), actuacions territorials i urbanístiques (capítol V), xarxa viària i mobilitat (capítol VI) i espai aeri (capítol VII).
- Títol V. Altres matèries sectorials (articles 49 a 54), que està dividit en els capítols següents: patrimoni històric (capítol I), contaminació (capítol II) i energia (capítol III).
- Títol VI. Promoció de la investigació, promoció socioeconòmica i de la sostenibilitat ambiental (articles 55 i 56).
- Dues disposicions addicionals: relatives a mesures de gestió i al pla rector d'ús i gestió i plans sectorials.
- Dos annexos:
 - Annex 1. Cartografia. Integra els plànols següents:
 - Plànol 1. Àmbit territorial del PORN.
 - Plànol 2. Zonificació
 - Plànol 3. Zona de caça prohibida.
 - Plànol 4. Equipaments d'ús públic.
 - Plànol 5. Accessos principals al Parc natural.
 - Plànol 6. Projecte d'enderrocament i restauració.
 - Plànol 7. Accessos per a vianants.
 - Plànol 8. Camins amb limitacions.
 - Plànol 9. Restriccions a l'espai aeri.
 - Annex 2. Condicions de les instal·lacions dels quioscs-bars.

Segons consta a l'informe de valoració d'al·legacions de 29 d'octubre de 2022, durant els tràmits d'audiència, informació pública i participació han presentat al·legacions o consideracions a l'esborrany del PORN les persones i entitats següents:

- Associació hotelera de Cala D'Or
- Associació Balear d'entitats de Caça
- Societat de caçadors de Santanyí
- Associació propietaris de Mondragó
- Grup d'Ornitologia Balear
- ABAQUA
- Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
- Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca
- Direcció General Territori i Paisatge de la Conselleria de Medi Ambient i Territori

- Servei de Sanitat Forestal de la Conselleria de Medi Ambient i Territori
- Ajuntament de Santanyí
- Conselleria d'afers socials i esports (observacions)
- Direcció Insular d'Urbanisme Consell de Mallorca
- Transports Marítims Gregal SL
- M.E.R. (persona física) (Empresa Sa Font de n'Alis SL)
- Associació s'Estel de Llevant
- Federació empresarial Hotelera de Mallorca
- G. F. H. C. (persona física)
- A.A.P. (persona física)

Des del punt de vista jurídic-material, i d'acord amb l'article 9.2 f de la Llei 5/2005, aquest informe analitza la valoració de les al·legacions, observacions i suggeriments fets durant els tràmits d'audiència, informació pública i participació, relatives a l'esborrany de PORN que consta a l'expedient com a doc. 25, tot això a la vista de l'informe de valoració d'al·legacions de 29 d'octubre de 2021, el qual no es reproduïx novament en aquest informe i a ell ens remetem, sens perjudici dels comentaris puntuals que es facin.

I.2) Associació Hotelera de Cala d'Or

L'al·legació primera és relativa als objectius específics i sobre la millora de la sostenibilitat ambiental de l'activitat recreativa i turística existent; considera, bàsicament, que l'oferta turística d'allotjament hotelier dins l'àmbit del Parc natural no justifica l'adopció de mesures estrictes de contenció.

L'informe de valoració d'al·legacions desestima l'al·legació, atès que un dels objectius específics (article 3) és "millorar la sostenibilitat ambiental de l'activitat recreativa i turística existent i promoure un turisme responsable vinculat als valors naturals de l'espai, sempre condicionat als objectius generals de conservació.", per tant, la regulació que el PORN finalment contingui ha d'anar en consonància amb aquest objectiu.

L'al·legació segona, relativa a les autoritzacions i informes a què es refereix l'article 5 de l'esborrany del PORN, és desestimada per l'informe de valoració, atès que la previsió està recollida a l'article 21 de la LECO i el PORN no pot modificar el que s'hi preveu.

L'al·legació tercera, relatiu a les zones d'exclusió i particularment sobre l'article 10.3, és desestimada per l'informe de valoració, el qual considera que la solució per revertir l'estat natural de la zona del xibiu passa per recuperar en la seva totalitat el sistema dunar, remetent-se per a això, en el que indica la Memòria i diagnòstic inicials, en la Llei 1/1991, de 30 de gener, el Pla territorial de Mallorca,

el Pla de gestió Natura 2000 de Mondragó i l'Estudi de restauració i ordenació del sistema dunar de la platja de ses Fonts de n'Alis de l'any 2017.

L'al·legació quarta, relativa a les zones d'ús compatible i les instal·lacions de temporada, és desestimada per l'informe de valoració, fent remissió a la definició legal d'aquestes zones per part de la LECO. Indica a més que les instal·lacions de temporada són autoritzables i que en el cas del sistema dunar de les Fonts de n'Alís, un cop enderrocat el xibiu aquella zona, passa a ser zona d'exclusió, que apareix delimitada al plànol 6, per la qual cosa no és compatible amb la presència d'instal·lacions de temporada.

L'al·legació cinquena, relativa a que les zones d'ús general són minoritàries, és desestimada, atès que no s'especifica el que se sol·licita.

L'al·legació sisena, relativa a la preservació de la dinàmica sedimentària litoral, s'estima parcialment, en el sentit d'afegir l'excepció del trànsit de vehicles als vehicles en cas d'emergència a l'article 24.3, paràgraf cinquè.

L'al·legació setena, relativa a la prohibició dels nous sondejos en el sentit que és massa contundent, és estimada per l'informe de valoració, el qual proposa que sigui un ús autoritzable.

L'al·legació vuitena, sobre la prohibició de piscines, és estimada parcialment, en el sentit d'especificar que es refereix a la construcció de noves piscines.

L'al·legació novena, relativa a la regulació de l'ús públic que es fa als articles 39 a 42, conté una sèrie de subal·legacions, relatives a la contaminació acústica, la capacitat normativa atorgada a l'òrgan gestor del Parc (art. 40.7), l'eliminació de l'article 40.8 i a la desproporcionada prohibició d'hamaques i para-sols. Aquestes al·legacions són desestimades per l'informe de valoració excepte dues, que s'estimen parcialment. En concret, es dona una nova redacció a l'article 40.7 (actual article 39, en la darrera versió de l'esborrany) i s'elimina de l'article 40.8 la referència de que els refugis no tenen la consideració d'oferta turística i introduir l'excepció dels refugis a l'article 40.10, en desplegament de l'article 50.8 de la Llei 8/2012.

L'al·legació desena, relativa a les edificacions i construccions, s'estima parcialment, en el sentit de reconèixer la necessitat de millorar la sistemàtica de l'article 48 i quedi més clar el règim aplicable.

L'al·legació onzena, relativa a la declaració d'interès general prevista a l'article 49, s'estima parcialment, en el sentit de modificar l'articulat del PORN per tal d'eliminar la contradicció existent entre l'article 49 i l'article 40.8.

L'al·legació dotzena, sobre la necessària exclusió de l'obligació de tancament de les finques en la zona d'ús general, s'estima parcialment, en el sentit d'introduir un nou apartat del tenor següent: "A les zones d'ús general es podrà dispensar de determinades condicions, ponderant-ne les característiques de l'entorn o les circumstàncies concurrents."

L'al·legació tretzena, relativa a la rigidesa de la regulació de la xarxa viària, s'estima parcialment, en el sentit de modificar la redacció de l'article 51.1 a fi de recollir l'excepció d'obrir nous camins quan es tracti d'ampliar la xarxa d'itineraris del Parc Natural, o amb motiu de defensa contra incendis tal com ja es recull a la redacció actual.

L'al·legació catorzena, sobre la regulació de la mobilitat i les limitacions d'accés que es contenen a l'article 53, l'informe de valoració la contesta juntament amb la formulada per l'empresa Transports Marítims Gregal SL.

I.3) Associació Balear d'Entitats de Caça

L'al·legació primera, relativa a que a les finques públiques es pugui caçar sense armes de foc i arc, és desestimada per l'informe de valoració d'al·legacions, atès que suposa una interferència amb l'ús públic del Parc, que és on recorren els itineraris de l'espai natural.

L'al·legació segona, relativa a que se substitueixi la promoció de la creació de refugis de fauna per la creació de reserves de caça, és desestimada per l'informe de valoració, atès que es tracta de figures diferents i la finalitat del PORN és precisament promoure refugis de fauna, d'acord amb la Llei 6/2006.

L'al·legació tercera, relativa a les competències en matèria de caça del Consell Insular de Mallorca, és desestimada per l'informe de valoració, bàsicament per la preceptivitat de l'article 21 de la LECO en relació amb la tramitació i aprovació dels plans tècnics de caça.

L'al·legació quarta, relativa a les facultats d'assessorament de l'Associació Balear de Caça i la Societat de Caçadors de Santanyí, és desestimada per l'informe de valoració, atès que les facultats que demanen tenir són més pròpies dels òrgans administratius, sens perjudici que s'articulin altres mecanismes de participació.

L'al·legació cinquena, relativa a modificar l'apartat 2.3.3.6 de la Memòria del PORN, és desestimada per l'informe de valoració, doncs no casaria amb la regulació establerta en el PORN.

I.4) Societat de Caçadors de Santanyí

Les al·legacions primera, segona i tercera tenen el mateix contingut que les tres primeres al·legacions de l'Associació Balear d'Entitats de Caça, les quals són desestimades.

L'al·legació quarta, relativa a sol·licitar que s'inclogui dins les excepcions de l'article 53.3 els socis de la Societat de Caçadors de Santanyí, s'estima parcialment, en el sentit d'incloure els vehicles dels socis en l'excepció prevista a l'article 53.2 però vinculat a l'exercici de les funcions en matèria cinegètica que aquests aconsegueixen.

L'al·legació cinquena, relativa a modificar els apartats 2.3.3.6 de la Memòria del PORN, és estimada per l'informe, el qual indica que es revisarà l'apartat a fi de contrastar la informació amb la que disposi el Consell de Mallorca.

I.5) Associació propietaris de Mondragó

Aquesta entitat formula una única al·legació, relativa a les obres que es poden dur a terme en edificacions i construccions inadequades i fora d'ordenació (sobre l'article 48.4).

L'informe de valoració la desestima, remetent-se al que s'indica a la valoració dels informes del Consell de Mallorca i de la Direcció General de Territori i Paisatge.

I.6) Grup d'Ornitologia Balear i Defensa de la Naturalesa

Aquesta entitat formula una sèrie de suggeriments.

El primer suggeriment, relatiu a la redacció de l'article 31.1, s'estima parcialment per l'informe de valoració, en el sentit de donar una nova redacció similar a la proposada, més tècnica i amb referència a la normativa d'aplicació relacionada.

El segon suggeriment, relatiu a la potestat d'autoritzar el foc en terrenys forestals per part del Parc, no s'estima, atès que és la mateixa Direcció General la que té les competències en matèria d'incendis i en matèria d'espais naturals protegits.

El tercer suggeriment, relatiu a la redacció de l'article 37, s'estima parcialment, en el sentit de proposar la introducció d'un article més genèric que tracti de la geodiversitat en general.

El quart suggeriment, relatiu a les acampades, s'estima parcialment, en el sentit de modificar l'article 40.4 per substituir la paraula "puntual" per "esporàdic".

El cinquè suggeriment, relatiu a la prohibició de circulació de vehicles (art. 40.11), és estimat per l'informe, i s'afegeix l'excepció de poder circular per aquells camins que condueixen directament als aparcaments.

El sisè suggeriment, relatiu a eliminar l'article 41.2, no s'accepta, atès que l'ús que es contempla del quiosc-bar no és permès, sinó autoritzable, amb unes condicions a complir.

El setè suggeriment, relatiu a l'ampliació de la caseta de Ca na Martina, no s'accepta, atès que l'ampliació és considerada necessària per donar el servei, i la finalitat és eliminar l'actual centre i reconduir-ho tot en una única edificació.

El vuitè suggeriment, relatiu a l'eliminació de l'article 58.3, és acceptat per l'informe, atès que és conseqüència d'estimar l'al·legació de l'entitat S'Estel de Llevant sobre aquest article.

I.7) Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental (ABAQUA)

L'ABAQUA ha formulat les seves aportacions mitjançant l'emissió d'un informe tècnic de 22 d'octubre de 2020, relatiu bàsicament sobre el trasllat de l'EBAR.

L'informe de valoració accepta l'aportació i, en conseqüència, elimina la previsió de traslladar l'EBAR (article 27).

I.8) Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca (Servei de Caça)

L'al·legació primera, relativa a modificar la redacció de l'apartat 2.3.3.6 de la Memòria i diagnòstic -en concret, d'eliminar diferents termes o conceptes- s'accepta per l'informe, excepte la relativa a eliminar l'incís "garantizar la seguridad y tranquilidad de los visitantes en las zonas de mayor uso público".

L'al·legació segona, relativa a modificar la redacció de l'apartat 2.3.3.7 de la Memòria i diagnòstic, no s'accepta per l'informe, pels motius que s'hi indiquen.

L'al·legació tercera, relativa a modificar la redacció de l'article 34.1, és acceptada per l'informe i, en conseqüència, es modifica la sistemàtica de l'article.

L'al·legació quarta, relativa a addicionar un apartat a l'article 34, és acceptada parcialment per l'informe, en el sentit de fer alguna referència a la coordinació interadministrativa.

L'al·legació cinquena, relativa a eliminar alguns incisos de l'article 34.1, és estimada parcialment per l'informe, en el sentit d'eliminar l'incís "per tal d'assegurar la seguretat dels usuaris i visitants".

L'al·legació sisena, relativa a eliminar l'article 34.3, no és acceptada per l'informe, pels motius que s'hi indiquen.

L'al·legació setena, relativa a l'article 34.4, és estimada parcialment per l'informe i, en conseqüència, s'elimina el primer incís de l'article.

L'al·legació vuitena, relativa a modificar l'article 34.5, no s'accepta per l'informe de valoració, atès que la redacció proposada suposa excloure *per se* determinats plans de l'avaluació de repercussions ambientals a la Xarxa Natura 2000, la qual cosa va en contra de la normativa i jurisprudència comunitària.

L'al·legació novena, per la qual es proposa un nou apartat a l'article 34, és acceptada parcialment, en el sentit d'incloure la previsió de poder adoptar mesures correctores, si bé atorgant aquesta facultat també a l'administració ambiental.

L'al·legació desena, relativa a afegir un apartat a l'article 34 sobre els terrenys lliures, no és acceptada per l'informe de valoració, pels motius que s'hi indiquen.

L'al·legació onzena, relativa a l'article 34.6, és estimada parcialment, en el sentit de mantenir la referència a la pesca esportiva o recreativa atès que és una modalitat de pesca que es practica des de l'àmbit terrestre.

I.9) Direcció Insular d'Urbanisme del Consell de Mallorca

El Servei Jurídic de la Direcció Insular d'Urbanisme Consell de Mallorca ha emès un informe, de 16 de novembre de 2020, amb una sèrie d'aportacions.

L'al·legació primera, relativa a l'article 48.2 *a*, és acceptada per l'informe, si bé la redacció d'aquest article es veu modificada a conseqüència de l'acceptació d'altres al·legacions.

L'al·legació segona, relativa a l'article 48.4, és acceptada per l'informe de valoració, el qual indica que cal donar una nova redacció a tot l'article 48 que abasti tota la casuística de l'article 129 de la Llei 12/2017. Respecte la nova redacció donada a aquest article (article 40 del darrer esborrany), s'observa que s'ha reproduït la sistemàtica de l'article 129 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, si bé el caràcter autoritzable de les edificacions i construccions inadequades es redueix a obres de conservació, consolidació i restauració, segons es dedueix en aplicació de l'article 11.2 *a* de la Llei 1/1991,

d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears. Això no obstant, vist l'article 40 (edificacions i construccions) i l'article 49 (marc general del patrimoni històric) del nou esborrany, es planteja el dubte de si les construccions en general i les construccions del patrimoni històric han de tenir el mateix tractament quant al tipus d'obres que s'hi han de poder realitzar.

L'al·legació tercera, relativa a l'article 49, és acceptada per l'informe de valoració, en el qual s'afirma que cal donar una nova redacció a l'article en els termes que s'hi indiquen.

L'al·legació quarta, relativa als plànols de camins d'ús públic, és acceptada parcialment, en el sentit de crear un nou plànol amb la delimitació dels accessos principals als aparcaments.

I.10) Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat

Aquesta Conselleria emet un informe, de 9 d'octubre de 2020, amb una sèrie de suggeriments.

El primer suggeriment, relatiu a l'aplicació de l'article 129 de la Llei 39/2015, no és acceptada per l'informe de valoració, pel tipus de procediment aplicable a la tramitació dels plans d'ordenació dels recursos naturals i fent remissió als diferents informes jurídics que ja han tractat aquesta qüestió.

El segon suggeriment, relatiu a posposar l'entrada en vigor de determinats articles, no és acceptada per l'informe, pel fet que no especifica quins casos considera necessària aquesta regulació i pel fet que el PORN no preveu obligacions que requereixin un temps d'execució.

El tercer suggeriment, relatiu a la redacció de l'article 42, s'accepta i es dona una millor redacció a l'article.

Finalment, indica que no s'ha penjat a la web la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu. L'informe de valoració indica que no és d'aplicació, pel mateix motiu indicat abans sobre l'aplicació de la Llei 1/2019.

I.11) Direcció General Territori i Paisatge de la Conselleria de Medi Ambient i Territori

Aquesta Direcció General ha emès un informe, de 14 d'octubre de 2020, amb una sèrie d'aportacions en relació amb l'article 48 de l'esborrany del PORN.

L'informe de valoració accepta les aportacions, en el sentit que, un cop valorat aquest informe amb les aportacions fetes pel Consell de Mallorca, es desprèn la necessitat d'harmonitzar aquest article 48 amb l'article 129 de la Llei 12/2017.

I.12) Servei de Sanitat Forestal de la Conselleria de Medi Ambient i Territori

Aquest Servei emet informe de 15 d'octubre de 2020 amb una sèrie d'observacions o suggeriments.

La primera aportació, relativa a que no s'estableixi la necessitat d'una autorització de l'òrgan gestor del Parc per al tractament fitosanitari, no s'accepta per l'informe de valoració, pels motius que s'hi indiquen. A més, ens remetem al que ja es va indicar en el seu moment a l'informe jurídic de 2 de febrer de 2020 (relatiu al PORN de s'Albufera de Mallorca).

La segona observació, relativa a l'exclusió dels vols per a tractaments fitosanitaris de la prohibició que s'hi estableix, és acceptada parcialment, en el sentit d'incloure l'ús de drons per motius de gestió de la vegetació i/o del forest, però pel que fa a la resta de l'article cal fer una remissió a la normativa estatal sobre la matèria.

I.13) Ajuntament de Santanyí

L'al·legació primera, relativa a eliminar de l'àmbit territorial del PORN els accessos marcats al plànol 1, és desestimada per l'informe de valoració, el qual considera -remetent-se a l'article 20 a) de la Llei 42/2007- necessari incloure'ls dins l'àmbit del PORN -però no com a Parc natural- per motius de gestió i també per la seva funcionalitat d'evitar impactes des de l'exterior, com si de zona perifèrica es tractés (art. 38 de la Llei 42/2007).

L'al·legació segona, relativa a que no s'enderroquin les instal·lacions fixes de la platja de Sa Font de n'Alis fins que no s'arribi a un acord amb l'Ajuntament per compensar les pèrdues que li suposa, no és acceptada per l'informe de valoració, el qual es remet als objectius específics de conservació i en què aquesta instal·lació no disposa de concessió administrativa de Costes, per la qual cosa no és objecte del PORN determinar si procedeix una indemnització o no, sinó que s'ha de tractar en el corresponent procediment administratiu.

L'al·legació tercera, relativa a la necessitat d'ampliar les zones d'ús general, no és acceptada per l'informe, bàsicament perquè aquestes venen definides per l'article 22 de la Llei 5/2005 i la zonificació es fa en funció de la finalitat i funcionalitat de cada una de les zones d'un PORN definides legalment.

L'al·legació quarta, relativa a modificar l'article 24 (Preservació de la dinàmica sedimentària litoral), és acceptada parcialment per l'informe, en el sentit que s'accepta introduir una excepció per tal de contemplar la possible regeneració en cas que existeixin raons imperioses d'interès públic de primer ordre, d'acord amb l'article 46.5 de la Llei 42/2007.

Així mateix, proposa modificar l'apartat 3 d'aquest article 24 en relació amb el trànsit i estada de vehicles a motor, de bicicletes i similars, d'èquids, de cans o d'altres animals de companyia, la qual no s'accepta atès que la prohibició que s'hi contempla és vigent des de l'any 1992 -data del PORN vigent- per la qual cosa l'actual esborrany únicament ha vingut a reproduir el que ja s'hi contemplava, a més fa incís en la fragilitat del sistema platja-duna com a motiu per mantenir la prohibició.

Finalment, proposta afegir un apartat nou per tal que s'autoritzi a l'Ajuntament de Santanyí per fer neteges de platges, la qual és desestima per l'informe indicant que això ja està contemplat a l'article 24.2, el qual preveu el caràcter autoritzable d'aquesta actuació sotmesa a una sèrie de condicions ambientals.

L'al·legació cinquena, relativa a l'article 27.2, no és acceptada arran de l'estimació de l'al·legació de l'ABAQUA. Aquest apartat s'elimina de l'esborrany.

L'al·legació sisena, relativa a sol·licitar que es permeti la transformació d'aljubs o safarejos en piscines (art. 28.3), no és acceptada per l'informe, atès que els safarejos i aljubs tenen una finalitat diferent a la de les piscines. A més, la construcció de piscines dins una ANEI d'Alt Nivell de Protecció (AANP) sembla ser un ús prohibit d'acord amb la normativa d'ordenació del territori i urbanisme.

L'al·legació setena, relativa a addicionar un apartat nou a l'article 28 per tal de fer autoritzables els aljubs i dipòsits d'aigua per al subministrament domèstic en les edificacions que es trobin en sòl rústic protegit, sempre i quan s'acrediti la legalitat urbanística de l'edificació a subministrar, a les zones d'ús limitat, ús compatible i ús general, és acceptada per l'informe.

L'al·legació vuitena, relativa a que a les zones d'ús limitat es puguin recuperar els cultius, és desestimada per l'informe, bàsicament perquè les zones d'ús limitat que s'han grafiat responen a la definició de l'article 13 i la recuperació de cultius en aquestes suposaria destrucció dels hàbitats pels quals s'han grafiat com a tal.

L'al·legació novena, relativa a proposar varies modificacions de l'article 34 -sobre la caça i pesca- no és estimada per l'informe, el qual es remet a la valoració de les al·legacions de l'Associació Balear d'Entitats de Caça, la Societat de Caçadors de Santanyí i el servei de caça del Consell de Mallorca, atesa la seva similitud.

L'al·legació desena, relativa a proposar algunes modificacions de l'article 40 (Regulació de les activitats d'ús públic), no són acceptades per l'informe, pels motius que s'hi indiquen.

L'al·legació onzena, relativa a fer una proposta de redacció alternativa de l'article 41, no s'accepta per l'informe de valoració, pels diferents motius que s'hi indiquen.

L'al·legació dotzena, relativa a l'article 42 (Animals domèstics i de companyia), no s'accepta, fent remissió a l'al·legació anterior.

L'al·legació tretzena, relativa a l'article 48, no és acceptada, per la necessitat de modificar aquest article arran de l'estimació de les al·legacions del Consell de Mallorca i de la Direcció General de Territori.

L'al·legació catorzena, relativa a l'article 51.2, s'accepta parcialment, en el sentit que cal considerar com a autoritzables –i no prohibides- les actuacions de reasfaltats i les petites modificacions puntuals, indicant que hi ha hagut una confusió en la redacció del precepte.

L'al·legació quinzena, relativa a afegir un apartat a l'article 51, no és acceptada per l'informe, pel fet que d'acord amb la normativa sobre el règim local i de carreteres, les infraestructures viàries són competència de les entitats locals per la qual cosa li correspon a l'Ajuntament el manteniment del bon estat de la xarxa viària que sigui de la seva titularitat.

L'al·legació setzena, relativa a l'article 52.3, no s'accepta, pel fet que la proposta podria suposar una discriminació per raó de la residència.

L'al·legació dissetena, relativa a preveure que el nombre de places dels aparcaments no es pugui reduir (art. 52.4), no s'accepta, pels motius que s'hi indiquen.

L'al·legació divuitena, relativa a l'article 53.3 d'afegir-hi els residents del municipi de Santanyí i els socis de la Societat de caçadors, és acceptada parcialment per l'informe, en el sentit d'incloure com a excepcions els casos concrets i singularitzats (per exemple, els caçadors) però no amb caràcter general els residents del municipi.

L'al·legació dinovena, relativa a l'article 55 (Residus), no s'accepta, pel fet que la gestió de residus és una competència municipal.

L'al·legació vintena (addició d'un incís a l'article 58.3), no és acceptada, pel fet que, arran de l'estimació de l'al·legació de l'associació S'Estel de Llevant, aquest article queda eliminat.

I.14) Conselleria d'Afers Socials i Esports

Aquesta Conselleria recomana que es tituli la disposició, d'acord amb l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears de 29/12/2000, la qual cosa s'accepta.

Per altra banda, fa una sèrie d'aportacions relatives al procediment, les quals l'informe no accepta atès que parteix de la base que li és d'aplicació la Llei 1/2019 i la Llei 39/2015, i com s'ha indicat anteriorment, el PORN té el seu propi procediment d'elaboració i aprovació (la LECO); a més a més, tot i que formalment s'aproven per decret estam davant plans ambientals, no de reglaments. Ens remetem a l'informe jurídic de 2 de febrer de 2020 relatiu al PORN de s'Albufera de Mallorca.

I.15) Transports Marítims Gregal SL

L'al·legació primera, relativa a la necessitat d'un informe socioeconòmic, és desestimada per l'informe de valoració, bàsicament pel compliment de l'article 20 de la Llei 42/2007 i pel fet que el PORN no pot establir apriorísticament compensacions, doncs la casuística és mot elevada, qüestions que s'han de substantiar, si escau, a través dels corresponents procediments administratius de responsabilitat patrimonial.

L'al·legació segona, relativa a l'anàlisi tècnica de la revisió del PORN, es basa en un informe de setembre de 2020, en el qual s'analitza el contingut de l'esborrany, i considera que s'han d'acceptar les al·legacions tècniques presentades i a conseqüència d'això és necessari un nou tràmit d'informació pública atès que suposen un canvi estructural de l'esborrany.

Vista la valoració d'aquestes al·legacions per part de l'informe -que desestima-, es pot dir que, amb caràcter general, aquestes han estat correctament valorades, per la qual cosa no es transciuen novament. No obstant això, el que sí cal comentar és que no queda definit què s'entén per "servei públic de visites naturalístiques", la qual cosa s'hauria de concretar o aclarir. Així mateix, quant al parer de l'interessat de que el PORN s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica, correspon que la Direcció General analitzi no solament els projectes que l'al·legant indica que s'han de subjectar a avaluació ambiental -la qual cosa es dona per tractada- sinó en general tot l'esborrany del PORN per si hi ha altres supòsits que puguin estar inclosos en l'article 6.1 *a* de la Llei 21/2013 per remissió de la disposició addicional desena de la Llei 42/2007.

I.16) M.E.R. (persona física) (Empresa Sa Font de n'Alis SL)

L'al·legació primera, relativa a l'estació de bombament, és desestimada per l'informe de valoració, atès que l'article relatiu a aquesta (art. 27.2) s'elimina arran l'estimació de l'aportació de l'ABAQUA.

L'al·legació segona, relativa a l'article 24.3 (retirada de posidònia), és desestimada per l'informe, atès que els canvis proposats són aspectes relatius al procediment administratiu comú i al règim jurídic de l'Administració de la CAIB –bàsicament, la Llei 39/2015 i la Llei 3/2003.

L'al·legació tercera, relativa a l'article 39.3, és desestimada per l'informe, pels motius que s'hi indiquen i que no cal reproduir.

L'al·legació quarta, relativa a l'article 53.9 (limitacions d'accés i estacionament), és estimada parcialment, en el sentit de millorar la sistemàtica de l'article i d'introduir com a excepció de l'article 53.3 els arrendataris de finques per accedir a les cases.

I.17) Associació S'Estel de Llevant

Aquesta entitat fa una única al·legació, en què demana l'eliminació de l'article 58.3 per ser contrari a la normativa de contractació i proposa que es prevegi la contractació mitjançant la modalitat de contracte reservat i es defineixi aquesta fórmula de gestió al PORN.

L'informe de valoració estima parcialment l'al·legació, en el sentit que no s'elimina l'article però es modifica la redacció i, per altra, s'accepta la proposta de fer referència a la contractació reservada.

I.18) Federació Empresarial Hotelera de Mallorca

L'al·legació primera, relativa al sentit del silenci de l'informe previst a l'article 5 de l'esborrany, és desestimada per l'informe, bàsicament pel fet que aquest article reproduïx una previsió legal (article 21 de la Llei 5/2005).

L'al·legació segona, relativa a l'enderrocament parcial de les instal·lacions fixes, no és acceptada per l'informe de valoració, pels motius que s'hi indiquen i que no cal reproduir.

L'al·legació tercera, relativa a la zonificació, no s'accepta per l'informe de valoració, bàsicament pel fet que la zonificació del PORN obeeix a la presència i distribució d'hàbitats naturals i a la configuració del medi.

L'al·legació quarta, relativa a la prohibició de retirada de restes de posidònia de l'article 24.3, s'accepta parcialment, en el sentit d'introduir com a excepció de la prohibició la situació d'emergència.

L'al·legació sisena, relativa a la prohibició dels nous sondejors (art. 25 e), és estimada per l'informe, atès l'indicat en la valoració de l'al·legació de l'Associació Hotelera de Cala d'Or.

L'al·legació setena, relativa a la prohibició de noves piscines (art. 28), no és acceptada per l'informe de valoració, que es remet als informes del Departament d'Urbanisme del Consell de Mallorca i de la Direcció General de Territori.

L'al·legació vuitena, relativa a que les limitacions sobre l'ús públic (art. 39) no afectin les zones d'ús general, no és estimada per l'informe de valoració, atès que les limitacions del capítol IX (ús públic) no s'apliquen indiscriminadament en tot l'àmbit territorial del Pla, sinó que en els diferents apartats s'especifica en quina zona o zones hi són aplicables. En el cas de les zones d'ús general, la regulació que s'hi conté va en consonància amb els valors presents.

L'al·legació novena, relativa a afegir una previsió general a l'article 43, no és acceptada per l'informe, i es remet a la valoració de l'al·legació de l'Associació Hotelera de Cala d'Or atès que tenen el mateix contingut.

L'al·legació desena, relativa a l'eliminació de l'article 40.7, és acceptada parcialment, per l'informe, el qual reconeix la necessitat de modificar la redacció de l'article.

L'al·legació onzena, relativa a l'eliminació de l'article 40.8, s'accepta parcialment i es remet a la valoració de l'al·legació de l'Associació Hotelera de Cala d'Or.

L'al·legació dotzena, relativa a l'article 41 (instal·lacions i infraestructures destinades a l'ús públic), no és acceptada per l'informe, pels motius que s'hi indiquen i pel que ja s'ha dit en la valoració de les al·legacions de l'Associació Hotelera de Cala d'Or i de l'Ajuntament de Santanyí.

L'al·legació tretzena, relativa a l'article 48 (edificacions i construccions), és estimat parcialment per l'informe, en el sentit que es modifica la redacció perquè vagi més en consonància amb l'article 129 de la Llei 12/2017.

L'al·legació catorzena, sobre la declaració d'interès general dels refugis (art. 49), és acceptada parcialment, remetent-se a l'indicat a la valoració de les al·legacions de l'Associació Hotelera de Cala d'Or.

L'al·legació quinzena, relativa als tancaments de les finques (art. 50), s'accepta parcialment, remetent-se a l'indicat a la valoració de les al·legacions de l'Associació Hotelera de Cala d'Or.

L'al·legació setzena, relativa a l'obertura de camins (art. 51.2), és acceptada parcialment, en el sentit que es proposa introduir una excepció a l'apartat 2 de l'article 51, que es refereixi a l'obertura d'itineraris d'educació ambiental promoguts per l'òrgan gestor.

L'al·legació dissetena, relativa a les excursions turístiques, és desestimada per l'informe, el qual es remet a la valoració de les al·legacions de Transport Marítim Gregal.

I.19) G. F. H. C. (persona física)

Aquesta persona sol·licita que s'elimini la darrera frase de l'apartat 3 de l'article 51 i la senyalització d'accés peatonal cap al Caló des Burgit que figura en el plànol 7 de l'annex cartogràfic de l'esborrany del PORN.

L'informe de valoració accepta parcialment l'al·legació, en el sentit de modificar el plànol 7 a fi que únicament s'hi contemplin els accessos a la mar des dels aparcaments públics (eliminant el sol·licitat per l'interessat), però per altra proposta mantenir l'incís final de l'article 51.3, sens perjudici d'afegir alguna referència en relació amb la necessitat de mantenir l'accés peatonal.

I.20) A.A.P. (persona física)

Aquesta persona al·lega una errada material en la cartografia de la zonificació que es representa gràficament al plànol 2, la qual cosa es desestima per l'informe de valoració, pels motius que s'hi indiquen.

I.21) Nou esborrany

Segons indica l'informe de valoració (apartat 4), "Un cop valorades les al·legacions, observacions, aportacions, suggeriments i, en general, comentaris presentats a l'esborrany del PORN de Mondragó sotmès als tràmits prevists a les lletres c, d i e de l'article 9.2 de la Llei 5/2005, l'estimació acceptació, total o parcial, d'alguns d'ells, dona lloc a un nou esborrany del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó [...]. Aquests canvis han implicat el reordenament de l'articulat i dels apartats de l'esborrany inicial, per la qual cosa les numeracions d'articles i apartats del text canvien després de la seva incorporació. Tot això sens perjudici de les modificacions que es puguin derivar dels tràmits ulteriors pendents.

A l'hora d'introduir les modificacions a l'esborrany s'ha tengut en compte, a més, la necessitat de fer canvis formals, amb la finalitat d'aconseguir una millor sistemàtica. Aquests canvis han consistit bàsicament en [...]:

Des del punt de vista jurídic, es comparteix la necessitat de fer els canvis formals a l'esborrany del Projecte de decret per tal de millorar-ne la sistemàtica; en tot cas correspon a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat comprovar que les modificacions són efectivament merament formals i que no s'han introduït modificacions substancials, particularment més gravoses o limitatives, que exigeixin nou tràmit d'audiència, informació pública i participació dels ens locals.

Conclusions

Per tot el que s'ha exposat, i en relació amb el nou esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Mondragó, cal concloure el següent:

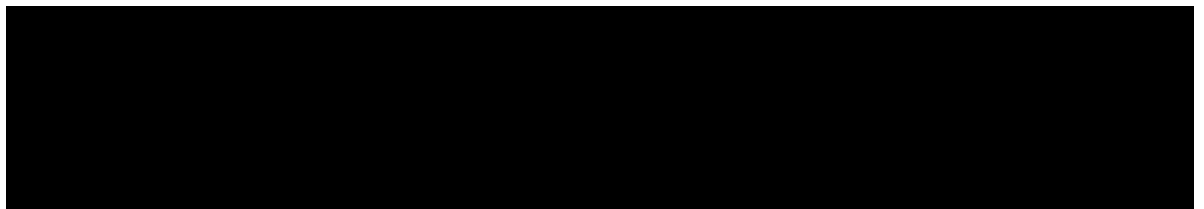
Primera. El procediment substantiu d'elaboració i aprovació del PORN de Mondragó s'ajusta als tràmits prevists a l'article 9 de la Llei 5/2005, sens perjudici de les consideracions apuntades a l'apartat primer d'aquest informe.

Segona. El PORN no està subjecte a avaluació ambiental estratègica d'acord amb el previst a la disposició addicional desena de la Llei 42/2007, sens perjudici de l'indicat a la consideració jurídica primera, apartat II, i a la consideració jurídica tercera, apartat I.15), d'aquest informe.

Tercera. Des del punt de vista material, cal estar al que s'ha indicat a la consideració jurídica tercera, on s'analitzen les al·legacions formulades durant el tràmit d'audiència, informació pública i participació, i on s'han apuntat alguns comentaris, que han de ser objecte d'un informe aclaratori/complementari.

Palma, la data de la signatura electrònica

El cap del Departament de Secretaria General





Informe de valoració de les observacions de l'informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó

Antecedents

1. El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, per conducte de la secretària general, va sol·licitar mitjançant ofici de 10 de novembre de 2021 l'informe jurídic a què es refereix l'article 9.2 f de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).
2. El 9 de març de 2022 ha tingut entrada l'informe jurídic de Secretaria General relatiu al Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó.

Consideracions

1. Aquest informe s'emet per tal de valorar i donar compliment a les diferents observacions de l'informe jurídic de 9 de març de 2022, relatiu al Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó:
 - 1.1. En la consideració jurídica primera, relativa al procediment substantiu d'elaboració i aprovació del Pla, es donen per complimentats els tràmits, si bé amb les observacions següents:
 - No consta a l'expedient tramès la publicació de l'anunci en dos dels diaris de major tirada de l'illa de Mallorca de l'acord del Consell de Govern de 3 de juliol de 2020 pel qual es prorroga el procediment (apartat I.2).
 - Cal fer un informe complementari valorant les aportacions de la consulta pública prèvia atès que l'informe de la cap del Servei de Planificació al Medi Natural de 3 de setembre de 2018 realment no les ha tractat (apartat I.3).
 - Falta una valoració global de tot l'esborrany per determinar si hi ha projectes subjectes a avaluació ambiental d'acord amb l'article 6.1 a de la Llei 21/2013.
 - 1.2. En la consideració jurídica segona, relativa a l'esborrany de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó, s'indica el següent:



- Pel que fa a la part expositiva, que s'estudiï la possibilitat de dividir el seu contingut en apartats enumerats amb xifres romanes, d'acord amb el Llibre d'estil.
- Pel que fa a l'article únic, que es podria completar l'article amb la referència de la Llei 5/2005, si bé afirma que no deixa de ser una qüestió de tècnica legislativa.

1.3. En la consideració jurídica tercera, relativa a l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) es fan les observacions següents:

- No queda definit què s'entén per "servei públic de visites naturalístiques", la qual cosa s'ha de concretar o aclarir (apartat I.15).
- Planteja el dubte de si les construccions en general i les construccions del patrimoni històric han de tenir el mateix tractament quant al tipus d'obres que s'hi han de poder realitzar (apartat I.9).
- Cal comprovar que les modificacions introduïdes –segons indica l'informe de valoració d'al·legacions– són efectivament merament formals i que no s'han introduït modificacions substancials, particularment més gravoses o limitants, que exigeixin nou tràmit d'audiència, informació pública i participació dels ens locals (apartat I.20).

En aquest informe es reproduïx i unifica el contingut dels informes del Servei de Planificació al Medi Natural de 23/03/22 i del Servei d'Espais Naturals de 25/03/22, relatius a les qüestions procedimentals i de contingut, respectivament, de l'esborrany del PORN de Mondragó.

2. En relació amb la manca de publicació de l'anunci de l'acord de pròrroga en dos dels diaris de major tirada de l'illa de Mallorca, s'observa -un cop repassada la documentació que obra a l'expedient- que consta la publicació dels anuncis de diari dels tràmits preceptius –això és, de l'acord d'inici i de l'acord relatiu a la informació pública, lletres *b* i *e* de l'article 9.2 de la Llei 5/2005. Respecte la pròrroga del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals, prevista a l'article 8.4 de la LECO, no es preveu aquesta publicació, si bé, s'ha vengut aplicant, per semblança, el que preveu l'article 9.2 esmentat. En el cas que ens ocupa, es van publicar els anuncis de l'acord de la segona pròrroga (acord del Consell de Govern de 5 de juliol de 2021), com també es va notificar l'acord a les administracions afectades i es va publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balear. En el cas de l'acord de la primera pròrroga, consta que es va publicar en *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 118, de 04/07/2020), com també es va notificar a les administracions implicades, això són, l'Ajuntament de Santanyí i el Consell de Mallorca, però és cert que manca la publicació d'un anunci en dos dels diaris de major tirada. Això no obstant,



vist que, amb caràcter general i d'acord amb l'informe jurídic, el procediment s'ha dut a terme correctament, cal entendre que aquesta omisió de l'anunci no és invalidant, ja que no ha afectat la correcció general del procediment, el qual ha estat informat favorablement.

3. En relació amb les aportacions del tràmit de consulta pública prèvia, l'informe complementari que exigeix l'informe jurídic s'acompleix mitjançant l'emissió d'aquest informe.

En aquest sentit, cal dir que sí s'han valorat les aportacions del tràmit de consulta pública prèvia, si bé és cert que no s'ha fet de manera expressa, tal com s'explica seguidament.

Les aportacions rebudes durant aquest tràmit foren un total de tres:

- El senyor J.A.C., el qual es referia a la necessitat d'esbucar les instal·lacions de Ses Fonts de n'Alis, l'adquisició de propietats, protegir la part marina i augmentar la vigilància. Aquestes aportacions tenen el seu tractament en els articles 38 i 7 de l'esborrany del Decret. Pel que fa a la protecció de la part marina, aquesta reivindicació fou al·legada per altres entitats durant el tràmit d'audiència, la qual tengué l'oportú tractament en el corresponent informe de valoració d'al·legacions - concretament per indicar que el Parc Natural no inclou part marina -, per tant, encara que sigui indirectament, ha tengut el seu tractament.
- L'entitat GOB va fer, a part de les aportacions a la consulta pública prèvia, al·legacions durant el tràmit d'audiència, les quals varen ser objecte de l'informe de valoració d'al·legacions. Les aportacions al tràmit de consulta pública prèvia foren més genèriques, tals com que el PORN abordàs els principals problemes del Parc natural, la necessària revisió del PORN de 1992, el tractament de les platges des de l'objectiu de la naturalitat i la incorporació de l'àmbit marí al nou PORN. Doncs bé, novament ens trobam amb què aquestes aportacions foren tractades indirectament -però no expressament- i, en aquest sentit: el PORN aborda els principals problemes indicats a la Memòria d'anàlisi i diagnòstic, constitueix una revisió del PORN de 1992 en tant el substitueix i deroga, es regula el tractament des de la mateixa òptica requerida, la qual cosa es plasma principalment en els articles 16 i 38 del Projecte i, finalment, es descarta incorporar la part marina atès que no forma part del Parc natural declarat mitjançant el Decret 85/1992.
- La senyora M.E.R. (empresa Sa Font de n'Alis SL, titular i explotadora, respectivament, de l'establiment de restauració ubicat a Sa Font de n'Alis) feu les mateixes al·legacions durant el tràmit d'audiència que

durant la consulta pública prèvia, per tant, les seves aportacions han estat valorades a l'informe de valoració d'al·legacions.

Per tot això, les aportacions fetes durant el tràmit de consulta pública prèvia – tràmit que no sembla preceptiu segons l'informe jurídic, per tractar-se d'un pla ambiental que té el seu propi procediment d'elaboració- sí que han estat valorades, en els termes indicats.

4. En relació amb la valoració global de tot l'esborrany per determinar si hi ha projectes subjectes a avaluació ambiental d'acord amb l'article 6.1 *a* de la Llei 21/2013, cal recordar, en primer lloc, les valoracions prèvies entorn aquesta qüestió que va fer l'informe de valoració d'al·legacions, a les quals ens remetem. Allà s'hi feu una primera anàlisi dels preceptes de l'esborrany inicial que eren susceptibles de ser interpretats com el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental:

Precepte del PORN inicial	Previsió legal relativa a la subjecció d'un projecte sotmès a avaluació d'impacte ambiental
Article 27 (canalitzacions d'aigua, estació de bombeig)	Annex 1, grup 10, apartat 12, del TRLAA Annex 2, grup 7, apartat 5, del TRLAA
Article 56 (noves línies elèctriques o ampliació de les existents)	Annex I, grup 3, apartats 7 i 8, del TRLAA Annex 2, grup 2, apartat 1, del TRLAA
Article 57 (soterrament de línies elèctriques)	Annex I, grup 3, apartats 7 i 8, del TRLAA Annex 2, grup 2, apartat 1, del TRLAA

Aquests articles, pels motius expressats a l'informe de valoració de les al·legacions, foren modificats, de manera que no contempen previsions relatives a projectes subjectes a avaluació ambiental d'acord amb els annexos de la normativa d'avaluació ambiental.

Tot i així, analitzat l'actual esborrany del Projecte de decret sorgit dels tràmits d'informació pública, audiència i participació i arran de les indicacions de l'informe jurídic s'observa que l'article 53.3, primer paràgraf, del Projecte de decret manté la redacció següent:



"És autoritzable la instal·lació de noves línies elèctriques, o l'ampliació de les existents, tant pel que fa a la potència com a l'extensió, quan un estudi de viabilitat de l'aplicació d'energia solar o eòlica demostrï que aquesta opció és la més adient en cada cas i sempre que l'edificació estigui construïda legalment"

Possiblement es tracta d'una errada ja que, precisament, l'informe de valoració d'al·legacions indicà que aquest article (abans, article 57), s'eliminava i s'optava per fer una remissió a la normativa sectorial corresponent. Per tant, es procedeix a eliminar el paràgraf primer de l'article 53.3 en tant ja s'havia decidit que aquest apartat únicament contindria la remissió al Decret 96/2005.

En conclusió, un cop revisat globalment en els termes indicats a l'informe jurídic es pot afirmar que el Projecte de decret definitiu d'aprovació del PORN de Mondragó no conté projectes subjectes a avaluació ambiental d'acord amb l'article 6.1 *a* de la Llei 21/2013 per remissió de la disposició addicional desena de la Llei 42/2007.

5. En relació amb la recomanació sobre la part expositiva del Projecte de decret, s'observa que el preàmbul del Projecte de decret té una extensió molt breu, per tant s'opta per no subdividir-lo.
6. En relació amb l'observació sobre l'article únic del Projecte de decret, s'incorpora la previsió i es dona la redacció següent a l'article únic:

"S'aprova, de conformitat amb la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó, que s'adjunta com a annex d'aquest Decret".

7. En relació amb el concepte de servei públic de visites naturalístiques, d'acord amb l'informe jurídic, s'insereix un nou paràgraf sobre què s'ha d'entendre per aquest. En aquest sentit, cal recordar que en l'informe de valoració de les al·legacions s'indicava que aquest concepte va lligat als objectius *e* i *g* de l'article 3. Per tant, es proposa la redacció següent:

"S'entén per servei públic de visites naturalístiques aquell que ofereix una activitat que va en consonància amb els objectius *e* i *g* de l'article 3 d'aquest PORN."

8. En relació amb l'observació sobre l'article relatiu a edificacions i construccions, efectivament, es trobà a faltar una remissió a l'article sobre patrimoni històric, ja que no tenen exactament el mateix tractament. Així mateix, a efectes de millorar la sistemàtica s'aconsella canviar d'ubicació l'apartat 4 –passant-lo al primer- i afegir, a l'apartat 3, la remissió a la Llei 1/1991 –que és d'on sorgeix la

redacció actual; com també aclarir que la prohibició de noves edificacions i canvis d'usos (d'acord amb la matriu de les Directrius d'Ordenació Territorial, Llei 6/1999) s'exceptua en els casos en que el PORN així ho determina, a fi d'evitar interpretacions contràries. Per tant, s'aconsella afegir l'incís "excepte en els casos contemplats en aquest Pla".

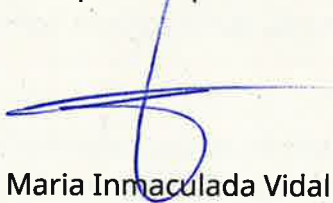
9. En relació amb el comentari sobre les modificacions introduïdes, d'acord amb el que ja es va dir a l'informe de valoració d'alternatives (apartat 4 de l'informe), un cop repassades són efectivament merament formals i no s'han introduït modificacions substancials, particularment més gravoses o limitatives que exigeixin nou tràmit d'audiència, informació pública i participació dels ens locals. Finalment, indicar que, respecte el plànol 4 (Equipaments d'ús públic), s'han addicionat al plànol existent tres plànols a major escala, per a una millor visualització del que s'hi representa.

Conclusions

Per tot això, d'acord amb les observacions de l'informe jurídic de 9 de març de 2022, s'introdueixen els canvis en el Projecte de decret i esborrany del PORN en els termes indicats, constituint la versió definitiva per a la seva elevació a Consell de Govern.

Palma, 25 de març de 2022

La cap del Departament de Medi Natural



Maria Inmaculada Vidal Ripoll

Vist i plau,
El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat

CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT
Llengua i Traducció
Territori
Direcció General
d'Espais Naturals
i Biodiversitat





Informe de valoració de les observacions de l'informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó

Antecedents

1. El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, per conducte de la secretària general, va sol·licitar mitjançant ofici de 10 de novembre de 2021 l'informe jurídic a què es refereix l'article 9.2 f de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).
2. El 9 de març de 2022 ha tingut entrada l'informe jurídic de Secretaria General relatiu al Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó.

Consideracions

1. Aquest informe s'emet per tal de valorar i donar compliment a les diferents observacions de contingut de l'informe jurídic de 9 de març de 2022, relatiu al Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó:
 - 1.1. En la consideració jurídica primera, relativa al procediment substantiu d'elaboració i aprovació del Pla, es donen per complimentats els tràmits, si bé amb les observacions següents:
 - Cal fer un informe complementari valorant les aportacions de la consulta pública prèvia atès que l'informe de la cap del Servei de Planificació al Medi Natural de 3 de setembre de 2018 realment no les ha tractat (apartat I.3).
 - 1.2. En la consideració jurídica tercera, relativa a l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) es fan les observacions següents:

- No queda definit què s'entén per “servei públic de visites naturalístiques”, la qual cosa s'ha de concretar o aclarir (apartat I.15).
- Planteja el dubte de si les construccions en general i les construccions del patrimoni històric han de tenir el mateix tractament quant al tipus d'obres que s'hi han de poder realitzar (apartat I.9).
- Cal comprovar que les modificacions introduïdes –segons indica l'informe de valoració d'al·legacions- són efectivament merament formals i que no s'han introduït modificacions substancials, particularment més gravoses o limitants, que exigeixin nou tràmit d'audiència, informació pública i participació dels ens locals (apartat I.20).

2. En relació amb les aportacions del tràmit de consulta pública prèvia, l'informe complementari que exigeix l'informe jurídic s'acompleix mitjançant l'emissió d'aquest informe.

En aquest sentit, cal dir que sí s'han valorat les aportacions del tràmit de consulta pública prèvia, si bé és cert que no s'ha fet de manera expressa, tal com s'explica següidament.

Les aportacions rebudes durant aquest tràmit foren un total de tres:

- El senyor J.A.C., el qual es referia a la necessitat d'esbucar les instal·lacions de Ses Fonts de n'Alis, l'adquisició de propietats, protegir la part marina i augmentar la vigilància. Aquestes aportacions tenen el seu tractament en els articles 38 i 7 de l'esborrany del Decret. Pel que fa a la protecció de la part marina, aquesta reivindicació fou al·legada per altres entitats durant el tràmit d'audiència, la qual tengué l'oportú tractament en el corresponent informe de valoració d'al·legacions –concretament per indicar que el Parc Natural no inclou part marina-, per tant, encara que sigui indirectament, ha tengut el seu tractament.
- L'entitat GOB va fer, a part de les aportacions a la consulta pública prèvia, al·legacions durant el tràmit d'audiència, les quals varen ser objecte de l'informe de valoració d'al·legacions. Les aportacions al tràmit de consulta pública prèvia foren més genèriques, tals com que el PORN abordàs els principals problemes del Parc natural, la necessària revisió del PORN de 1992, el tractament de les platges des de l'objectiu de la naturalitat i la incorporació de l'àmbit marí al nou PORN. Doncs bé, novament ens trobam amb què aquestes aportacions foren tractades indirectament –però no expressament- i, en aquest sentit: el PORN aborda els principals problemes indicats a la Memòria d'anàlisi i diagnòstic, constitueix una revisió del PORN de 1992 en tant el substitueix i deroga, es regula el tractament des de la mateixa òptica requerida, la qual cosa es plasma principalment en els articles 16 i 38



del Projecte i, finalment, es descarta incorporar la part marina atès que no forma part del Parc natural declarat mitjançant el Decret 85/1992.

- La senyora M.E.R. (empresa Sa Font de n'Alis SL, titular i explotadora, respectivament, de l'establiment de restauració ubicat a Sa Font de n'Alis) feu les mateixes al·legacions durant el tràmit d'audiència que durant la consulta pública prèvia, per tant, les seves aportacions han estat valorades a l'informe de valoració d'al·legacions.

Per tot això, les aportacions fetes durant el tràmit de consulta pública prèvia – tràmit que no sembla preceptiu segons l'informe jurídic, per tractar-se d'un pla ambiental que té el seu propi procediment d'elaboració– sí que han estat valorades, en els termes indicats.

3. En relació amb el concepte de servei públic de visites naturalístiques, d'acord amb l'informe jurídic, s'insereix un nou paràgraf sobre què s'ha d'entendre per aquest. En aquest sentit, cal recordar que en l'informe de valoració de les al·legacions s'indicava que aquest concepte va lligat als objectius *e* i *g* de l'article 3. Per tant, es proposa la redacció següent:

“S'entén per servei públic de visites naturalístiques aquell que ofereix una activitat que va en consonància amb els objectius *e* i *g* de l'article 3 d'aquest PORN.”

4. En relació amb l'observació sobre l'article relatiu a edificacions i construccions, efectivament, es troba a faltar una remissió a l'article sobre patrimoni històric, ja que no tenen exactament el mateix tractament. Així mateix, a efectes de millorar la sistemàtica s'aconsella canviar d'ubicació l'apartat 4 –passant-lo al primer- i afegir, a l'apartat 3, la remissió a la Llei 1/1991 –que és d'on sorgeix la redacció actual; com també aclarir que la prohibició de noves edificacions i canvis d'usos (d'acord amb la matriu de les Directrius d'Ordenació Territorial, Llei 6/1999) s'exceptua en els casos en que el PORN així ho determina, a fi d'evitar interpretacions contràries. Per tant, s'aconsella afegir l'incís “excepte en els casos contemplats en aquest Pla”.
5. En relació amb el comentari sobre les modificacions introduïdes, d'acord amb el que ja es va dir a l'informe de valoració d'al·legacions (apartat 4 de l'informe), un cop repassades són efectivament merament formals i no s'han introduït modificacions substancials, particularment més gravoses o limitants, que exigeixin nou tràmit d'audiència, informació pública i participació dels ens locals.
Finalment, indicar que, respecte el plànol 4 (Equipaments d'ús públic), s'han addicionat al plànol existent tres plànols a major escala, per a una millor visualització del que s'hi representa.

Conclusions

Amb tot l'anterior, es dona resposta a les observacions de l'informe jurídic de 9 de març de 2022 relatives al contingut de l'esborrany del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de Mondragó.

Palma, 25 de març de 2022

La directora del Parc Natural de Mondragó

