

LLEI 5/1986, DE 6 DE JUNY, DE PRESSUPOSTS GENERALS DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS PER A 1986¹

(BOCAIB núm. 18 Ext., de 14 de juny de 1986)

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Llei de Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a 1986 reflecteix a l'elaboració la consolidació progressiva de l'objectiu assenyalat per al 1985 d'estructurar un pressupost anual per programes per al sector públic de la Comunitat Autònoma. Per consegüent, els crèdits no s'articulen únicament en funció de la naturalesa econòmica que tenen, sinó també en funció dels objectius a assolir per cada un dels òrgans gestors de la despesa, concretats als programes d'actuació respectius, que constitueixen, en conjunt, la materialització del Programa de Desenvolupament Regional, elaborat pel Govern per a 1986.

Aquesta pressupostació millora essencialment el nivell de claredat, eficàcia i racionalitat amb què s'utilitzen els escassos recursos públics de la nostra Comunitat, suscita d'aquesta manera un debat parlamentari profund, seriós i enriquidor sobre aquests Pressuposts, facilita el seguiment dels programes pressupostats i n'avalua posteriorment el grau de realització i els resultats obtinguts.

Aquests Pressuposts presenten com a novetat els recursos prevists als Capítols I i II de l'Estat d'Ingressos, que reflecteixen l'assumpció per part de la nostra Comunitat, a partir de dia 1 de gener de 1986, de la gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió, si és el cas, dels impostos sobre el Patrimoni net, les Transmissions Patrimonials, les Successions i Donacions i l'Impost de Luxe que es recaptava en destinació, mentre l'Impost sobre el Valor Afegit no tenia vigència, cedits en virtut de la Llei 51/1985, de 27 de desembre.

Els mecanismes bàsics de finançament de la Comunitat, a la fase provisional de cessió de tributs i el percentatge de participació en els ingressos de l'Estat presenten limitacions serioses i hom preveu d'acudir a l'endeutament com a recurs destinat a finançar despeses d'inversió en infraestructura de serveis en sectors bàsics de la nostra economia, que produiran un efecte multiplicador i generaran ocupació i riquesa.

CAPÍTOL I DELS CRÈDITS I DE LES MODIFICACIONS D'AQUESTS

Article 1. Crèdits Inicials

1. S'aproven els Pressuposts de la Comunitat Autònoma per a l'exercici de 1986, a l'estat de despeses dels quals es consignen els crèdits necessaris per atendre el compliment d'obligacions per un import de dotze mil cinquanta-quatre milions set-cents quatre mil sis-cents vuitanta-tres pessetes.

¹ Aquesta Llei es va veure afectada per l'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda, de dia 26 de gener de 1987, per la qual es regula la pròrroga dels pressuposts de 1986 durant l'any 1987 ([BOCAIB núm. 16, de 5 de febrer de 1987](#)). També ha estat modificada pel Decret legislatiu 1/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears ([BOIB núm. 98, de 28 de juny de 2005](#)).

L'estimació dels drets econòmics a liquidar durant l'exercici, que es detallen a l'estat d'ingressos, ascendeix a un import igual, amb la qual cosa els Pressuposts resulten anivellats.

2. Així mateix, s'aproven els Pressuposts per a l'exercici de 1986 dels Organismes, les Entitats Autònomes i les Empreses Públiques que depenen de la Comunitat, els estats de despeses i d'ingressos dels quals, igualment anivellats, ascendeixen a cent seixanta-sis milions tres-centes setanta-quatre mil vuit-centes vint-i-sis pessetes.

Article 2. Vinculació dels crèdits

1. Els crèdits inicials que conformen els programes de despeses respectius tenen caràcter limitador i vinculant i se'n subjecten a la triple classificació: orgànica, econòmica a nivell de conceptes i per programes.

Excepcionalment, els crèdits consignats als capítols II i VI de la classificació econòmica de la despesa tenen caràcter vinculant a nivell d'article.

Article 3. Crèdits ampliables

Malgrat el caràcter limitatiu dels crèdits, establert amb caràcter general a l'article anterior, s'han de considerar ampliables, si prèviament compleixen les formalitats establertes o que s'establiran, els crèdits següents:

- a) Els corresponents a competències o serveis transferits o que es transfereixin durant l'exercici per l'Administració de l'Estat, els quals s'ampliaran o es generaran, en el cas de serveis nous, en funció de l'aprovació del corresponent expedient de modificació de crèdit dels Pressuposts de l'Estat.
- b) Els destinats a finançar serveis que tinguin ingressos afectats, la quantia dels quals es pot ampliar fins a la recaptació obtinguda realment per aquests ingressos.
- c) Els destinats a satisfer les càrregues socials i assistencials del personal al servei de la Comunitat, les quotes de la Seguretat Social i el complement familiar, així com l'aportació patronal al règim de previsió social dels funcionaris públics adscrits o traspassats a aquesta.
- d) Les indemnitzacions per residència que acrediti aquest personal.
- e) Els triennis derivats del còmput del temps de serveis realment prestats a les Administracions Públiques.
- f) Els destinats al pagament d'havers del personal laboral en allò que resulti necessari per a atendre revisions salarials derivades de disposicions de caràcter general, promulgades durant l'exercici.
- g) Les bestretes reintegrables concedides al personal.
- h) Els destinats a pagament d'interessos, a amortitzacions o a d'altres despeses derivades d'operacions de crèdit.
- i) Els destinats a cobrir dèficits eventuais de zones recaptatòries.
- j) Els destinats a satisfer les pensions assistencials derivades de la Llei de 21 de juliol de 1960 i del Reial Decret 2620/1981, de 24 de juliol.
- k) També són ampliables els conceptes següents:
 - 14.01.867 -- Concessió de préstecs a llarg termini, en funció dels convenis que es formalitzin amb càrrec a aquest.
 - 14.08.258 -- Premis de cobrança i participació a recàrrecs de constrenyiment a favor de les zones de recaptació, en funció dels ingressos de la mateixa

naturalesa percebuts per la Comunitat Autònoma (concepte 14.08.324 de l'estat d'ingressos).

17.06.258 -- Premis de cobrança a favor dels Recaptadors dels drets transferits de l'Institut per a la Promoció Pública de la Vivenda, en funció dels ingressos d'aquesta naturalesa obtinguts per la Comunitat (concepte 17.06.01.621 de l'estat d'ingressos).

Article 4. Despeses Plurianuals

Derogat²

Article 5. Normes generals de modificacions de crèdits

Derogat³

Article 6. Competències dels titulars de Seccions Pressupostàries

Derogat⁴

Article 7. Competències del Conseller d'Economia i Hisenda

Derogat⁵

Article 8. Competències del Consell de Govern

Derogat⁶

Article 9. Incorporació de crèdits

1. La Mesa del Parlament ha d'incorporar a la Secció Pressupostària 02-Parlament per a 1986 els romanents de crèdit d'aquesta secció anul·lats al tancament de l'exercici anterior.

2. El Conseller d'Economia i Hisenda, mitjançant Resolució expressa, pot incorporar a la resta de Seccions Pressupostàries per a 1986 els crèdits a què es refereix l'article 46.2 de la Llei de Finances, amb el límit quantitatiu resultant de la liquidació dels Pressuposts Generals de 1985.

Amb caràcter excepcional i sota formalitats i limitacions idèntiques pot reincorporar els saldos dels romanents ja incorporats procedents del Pressupost de 1984.

CAPÍTOL II DE LES DESPESES DE PERSONAL

Article 10. Alts càrrecs

Les retribucions dels Alts Càrrecs de la Comunitat Autònoma per a 1986 són les mateixes establertes per a 1985, incrementades en un 7'2%.

² Article derogat pel DLEG 1/2005, de 24 de juny, esmentat en la nota 1.

³ Ídem nota anterior.

⁴ Ídem nota 2.

⁵ Ídem nota 2.

⁶ Ídem nota 2.

Article 11. Personal funcionari i laboral

1. Mentre no es reguli per una Llei del Parlament de les Illes Balears el règim estatutari del personal al servei de la Comunitat Autònoma, les retribucions dels funcionaris, els contractats administratius i el personal laboral han de ser les corresponents a 1985, amb la mateixa estructura i amb subjecció a la normativa vigent en el dit exercici, incrementada la quantia dels diferents conceptes retributius en un 7'2%, d'acord amb el que estableix la Llei General de Pressuposts de l'Estat per enguany.

2. Amb caràcter excepcional, es poden proposar increments de retribucions, addicionals a l'increment general del 7'2% per a aquells col·lectius que parteixin d'una situació especialment desfavorida.

3. Les competències dels diferents òrgans de govern a l'aplicació del sistema retributiu de la Llei 30/1984, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, quant a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'han d'entendre de la manera següent: s'atribueixen al Govern les competències que aquesta atorga al Consell de Ministres; a la Conselleria d'Interior, les del Ministeri de la Presidència, i a la Conselleria d'Economia i Hisenda, les del Ministeri homònim.

Article 12. Plantilles

1. Durant l'exercici de 1986, el Govern ha d'elaborar les plantilles orgàniques corresponents a l'Administració de la Comunitat Autònoma, les quals han de constituir la base, en matèria de personal, per a la formació del projecte de Pressuposts de 1987.

2. Fins que no es dugui a terme aquesta elaboració el Govern, a proposta del Conseller de l'Interior i dins els límits dels crèdits corresponents, pot modificar les vacants de la plantilla pressupostària en casos especialment justificats, a petició de la Conselleria afectada i amb l'informe previ de la Direcció General de Pressuposts.

3. L'adscripció de personal funcionari, contractat administratiu o laboral als llocs de feina d'aquesta plantilla pressupostària, que s'acompanya com a Annex a aquesta Llei, no comporta en cap cas el reconeixement de drets subjectius.

Article 13. Indemnitzacions per raó del servei

1. Són despeses de desplaçament les de transport, les de manutenció i les d'estada que es realitzin amb motiu de viatges oficials fora del municipi del lloc de feina.

2. Els Alts Càrrecs de la Comunitat han de ser compensats de les despeses de desplaçament que hagin bestret, més una dieta complementària de 3.500 pessetes per als desplaçaments interinsulars i de 4.000 per als extra-comunitaris.

3. Les indemnitzacions als funcionaris per raó del servei s'han de regular per la normativa pròpia de la Comunitat i, amb caràcter supletori, pel que estableix la normativa estatal. Aquests han de percebre dietes senceres, si es tracta de desplaçaments extrainsulars.

4. Les despeses de desplaçament i les dietes dels membres de la Comissió Tècnica Interinsular han de ser ateses amb càrrec als crèdits de la Secció Pressupostària 02-Parlament.

5. Sempre que no siguin membres del Govern, Alts Càrrecs o personal al servei de la Comunitat Autònoma, els components de la Comissió Mixta de Transferències, els Vocals de la Comissió Compiladora de Juristes de Balears, els components de Tribunals d'Oposicions o Concursos convocats per la Comunitat i els representants de la

Comunitat a Entitats, Institucions o Empreses Públiques, el nomenament dels quals ho prevegi així, han de percebre una indemnització de 6.500 pessetes en concepte d'assistència a les sessions, a més de les despeses de transport que hagin realitzat .

CAPÍTOL III DE LES INVERSIONS

Article 14. Contractació d'inversions

1. La contractació d'inversions de la Comunitat Autònoma es regula pel Decret 60/1984, per la resta de normativa pròpia i, amb caràcter supletori, per la legislació estatal en la matèria.

2. Havent-se constituït la societat anònima "Servicios Forestales de Baleares, S.A." amb capital íntegre de la Comunitat Autònoma, s'autoritza els òrgans de la Comunitat a contractar-hi directament els treballs propis de l'objecte social que ha d'acomplir, tot excloent els tràmits de concurrència i licitació prevists a la legislació aplicable a la matèria.

Aquesta autorització s'estén, en els casos que sigui procedent, a la contractació eventual amb els Ens la constitució dels quals es preveu a les disposicions transitòries d'aquesta Llei.

3. El Govern, a proposta de les diverses Conselleries, pot autoritzar la contractació directa dels projectes d'inversions que s'iniciïn durant 1986, el pressupost dels quals sigui inferior a 50.000.000 de pessetes.

Article 15. Fons de Compensació Interterritorial

Els projectes d'inversions públiques corresponents a competències assumides per la Comunitat Autònoma que es financien amb càrrec al Fons de Compensació Interterritorial i a la Llei de Finances, s'han d'executar d'acord amb la normativa reguladora d'aquest Fons.

CAPÍTOL IV DE LES OPERACIONS FINANCERES

Article 16. Operacions de crèdit

1. El Govern pot realitzar les operacions de tresoreria previstes als articles 29.1 i 74.b) de la Llei de Finances de la Comunitat Autònoma, sempre que la suma total en vigor d'aquelles no superi el 10% dels crèdits consignats a l'estat de despeses dels Pressuposts Generals per a 1986.

2. S'autoritza el Govern perquè, a proposta del Conseller d'Economia i Hisenda, emeti deute públic o concertí operacions de crèdit i en determini les característiques durant aquest any, amb els requisits i les condicions assenyalats als articles 62 de l'Estatut d'Autonomia, 14 de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes i 29 i 31 de la Llei de Finances d'aquesta Comunitat pels imports següents:

- a) Fins a 871.412.000 de pessetes, per a finançar les inversions contemplades en aquests Pressuposts Generals de 1986.
- b) Per la quantitat necessària per a arribar, juntament amb el superàvit de la liquidació dels Pressuposts de 1985, a la quantitat de 200.000.000 de pessetes

Article 17. Avals

1. Durant l'exercici de 1986, la Comunitat Autònoma pot concedir avals sota les condicions que es determinen als articles del 75 al 79 de la Llei de Finances d'aquesta Comunitat, fins a la quantitat total de cinc-cents milions de pessetes.

2. La quantia de cada aval no pot excedir el 10% de la quantitat assenyalada a l'apartat precedent.

S'exceptuen d'aquesta limitació els segons avals regulats al paràgraf 2 de l'article 76 de la Llei de Finances esmentada.

CAPÍTOL V DE LA GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA⁷

Article 18. Despeses menors

Derogat

Article 19. Autorització i disposició de la despesa i reconeixement de l'obligació

Derogat

Article 20. Règim general de pagaments

Derogat

Article 21. Disposició de fons

Derogat

Article 22. Control financer i d'eficàcia

Derogat

Article 23. Revisió d'actes en via administrativa

Derogat

CAPÍTOL VI ENS TERRITORIALS

Article 24. Consells Insulars

1. Els ingressos atribuïts a l'extingida Diputació que s'assignen unitàriament a la Província s'han de distribuir entre els tres Consells Insulars, d'acord amb la proporció establerta a l'article 5è del Reial Decret 2873/1979, de 17 de desembre, i s'han de comptabilitzar extrapressupostàriament. Els ingressos esmentats hauran d'esser traspasats als Consells Insulars en un termini màxim de quinze dies des de la data de recepció per part de la Comunitat Autònoma.

2. Tant l'exercici de competències d'Administració Local atribuïdes pel Reial Decret 2873/1979 al Consell General Interinsular, en les quals s'ha subrogat la Comunitat Autònoma, com el finançament d'aquestes s'han d'efectuar amb subjecció estricta als

⁷ Articles 18 a 23 derogats pel DLEG 1/2005, de 24 de juny, esmentat en la nota 1.

acords adoptats per la Comissió Mixta Govern de la Comunitat Autònoma-Consells Insulars.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera. Dret supletori

En tot allò que no s'hagi previst en aquesta Llei, hi són d'aplicació la Llei de Finances d'aquesta Comunitat Autònoma i, amb caràcter supletori, la Llei General Tributària, la Llei de Contractes de l'Estat i la Llei de Patrimoni de l'Estat, així com els Reglaments i les normes aclaridores o complementàries vigents en cada moment.

Disposició transitòria segona. Pressupost prorrogat

1. Les modificacions de crèdits autoritzades durant el període de pròrroga del Pressupost de 1985 per a 1986 queden automàticament absorbides en els crèdits inicials que s'aproven per aquesta Llei.

2. Les despeses autoritzades amb càrrec als crèdits del Pressupost prorrogat s'han d'imputar als crèdits aprovats per aquesta Llei. Amb aquesta finalitat, s'autoritza el Conseller d'Economia i Hisenda perquè determini les condicions tècniques sota les quals s'ha de realitzar aquesta imputació.

Disposició transitòria tercera. Constitució d'Ens Públics

1. S'autoritza el Govern perquè procedeixi a constituir els ens públics següents amb personalitat jurídica pròpia:

- a) "Administració Institucional de la Sanitat de Balears" (AISBA), l'objecte del qual ha de ser assumir les competències que en matèria sanitària transfereixi l'Estat a la Comunitat Autònoma o que aquesta li atribueixi d'aquelles que havia assumit abans.
- b) "Institut Balear de la Vivenda" (IBAVI), l'objecte del qual ha de ser la promoció i la venda de sòl, vivendes i equipaments, així com l'aplicació dels règims tècnic, financer i fiscal de les vivendes de protecció oficial i de les acollides a programes de rehabilitació.

2. Igualment, s'autoritza el Govern per a afectar als dits Ens Públics els béns patrimonials i els recursos personals i econòmics que es considerin necessaris, tot això amb càrrec als programes respectius següents:

- 18.05 - Serveis Assistencials.
- 17.06 - Vivenda.

3. Mentre no es constitueixin els ens públics a què es refereix l'apartat 1 d'aquest article, s'autoritza el Conseller de Sanitat i Seguretat Social i el d'Obres Públiques i Ordenació del Territori per a exercir, d'acord amb la legislació que respectivament hi és d'aplicació, les competències i els objectius assenyalats en aquest apartat.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera

S'autoritza el Govern perquè, a proposta del Conseller d'Economia i Hisenda, dicti les disposicions necessàries per al desenvolupament i l'execució de tot allò que es preveu en aquesta Llei.

Disposició final segona

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà que s'haurà publicat al *Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears* (B.O.C.A.I.B.).

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS PRESSUPOSTS GENERALS EXERCICI 1986⁸

(...)

⁸ Vid. [BOCAIB núm. 18 Ext., de 14 de juny de 1986](#).