



G CONSELLERIA
O SERVEIS SOCIALS
I I COOPERACIÓ
B SECRETARIA GENERAL
/

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

Objecte:	Projecte de decret d'ajuts per a persones menors d'edat víctimes de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal
Estat del procediment:	Després del tràmit d'informació i audiència públiques i amb informes preceptius
Data:	10 d'abril de 2019
Versió:	2 ^a
Emissor:	Secretària general

Aquesta memòria es fa en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears pel qual l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Índex

1. Oportunitat, necessitat i motivació tècnica del projecte normatiu
 - 1.1. Oportunitat i necessitat de la regulació i adequació de les mesures proposades a les finalitats
 - 1.2. Continguts bàsics que es regulen i la seva motivació tècnica
 - 1.3. Inclusió dins del pla normatiu
 - 1.4. Acreditació de la consulta pública prèvia
 - 1.5. Justificació dels principis de l'article 129 LPAC i 49 Llei 1/2019
 - 1.6. Control posterior de la qualitat normativa
2. Motivació i anàlisi jurídic
 - 2.1. Marc normatiu
 - 2.2. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria
 - 2.3. Disposicions afectades
 - a) Normativa afectada
 - b) Taula de vigències

3. Estudi econòmic i impacte socioeconòmic
4. Estudi de càrregues administratives
5. Anàlisi d'impactes
 - A) Impacte sobre la infància i l'adolescència
 - B) Impacte sobre la família
 - C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
 - D) Impacte sobre la discapacitat
6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
8. Conclusions

Memòria d'anàlisi impacte normatiu

1. Oportunitat, necessitat i motivació tècnica del projecte normatiu

1.1. Oportunitat i necessitat de la regulació i adequació de les mesures proposades a les finalitats

L'article 16 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en l'àmbit de la defensa i la promoció dels drets socials dels ciutadans de les Illes Balears, estableix que l'actuació de la comunitat autònoma de les Illes Balears haurà de centrar-se primordialment, entre d'altres, en els àmbits corresponents a la defensa integral de la família, la protecció específica i la tutela social del menor, i l'assistència social a les persones que sofreixin marginació, pobresa o exclusió social, així com la protecció social contra la violència, especialment la violència de gènere.

L'Estatut, als apartats 13, 15, 16, 17 i 39 de l'article 30, atribueix a la comunitat autònoma la competència exclusiva en matèria de joventut, disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut, acció i benestar social, desenvolupament comunitari i integració, els complements de la seguretat social no contributiva i les polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social, protecció social de la família, conciliació de la vida familiar i laboral, polítiques de gènere i protecció de menors.

En desenvolupament de les competències esmentades, el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que en

el seu article 65 defineix la violència masclista la que, com a manifestació de la discriminació, la situació de desigualtat i les relacions de poder dels homes sobre les dones, s'exerceix sobre aquestes pel fet mateix de ser dones. I estableix que també es consideren víctimes les filles i els fills de la mare víctima de violència.

Per altra part, més recentment, el Parlament balear ha aprovat la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies. Aquesta Llei ha estat la primera norma autonòmica de rang legal que regula en l'àmbit autonòmic, la protecció a la família tenint en compte el canvi dels models familiars i donant resposta a les noves situacions familiars. Així, defineix les situacions familiars amb necessitat de més protecció com aquelles que han de tenir una atenció prioritària o específica, atesa l'especial dificultat per aconseguir la cura i l'atenció als membres que en formen part, en situació de vulnerabilitat econòmica o social. Al seu article 5 c) tipifica les famílies en risc social i víctimes de violència masclista. Concretament a l'article 8.2, estableix que també són famílies en aquesta situació aquelles en què la dona amb fills o filles a càrrec ha patit violència masclista.

Per altra banda, l'exclusió social s'entén com la situació en què es troben les persones que no poden participar plenament en la vida econòmica, social i civil, i que disposen d'uns ingressos o recursos —personals, familiars, socials i culturals— inadequats per poder gaudir d'un nivell i una qualitat de vida considerats acceptables per a la societat en què viuen. En aquestes situacions, les persones sovint no poden exercir plenament els seus drets fonamentals.

Les persones menors víctimes de violència masclista s'integren dins de les famílies en risc social, tal i com s'estableix a l'article 8.2. Aquestes persones, en molts de casos, han perdut un progenitor, mentre que l'altre progenitor està sotmès a mesures penals i a qui, per això, poden haver suspès la pàtria potestat dels menors d'ell dependents. Per tant, aquests menors es troben de cop i volta sense cap progenitor que els empari, amb unes circumstàncies dramàtiques que han donat lloc a aquest desamparament. Així, les circumstàncies en què es troben aquests menors no només tenen incidència en el plànol afectiu, social o educatiu, sinó també, en la majoria dels casos, econòmic.

A més a més, pel fet de ser menors d'edat es troben en una fase crítica del seu cicle vital que pot condicionar el seu desenvolupament futur i que han d'afrontar únicament amb els seus propis recursos individuals, atès que no tenen la protecció de la xarxa social o de la família. Per això, s'entén que l'Administració hi pot intervenir desenvolupant iniciatives que permetin afrontar, amb més possibilitats d'èxit, el seu desenvolupament.

Per tant, des del Parlament balear es va considerar adient establir una prestació per a garantir les despeses corresponents a les necessitats socials bàsiques dels menors, al marge de les intervencions tècniques de protecció de les víctimes de violència

masclista, mitjançant la inclusió de l'article 23 dins de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies. Aquest article estableix que el Govern de les Illes Balears ha de garantir ajuts econòmics per als menors víctimes de violència masclista que, com a conseqüència de la violència masclista, hagin quedat orfes de mare o bé la mare dels quals tingui una valoració igual o superior al 33 % de grau de discapacitat. A més defineix aquests ajuts com una prestació de caràcter finalista que queda exclosa de l'àmbit d'aplicació de la normativa general de subvencions i com un dret subjectiu de totes les persones menors d'edat que compleixin els requisits establerts reglamentàriament.

Així mateix, en la Disposició transitòria primera de l'esmentada llei estableix que les administracions públiques competents han d'implantar les mesures establertes en els capítols II -dins del qual es troba l'article 23- i III del títol I en el termini de dotze mesos des que entri en vigor aquesta llei. Per tant, per a complir els terminis establerts en aquesta disposició és necessari iniciar el tràmit d'aquesta norma que té per objecte desenvolupar el procediment de tramitació i les condicions d'accés per a gestionar els ajuts prevists a l'article 23 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.

La Llei orgànica 8/2015, de 22 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i adolescència ja va modificar la Llei Orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere per incloure els fills i filles de les dones víctimes de violència de gènere com a víctimes. D'acord amb la seva exposició de motius, qualsevol forma de violència exercida sobre un menor és injustificable. Entre elles, és singularment atroz la violència que sofreixen els qui viuen i creixen en un entorn familiar on està present la violència de gènere. Aquesta forma de violència afecta als menors de moltes formes. En primer lloc, condicionant el seu benestar i el seu desenvolupament. En segon lloc, causant-los seriosos problemes de salut. En tercer lloc, convertint-los en instrument per exercir domini i violència sobre la dona. I, finalment, afavorint la transmissió intergeneracional d'aquestes conductes violentes sobre la dona per part de les seves parelles o ex-parelles. L'exposició dels menors a aquesta forma de violència en la llar, lloc en el qual precisament haurien d'estar més protegits, els converteix també en víctimes de la mateixa. Per tot això, resulta necessari, en primer lloc, reconèixer als menors víctimes de la violència de gènere mitjançant la seva consideració en l'article 1 de la LO 1/2004, amb l'objecte de visibilitzar aquesta forma de violència que es pot exercir sobre ells.

El seu reconeixement com a víctimes de la violència de gènere comporta la modificació de l'article 61 de la mateixa Llei orgànica 1/2004, per aconseguir una major claredat i posar l'accent en l'obligació dels Jutges de pronunciar-se sobre les mesures cautelars i d'assegurament, en particular, sobre les mesures civils que afecten als menors que depenen de la dona sobre la qual s'exerceix violència.

Així mateix, es modifica l'article 65 amb la finalitat d'ampliar les situacions objecte de protecció en les quals els menors poden trobar-se a càrrec de la dona víctima de la

violència de gènere, que preveu la suspensió de la pàtria potestat del pare condemnat per violència de gènere.

Per altra banda, pel que fa a l'adequació de la mesura proposada a les finalitats abans descrites tal com es va reflectir en la consulta prèvia no s'observen alternatives regulatòries o no regulatòries al projecte de decret que es pretén tramitar. Així doncs, per la seva naturalesa ha de tenir rang de norma atès que és una norma general i abstracta que no es refereix a uns administrats concrets i llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que té vocació d'indefinit, a diferència dels actes administratius. Més concretament, de norma reglamentària atès que hi ha un manament legal i ha d'emanar del poder executiu, a diferència de la llei. Entrant en la seva classificació, es pot afirmar que es tractaria d'un reglament executiu, en desenvolupament de l'article 23 de la Llei 8/2018; jurídic atès que el seu objecte és definir el procediment i els requisits d'adquisició d'un dret com és l'accés a uns ajuts; autonòmic, atès que és una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

Pel que fa a la potestat reglamentària, l'article 153 c) CE la reconeix implícitament a les Comunitats Autònomes, en establir que: "El control de l'activitat dels òrgans de les Comunitats Autònomes s'exercirà per la jurisdicció contenciós-administrativa, el de la seva administració autònoma i les seves normes reglamentàries". Dins de la comunitat autònoma, els articles 58.2 i 84.2 EAIB estableixen que el Govern té la potestat reglamentària en les seves competències. Per altra banda, l'article 38.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears estableix que la potestat reglamentària de l'Administració de la comunitat autònoma correspon al Govern de les Illes Balears.

Es considera oportú, a més a més, crear una norma *ex novo*, atès que no existeix en l'actualitat altre norma que es pugui modificar per donar cabuda al contingut que es detalla en el punt següent. Trobem, per exemple, el Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, o el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil, els quals -ja com el seu títol indica- regulen aspectes i col·lectius que, malgrat puguin coincidir el qualque supòsit, no són els mateixos i tenen requisits molt diferents.

Finalment, cal destacar que durant la tramitació del projecte normatiu, l'Estat espanyol va aprovar la Llei 3/2019, d'1 de març, de millora de la situació d'orfanat de les filles i fills de víctimes de violència de gènere i altres formes de violència contra la dona. Aquesta Llei, com es pot deduir del seu títol, té incidència sobre el projecte normatiu que ara es tramita, atès que modifica la pensió per orfanat

ahora que crea la prestació per orfandat, ambdues derivades de violència masclista.

Després d'un detallat anàlisi, es va observar que hi ha diferències notables entre el projecte que es tramita i la recent Llei estatal. Així, la Llei estatal no dóna cobertura a totes les situacions protegides per l'article 23 de la Llei 8/2018, com és per exemple la situació de discapacitat de la víctima de la violència o la cobertura de les situacions derivades de violència conjugal o entre persones amb una relació anàloga, amb independència de que la víctima sigui dona. A més a més, la Llei estatal fixa uns llindars econòmics per accedir a la prestació no definits per la Llei autonòmica. Per això, s'ha optat per seguir la tramitació del procediment que es tramita per donar desenvolupament a l'article 23 de la Llei 8/2018, això sí, en un marc jurídic en què s'inclou la Llei estatal 3/2019. Per això, s'ha inclòs en el preàmbul una referència a aquesta Llei ahora que s'ha regulat la conjugació d'ambdues prestacions essent l'autonòmica subsidiària i incompatible amb la pensió d'orfandat i la prestació per orfandat, contingudes en la Llei 3/2019.

1.2. Continguts bàsics que es regulen i la seva motivació tècnica

D'acord amb els apartats anteriors, el projecte de decret té per objecte regular el procediment i les condicions d'accés als ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal, en els termes prevists a l'article 23 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies. Pel que fa al procediment segueix en general les disposicions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú.

S'estableixen la naturalesa de l'ajut, així com el règim de compatibilitats i incompatibilitats amb altres ajuts. També, com no pot ser d'altra manera, les persones destinatàries i els requisits i obligacions que han de complir les persones beneficiàries. Pel que fa als requisits s'observa que es pot sol·licitar fins als 22 anys però en tot cas la persona sol·licitant havia de ser menor d'edat quan varen esdevenir els fets prevists per l'article 23.1 de la Llei 8/2018. És a dir, la mort o la lesió causant del grau de discapacitat igual o superior al 33 %, com a conseqüència d'haver estat víctima de violència masclista o conjugal o de violència entre persones amb una relació anàloga a la conjugal, s'havia de donar durant la minoria d'edat del sol·licitant, tal com expressa els termes de l'article 23 de la Llei 8/2018 i que dona el títol a la prestació "ajuts per a menors víctimes de violència masclista".

Pel que fa a la documentació que cal adjuntar, cal precisar que la documentació acreditativa de la identitat, així com la relativa al padró municipal d'habitants, podrà ser substituïda per l'autorització a la consulta de la plataforma existent al respecte. En segon lloc, el llibre de família ja contempla la seva substitució per un certificat del registre civil atesa la pròxima substitució d'aquest document a partir de l'any 2020, previst per la Llei 20/2011, de 21 de juliol, del registre civil. Pel que fa a l'acreditació de

la violència domèstica o conjugal segueix les formes d'acreditació previstes per la Llei 11/2016.

Per altra part, es detalla el règim econòmic de la prestació i el procediment de tramitació, fent especial esment a la sol·licitud, concessió, suspensió i extinció.

Pel que fa a la resolució es preveu la desestimació presumpta per aplicació de l'article 24 en el segon paràgraf de la Llei 39/2015, el qual estableix que el silenci tindrà efecte desestimatori, entre d'altres, en els procediments d'estimació dels quals tingués com a conseqüència que es transferissin al sol·licitant o a tercers facultats relatives al domini públic o al servei públic. En el cas que ens ocupa, l'estimació de les sol·licituds podria comportar l'atorgament a una sol·licitant que no compleix els requisits de diners públics el que incorreria en un supòsit de nul·litat de ple dret. Així doncs, no es considera necessari justificar les raons d'interès públic sobre el sentit de la presumpció atès que no és un supòsit nou, sinó que deriva de l'aplicació de la normativa bàsica estatal.

La documentació que s'indica en l'article 11 del projecte es considera que és la necessària a fi de poder resoldre el procediment. Cal tenir en compte que en el model de sol·licitud, a què fa referència l'article 8.2 del projecte, haurà de contenir una clàusula sobre el compliment del deure d'informació per al tractament de les dades de caràcter personal de les persones sol·licitants amb el contingut esmentat legalment.

Per últim, es defineix la responsabilitat de l'òrgan gestor, el sistema de seguiment i de finançament de les prestacions. Pel que fa a l'abonament, atesa l'especial singularitat de l'ajuda, es preveu el canvi del compte bancari a nom del titular quan compleixi la majoria d'edat. En les disposicions es defineixen les relacions anàlogues a la conjugal i es modifica la Cartera Bàsica de Serveis Socials, regulada al Decret 66/2016, a fi d'incloure aquesta nova prestació dins de les prestacions del sistema de serveis socials de les Illes Balears.

1.3. Inclusió dins del pla normatiu i acreditació de la consulta pública prèvia

El projecte de decret que es vol tramitar no està inclòs en el pla normatiu de l'Administració de la comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018 (any d'inici de l'elaboració del present projecte normatiu). El motiu de la no inclusió és l'aprovació dins del mateix any 2018 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, la qual preveu en l'article 23 els ajuts per a menors víctimes de violència masclista. Alhora, la Disposició transitòria primera, sobre la implantació de les mesures, estableix que les administracions públiques competents han d'implantar les mesures establertes en els capítols II i III del títol I en el termini de dotze mesos des que entri en vigor aquesta Llei. Dins del capítol II del títol I s'insereix l'article 23 abans esmentat.

Al marge de l'anterior, convé esmentar que la sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, (a través de la qual resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), respecte de la planificació normativa o reglamentària imposada a les comunitats autònomes, assenyala que *"No cal apreciar el mateix respecte del règim de planificació normativa (art. 132 de la Llei 39/2015). Es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D'acord amb la STC 91/2017, FJ 6, aquesta previsió no pot entendre's emparada en el títol bàsic del règim jurídic de les Administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa envaeix les competències estatutàries de les Comunitats Autònomes."*

Aquesta sentència ha estat observada, igualment, pel Consell Consultiu de les Illes Balears, entre d'altres en el dictamen núm. 71/2018, relatiu al Projecte de Decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables afirma el següent:

Por tanto, a la luz de lo dispuesto en la STC, cuyos efectos se producen a partir de su publicación el 22 de junio del año en curso en BOE (número 151), y a los efectos que aquí interesa, habrá que tener en cuenta que en el futuro ya no resultará exigible a las CCAA la publicación de sus iniciativas normativas en el Plan Anual Normativo previsto en el artículo 132 de la LPAC, puesto que este precepto se declara inconstitucional y, con respecto al trámite de consulta previa, regulado en el artículo 133, éste trámite seguirá siendo exigible a las CCAA, si bien no en los mismos términos que dispone el precepto legal anterior (que sólo se aplicará al Estado). Asimismo, se podrá prescindir de dicho trámite en los términos de lo dispuesto en el primer párrafo de su apartado 4º, que se mantiene por el alto tribunal.

1.4. Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia, prevista per l'article 133.1 de la Llei 39/2015, i que, en l'apartat anterior ja s'ha destacat el seu caràcter bàsic d'acord amb la STC núm. 55/2018, de 24 de maig. A més a més, cal tenir en compte que l'article 55 del projecte de Llei del Govern de les Illes Balears preveu igualment aquesta consulta prèvia a la tramitació del procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general.

Així doncs, cal destacar que es va substanciar la consulta pública per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma que es tramita, mitjançant la seva publicació en la plana web habilitada per a aquest tipus de consultes en el portal de participació ciutadana de l'Administració del Govern de les Illes Balears. Aquesta consulta va estar activa des de dia 17 d'agost fins a dia 6 de setembre de 2018 (ambdós inclosos). Un cop finalitzada la consulta, d'acord amb la

diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria, de 7 de setembre de 2018, no consten aportacions.

1.5. Justificació dels principis de l'article 129 LPAC i 49 Llei 1/2019

D'acord amb el contingut de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de maig, que declara el primer apartat de l'article 129 com a bàsic en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, i tenint en compte l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, cal justificar els principis esmentats per ambdós articles. Al respecte cal comentar que s'ha modificat el preàmbul del projecte per tal d'adaptar-lo a la Llei 1/2019 perquè si bé és cert que el procediment es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta norma, també es considera que l'adequació, especialment del contingut de la norma, a l'ordenament jurídic vigent garanteix amb més detall el principi de seguretat jurídica.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma desplega el mandat legal de l'article 23 de la Llei 8/2018, que preveu ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal, en relació amb la disposició transitòria primera, que estableix un termini de dotze mesos per implantar aquesta mesura, entre d'altres;
- Principi de proporcionalitat, atès que l'objecte que es regula s'ha d'incloure en una disposició administrativa de caràcter general, per complir els principis de jerarquia normativa i de seguretat jurídica i d'acord amb l'article 38 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears;
- Principi de seguretat jurídica, per completar l'ordenament jurídic donant contingut a la previsió legal esmentada i amb respecte al marc normatiu en què s'insereix la proposta establert en el punt 2.1 d'aquesta memòria;
- Principi de transparència, pel qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma, ja sigui directament mitjançant el portal de participació ciutadana, com a través de la representació en òrgans col·legiats, així com la fixació dels requisits objectius en una disposició de caràcter general i la seva publicació íntegra en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*;
- Principi d'eficiència i simplificació, atès que la regulació estableix el procediment per poder accedir a aquests ajuts, respectant el procediment administratiu comú i amb les mínimes càrregues administratives per comprovar l'accés i el manteniment del dret a l'ajut. Al respecte, l'article 8.2 estableix que la sol·licitud es pot fer mitjançant els mitjans que preveu la Llei 39/2015, entre els quals destaca la tramitació electrònica.
- Principi de qualitat, perquè el procediment d'aprovació d'aquesta norma s'ha ajustat als processos definits legalment, per a donar resposta a les necessitats ciutadanes contingudes en l'article 23 de la Llei de suport a les famílies, al menor cost possible.

1.6. Control posterior de la qualitat normativa

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'article 130, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues impostes per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic, amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent. Aquest article, amb la STC de 28 de maig de 2018, s'ha declarat com inaplicable a la iniciativa legislativa de les comunitats autònomes.

No obstant l'anterior, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar la necessitat d'avaluació periòdica de les normatives a fi de valorar l'impacte sobre la unitat de mercat i que tal funció podia impulsar-se en el si de les conferències sectorials.

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Finalment, l'article 50 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears ha previst l'avaluació i adaptació de la normativa reglamentària vigent als principis de bona regulació. Al respecte, estableix, en l'apartat segon, que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tinguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública.

Al marge de tot l'anterior, el Consell Consultiu s'ha pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.*
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.*
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.*

Així doncs, resulta oportú que la memòria justificativa o d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita, i sense perjudici del futur desenvolupament del previst per l'article 50 de la Llei 1/2019, es preveuen els següents controls: en primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General de Menors i Famílies, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per

a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant las càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi. D'altra banda, l'òrgan gestor també tindrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.

Per últim, es preveu un control extraordinari, en el marc dels òrgans de coordinació o de participació ciutadana, per part del Comitè d'Avaluació de Necessitats de Serveis Socials (article 45 de la Llei 4/2009, de serveis socials de les Illes Balears) que entre d'altres funcions ha d'avaluar l'eficiència i la qualitat del sistema de serveis socials; i per part de la Conferència Sectorial de Serveis Socials (article 47 de la Llei 4/2009), que entre altres finalitats ha d'elaborar fórmules concretes de nova regulació i de revisió de la normativa vigent. I més específicament dels òrgans col·legiats en la matèria com és el Consell d'Infància i Família, creat pel Decret 15/2003, de 14 de febrer, o el Consell de Participació de les Dones, regulat per la Llei 11/2016, d'igualtat de dones i homes l'article 77 de la qual preveu la coordinació interinstitucional en l'àmbit de la violència masclista.

2. Motivació i anàlisi jurídic

2.1. Marc normatiu

La matèria objecte de regulació pel projecte de decret que s'analitza no es troba actualment regulada, atesa la recent creació dels ajuts per part de l'article 23 de la Llei 8/2018. Així i tot, aquest decret s'insereix (sense ser exhaustiu) en el marc normatiu següent:

- 1) Constitució Espanyola de 1978: art. 39 sobre la protecció social, econòmica i jurídica de la família i sobre la protecció dels infants; art. 148.1.20 de la

Constitució espanyola atribueix a les comunitats autònomes la possibilitat d'assumir competències en matèria d'assistència social.

- 2) Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears: art. 16.3 sobre que l'actuació de la comunitat autònoma de les Illes Balears haurà de centrar-se primordialment, entre altres, en els àmbits corresponents a la defensa integral de la família, la protecció específica i la tutela social del menor, i l'assistència social a les persones que sofreixin marginació, pobresa o exclusió social així com la protecció social contra la violència, especialment la violència de gènere; art. 30.16 en relació amb l'art. 58.1 i 69, atorga al Govern de les Illes Balears la protecció social de la família (ap. 16) i la protecció de menors (ap. 39) excepte el que fa a la tutela, acolliment i adopció (art. 70.8).
- 3) Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere: art. 1 que preveu que els fills menors i els menors subjectes a la tutela o guarda i custòdia d'una dona víctima de violència de gènere també té la consideració de víctima d'aquesta violència; art. 65 sobre la suspensió de la pàtria potestat pel culpable de delictes de violència de gènere respecte dels menors que d'ell depenguin.
- 4) Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor
- 5) Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal: arts. 153 i 173.2 atorga especial protecció, ja sigui per situació de dependència entre agressor i víctima (fills respecte dels progenitors, per exemple) o per una relació legal, la qual atorga una especial protecció a la víctima (tutor respecte al declarat incapaç, en un procediment civil). Respecte a la violència psíquica o física de gènere en l'àmbit familiar, les notes en comú a les figures penals recollides en els articles 153 CP i 173 CP, seran: La realització de la violència física o psíquica a "el si familiar", és a dir en l'àmbit privat. La violència s'ha de dirigir contra la dona, en cas de matrimoni (actual o passat), o persona lligada per una anàloga relació d'afectivitat al matrimoni.
- 6) Llei 8/2018, de 31 juliol, de suport a les famílies: art. 5.c) tipifica les famílies en risc social i víctimes de violència masclista. Concretament a l'article 8.2, estableix que també són famílies en aquesta situació aquelles en què la dona amb fills o filles a càrrec ha patit violència masclista; art. 23 sobre els ajuts per a menors víctimes de violència masclista i la Disposició transitòria primera sobre la implantació de les mesures previstes legalment.
- 7) Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes: Títol V sobre la violència masclista; art. 65 que defineix la violència masclista la que, com a manifestació de la discriminació, la situació de desigualtat i les relacions de poder dels homes sobre les dones, s'exerceix sobre aquestes pel fet mateix de ser dones; i que estableix que també es consideren víctimes les filles i els fills de la mare víctima de violència.
- 8) Llei 3/2019, d'1 de març, de millora de la situació d'orfanat de les filles i fills de víctimes de violència de gènere i altres formes de violència contra la dona.

- 9) Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.
- 10) Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears: art. 42 i següents (fins a 2 de febrer de 2019) i la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: títol IV (a partir de dia 3 de febrer de 2019).
- 11) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- 12) Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.
- 13) Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials. Aquesta Llei té per objecte configurar un sistema de serveis socials que doni resposta a les necessitats de les persones, tot potenciant-ne l'autonomia i la qualitat de vida. Així mateix recull entre els objectius que han de regir els serveis socials, el de millorar la qualitat de vida i promoure la normalització, la participació i la integració social, política, econòmica, laboral, cultural i educativa i de salut de totes les persones; promoure l'autonomia personal, familiar i dels grups; detectar, prevenir i atendre les necessitats derivades de la dependència amb l'objectiu de promoure l'autonomia de les persones; afavorir la igualtat efectiva de les persones, eliminant discriminacions per raó de sexe o de discapacitat, o per qualsevol altra condició o circumstància personal o social arbitrària, i impulsant polítiques d'integració laboral per a persones amb qualsevol tipus de discapacitat; i fer possible una atenció social territorialitzada i equilibrada entre les diferents illes i municipis de les Illes Balears, de manera que l'accés als serveis per part dels ciutadans sigui equitatiu per a tots els ciutadans de les Illes Balears.
Així mateix entre les principis rectors dels serveis socials s'hi troben: i) Foment de l'autonomia personal. Els serveis socials han de facilitar que les persones disposin de les condicions adequades per desenvolupar els projectes vitals, dins la unitat de convivència que desitgin, d'acord amb la naturalesa dels serveis i llurs condicions d'utilització; ii) Equitat territorial de manera que els poders públics han de garantir la igualtat de les prestacions de serveis socials a la ciutadania de tot l'àmbit territorial de les Illes Balears; iii) Respecte pels drets de la persona. Les actuacions en matèria de serveis socials han de respectar sempre la dignitat de la persona i els seus drets fonamentals reconeguts en la Declaració Universal dels Drets Humans, en la Carta Social Europea, en els convenis internacionals i en la Constitució Espanyola.
D'acord amb l'article 20 de la Llei 4/2009, són prestacions del sistema públic de serveis socials, entre d'altres, les ajudes econòmiques i tecnològiques que s'ofereixen a persones i que es destinen a complir les finalitats que estableix l'article 3 d'aquesta Llei. En aquest sentit, l'article 22.1 aclareix que són prestacions econòmiques les aportacions dineràries que tenen com a finalitat atendre determinades situacions de necessitat en què es troben les persones

que no disposen de recursos econòmics suficients per fer-hi front i no estan en condicions d'aconseguir-ne o rebre'n d'altres fonts.

En el títol VI de la Llei 4/2009, "Finançament del sistema públic de serveis socials", l'article 67, "Principis del finançament", estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han de garantir els recursos necessaris per assegurar el dret de la ciutadania a rebre les prestacions que se li reconeguin en les carteres de serveis socials i per assegurar el funcionament dels serveis de la seva competència, i consignar en els pressuposts les quantitats necessàries per a això. Així mateix, disposa que les administracions públiques de les Illes Balears han de consignar en els seus pressuposts els crèdits necessaris per finançar els serveis socials bàsics i els especialitzats, les prestacions garantides i les prestacions subjectes a limitació pressupostària, entre d'altres.

D'acord amb l'article 24 de la Llei 4/2009, la cartera de serveis socials és l'instrument que determina el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials, incloent-hi totes les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques. D'acord amb l'article 26, la cartera bàsica de serveis socials s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern i ha de tenir una vigència quadriennal.

- 14) Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals.
- 15) Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears atribueix a la Direcció General de Planificació i Serveis Socials les competències en matèria d'elaboració normativa i a la Direcció general de Menors i Famílies competències en la protecció de menors.

2.2. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria

L'article 30.16 de l'EAIB atorga a la Comunitat autònoma competències en protecció social a la família. El present decret té per objecte regular la prestació per menors víctimes de violència masclista o conjugal prevista per la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies dictada pel Parlament de les Illes Balears a l'empara d'aquesta competència estatutària.

Dins de l'organització territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears, no trobem dins de les competències pròpies dels consells insulars, relacionades per l'article 70, referència alguna a la protecció social de la família. D'aquesta forma, per aplicació dels articles 58.1 i 69 de l'EAIB cal entendre que l'administració autonòmica és la competent per desenvolupar aquest decret. No obstant això, és important destacar que entre els principis rectors de la política de protecció a les famílies trobem la transversalitat, en el sentit que són diverses administracions que poden veure's

implicades en la matèria, tal com els consells insulars en tant en quant sí són competents en la tutela, adopció i acolliment de menors (que poden tenir dret a les ajudes de l'article 23 de la Llei 8/2018), l'Institut Balear de la Dona, competent en qüestions de violència masclista, o les entitats locals de les Illes Balears que, com a administració més propera al ciutadà, gestiona els serveis socials comunitaris que constitueixen la porta d'entrada al sistema de serveis socials. En aquests casos, cal tenir present els principis que han d'inspirar l'acció conjunta i coordinada entre distintes administracions prevists amb caràcter general a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques. Addicionalment cal tenir en compte l'article 48 de la Llei 4/2009 sobre la col·laboració entre administracions públiques en matèria de serveis socials.

A l'anterior, cal afegir el mandat exprés de l'article 23 de la Llei 8/2018 al Govern de les Illes Balears a que és aquesta administració la que ha de garantir els ajuts econòmics per a les persones menors d'edat que es trobin en les situacions descrites legalment. En aquest article, a més, s'afegeix que és un dret subjectiu de totes les persones que compleixin els requisits reglamentaris. La configuració com a dret subjectiu troba recolzament en l'article 24.4 de la Llei 4/2009 que estableix que les prestacions garantides són exigibles com a dret subjectiu de forma que la prestació de l'article 23, i regulada pel decret que ara es tramita, s'haurà d'incloure en la cartera bàsica de serveis socials en aquest sentit.

A més a més, l'article 69 de l'Estatut d'autonomia reserva a la Comunitat Autònoma les competències que, per la seva naturalesa, tenen un caràcter suprainsular; les que incideixen sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autonòmic, i aquelles l'exercici de les quals exigeix l'obligació de vetlar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, com és el cas.

2.3. Disposicions afectades

D'acord amb el que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (antic article 42.2 de la Llei 4/2001), en la memòria s'hi ha d'incloure, en tot cas, una relació de les disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

a) Normativa afectada

Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals. A l'annex d'aquest Decret, d'acord amb la disposició final primera del projecte de decret que es tramita, s'afegeix el punt 3.15 amb el contingut següent:

3.15. Ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal

Definició: prestació econòmica, de caràcter temporal i periòdica, per a persones menors d'edat que han estat víctimes de violència masclista o conjugal o de violència entre persones amb una relació anàloga a la conjugal, en el marc de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, concretament l'article 23.

Població destinatària: persones de menys de 22 anys o, excepcionalment, de menys de 25 anys d'edat que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal i que compleixin els requisits establerts reglamentàriament.

Equipaments/equips professionals: els serveis tècnics de l'Administració autonòmica.

Ràtios i perfils professionals: el personal de gestió administrativa necessari.

Estàndards de qualitat: els que estableix la Llei 4/2011.

Garantia de la prestació: prestació garantida.

Aquesta inclusió deriva de la necessitat d'integrar totes les prestacions i serveis del sistema públic de serveis socials dins de la cartera bàsica de serveis socials, en els termes dels articles 24 i 26 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials.

b) Taula de vigències

Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals.

No hi ha normativa que quedi derogada, atesa la regulació *ex novo* de la prestació per a menors víctimes de violència masclista o conjugal, prevista per l'article 23 de la Llei 8/2018.

3. Estudi econòmic

L'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que per fer-ne la tramitació del procediment d'elaboració de disposicions administratives s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

Respecte de les activitats que es desprenen de la posada en marxa del decret i que poden generar despesa, s'ha analitzat en base a l'estudi de les càrregues administratives de la matèria que regula aquest projecte de decret es determina que les càrregues administratives establertes són considerades adients, necessàries i suficients per regular els ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal o en relació anàloga a la conjugal. Així, cal observar:

Primer. En relació al capítol I. Personal, no serà necessari de dotar noves places/contractar personal per fer front a les càrregues administratives. La gestió

d'aquesta prestació serà assumida amb el personal administratiu i tècnic del que disposa la Direcció General de Menors i Famílies.

En relació al capítol II. Despesa corrent, no serà necessària cap inversió ni el disseny d'una base de dades que permeti el registre, la gestió i el seguiment de les prestacions atorgades, atès que s'utilitzarà la bases de dades general que s'ha dissenyat des de la Secretaria General per a la tramitació de la renda d'emancipació joves amb mesures de protecció.

Pel que fa als capítols IV i VII. Si tenim en compte que la quantia màxima de la prestació és equivalent al 80% de l'IPREM que es fixi anualment i agafant com a referència el vigent pel 2018, fixat en 537,84 €, la quantitat màxima mensual que es podrà percebre serà de 430,27€. En base a aquesta xifra, i atès el nombre d'usuaris que es preveu es beneficiaran d'aquesta prestació, es calcula que el cost anual de la prestació oscil·larà aproximadament en uns 72.120,00€, que suposarà una despesa estimada de 36.060,00€ pel darrer semestre del 2019.

Pel que fa al capítol VII, no hi ha despesa prevista.

Segon. L'article 1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat disposa que aquesta Llei té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, té per objecte garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat mitjançant el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis continguts en l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directa o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica. El projecte normatiu no té cap repercussió en un concret sector econòmic ni limita en cap manera el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques a tot el territori nacional. Per això, no fa falta sotmetre aquest projecte a la consulta de l'Administració General de l'Estat i la resta de CCAA.

Tercer. Impacte socioeconòmic

No es preveu que el present decret tenguin un impacte socioeconòmic significatiu pel fet que es configura com una ajuda per a persones menors d'edat que són víctimes de violència masclista o conjugal, la quantificació dels quals es remet a l'estudi de càrregues administratives i que no resulta d'impacte en l'economia.

A nivell social, l'impacte es limita a millorar les condicions de vida de les persones que puguin resultar beneficiàries, les quals tendran uns ingressos econòmics garantits

com a dret subjectiu durant un període de la seva vida que se solapa amb la transició de la infància a la majoria d'edat i que, en molts de casos, es relaciona amb la dificultat per a continuar estudis o la dificultat en l'accés a un primer lloc de feina. Dificultats incrementades pel fet d'haver patit violència en l'entorn domèstic i que aquesta hagi ocasionat una discapacitat greu, o fins i tot la mort, d'un dels progenitors a conseqüència dels fets de l'altre.

Conclusió:

Per tot això, el projecte de decret, que és normativa *ex novo*, suposarà el costos següents:

En capítol I. Personal. No suposa un increment de despesa en la partida de capítol I dels pressuposts generals de la CAIB per a l'exercici 2019.

En relació a Capítol II de despesa corrent, no serà necessari cap despesa addicional. La regulació de les activitats comporta despesa en transferència corrent de capital (capítols IV) a famílies serà de 72.120,00€.

Es respecten els principis informadors de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, al marge del fet que la norma no limita ni qüestiona en cap manera la unitat de mercat atès que ni regula les condicions d'accés al mercat per part d'operadors econòmics ni tampoc els posa cap limitació.

El cost total de l'aplicació de la norma per a 2019 serà de 72.120,00€.

4. Estudi sobre les càrregues administratives

4.1. Presentació i dades identificatives

4.1.1. Normativa vigent

La matèria objecte de regulació pel projecte de decret que s'analitza actualment no es troba regulada. La Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies defineix les situacions familiars amb necessitat de més protecció com aquelles que han de tenir una atenció prioritària o específica, atesa l'especial dificultat per a complir la cura i l'atenció als membres que en formen part, en situació de vulnerabilitat econòmica o social. Al seu article 5 c) tipifica les famílies en risc social i víctimes de violència masclista. Concretament a l'article 8.2, estableix que també són famílies en aquesta situació aquelles en què la dona amb fills o filles a càrrec ha patit violència masclista.

És al seu article 23 en el que es defineixen els ajuts per a menors víctimes de violència masclista. Així, estableix que el Govern de les Illes Balears ha de garantir ajuts econòmics per als menors víctimes de violència masclista que, com a conseqüència de la violència masclista, hagin quedat orfes de mare o bé la mare dels quals tingui una

valoració igual o superior al 33 % de grau de discapacitat. A més defineix aquests ajuts com una prestació de caràcter finalista que queda exclosa de l'àmbit d'aplicació de la normativa general de subvencions i com un dret subjectiu de totes les persones menors d'edat que compleixin els requisits establerts reglamentàriament.

La Disposició transitòria primera de l'esmentada llei estableix que les administracions públiques competents han d'implantar les mesures establertes en els capítols II i III del títol I en el termini de dotze mesos des que entri en vigor aquesta llei. Per tant, per a complir els terminis establerts en aquesta disposició és necessari iniciar el tràmit d'aquesta norma.

Aquesta norma ha de desenvolupar el procediment de tramitació i les condicions d'accés per a gestionar els ajuts prevists a l'article 23 de la Llei 8/2018. Per tant, actualment, en compliment d'aquesta disposició, el Govern de les Illes Balears, a través de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, està tramitant el decret que s'analitza.

4.1.2. Persones destinatàries:

El nombre de persones menors víctimes de violència masclista en els darrers quinze anys a les Illes Balears, que reuneixen els requisits establerts a la Llei 8/2018, ha estat de 12 persones, des de 2004, segons fonts de l'Institut Balear de la Dona.

En l'actualitat aquest col·lectiu compta com a únic suport amb les prestacions per orfandat de la Seguretat Social. No obstant això, aquests recursos són insuficients per donar resposta a les necessitats d'aquest col·lectiu per la qual cosa es fa necessari corregir o remeiar aquesta situació. A més a més, les prestacions per orfandat no tenen en compte les especials circumstàncies en què es troben les víctimes menors d'edat de la violència masclista o conjugal, en què, més enllà de l'impacte psicològic, poden quedar orfes d'un progenitor a causa dels fets de l'altre; i privats del progenitor supèrstit culpable per decisió judicial per suspensió de la pàtria potestat, tal com recull la Llei orgànica 1/2004.

Al respecte, cal tenir en compte la recent Llei estatal 3/2019, d'1 de març, de millora de la situació d'orfandat de les filles i fills de víctimes de violència masclista i altres formes de violència contra la dona. Aquesta Llei ha suposat una millora, en l'àmbit nacional, pel que fa a la condició en què es quedaven les persones descendents de les víctimes de violència masclista. Però com s'ha assenyalat en el primer punt d'aquesta memòria, la regulació de la Llei 3/2019 no coincideix amb la regulació de l'article 23 de la Llei 8/2018 la qual inclou, no tan sols la violència masclista o l'orfandat, sinó també la violència conjugal o assimilable així com també la situació de discapacitat arran de la violència.

La norma projectada tindrà incidència en aquell col·lectiu de menors víctimes de violència masclista, amb la finalitat de contribuir, temporalment fins als 21 anys, a que

puguin tenir les necessitats bàsiques cobertes. Aquesta prestació s'ha de considerar com un complement econòmic al conjunt de serveis i programes tècnics que es poden desenvolupar per a facilitar la millor integració social possible a aquestes persones.

4.1.3. Procediment

Nombre total de procediments que s'estableixen a la norma vigent: 5

Nom del procediment 1: Presentació de la sol·licitud per a la prestació de la Renda mensual i el serveis d'habitatge i d'acompanyament i documents adjunts.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 1 (Font de la informació: Memòria de l'Institut Balear de la Dona del Govern de les Illes Balears).

D'acord amb les dades de les que disposam, els menors que han estat víctimes de violència masclista, en els termes definits a la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, en els darrers 14 anys han estat 12. Aproximadament hi ha un cas a l'any.

Nom del procediment 2: Requeriment i esmena de les sol·licituds presentades.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 0 (Font de la informació: Interna).

El procediment de sol·licitud es farà utilitzant els serveis d'acompanyament de l'Institut Balear de la Dona, per la qual cosa les sol·licituds que es tramitin ja comptaran amb tota la documentació correctament emplenada.

Nom del procediment 3: Revisió de les dades presentades.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 1. (Font de la informació: Memòria de l'Institut Balear de la Dona del Govern de les Illes Balears).

Nom del procediment 4: Presentació sol·licitud de requeriment de dades consultades.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: S'estima que no serà necessari fer cap requeriment de documentació en el moment de la sol·licitud (Font de la informació: mateix procediment definit al projecte de decret).

Nom del procediment 5: Presentació sol·licitud de comunicació de dades.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 1. Aproximadament, el nombre de beneficiaris serà de 12, aquestes persones estaran obligades a comunicar la informació relativa al manteniment dels requisits (Font de la informació: mateix procediment definit al projecte de decret).

4.2. Valoració econòmica de les càrregues

Procediment 1: Presentació de la sol·licitud per a la prestació de la Renda mensual i documents adjunts: 105€

Procediment 2: Requeriment i esmena de la sol·licitud presentada: €

Procediment 3: Revisió de les dades presentades: 10 €

Procediment 4: Presentació sol·licitud de requeriment de dades consultades: 0€

Procediment 5: Presentació sol·licitud de comunicació de dades: 960€

Cost Global: 1.075€

(s'adjunten quadres com annexes)

4.3.Conclusions

4.3.1. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa en projecte.

En el Decret d'ajuts a menors víctimes de violència masclista o conjugal s'han intentat simplificar les càrregues administratives del procediment aplicable, mantenint només aquelles considerades necessàries per a la tramitació dels diferents procediments. No obstant, el fet que es tracti de procediments iniciats a instància de les persones interessades suposa l'obligat compliment d'una sèrie d'actuacions administratives per a la correcta tramitació de l'expedient com són ara, la revisió de la sol·licitud i documentació presentada, la verificació del compliment dels requisits, el requeriment per a què esmenin les deficiències detectades a la documentació presentada i la resolució de l'expedient.

De totes formes, en compliment del Decret 6/2013, de mesures reductores de la càrrega administrativa, i per tal de contribuir a fer efectiu el dret de la ciutadania a no presentar documents no exigits per les normes aplicables al procediment de que es tracti o bé que es trobin en poder de l'Administració així com d'utilitzar mitjans electrònics per obtenir aquesta informació o documentació, s'han establert mecanismes de cooperació i col·laboració interadministrativa que permeten realitzar les consultes pertinents per a la verificació del compliment dels requisits.

Al respecte, cal precisar que en els models de sol·licitud es donarà compliment al deure d'informació que té l'encarregat del tractament de dades de caràcter personal, d'acord amb el reglament general de protecció de dades. Aquest consentiment haurà de tenir en compte l'edat del sol·licitant alhora de proporcionar una informació adequada al seu nivell de comprensió.

4.3.2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte

Aquest Decret estableix una nova prestació econòmica, podem establir una correlació entre les càrregues administratives que suposa la seva tramitació i no es pot fer cap comparació.

4.3.3. Reducció de càrregues amb relació a la normativa vigent

Atès que no hi ha normativa vigent sobre la matèria no es poden reduir les càrregues.

4.3.4. Quantia de la reducció

Tenint en compte els punts anteriors s'estima un cost econòmic, en concepte de càrregues administratives, de 12.900 € el primer any d'implantació. Aquesta quantitat es reduirà en els anys successius pel fet que, al tractar-se d'uns serveis dels quals les persones sol·licitants es poden beneficiar, en caràcter general, fins al 21 anys - inclosos- i, excepcionalment fins als 25 anys. Atès que les prestacions es renovaran de forma automàtica es produirà una disminució de càrregues a la persona interessada la qual no haurà de presentar més documentació que l'aportada inicialment, excepte en el supòsit que la situació personal que va originar el dret a la prestació s'hagi vist modificada.

5. Anàlisi d'impactes

5.1. Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Una vegada analitzat el projecte de decret d'ajuts per a persones menors d'edat víctimes de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal cal assenyalar el següent:

El nombre de persones menors víctimes de violència masclista, en els termes de la Llei 8/2018, en els darrers quinze anys a les Illes Balears ha estat de 12 persones des de 2004, segons fonts de l'Institut Balear de la Dona, augmentat a unes 170 persones en el cas de tot l'Estat espanyol, segons l'entitat *Save the Children*.

En l'actualitat aquest col·lectiu compta com a únic suport amb les prestacions per orfandat de la Seguretat Social. No obstant això, aquests recursos són insuficients per donar resposta a les necessitats d'aquest col·lectiu per la qual cosa es fa necessari corregir o remeiar aquesta situació.

La norma projectada tindrà incidència en aquell col·lectiu de menors víctimes de violència masclista, amb la finalitat de contribuir, temporalment fins als 21 anys, a que puguin tenir les necessitats bàsiques cobertes. Aquesta prestació s'ha de considerar

com un complement econòmic al conjunt de serveis i programes tècnics que es poden desenvolupar per a facilitar la millor integració social possible a aquestes persones.

En especial la norma que es projecta tindrà incidència en el dret que té aquest col·lectiu de beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament així com el dret a la integració social dels menors i joves víctimes de violència masclista o conjugal. Així, l'aprovació d'aquesta norma derivarà en una disminució de les deficiències detectades i una millora, en tot cas, de la situació actual de partida.

La Conselleria de Serveis Socials i Cooperació ha aprovat una guia metodològica, prenent de base la guia d'UNICEF de 2015, per a l'elaboració dels informes previs d'impacte en la infància i l'adolescència de les disposicions normatives per tal de facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa autonòmica. En aquesta guia, a més de resumir els drets prevists en la Convenció dels Drets dels Nins i donar exemples d'impactes, s'estableix un model d'informe que es recull a continuació:

INFORME PREVI SOBRE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA DE LES DISPOSICIONS NORMATIVES

1. Identificació de la norma:

Denominació: Decret d'ajuts per a persones menors d'edat víctimes de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal

Origen de la seva elaboració: Per mandat legal de l'article 23 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups concrets de la infància sobre els quals la norma pot impactar

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

	Definició de nen
X	Principi de no discriminació
	Principi d'interès superior del nen
X	Donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles
	Drets i deures dels pares i evolució de les facultats del nen
	Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament

	Dret a un nom i una nacionalitat
	Dret a preservar la identitat
	La separació del nen dels seus pares
	La reunificació de la família
	Els trasllats il·lícits i la retenció il·lícita
	El dret del nen a ser sentit
	Dret a la llibertat d'expressió

	Dret a la llibertat de pensament, de consciència i de religió
	Dret d'associació i de reunió
	Dret a la protecció de la vida privada
	Dret a la informació
	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat
X	Dret a la protecció contra tota forma de violència

	Drets dels nens privats del seu mitjà familiar
	Drets del nen en matèria d'adopció
	Drets dels nens refugiats
	Drets dels nens amb discapacitat
	Dret a la salut
	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament
	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social
X	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament
x	Dret a l'educació

	Nens de minories o pobles indígenes
	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals
	Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil
	Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents
	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexual
	Dret a ser protegits de venda, tràfic i tràfic de nens
	Dret a ser protegits contra altres formes

	d'explotació
	Tortura i privació de llibertat
	Drets dels nens afectats per un conflicte armat
X	Dret a la recuperació i reintegració social dels nens víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
	Drets dels nens que han infringit les lleis penals. Administració de Justícia de Menors
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

Marcar amb una x on correspongui.

2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència:

X	Alimentació adequada
X	Habitatge adequat
X	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària
	Somni i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic
	Protecció de riscos físics
	Protecció de riscos psicològics
	Necessitats sexuals
	Participació activa i normes

	estables
	Vinculació afectiva primària
	Interacció amb adults
	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal
	Joc i temps d'oci
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

Marcar amb una x on correspongui.

2.3. Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de nens, nenes i adolescents:

	No impacta en cap grup de forma especial
X	Sí, impacta de forma especial en el grup/s que s'indiquen a l'apartat següent

	Grups i circumstàncies
	Menors d'edat homes
	Menors d'edat dones

	Nens i nenes de 0 a 3 anys
	Nens i nenes de 3 a 6 anys
	Nens i nenes de 6 a 12 anys

	Adolescents
	Nens, nenes i adolescents amb problemes de salut mental

	Nens o nenes amb malalties cròniques greus
	Consumidors de drogues
	Nens i nenes que no assisteixen a classe i que abandonen els seus estudis prematurament
x	Víctimes de maltractament
	Nens i nenes amb dificultats d'aprenentatge

	Nens, nenes i adolescents amb trastorns de conducta
	Menors d'edat en conflicte amb la llei
	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparo
	Nens i nenes refugiats i sol·licitants d'asil
	Nens i nenes en processos migratoris amb referents familiars adults
	Menors estrangers no acompanyats

	Nens i nenes d'ètnia gitana i altres minories
	Nens i nenes amb discapacitat
	Nens, nenes i adolescents urbans
	Nens, nenes i adolescents rurals
	Identitat sexual en la infància i l'adolescència
x	Altres grups: víctimes de violència masclista

Marcar amb una x l'opció que correspongui.

3. Anàlisi de l'impacte de la infància

- 3.1. Especificar, de forma resumida, els aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i necessitats de la infància:

Com ja s'ha esmentat, la incidència del projecte normatiu serà un impacte directe, atès que les persones destinatàries dels ajuts són els menors víctimes de violència masclista o conjugal que reuneixin els requisits que es fixen reglamentàriament. Aquestes persones podran sol·licitar l'ajut o gaudir-la, fins a que compleixin els 22 anys i, excepcionalment, a fi de garantir el seu dret a l'educació, els 25 anys. Per això, han d'acreditar la condició d'estudiant en els termes reglamentaris.

- 3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que sobre els mateixos pot produir l'aprovació de la norma:

a) Descripció de la situació de partida: La Llei 8/2018 preveu, entre altres mesures, la creació d'uns ajuts mensuals per a menors víctimes de violència masclista que reuneixin uns determinats requisits; alhora que dona un termini de dotze mesos per implementar aquesta mesura.

La situació actual és que no existeix aquesta ajuda. Així, en el moment d'iniciar la tramitació del projecte, els menors víctimes de violència de gènere o conjugal només tenen dret a l'ajuda per orfandat de la Seguretat Social, en els termes regulats pel Reial decret 1465/2001, de 27 de desembre. Aquesta prestació no té en compte les circumstàncies a les que dona resposta la nova prestació regulada per la Llei 8/2018.

Cal indicar que la Llei estatal 3/2019 ha millorat la situació dels menors amb orfandat absoluta a conseqüència de la violència masclista, encara que sense cobrir la totalitat dels casos prevists per la Llei 8/2018, com ja s'ha esmentat en el punt primer d'aquesta memòria.

b) Previsió de resultats que produirà l'aprovació de la norma:

Les persones menors víctimes de violència masclista són un col·lectiu en situació de risc d'exclusió social. Aquestes persones han passat per situacions de maltractament i de violència en una fase de creixement i desenvolupament, aquests traumes provoquen efectes dramàtics sobre aquests processos, al temps que alteren les condicions familiars, ja que es perd a la mare i l'altre progenitor passa a ser absent per reclusió. En alguns casos no tenen una família extensa que els doni suport. Així, la situació de necessitat d'aquestes persones està condicionada, d'una banda, per la manca de recursos econòmics i, de l'altra, per la manca de suport familiar. Per afrontar la situació, l'Administració ha de garantir els ingressos necessaris i els recursos adequats per permetre que aquests ciutadans puguin viure dignament i puguin desenvolupar-se en les millors condicions possibles.

En aquest sentit, mitjançant aquesta norma es pretén facilitar al menor unes condicions econòmiques suficients per seguir amb el seu desenvolupament, tot acompanyant els recursos i programes tècnics que cobreixin altres necessitats socials (acolliment, acompanyament, intervenció psicològica, etc.)

3.3. Resum de la valoració i de les observacions que han realitzat nens, nenes i adolescents sobre la situació de partida i sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma.

No consten.

4. Valoració de l'impacte de la infància

	Negatiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o empitjori la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi modificació alguna de la situació de partida.
x	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o millori en tot cas la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Sense impacte	

Marcar amb una x on correspongui.

Motivació i justificació de la valoració:

Com ja s'ha comentat, l'impacte sobre la infància del projecte normatiu és realment un impacte directe i POSITIU, atès que els destinataris de la norma són els menors víctimes de violència masclista o conjugal.

5.2. Incidència del projecte de decret sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, i que ja està en vigor), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.

Les competències en protecció social de família i conciliació de la vida familiar i laboral s'inclouen en l'apartat 16 de l'article 30 de l'EAIB, sense que tenguin reflex en l'article 70 de l'EAIB, de forma que són competències exclusives del Govern de les Illes Balears. Per altra banda, l'article 39 de la Constitució espanyola preveu que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família.

La Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies defineix les situacions familiars amb necessitat de més protecció com aquelles que han de tenir una atenció prioritària o específica, atesa l'especial dificultat per aconseguir la cura i l'atenció als membres que en formen part, en situació de vulnerabilitat econòmica o social. Al seu article 5 c) tipifica les famílies en risc social i víctimes de violència masclista. Concretament a l'article 8.2, estableix que també són famílies en aquesta situació aquelles en què la dona amb fills o filles a càrrec ha patit violència masclista.

Amb el projecte normatiu que es tramita es pretén contribuir a que el col·lectiu de menors víctimes de violència masclista, puguin beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament així com el dret a la integració social dels menors i joves víctimes.

Per tant, tenint en compte les característiques de les persones destinatàries dels serveis prevists en aquest projecte normatiu, es considera que existeix un impacte directe i POSITIU d'aquesta norma sobre les famílies en risc social, especialment aquelles formades per persones víctimes de violència masclista o conjugal i els seus fills, que també són víctimes d'aquesta violència, tal i com estan definides a l'article 8 de la Llei 8/2018. Aquesta norma és el resultat del desenvolupament de l'esmentada llei i, en conseqüència, té l'objectiu de millorar el suport de les administracions al conjunt de les famílies residents a les Illes Balears i, de manera prioritària, d'aquelles famílies que es troben en situacions d'especial protecció.

5.3. Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgèneres), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Pel que fa a la incidència d'aquesta Llei en els serveis socials, l'article 17 disposa, entre d'altres qüestions que les administracions públiques de les Illes Balears han de posar especial cura en infants, adolescents i joves LGTBI que estiguin en situació de vulnerabilitat o aïllament social i han de treballar en la prevenció de situacions que puguin atemptar contra el seu desenvolupament personal, la seva salut o la seva vida per causes derivades de llur orientació sexual o identitat de gènere. Així mateix obliga a les administracions públiques a establir mesures de prevenció per a les persones LGTBI que puguin patir discriminació múltiple, amb l'objectiu d'evitar situacions de discriminació, risc d'exclusió social i vulnerabilitat.

Cal indicar que la població destinatària dels serveis socials es defineixen en l'article 5 de la Llei 4/2009, així com els requisits del reglament no precisa la indicació del sexe biològic o gènere de les persones sol·licitants. A més a més, la Llei 4/2009 preveu a l'article 6, dins de les situacions amb necessitat d'atenció prioritària, les persones que estiguin en alguna o algunes de les situacions, entre d'altres, la discriminació per raó de sexe o per qualsevol altra raó. Igualment, l'article següent preveu que les persones destinatàries dels serveis socials tenen el dret a accedir al sistema de serveis socials en condicions d'igualtat sense cap tipus de discriminació.

Revisat el contingut del projecte normatiu que s'informa, aquest té per objecte definir els ajuts a menors víctimes de violència masclista o conjugal o entre persones amb relacions anàlogues. Aquesta prestació es regularà amb independència de l'orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, tant dels possibles beneficiaris com dels seus progenitors, ja que d'acord amb els articles 12 i 13 de la Llei 4/2009, els serveis socials comunitaris bàsics tenen un caràcter universal, obert i polivalent. Això suposa el mateix tracte igualitari indistintament de la població a qui s'adreça la prestació, sense que hi hagi referències de les quals es dedueixi un tracte discriminatori o desigualitari en l'accés a prestacions que afectin als drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals, trans (transsexuals i transgèneres) i intersexuals (LGTBI).

Pel que fa a la definició de la violència masclista, cal atendre a l'establert en la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, la qual s'ha d'interpretar a la llum de la Llei 8/2016, de forma que doni cabuda als altres "gèneres" com els trans o els *queers* que, en principi, no s'acomoden dins dels gèneres masculí o femení.

Així el decret podrà donar resposta, per exemple a aquelles situacions en què hi hagi un menor d'edat víctima de violència intragènere (entre parelles del mateix sexe), previst per la lletra k) de l'article 4 de la Llei 8/2016. Es considera com a tal la violència en les seves diferents manifestacions que es produeix en el si de relacions afectives i sexuals entre persones del mateix sexe, que constitueix un exercici de poder, sent l'objectiu de la persona que abusa la dominació i el control de l'altre membre de la parella. Així, es dona compliment al mandat de l'article 27 d'aquesta llei que reclama una protecció integral, real i efectiva de les persones LGTBI que pateixen bé violència masclista (en els termes de la Llei 11/2016), bé violència conjugal o en una relació anàloga.

Pel que fa a la terminologia emprada no s'observa cap al·lusió que pugui ser discriminatòria, al marge de respectar, com ja s'ha esmentat els termes ja expressats, per la Llei 11/2016 o la Llei orgànica 1/2004 que fan referència a la violència masclista o a la violència de gènere.

Per tot això, es pot concloure que no s'observa cap discriminació respecte del col·lectiu LGTBI i que l'impacte és POSITIU atès que, com a menors o joves beneficiaris, poden accedir als ajuts en igualtat de condicions que la resta de ciutadans, sempre i quan compleixin els requisits establerts. Igualment, es pot observar que es dona cobertura a la violència intragènere pel fet de donar cobertura, no tan sols a les víctimes de la violència masclista o de gènere, sinó també als fills de les víctimes de violència conjugal o de relació anàloga a la conjugal, amb independència de l'orientació sexual o del gènere dels membres de la relació.

5.4. Impacte sobre la discapacitat

La finalitat de l'Informe és establir l'impacte del Projecte de decret d'ajuts per a persones menors d'edat víctimes de violència masclista o conjugal o entre persones amb una relació anàloga a la conjugal sobre les persones amb discapacitat. Aquest informe deriva de l'obligatorietat establerta a la Disposició addicional cinquena, titulada anàlisi d'impacte normatiu, de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, segons la qual les memòries d'anàlisis d'impacte normatiu, que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan dit impacte sigui rellevant.

Tal i com s'estableix a l'article 1 del projecte, el seu objecte és regular els ajuts per a persones menors d'edat que hagin quedat orfes d'un progenitor o que aquest pateixi un grau de discapacitat igual o superior al 33% com a conseqüència d'haver estat víctima de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal. Aquests ajuts estan prevists per l'article 23 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, amb la finalitat de contribuir al fet que puguin viure d'una manera autònoma i es puguin integrar gradualment en la vida social i laboral.

Amb aquest objecte, la norma que es tramita no només no té una incidència negativa sobre la situació de les persones amb discapacitat, si no que contribueix a pal·liar les situacions de necessitats d'aquelles dones que com a conseqüència de la violència masclista o violència conjugal esdevenen persones amb discapacitat. I ho fa atorgant un ajut econòmic als seus fills menors dels 21 anys. Per tant, de manera directa la norma contribueix a millorar la situació d'aquestes dones i dels seus fills.

Per tant, pot concloure-se que la norma és conforme al mandat de la Convenció Internacional dels Drets de les Persones amb Discapacitat, aprovada el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides, i que té un impacte POSITIU sobre les persones amb discapacitat, especialment amb aquelles que ho són com a conseqüència de la violència masclista o la violència conjugal.

6. Anàlisi i i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

6.1. Informació i audiència públiques

Del tràmit d'audiència i d'informació pública, s'han presentat les al·legacions que es reproduïxen a continuació amb indicació de la seva acceptació i inclusió dins del text de l'avantprojecte o el seu rebuig i els motius del qual:

6.1.1. L'Institut Balear de la Dona, en data 27 de novembre de 2018, va presentar les al·legacions següents:

- a) Consideren que s'hauria d'establir una diferenciació entre els casos de violència de gènere i els casos de violència conjugal, ja que no són anàlegs. En la redacció de la norma no queda clar, parla de víctimes de "violència masclista o conjugal o entre persones amb una relació anàloga a la conjugal". En l'article 23 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suporta las famílies es recull referent a víctimes de "violència masclista o conjugal , o entre persones amb una relació anàloga a la conjugal. Per tant, entenen que la Llei 8/2018 es pot interpretar que els ajuts són per persones menors d'edat víctimes de violència masclista per un costat, que pot incloure casos més enllà de la violència dins una relació

conjugal o anàloga i per altre persones víctimes de violència conjugal o relació anàloga. Aquest decret podria establir una millor diferenciació entre ambdós tipus de violència, especificant cada un per separat, i donant millor cobertura als casos de violència masclista que poden anar més enllà de la violència conjugal o anàloga, d'acord a la definició de violència masclista que recull l'article 65 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, i que es recull en l'exposició de motius del decret.

No s'accepta perquè la definició de conceptes com violència masclista o conjugal excedeixen l'àmbit d'aquest projecte normatiu que té per objecte la regulació del procediment per accedir als ajuts creats per l'article 23 de la Llei 8/2018. Pel que fa al concepte de violència masclista, ja s'ha indicat (inclòs en el preàmbul del projecte) que es remet a l'article 65 de la Llei 11/2016. La definició que fa aquest article, com bé diu l'Institut, és molt més ampla que la que es pot entendre com violència conjugal que seria aquella que es produeix dins de l'àmbit domèstic o dins d'una relació afectiva. En aquest sentit, remetem a l'explicació de l'al·legació presentada per UNICEF.

Igualment, tal com s'ha definit en el marc jurídic aplicable, cal tenir present el Codi Penal que tipifica les conductes relacionades amb la violència física. No es considera oportú ni procedent regular cap definició de violència perquè podria entrar en contradicció amb la regulació que faci la normativa penal a fi de protegir el bens jurídics de la vida i la integritat física. A més a més, la valoració de l'existència de la violència és competència de l'ordre jurisdiccional penal amb l'exigència de totes les garanties constitucionals.

Pel que fa a la relació anàloga sí que s'ha inclòs una definició, tan sols a efectes d'aquest decret i a fi de no perjudicar a possibles beneficiaris, més extensa que el concepte de parella estable la qual ha d'estar, d'acord amb la Llei 18/2001, correctament formalitzada.

- b) Així també es fa necessari fer una diferenciació entre els informes per acreditar la condició de persona beneficiaria, per un costat els informes per acreditar els casos de violència masclista i per altre els informes per acreditar altres tipus de violència conjugal o anàloga.

No s'accepta. Pel que fa a la documentació per acreditar la violència s'ha inclòs la relació de documents que es preveuen en l'article 78 de la Llei 11/2016. Aquesta relació s'ha fet de forma genèrica perquè la majoria de documents poden acreditar ambdues situacions, per exemple la sentència penal de condemna o l'informe del Ministeri Fiscal. No es considera oportú duplicar els mitjans d'acreditació. A més a més, no és objecte d'aquest projecte definir els diferents tipus de violència sinó tan sols establir el procediment per accedir als ajuts que es regulen en l'article 23 de la Llei 8/2018.

- c) En l'article 5 es recull que els requisits de les persones beneficiàries inclou no conviure amb la persona responsable dels actes de violència masclista, però que es pot mantenir el contacte; en els casos de violència masclista recomanem que no es reculli aquesta possibilitat de contacte.

S'accepta parcialment amb la redacció següent:

c) No conviure amb el responsable dels actes de violència. Tot i això, les persones beneficiàries poden mantenir contacte amb aquest familiar, si així ho permet la resolució judicial i sempre que sigui favorable per al seu procés, d'acord amb l'informe social que ho aconselli.

Al respecte, el manteniment de les relacions paternofilials és una qüestió que excedeix de l'objecte del projecte que ara es tramita. Així, l'ordenament jurídic permet, inclòs, la privació de la pàtria potestat però, en tot cas, s'haurà de sotmetre a una decisió judicial.

- d) En l'article 3, dins el règim de compatibilitat, s'estableix que serà compatible amb altres prestacions "de l'Administració autonòmica, insular o local, del sistema educatiu o laboral, que tinguin com a finalitat la formació i la plena inserció de les persones en el mercat laboral"; ha de quedar clar en la redacció que les altres prestacions econòmiques poden ser públiques o privades, ja que hi ha ajudes privades com les beques Fiscal Soledad Cazarla, a les que poden accedir.

S'accepta, a fi d'incloure qualsevol prestació tècnica o econòmica de diferents sistemes i amb diferents finalitats (no tan sols la inserció laboral, sinó també social), i l'article 3.2 queda amb la redacció següent:

2. Aquesta prestació és compatible amb altres prestacions tècniques o econòmiques del sistema social, educatiu o laboral, que tinguin com a finalitat la formació i la plena inserció de les persones en el mercat laboral o en la societat.

6.1.2. L'organisme **UNICEF Comitè Balears**, en data 30 de novembre de 2018 i mitjançant el portal de participació ciutadana va presentar l'al·legació següent:

El Conveni del Consell d'Europa sobre prevenció i lluita contra la violència contra les dones i la violència domèstica de 2014 (Pacte d'Istanbul) va establir l'ampliació del concepte de violència de gènere a, entre uns altres, la tracta de dones i nenes amb finalitats d'explotació sexual. Així ho ha recollit el recent Pacte d'Estat de Violència de Gènere, que, seguint l'establert en diverses lleis (entre elles la llei balear 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes) ha ampliat la

protecció dels fills i filles de víctimes de la violència de gènere, considerant-les també com a víctimes directes. Per tot això, sol·licitem:

Que s'inclogui entre la població que pot sol·licitar aquestes ajudes a:

- *les menors d'edat víctimes de tracta amb finalitats d'explotació sexual*
- *els fills i filles de dones víctimes de tracta amb finalitats d'explotació sexual*

Pel que fa a aquesta aportació, cal fer dues matisacions. En primer lloc, pel que fa a la inclusió dins de les ajudes als fills i filles de dones víctimes de tracta amb finalitats d'explotació sexual, aquest supòsit ja entri dins de la definició que conté l'article 65 de la Llei 11/2016 de violència masclista. Així, aquest article estableix el següent:

Article 65

Definició

1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per violència masclista la que, com a manifestació de la discriminació, la situació de desigualtat i les relacions de poder dels homes sobre les dones, s'exerceix sobre aquestes pel fet mateix de ser dones.
2. La violència a què es refereix aquesta llei comprèn qualsevol acte de violència per raó de sexe que tenguí com a conseqüència, o que pugui tenir com a conseqüència, un perjudici o sofriment en la salut física, sexual o psicològica, i inclou les amenaces d'aquests actes, la coerció i les privacions arbitràries de la seva llibertat, tant si es produeixen en la vida pública com en la privada.
3. Als efectes d'aquesta llei, també es consideren víctimes les filles i els fills de la mare víctima de violència.
4. Als efectes d'aquesta llei, es considera violència masclista:
 - a) Violència física, que inclou qualsevol acte de força contra el cos de les dones, amb resultat o risc de produir lesió física o dany, exercida per qui sigui o hagi estat cònjuge seu o per qui hi estigui o hi hagi estat lligat per una relació d'afectivitat anàloga, fins i tot sense convivència. Així mateix, tenen la consideració d'actes de violència física contra les dones els que exerceixen els homes en el seu entorn familiar o en el seu entorn social o laboral.
 - b) Violència psicològica, que inclou qualsevol conducta, verbal o no verbal, que produeix en les dones desvaloració o patiment, a través d'amenaces, humiliacions o vexacions, exigència d'obediència o submissió, coerció, insults, control, aïllament, culpabilització o limitacions del seu àmbit de llibertat, exercida per qui sigui o hagi estat cònjuge seu o per qui hi estigui o hi hagi estat lligat per una relació d'afectivitat anàloga, fins i tot sense convivència. Així mateix, tenen la consideració d'actes de violència psicològica contra les dones els que exerceixen els homes en el seu entorn familiar o en el seu entorn social o laboral.
 - c) Violència econòmica, que inclou la privació intencionada, i no justificada legalment, de recursos per al benestar físic o psicològic de les dones i de les seves filles i els seus fills o la discriminació en la disposició dels recursos compartits en l'àmbit de la convivència de parella.
 - d) Violència sexual, abusos sexuals i agressions sexuals, que inclouen qualsevol acte de naturalesa sexual forçada per l'agressor o no consentida per les dones: la tracta d'éssers humans amb fins d'explotació sexual, la imposició, mitjançant la força o amb intimidació, de relacions sexuals no consentides, i l'abús sexual o qualsevol acte que impedeix a les dones exercir lliurement la sexualitat, amb independència que l'agressor tenguí relació conjugal, de parella, afectiva o de parentiu amb la víctima o no.
 - e) Violència simbòlica, que inclou les icones, representacions, narratives, imatges, etc., que reproduïen o transmeten relacions de dominació dels homes respecte de les dones, així com desigualtats de poder entre sexes i de segregació.
 - f) Feminicidi, assassinat de dones pel fet de ser dones, al marge que hi hagi o hi hagi hagut relació de parella.

g) Mutilació genital femenina: qualsevol procediment que impliqui o pugui implicar una eliminació total o parcial dels genitals femenins o hi produeixi lesions, encara que existeixi consentiment exprés o tàcit de la dona o nina.

Així, es pot observar que dins del concepte de violència sexual entraria la tracta d'éssers humans amb finalitats sexuals, amb independència, com diu la llei, de qualsevol relació prèvia.

Pel que fa a la inclusió del primer supòsit que planteja UNICEF, és a dir, incloure com a possibles beneficiàries a les menors d'edat víctimes de tracta amb finalitats d'explotació sexual, aquests menors tendrien accés a altres recursos com pot ser la tutela per l'entitat competent en menors o les rendes per a persones emancipades ex tutelades. Però no encaixen dins de l'objecte del decret que es tramita que té per destinataris els fills i filles de les víctimes directes de la violència masclista. Això s'entén sense perjudici de les ajudes que puguin rebre aquestes persones en la seva condició de víctimes o del dret dels seus fills a rebre l'ajut.

6.1.3. El **Consell Insular de Menorca**, en data 13 de desembre de 2018, va presentar l'al·legació següent:

En el projecte de decret queda clar que el beneficiari no pot conviure amb el responsable dels actes de violència, però no hi queda tant que el responsable pugui no cobrar i administrar els ajuts del menor de 18 anys, si actua com a representant quan encara formalment pugui estar exercint la pàtria potestat o la tutela. Per tant, entenem que s'hauria de clarificar aquesta circumstància a l'article 10 del projecte de decret.

S'accepta i per això s'ha inclòs un nou apartat, el tercer, dins de l'article 10 del projecte.

6.1.4 La **Conselleria de Presidència**, en data 18 de desembre de 2018 va presentar les al·legacions següents:

- a) A la situació del "progenitor", de l'article 5 b) s'haurien d'afegir altres situacions homologables, com ara la de "tutor del menor, que convisqui amb ell".

No s'accepta perquè el terme de progenitor deriva directament de l'article 23 de la Llei 8/2018. Així, aquest article estableix que els ajuts que es regulen són per a persones menors d'edat que estiguin en alguna de les situacions següents:

- a) Que un dels seus progenitors hagi mort com a conseqüència d'haver estat víctima de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal.
- b) Que un dels seus progenitors pateixi un grau de discapacitat igual o superior al 33% com a conseqüència d'haver estat víctima de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal.

- b) També apunta que seria convenient aclarir com es procedirà quan les víctimes menors passen a estar sota la tutela o protecció dels serveis socials, en processos d'acolliment residencial i/o familiar. A partir d'aquesta observació, seria convenient deixar expressament recollida la compatibilitat entre la situació de tutela o protecció dels serveis socials i l'ajuda econòmica regulada al Decret.

S'accepta i, per això, en l'article 3.2 s'ha previst la compatibilitat amb altres prestacions tècniques o econòmiques. Les primeres estan referides als serveis que pugui rebre la persona menor. A més a més, en l'article 10.2 s'ha modificat la referència a la pàtria potestat i tutela per la de guarda i custòdia que ja inclou a les entitats públiques de protecció de menors.

- c) S'hauria d'estudiar el tractament legal dels comptes bancaris on s'ingressin les ajudes. En aquest sentit, el tractament legal dels comptes dels menors ja està regulat per la normativa financera i bancària, la qual no es pot modificar per la normativa autonòmica. Per altra banda, consideren que manca a l'article 10.2 la previsió de l'evitació de la situació següent: quan la persona que tingui la pàtria potestat o tutela sigui el causant de la mort o la incapacitat del progenitor o tutor, el compte bancari no pot estar a nom d'aquesta persona, ni beneficiar-se de cap manera de l'ajuda.

S'accepta i s'inclou un nou apartat, el tercer, dins de l'article 10 del projecte amb el contingut següent:

3. En cap cas l'abonament es farà a la persona causant de l'agressió.

- d) Així mateix, l'Institut Balear de la Dona és competent en la matèria de violència de gènere segons la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, i segons el Decret de la presidenta de 2015 d'estructura orgànica i competències de les conselleries. Per tant, des del punt de vista de la coordinació de estratègies conjuntes administratives, sembla adient que aquest organisme autònom col·labori d'una manera especial en l'elaboració del Decret d'ajudes a menors víctimes de violència masclista o conjugal, i, per tant, des del punt de vista de tècnica normativa, sembla adient que l'IB Dona consti al manco a través d'una menció al Preàmbul del Decret, on se visibilitzin les competències de l'Institut Balear de la Dona en aquesta matèria, tot i que s'hagi transferit part de la competència al Consells Insulars recentment.

S'accepta i s'inclou dins del preàmbul la menció següent:

Per altra banda, la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona va crear aquest organisme amb les finalitats bàsiques, elaborar i executar les mesures necessàries per fer

efectius els principis d'igualtat de l'home i de la dona, impulsar i promoure la participació de la dona en tots els àmbits i eliminar qualsevol forma de discriminació de la dona a les Illes Balears.

A més a més, cal destacar la participació de l'Institut Balear de la Dona en l'elaboració de la norma, al marge del preceptiu informe sobre l'impacte de gènere.

- e) Finalment, també des del punt de vista de tècnica normativa sembla estrany que al Preàmbul no aparegui ni tan sols una menció a la Llei Orgànica 8/2015, de 22 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, la qual es va dictar de conformitat amb el títol competencial estatal de l'article 149.1.6.a de la Constitució espanyola. Aquesta Llei Orgànica, a través de la seva Disposició final tercera, que modifica la Llei Orgànica 1/2004, de Protecció integral contra la violència de gènere, va introduir per primera vegada la consideració com a víctimes de violència de gènere als menors afectats per tal violència.

S'accepta i s'inclou dins del preàmbul la menció següent:

Amb anterioritat, mitjançant la Llei orgànica 8/2015, de 22 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència es va modificar la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, i ja es va incloure als menors com a víctimes de violència de gènere.

6.2. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona

L'informe d'impacte de gènere fa les aportacions següents:

- a) Tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 de l'informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa.

Pel que fa a les recomanacions de caire lingüístic, l'assessoria lingüística de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació ha fet els canvis adients en el text final, d'acord amb el Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears.

- b) Incloure en la redacció de la norma una referència a l'article 65 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Ja s'inclou una referència a l'article 65 de la Llei 11/2016 dins del preàmbul del projecte.

- c) Modificar la redacció de l'article 3, dins del règim de compatibilitat, per deixar clar que les prestacions compatibles amb l'ajuda poden ser públiques o privades.

S'accepta parcialment en el termes i amb la redacció ja esmentada en la primera al·legació al respecte.

6.3. Dictamen del Consell Econòmic i Social

El Consell econòmic i Social fa les consideracions següents:

a) Pel que fa al preàmbul, aconsellen titular-lo com a preàmbul d'acord amb l'article 47.4 de la Llei 1/2019, així com fer-hi una menció expressa a la consulta feta al Consell Econòmic i Social.

S'accepta.

b) Consideren, com l'Institut Balear de la Dona, que s'haurien de definir i diferenciar els casos de violència masclista i els de violència conjugal o anàloga, ja que la primera, d'acord amb l'article 65 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes va més enllà de la conjugal.

No s'accepta i es remet a l'explicació ja esmentada al respecte.

c) En relació al capítol II del projecte normatiu que es titula persones destinatàries, consideren més idoni parlar de persones beneficiàries.

S'accepta.

d) Indicar que en l'article 6.4 del projecte al termini de 15 dies s'hauria d'afegir hàbils.

No s'accepta perquè pel mateix article 30.2 de la Llei 39/2015 ja s'entén que són hàbils. Al respecte cal destacar que no podria ser altra cosa atès que la qualificació de dies naturals en el còmput dels terminis només podria operar per llei.

e) Quant al termini de tres mesos per dictar i notificar la resolució a què fa referència l'article 9 del projecte, seria adient especificar que es tracta d'un termini màxim.

S'accepta.

f) Pel que fa a la documentació per acreditar els actes de violència masclista o conjugal prevista a l'article 11.c) de la norma, consideren que es podria incorporar un informe dels serveis socials corresponents.

No s'accepta perquè cal recordar que els ajuts són per a persones menors d'edat que han quedat orfes o la mare o pare dels quals ha quedat amb una discapacitat important arran de la violència masclista o conjugal. Per tant, es tracte de situacions delictives per a la concreció de les quals s'han de respectar les garanties constitucionals.

g) respecte de les causes de suspensió i extinció de l'ajut previstes a l'article 14, apartat 1.a) que estableix com a suspensió deixar de residir a les Illes Balears, mentre que l'apartat 2.d) estableix com a causa d'extinció deixar de residir a les Illes Balears durant un termini superior a sis mesos, entenen que la suspensió només procedeix si aquest termini és igual o superior a 6 mesos.

S'accepta parcialment i es modifica la redacció d'aquest article. De totes formes es manté la suspensió pel període que no hi hagi residència a les Illes Balears, excepte les causes que s'hi indiquen. Cal recordar que la residència és un dels requisits establerts per accedir als ajuts. Quan la manca de residència -fora de les exempcions previstes- supera els 6 mesos, l'ajut s'extingiria.

h) Finalment, en relació a l'extinció, plantegen un mecanisme de recuperació de la prestació més àgil que la sol·licitud inicial.

No s'accepta atès que la sol·licitud de l'ajut no es contempla gaire excessiu, tal com s'indica en l'informe de càrregues. A més a més, la persona interessada podria fer ús tant de l'administració electrònica, com del dret a no presentar documentació que obri en poder de l'administració destinatària, sempre i quan no hagi variat la situació. Al respecte, cal recordar que el gaudiment de l'ajut no està sotmès a pràcticament cap obligació. Així, d'acord amb l'article 6.1, les persones beneficiàries estan obligades a complir, durant tot el període de gaudiment de l'ajut, els requisits que n'hagin motivat la concessió. Aquests requisits són de caràcter bàsicament objectiu i són els següents:

- a) No haver complit 22 anys.
- b) Ser menor d'edat quan un dels seus progenitors mori o pateixi un grau de discapacitat igual o superior al 33 % com a conseqüència d'haver estat víctima de violència masclista o conjugal o de violència entre persones amb una relació anàloga a la conjugal. Si abans de la violència el progenitor que en sigui víctima ja tenia una discapacitat igual o superior al 33 %, qualsevol augment de la discapacitat com a conseqüència d'aquesta violència queda inclòs en aquest requisit.
- c) No conviure amb el responsable dels actes de violència. Tot i això, les persones beneficiàries poden mantenir contacte amb aquest familiar, sempre que així ho permeti la resolució judicial i sigui favorable per al seu procés, d'acord amb l'informe social que ho aconselli.
- d) Tenir la residència a la comunitat autònoma de les Illes Balears, la qual cosa s'ha d'acreditar amb el certificat d'empadronament en un municipi de les Illes Balears.

6.4. Altres modificacions

Així mateix cal destacar que el text del projecte normatiu s'ha adaptat a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears la qual va entrar en vigor durant la tramitació d'aquesta normativa. Així, si bé es podia seguir la tramitació d'acord amb la normativa anterior per una qüestió de transitorietat, es va observar la necessitat d'adaptar el text del projecte a l'ordenament jurídic vigent en el moment de la seva possible aprovació. Així, s'ha actualitzat la referència als principis de bona regulació, vist l'article 49 de la Llei 1/2019.

Igualment, com ja s'ha esmentat en el punt primer d'aquesta memòria, s'ha inclòs una referència a la Llei 3/2019, d'1 de març, de millora de la situació d'orfanat de les filles i fills de víctimes de violència de gènere i altres formes de violència contra la dona. Igualment s'ha previst la incompatibilitat i subsidiarietat de la prestació que regula aquesta nova llei amb l'ajut de l'article 23 de la Llei 8/2018. No s'ha considerat oportú tornar al tràmit d'informació pública atès que el contingut, requisits, procediment, etc, prevists en el decret es mantenen igual. Simplement, amb la inclusió del nou apartat dins de l'article 3 del projecte, en primer lloc caldrà sol·licitar l'ajut a l'Institut Nacional de la Seguretat Social, ajut que no opera en tots els supòsits prevists pel projecte autonòmic -en els termes esmentats en el punt primer d'aquesta memòria- i que, a més a més, està condicionat a uns ingressos econòmics. En cas que no hagi dret a la pensió o prestació d'orfanat regulada per la Llei 3/2019 és quan es podrà sol·licitar l'ajut autonòmic per violència masclista o conjugal en els termes del projecte normatiu que es va sotmetre a audiència i informació públiques.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent

7.1. Inici

Una vegada tramitada la consulta pública prèvia, tal com assenyala el punt 1.4 d'aquesta memòria, el 7 de novembre de 2018, el director general de Planificació i Serveis Socials signà la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de decret de referència.

En data 16 de novembre de 2018, la consellera de Serveis Socials i Cooperació va dictar la resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència i es designa el director general de Planificació i Serveis Socials com a òrgan responsable de la seva elaboració i a la secretària general com a òrgan responsable de la seva tramitació.

Paral·lelament s'elaborà un primer esborrany del projecte de decret d'ajuts per a persones menors d'edat víctimes de violència masclista o conjugal o entre persones amb una relació anàloga a la conjugal.

7.2 Tràmit d'audiència, informació pública i altres informes

7.2.1. El projecte normatiu es va trametre, mitjançant oficis de data 19 de novembre de 2018, a les secretaries generals de totes les conselleries de l'Administració autonòmica, així com també i especialment a l'Institut Balear de la Dona, vist que l'àmbit competencial del projecte (dona) els afectava de forma directa, per tal que hi formulessin les observacions i els suggeriments que consideressin oportuns.

En contestació a aquest tràmit, es varen rebre escrits de les següents entitats indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Cultura, Participació i Esports, Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, Conselleria de Salut i Conselleria Territori, Energia i Mobilitat. Així mateix, es varen rebre al·legacions de les següents entitats: Institut Balear de la Dona, de la Conselleria de Presidència i de la Conselleria d'Educació i Universitat.

7.2.2. D'acord amb el que disposava l'article 44 de la Llei 4/2001 i actualment l'article 58 de la Llei 1/2019, i en compliment de la Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació, de 19 de novembre de 2018, per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret pel qual s'estableix el procediment per accedir als ajuts per a persones menors d'edat víctimes de violència masclista o conjugal, o relació anàloga a la conjugal. Aquesta Resolució es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 145, de 20 de novembre de 2018. Així mateix, es va publicar el projecte a la web de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació (<http://serveissocialsicooperacio.caib.es>), i també a la web del portal de participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) per tal que els ciutadans que així ho consideressin poguessin conèixer el text de la norma i, alhora, presentar les al·legacions i els suggeriments que estimin oportuns a través d'aquesta pàgina web.

A través d'aquest portal s'han rebut 94 visites, d'acord amb el certificat, de 13 de desembre de 2018, emès pel Cap de Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports. Així mateix, a través d'aquest portal i a l'adreça a la qual es redigirien les aportacions ciutadanes, s'ha rebut 1 suggeriment tal com acredita la diligència sobre les aportacions presentades telemàticament en el tràmit d'audiència, de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 13 de desembre de 2018. El suggeriment rebut és per part de l'organisme UNICEF i va entrar dia 30 de novembre de 2018.

No consta cap altre al·legació al projecte dins del tràmit de la informació pública.

7.2.3. Així mateix es va sotmetre el projecte de decret a l'audiència dels consells insulars, de l'Ajuntament de Palma i de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB). Per part d'aquests ens s'han rebut al·legacions per part del Consell de Menorca, en data 12 de desembre de 2018, mitjançant registre electrònic.

7.2.4. D'acord amb l'article 54.1 c de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears i l'article 3 c del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, en la sessió de 13 de març de 2019, el Consell de Serveis Socials de les Illes Balears va informar favorablement i de forma preceptiva el projecte. S'adjunta el certificat de la secretària del Consell de Serveis Socials de data 1 d'abril de 2019.

7.2.5. En data 7 de febrer de 2019 es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'impacte de gènere d'acord amb el que disposen l'article 3 d) de la Llei 5/2000 de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona i l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual es va rebre en data 15 de febrer de 2019. L'informe d'impacte de gènere fa una sèrie de recomanacions que són objecte d'anàlisi en l'apartat anterior d'aquesta memòria.

7.2.6. Per altra banda, el Consell Econòmic i Social d'acord amb l'article 2.1 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha emès informe sobre el projecte de decret en data 12 de març de 2018. Pel que fa al seu contingut es remet al punt 6 d'aquesta memòria.

7.2.7. En data 3 d'abril de 2019, el Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació ha emès informe favorable sobre el procediment tramitat per al l'elaboració del projecte de decret.

8. Conclusions

Per tot això, es considera necessari i oportú tramitar el procediment per a l'elaboració del decret que reguli els ajuts a menors víctimes de violència masclista o conjugal, o entre persones amb relació anàloga a la conjugal, en desenvolupament de l'article 23 de la Llei 8/2018 i sense perjudici de la Llei estatal 3/2019 a què es refereix el punt primer d'aquesta memòria.

Al respecte, queden acreditats els principis de bona regulació establerts tant en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú com en l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, els quals també s'han tingut en compte en el preàmbul del projecte normatiu.

Aquesta memòria recull, tal com estableix la normativa reguladora, l'impacte de la nova norma que es pretén aprovar sobre la infància i l'adolescència, la família, les persones LGTBI i les persones amb discapacitat. Tal com s'ha expressat en els apartats corresponents, es conclou que la norma té un impacte directe sobre els menors, famílies i persones amb discapacitat, el qual és positiu. També és positiu l'impacte, encara que indirecte, cap al col·lectiu LGTBI, atès que regula pròpiament una

prestació dirigida específicament als menors i a les famílies que han patit violència masclista o conjugal i reuneixen unes determinades requisits, sense que es faci cap distinció respecte del gènere ni identitat sexual dels destinataris de la norma.

Finalment, queda acreditat dins d'aquesta memòria el procediment que s'ha seguit per a l'aprovació de la norma el qual s'ajusta a la normativa aplicable. Destaca especialment la fase d'audiència i informació públiques, en la qual es va donar audiència directament a l'Institut Balear de la Dona (al marge del preceptiu informe d'impacte de gènere), vista la transversalitat de l'objecte que regula el projecte normatiu. També consta l'estudi de les al·legacions i suggeriments rebuts durant la fase d'audiència i informació públiques amb expressió, si s'escau, de les causes del seu rebuig.

Palma, 10 d'abril de 2019

La secretària general



Isabel Nora del Castillo

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret d'ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal							
PROCEDIMENT 1		Presentació de la sol·licitud de prestació i documentació adjunta							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud	1	Presentar una sol·licitud presencialment	1	80,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal		anual	1	80,00
Sol·licitud	2	Presentar una sol·licitud electrònica	1	5,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal		anual	0	0,00
Adjuntar documentació	4	Presentació convencional de documents en format original o còpia	5	5,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal		anual	1	25,00
Adjuntar documentació	4	Presentació electrònica de documents	5	4,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal		anual	0	0,00
									0,00
								Cost total del procediment	105,00

Projecte de decret d'ajuts per a menors víctimes de violència masculista o conjugal									
IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Requeriment i esmena de la sol·licitud							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació sol·licitud de requeriment/es mena	1	Presentar una sol·licitud presencialment	1	80,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masculista o conjugal	0,00	anual		0,00
Presentació sol·licitud de requeriment/es mena	2	Presentar una sol·licitud electrònica	1	5,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masculista o conjugal	0,00	anual		0,00
									0,00
							Cost total del procediment		0,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret d'ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal							
PROCEDIMENT 3		Revisió de dades presentades							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Aportació de documentació	8	Informació relativa a dades de la sol·licitud que necessiten ser consultades	5	2,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal	1,00	anual		10,00
									0,00
							Cost total del procediment		10,00

Projecte de decret d'ajuts per a menors víctimes de violència masclista o conjugal									
IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Presentació sol·licitud de requeriment de dades consultades							
PROCEDIMENT 4		Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat					Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud revisió de dades i documents adjunts	1	Presentar una sol·licitud presencialment	1	80,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal	0,00	anual		0,00
Sol·licitud revisió de dades i documents adjunts	2	Presentar una sol·licitud electrònicament	1	5,00	Persones menors que hagin estat víctimes de violència masclista o conjugal	0,00	anual		0,00
									0,00
								Cost total del procediment	0,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret d'ajuts per a menors víctimes de violència masculista o conjugal							
PROCEDIMENT 5		Presentació sol·licitud comunicació de dades							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud comunicació de dades (art.6 del projecte de decret)	1	Presentar una sol·licitud presencialment	1	80,00	Persones que hagin estat sotmeses a mesures de protecció o reforma a per l'Entitat Pública de protecció competent, i segueixen el programa d'autonomia personal	12,00	anual		960,00
Sol·licitud comunicació de dades (art.6 del projecte de decret)	2	Presentar una sol·licitud electrònicament	1	5,00	Persones que hagin estat sotmeses a mesures de protecció o reforma a per l'Entitat Pública de protecció competent, i segueixen el programa d'autonomia personal	0,00	anual		0,00
									0,00
								Cost total del procediment	960,00

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	105,00 €
PROCEDIMENT 2	0,00 €
PROCEDIMENT 3	10,00 €
PROCEDIMENT 4	- €
PROCEDIMENT 5	960,00 €
COST TOTAL	1.075,00 €

12 12900