Pluralidad competencial en materia de costas y litoral

Illes Balears

Palma, marzo de 2022

Adriana Pousa García

INDICE

1. NORMATIVA APLICABLE

2. ADMINISTRACIONES IMPLICADAS

3. LA DELIMITACIÓN DE DIFERENTES ZONAS EN LA FRANJA DE LITORAL

4. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. COSTAS

5. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. PUERTOS

6. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.

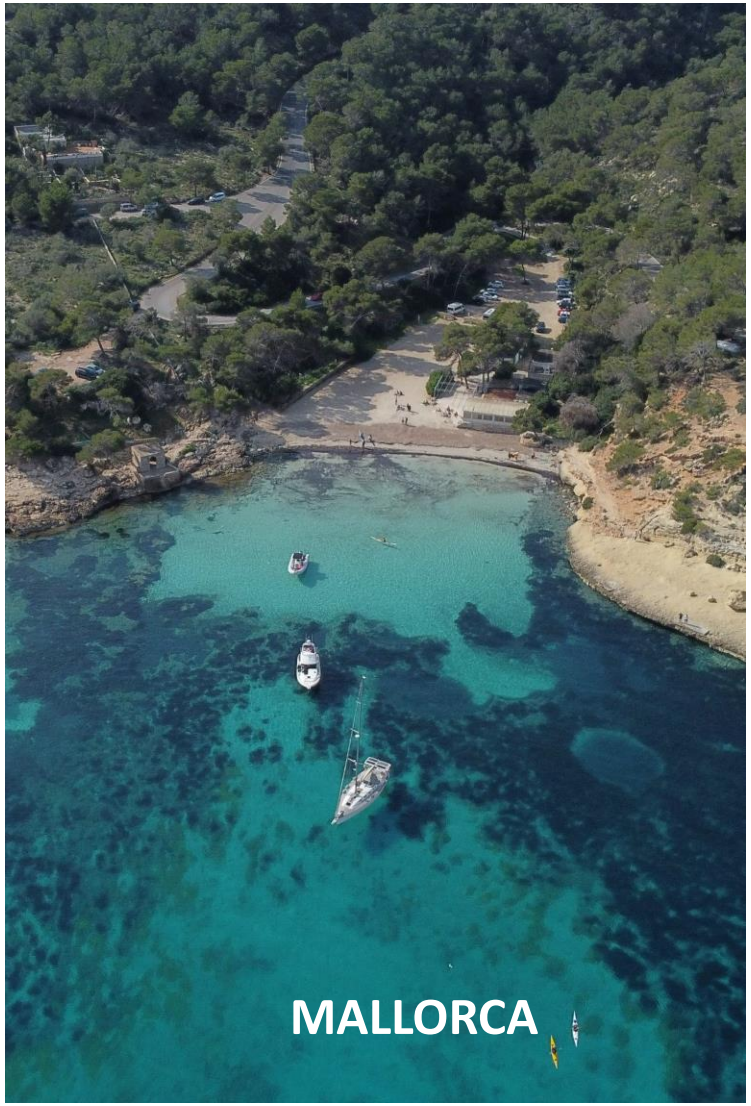
7. COMPETENCIAS DE LA CA. *PORTS DE LES ILLES BALEARS*

8. COMPETENCIAS DE LOS *CONSELLS INSULARS*

9. COMPETENCIAS MUNICIPALES

10. OTRAS COMPETENCIAS TRANSVERSALES.

11. ESQUEMA PROCEDIMIENTOS. AGE/*GOVERN*/*CONSELL*



ABREVIATURAS

LC	LEY DE COSTAS
RGC	REGLAMENTO GENERAL DE COSTAS
AGE	ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO
LPE	LEY DE PUERTOS DEL ESTADO Y DE LA MM
LPIB	*LLEI DE PORTS DE LES ILLES BALEARS*
DPMT	DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO TERRESTRE
DPP	DOMINIO PÚBLICO PORTUARIO
CA	COMUNIDAD AUTÓNOMA
ZSP	ZONA DE SERVIDUMBRE DE PROTECCIÓN
ZST	ZONA DE SERVIDUMBRE DE TRÁNSITO
DR	DECLARACIÓN RESPONSABLE

1. NORMATIVA APLICABLE

1.1. Legislación básica:

- Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas (modificada por la Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso Sostenible del litoral y modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas).
- RD 876/2014, de 10 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Costas.
- RDL 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante.

1.2. Normativa autonómica:

- *Decret 72/1994, de 26 de maig, sobre plans d'ordenació del litoral.*
- *Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de juny de 2013, de Criteris generals de distribució d'instal·lacions de servei de temporada al domini públic maritimoterrestre.*
- *Decret 96/1991, de 31 d'octubre, sobre competències de la CAIB en zona de servitud de protección de la Llei de Costes.*
- *Llei 10/2005, de 21 de juny, de Ports de les Illes Balears.*
- *Decret 11/2011, de 18 de febrer, d'aprovació del reglament de desenvolupament i execució de determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de Ports de les Illes Balears.*

1. NORMATIVA APLICABLE

1.3. Sobre competencias entre *Govern* y *Consell*:

- *Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competencias als Consells Insulars en materia d'ordenació territorial.*

1.4. Otra legislación o normativa estatal y autonómica:

- Ley 41/2010, de 29 de diciembre, de protección del medio marino.
- Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.
- RD 79/2019, de 22 de febrero, por el que se regula el informe de compatibilidad y se establecen los criterios de compatibilidad con las estrategias marinas.
- Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.
- *Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.*
- *Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.*
- *Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears.*
- *Plans Territorials Insulars.*

2. ADMINISTRACIONES IMPLICADAS

Estatales

Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

Demarcación de Costas en Illes Balears
(Servicio Periférico de Costas)

Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

Ports de Balears
Autoritat Portuària de Balears

Ports de Balears
Autoritat Portuària de Balears

Port de la Savina

2. ADMINISTRACIONES IMPLICADAS

Autonómicas

Govern de les Illes Balears

Conselleria de Medi Ambient
DG de Territori
Servei de Costes i Litoral

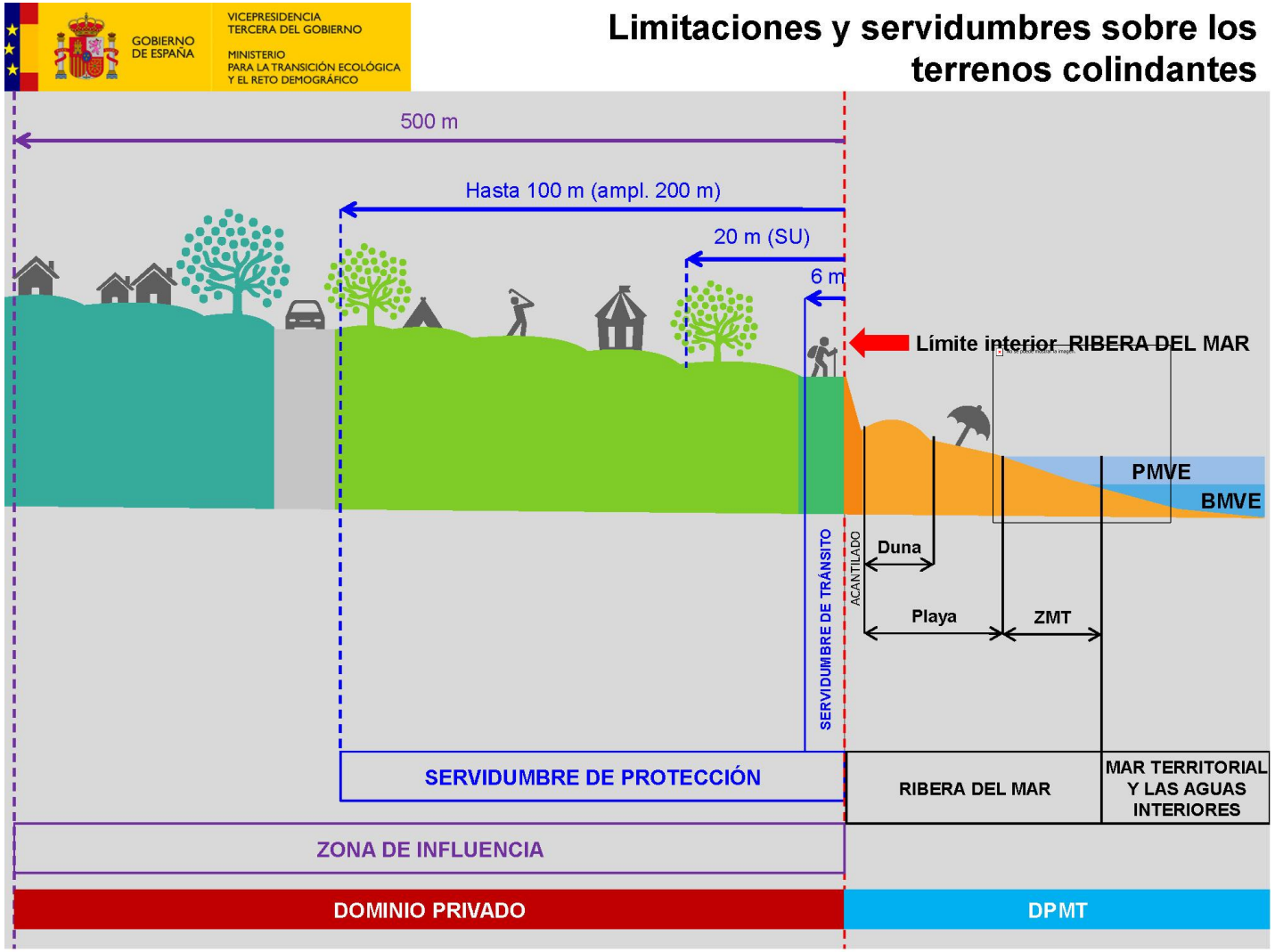
Ports de les Illes Balears
Ports IB

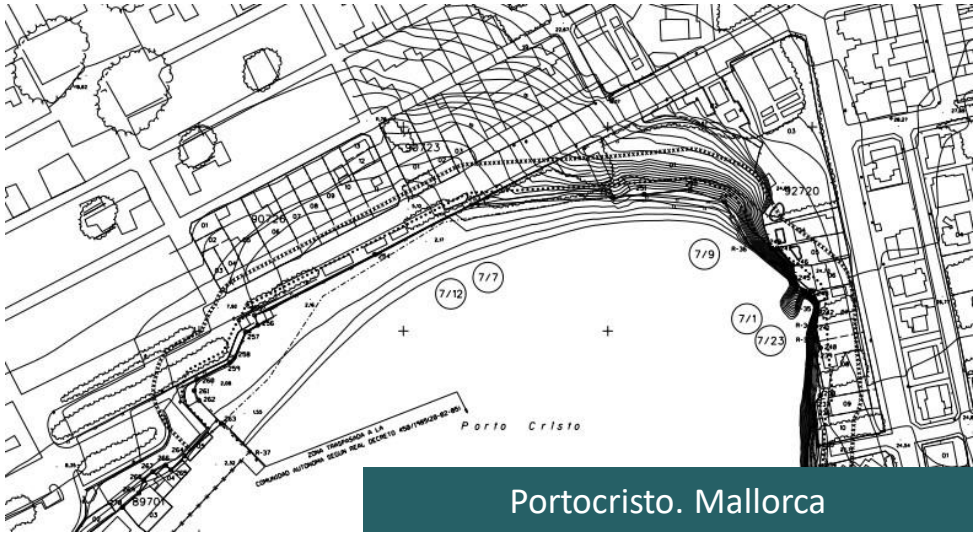
Consells Insulars

Consell Insular d'Eivissa	*Consell Insular de Formentera*	*Consell Insular de Mallorca*	*Consell Insular de Menorca*
Departament de Gestió dels Territori, Infraestructures Viàries, Ordenació Turística i Lluita contra l'intrusisme *Gestió del Territori* *Litoral*	*Departament d'Urbanisme, Turisme i Activitats Econòmiques* *Urbanisme i Ordenació del Territori* *Litoral*	*Departament d'Ordenació del Territori* *Direcció Insular d'Urbanisme* *Servei d'Autoritzacions Territorials* *Litoral*	*Departament d'Economia i Territori* *Direcció Insular d'Ordenació Territorial* *Litoral*

Ayuntamientos

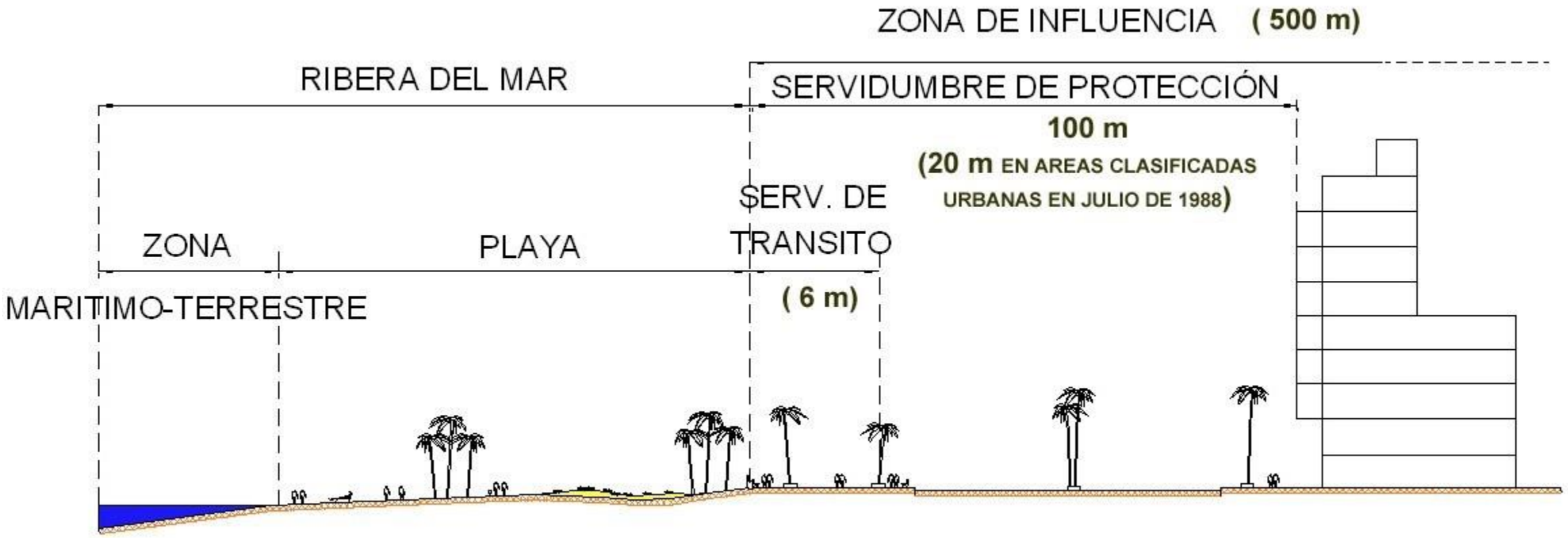
3. LAS DELIMITACIONES DE LAS DIFERENTES ZONAS EN LA FRANJA DE LITORAL



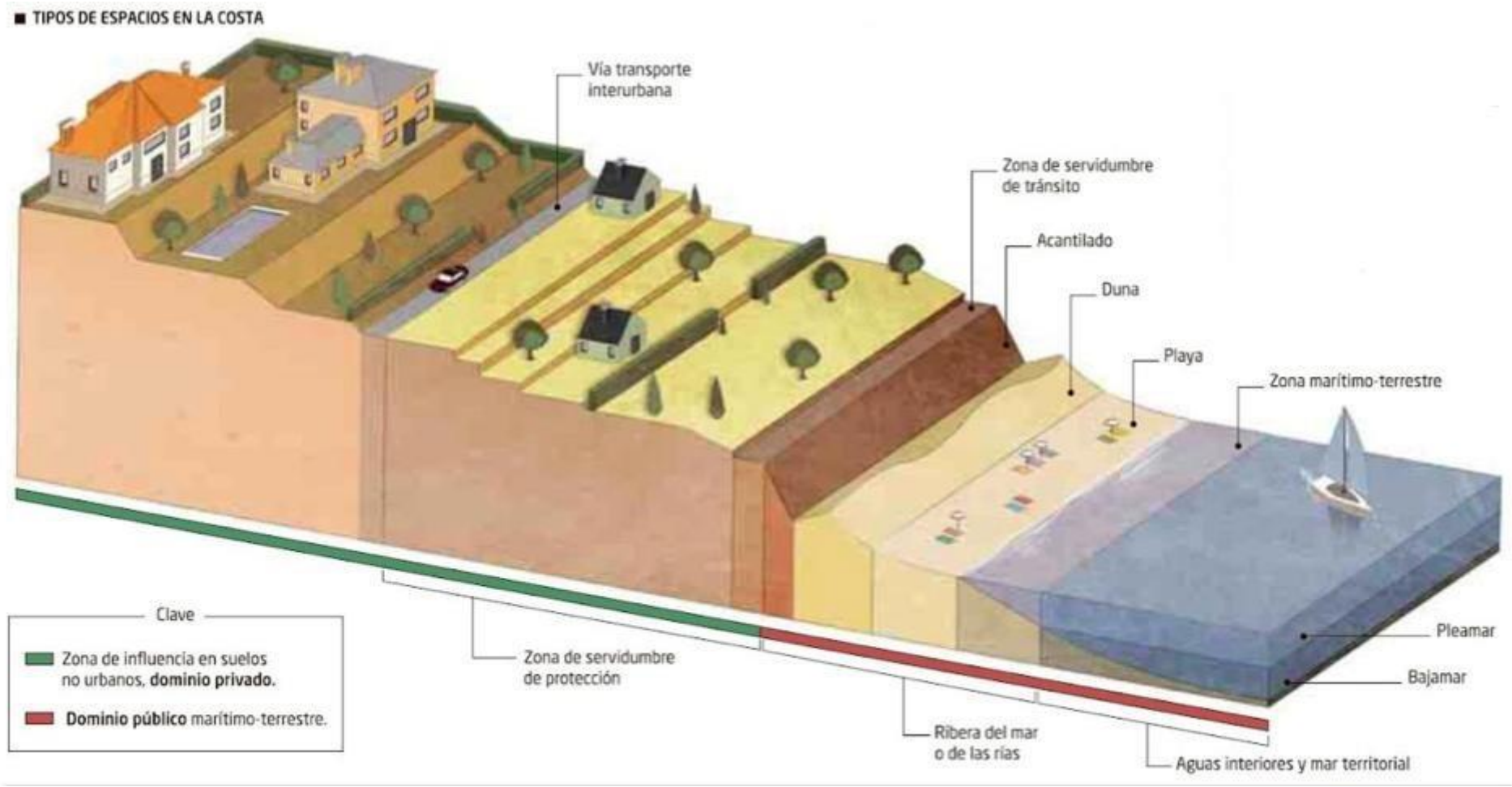


Portocristo. Mallorca

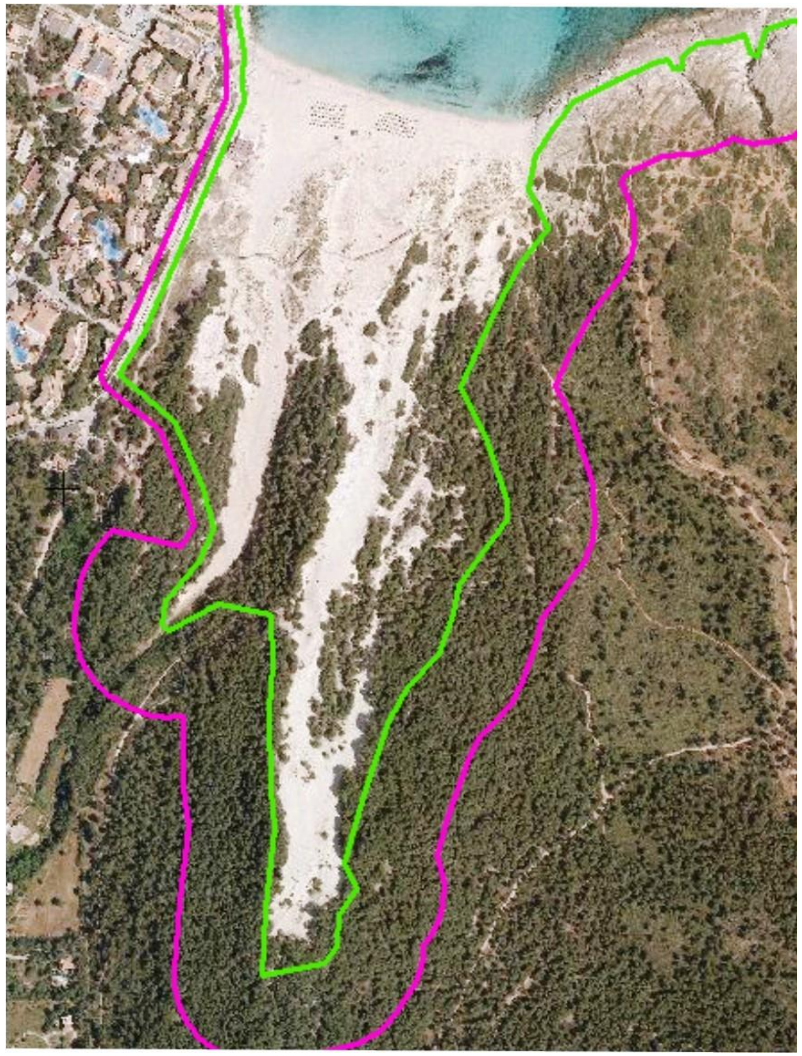
3. LAS DELIMITACIONES DE LAS DIFERENTES ZONAS EN LA FRANJA DE LITORAL

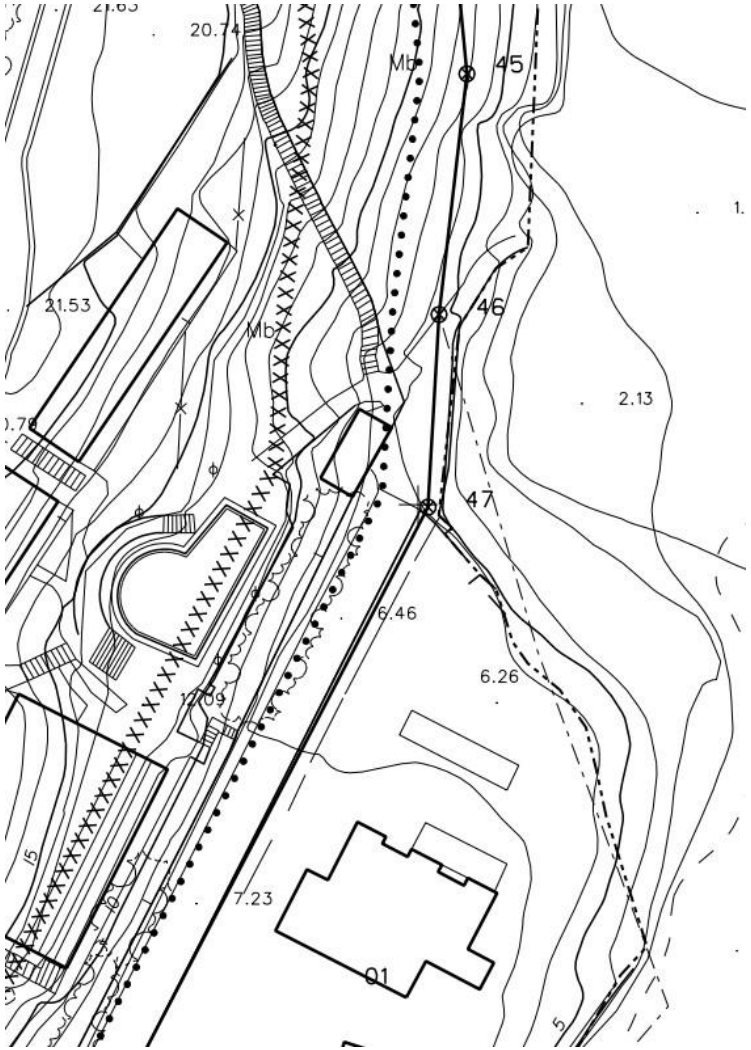


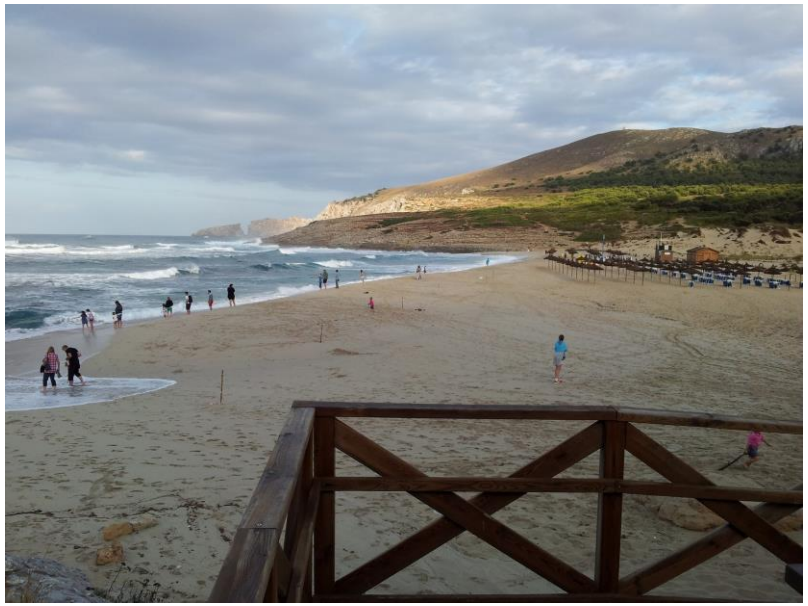
3. LAS DELIMITACIONES DE LAS DIFERENTES ZONAS EN LA FRANJA DE LITORAL



3. LAS DELIMITACIONES DE LAS DIFERENTES ZONAS EN LA FRANJA DE LITORAL





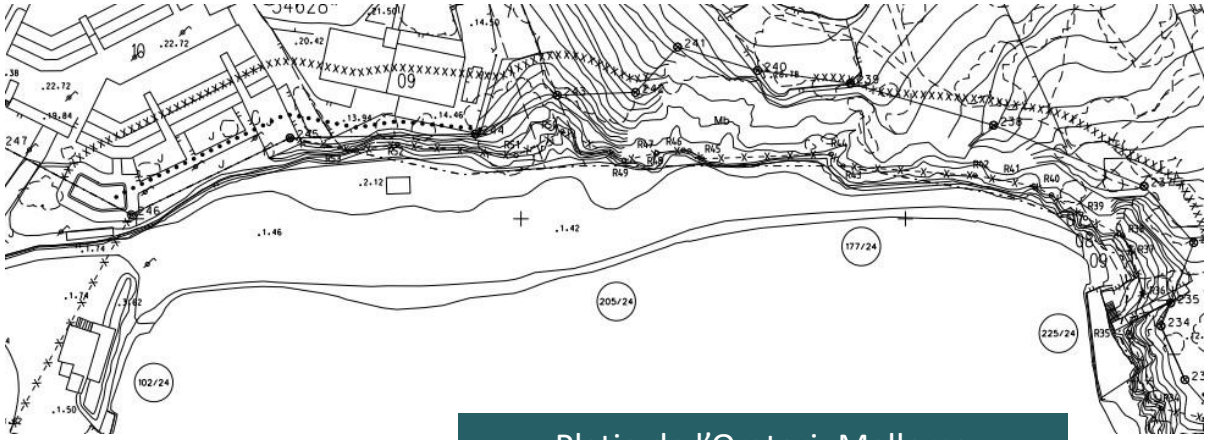


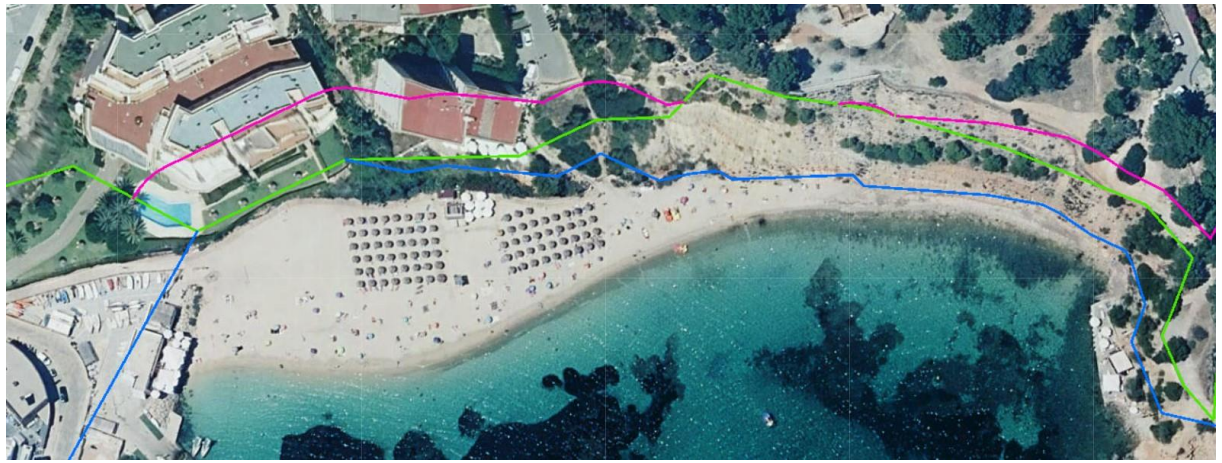
Cala Mesquida. Mallorca

Visor del IDEIB

Plano de Costas del deslinde del DPMT

3. LAS DELIMITACIONES DE LAS DIFERENTES ZONAS EN LA FRANJA DE LITORAL





Platja de l'Oratori. Mallorca

———	LINEA DE AGUA	⊗	HITOS
⊗———⊗	LIMITE DE DESLINDE DE LA ZONA DOMINIO PUBLICO	△	VERTICES RED GEODESICA
X– –X– –X–	LINEA DE RIBERA DE MAR	△	VERTICES REPLANTEO
. . . . .	LIMITE DE SERVIDUMBRE DE TRANSITO	123/24	NUMERO DE CONCESION Y MUNICIPIO
XXXXXXXX	LIMITE DE SERVIDUMBRE DE PROTECCION	—·—·—·—	LIMITE ZONA URBANA - RUSTICA
-·-·-·-·-	LIMITE DE LA Z.M.T. ANTERIOR A LA LEY 22/1988	— — — —	LIMITE PARCELAS COLINDANTES

SI COINCIDE EL DOMINIO PUBLICO CON LA RIBERA DEL MAR,SE GRAFIA EL DOMINIO PUBLICO
SI COINCIDE EL DOMINIO PUBLICO CON LA Z.M.T. ANTERIOR A LA LEY DE C.22/88SE GRAFIA EL DOMINIO PUBLICO
SI COINCIDE LA RIBERA DEL MAR CON LA Z.M.T. ANTERIOR A LA LEY DE C.22/88,SE GRAFIA LA RIBERA DE MAR

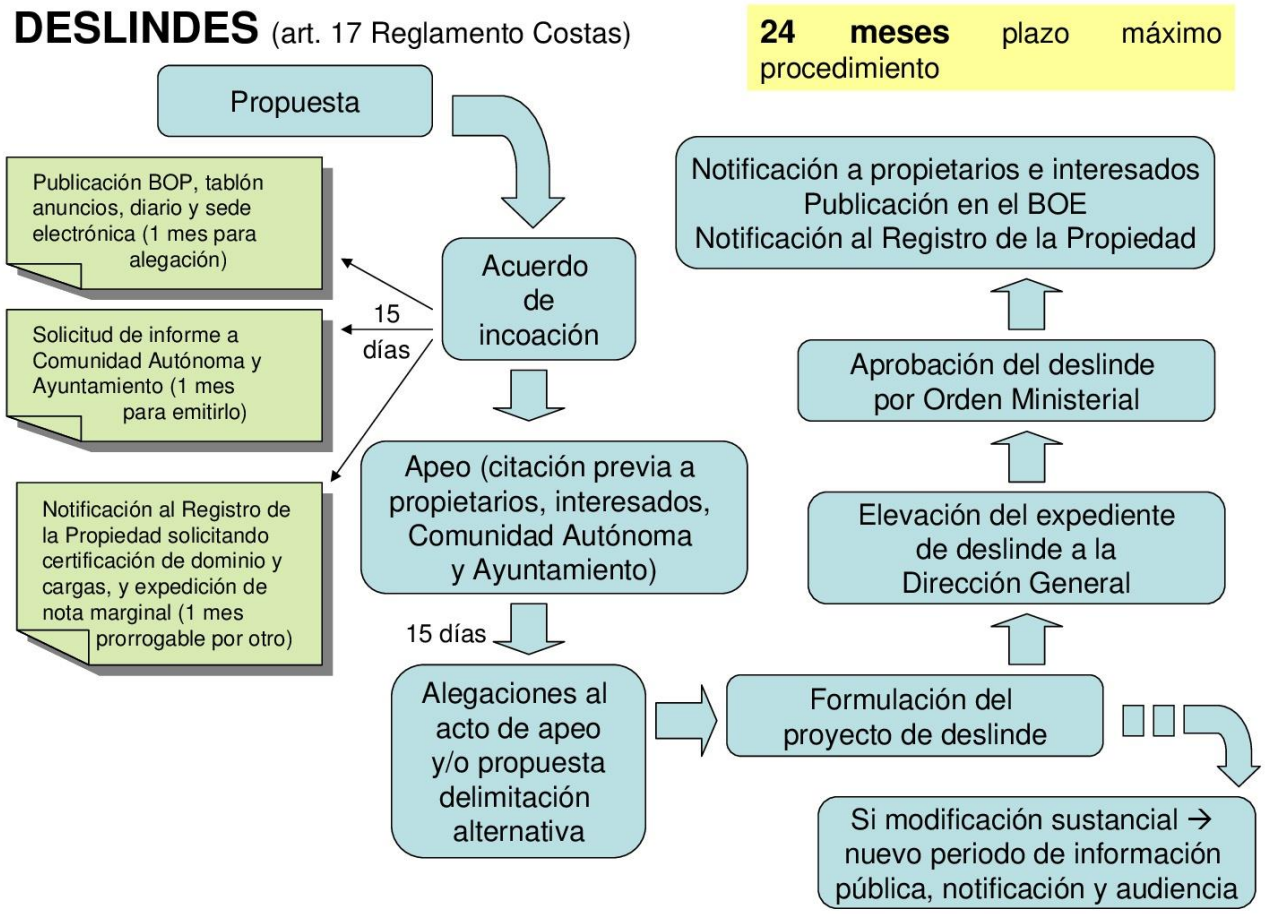
4. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.

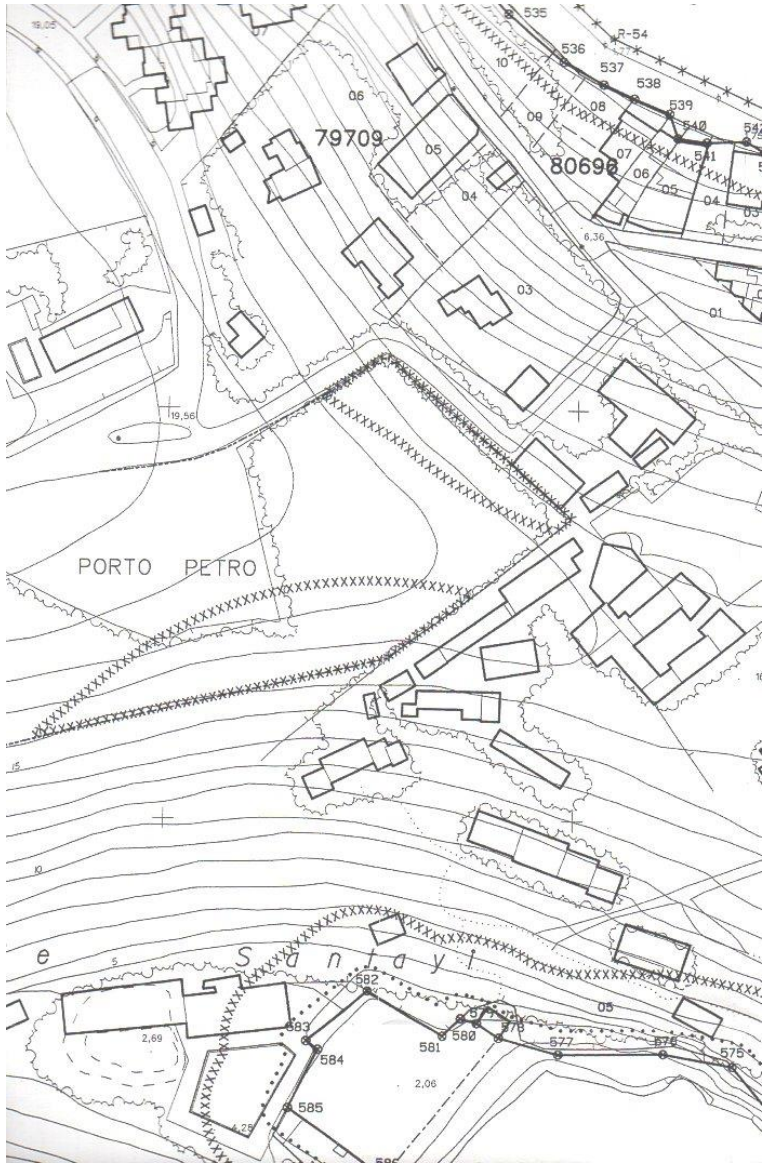
COSTAS (Art. 110 a 113 de la LC y 220 a 223 del RGC)

- Deslinde de los bienes de dominio público marítimo-terrestre.
- Gestión del DPMT. Concesiones, adscripciones, autorizaciones y reservas.
- Tutela y policía.
- Ejercicio de los derechos de tanteo y retracto en las transmisiones de los yacimientos de áridos.
- Mediciones, estudios de hidráulica marítima e información sobre el clima marítimo.
- Aprobación de las normas elaboradas conforme a lo establecido al art. 22 de la Ley.
- Obras y actuaciones de interés general o las que afecten a más de una CA.
- Disposiciones sobre vertidos, seguridad humana en lugares de baño y salvamento marítimo.
- Iluminación de costas y señales marítimas.
- Prestación de servicios técnicos y asesoramiento a las CA, ayuntamientos y particulares.
- Acuerdos y convenios internacionales.
- Implantación de Banco de Datos Oceanográficos.
- Emisión de informes en diferentes procedimientos.

4. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

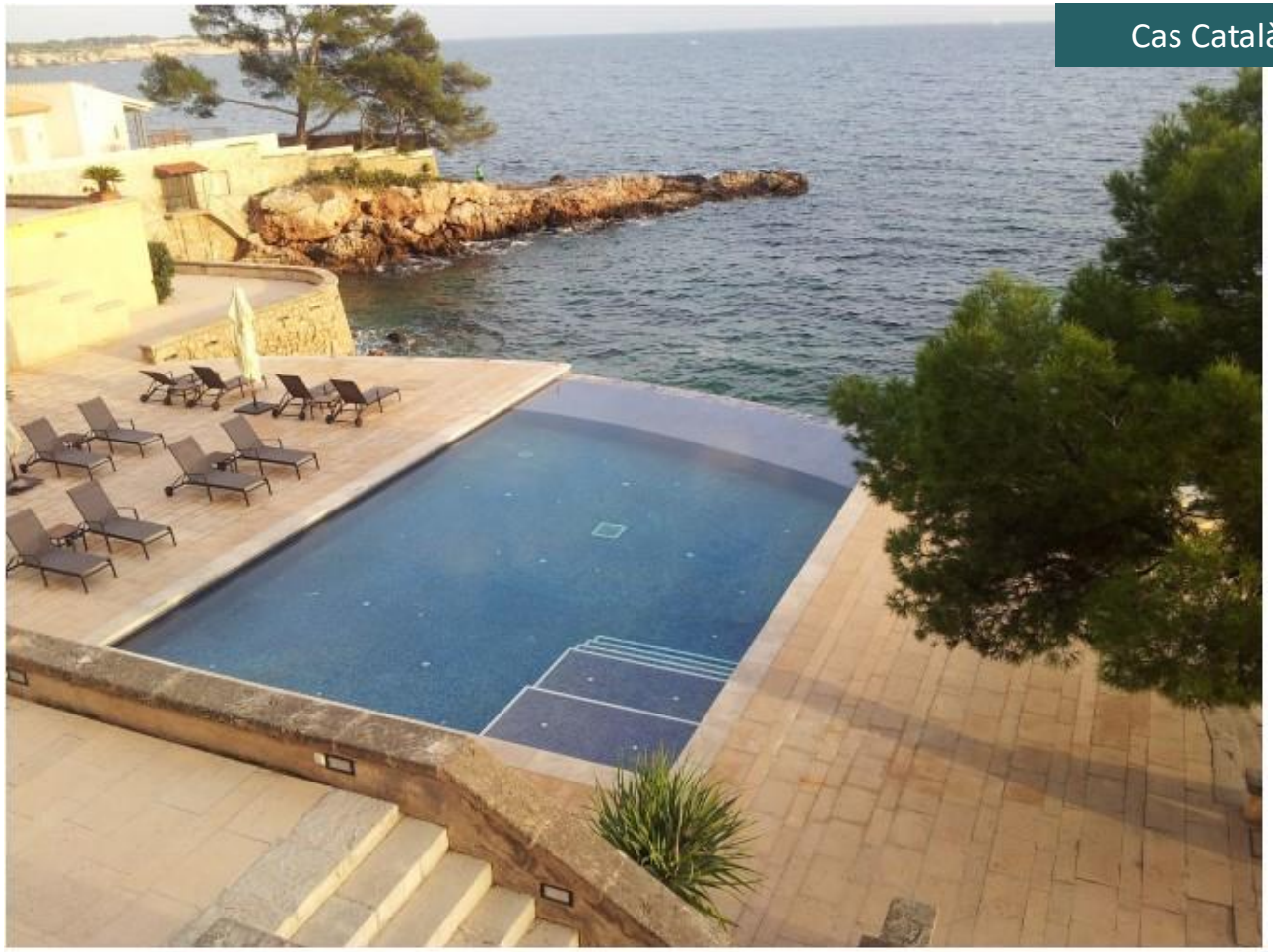
COSTAS (Deslindes: Art. 11 al 16 de la LC y 17 a 36 del RGC)



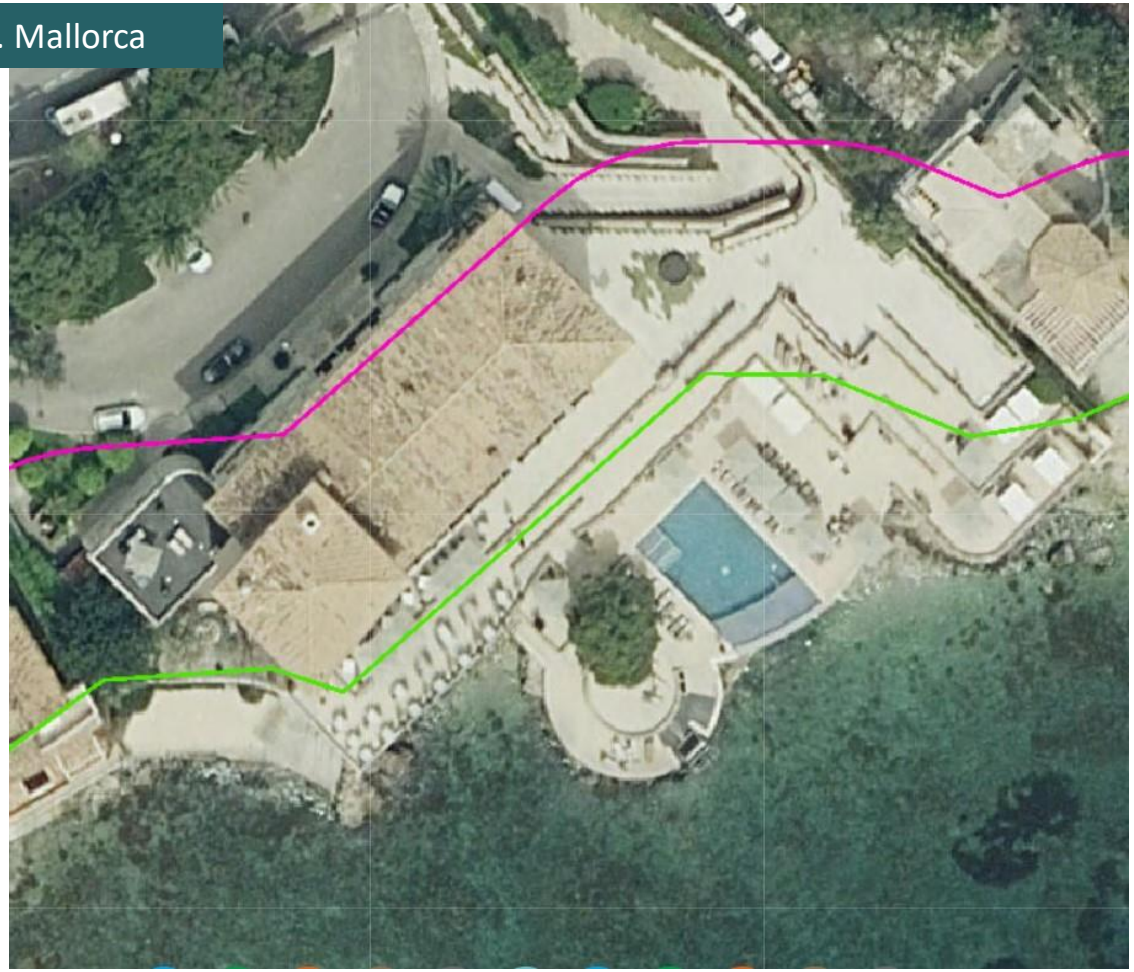


4. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

COSTAS (Concesiones de la DT1 de la LC y DT1 a DT5 del RGC)



Cas Català. Mallorca



5. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

PUERTOS DE INTERÉS GENERAL (concretamente de las autoridades portuarias. Art. 25 de la LPE)

- La prestación de los servicios generales, así como la gestión y control de los servicios portuarios.
- La ordenación de la zona de servicio del puerto y de los usos portuarios.
- La planificación, proyecto, construcción, conservación y explotación de las obras y servicios del puerto, y el de las señales marítimas que tengan encomendadas.
- La gestión del dominio público portuario y de señales marítimas que les sea adscrito.
- La optimización de la gestión económica y la rentabilización del patrimonio y de los recursos.
- El fomento de las actividades industriales y comerciales relacionadas con el tráfico marítimo o portuario.
- La coordinación de las operaciones de los distintos modos de transporte en el espacio portuario.
- La ordenación y coordinación del tráfico portuario, tanto marítimo como terrestre.
- Emisión de informes en diferentes procedimientos.

PORT D'ALCÚDIA | ***PORT D'EIVISSA*** | ***PORT DE MAÓ*** | ***PORT DE PALMA*** | ***PORT DE LA SAVINA***

5. COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO
PUERTOS DEL ESTADO

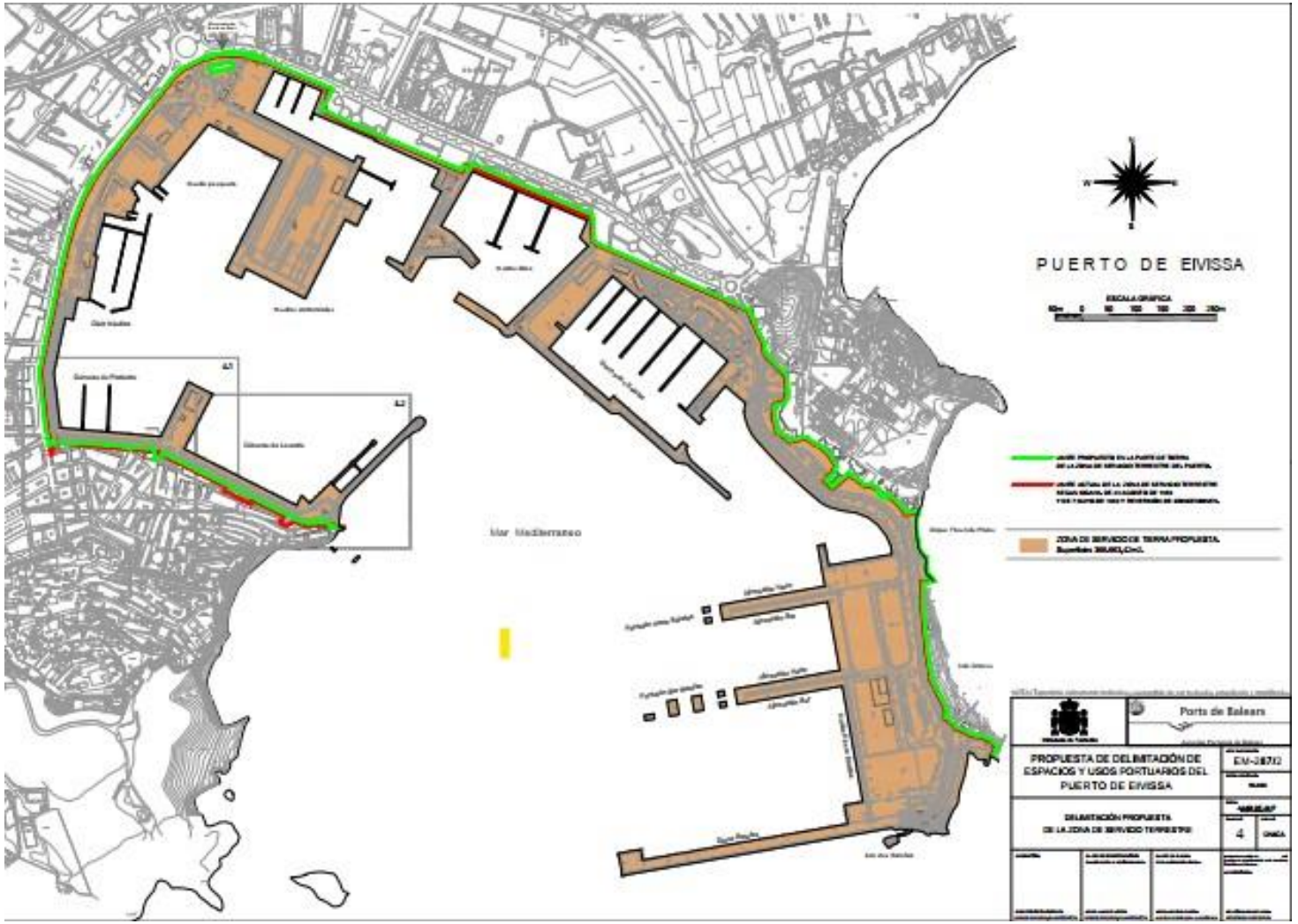
Núm. 133 Viernes 4 de junio de 2021 Sec. III. Pág. 68471

III. OTRAS DISPOSICIONES

MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD
Y AGENDA URBANA

9329 *Orden TMA/549/2021, de 20 de mayo, por la que se aprueba la delimitación de espacios y usos portuarios del puerto de Eivissa y la desafectación del dominio público portuario de los terrenos declarados sobrantes por Orden Ministerial de 23 de agosto de 1960.*

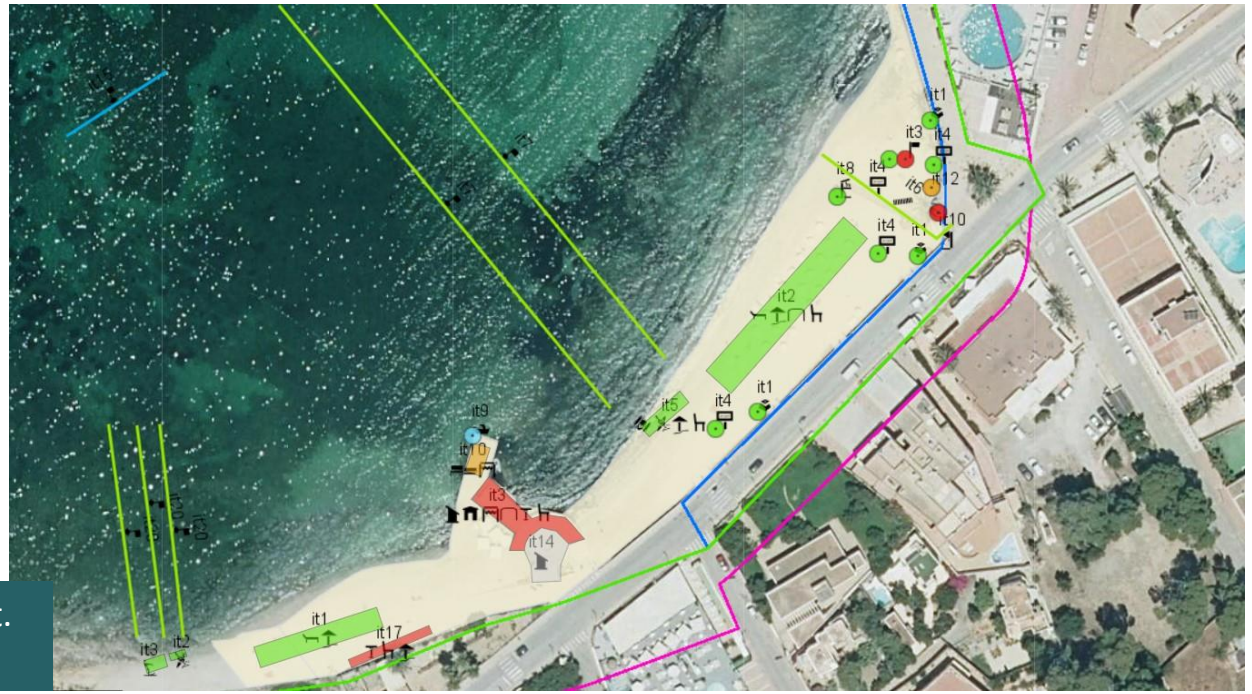
En la actualidad el puerto de Eivissa no dispone de un instrumento de Delimitación de Espacios y Usos Portuarios ni de un Plan de Utilización de Espacios Portuarios aprobado. De acuerdo con la disposición adicional primera del Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, cuando no se haya aprobado uno de esos dos instrumentos, se considerará zona de servicio de los puertos de competencia estatal el conjunto de los



6. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD AUTÒNOMA IB.

- Autorizaciones de actuaciones en la zona de servidumbre de protección de Costas en suelo rústico.
- Recepción y comprobación de las DR. Obras en suelo rústico. (DT4 de la LC y DT 14 y 15 del RGC)
- Autorizaciones de los vertidos de tierra a mar. (Art. 56 al 62 de la LC y 115 al 125 del RGC)
- Publicación de los planos con la distribución de las instalaciones de los servicios de temporada en playas.
- Emisión de informes en diferentes procedimientos.

Platja de Son Saura. Menorca



Platja des Pouet. Eivissa

7. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD AUTÒNOMA IB

PORTS DE LES ILLES BALEARS. *(Art. 27 de la LPIB sobre funciones)*

- La gestión, la protección, el mantenimiento y la defensa del dominio público portuario (DPP) adscrito a la CAIB.
- La participación en la planificación portuaria y en los procedimientos de elaboración de las disposiciones reglamentarias.
- La aprobación de los pliegos de condiciones generales para el otorgamiento de autorizaciones de ocupación del DPP.
- La aprobación de los proyectos para la construcción, modificación y explotación de los puertos y otras instalaciones.
- La tramitación y la aprobación inicial de los planes directores de los puertos.
- El fomento de la actividad económica de los puertos y la optimización de la gestión económica y rentabilización del patrimonio.
- Las relativas a las autorizaciones, concesiones y licencias.
- La gestión de los servicios portuarios, así como de las actividades complementarias o vinculadas.
- La realización, la autorización, el fomento y el control de las operaciones marítimas y terrestres relacionadas con el tráfico y el tránsito.
- La gestión, la administración y el control de subvenciones y ayudas.
- El establecimiento de las tarifas para la prestación de los servicios portuarios.
- La recaudación del canon establecido para la utilización del DPP, del resto de tasas y de cualquier otro ingreso que le corresponda.
- La policía portuaria.
- La potestad sancionadora.
- La colaboración con la consejería a la que esté adscrito en las relaciones institucionales con otras administraciones.
- La propuesta de los bienes y derechos que tienen que ser objeto de expropiación forzosa.
- La realización de planes de prevención, seguridad y emergencias en cada uno de los puertos.
- La colaboración con entidades que se dedican a la protección del patrimonio marítimo del ámbito de las Illes Balears.
- Emisión de informes en diferentes procedimientos.

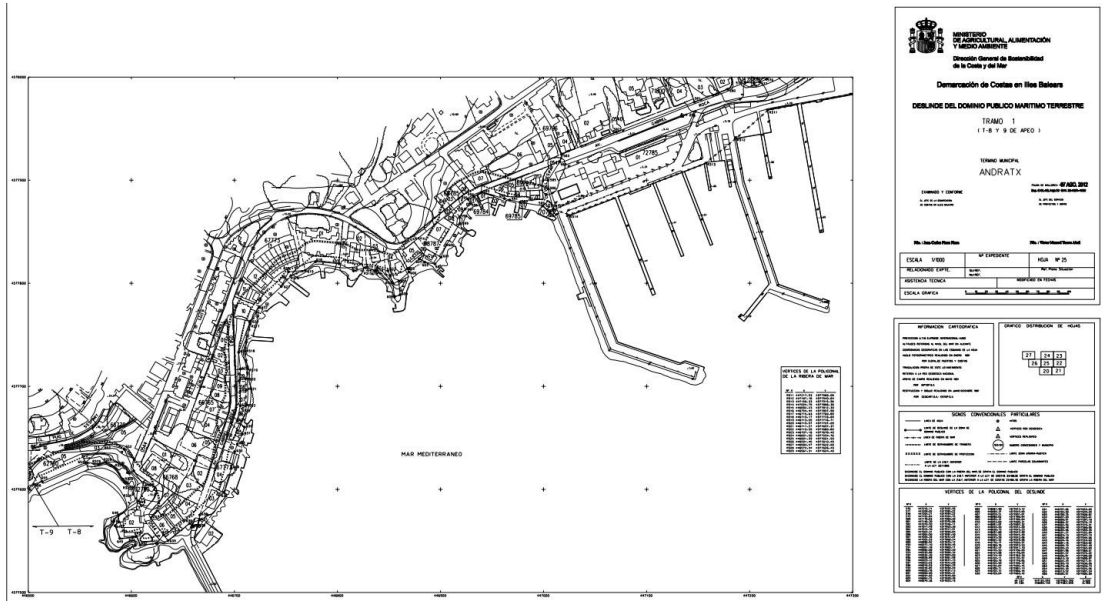
7. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD AUTÒNOMA IB.

PORTS DE LES ILLES BALEARS

Port d'Andratx. Mallorca

7. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD AUTÒNOMA IB.

PORTS DE LES ILLES BALEARS



Port d'Andratx. Mallorca

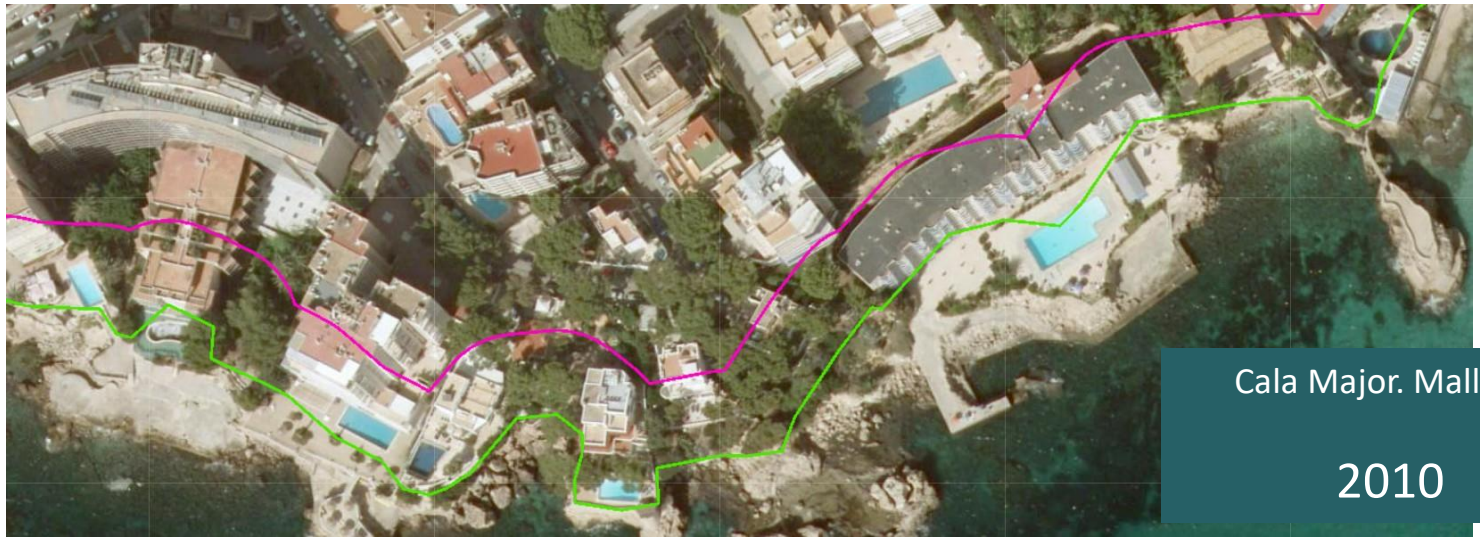
Visor del IDEIB

Plano de Costas del deslinde del DPMT

8. COMPETENCIAS DE LOS *CONSELLS INSULARS*.

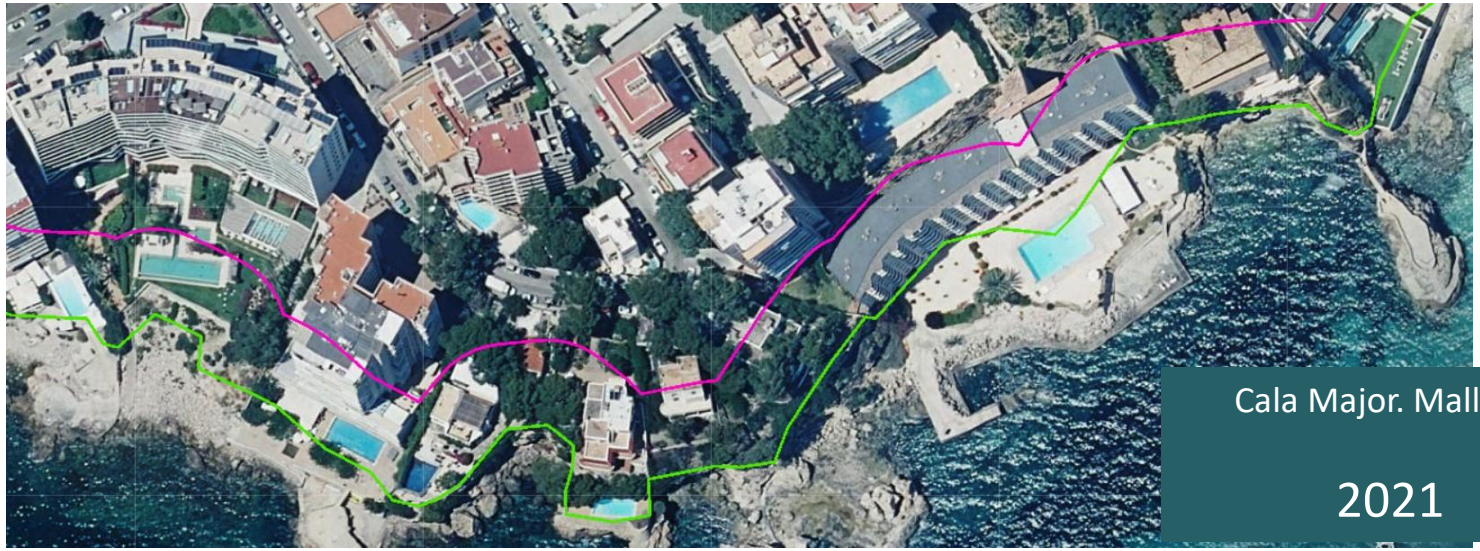
- Autorizaciones de actuaciones en la zona de servidumbre de protección de Costas en suelo urbano.
- Recepción y comprobación de las DR. Obras en suelo urbano. (DT4 de la LC y DT 14 y 15 del RGC)
- Ordenación Territorial incluido el litoral. (Art. 70.13 Estatuto de Autonomía de IB)
- Emisión de Informes en diferentes procedimientos.

8. COMPETENCIAS DE LOS *CONSELLS INSULARS*.



Cala Major. Mallorca

2010



Cala Major. Mallorca

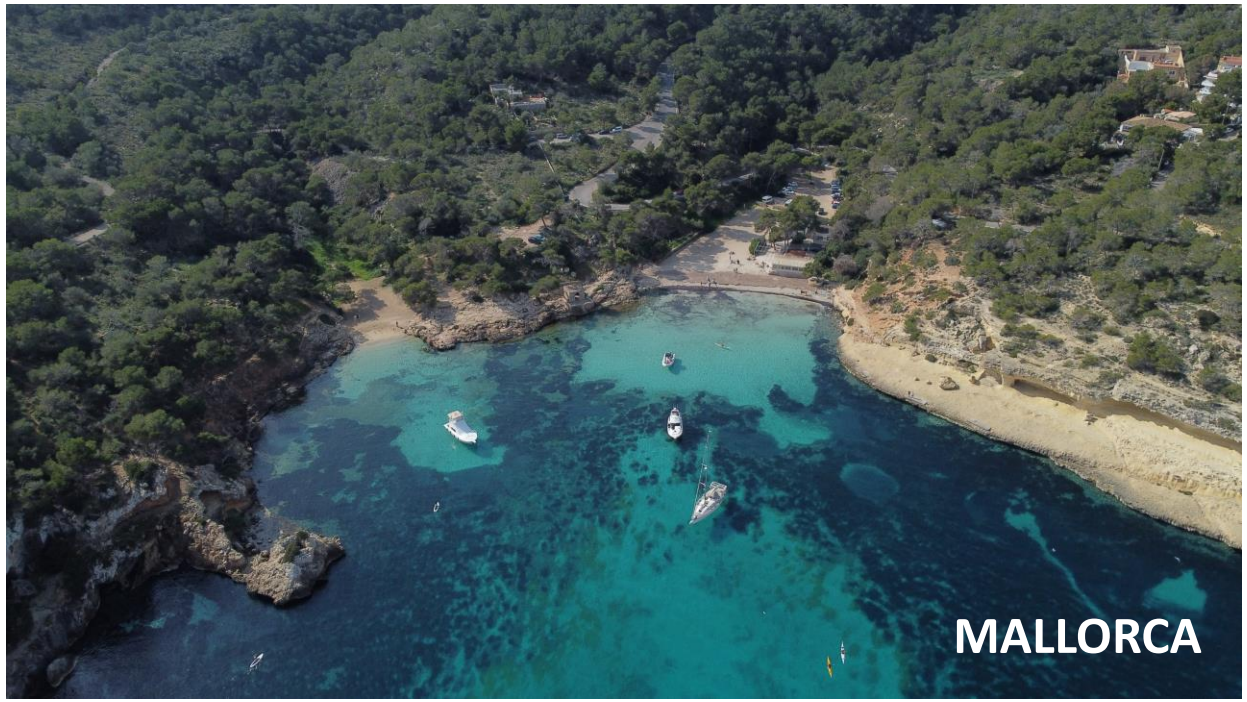
2021

Autorizaciones en la ZSP/DR

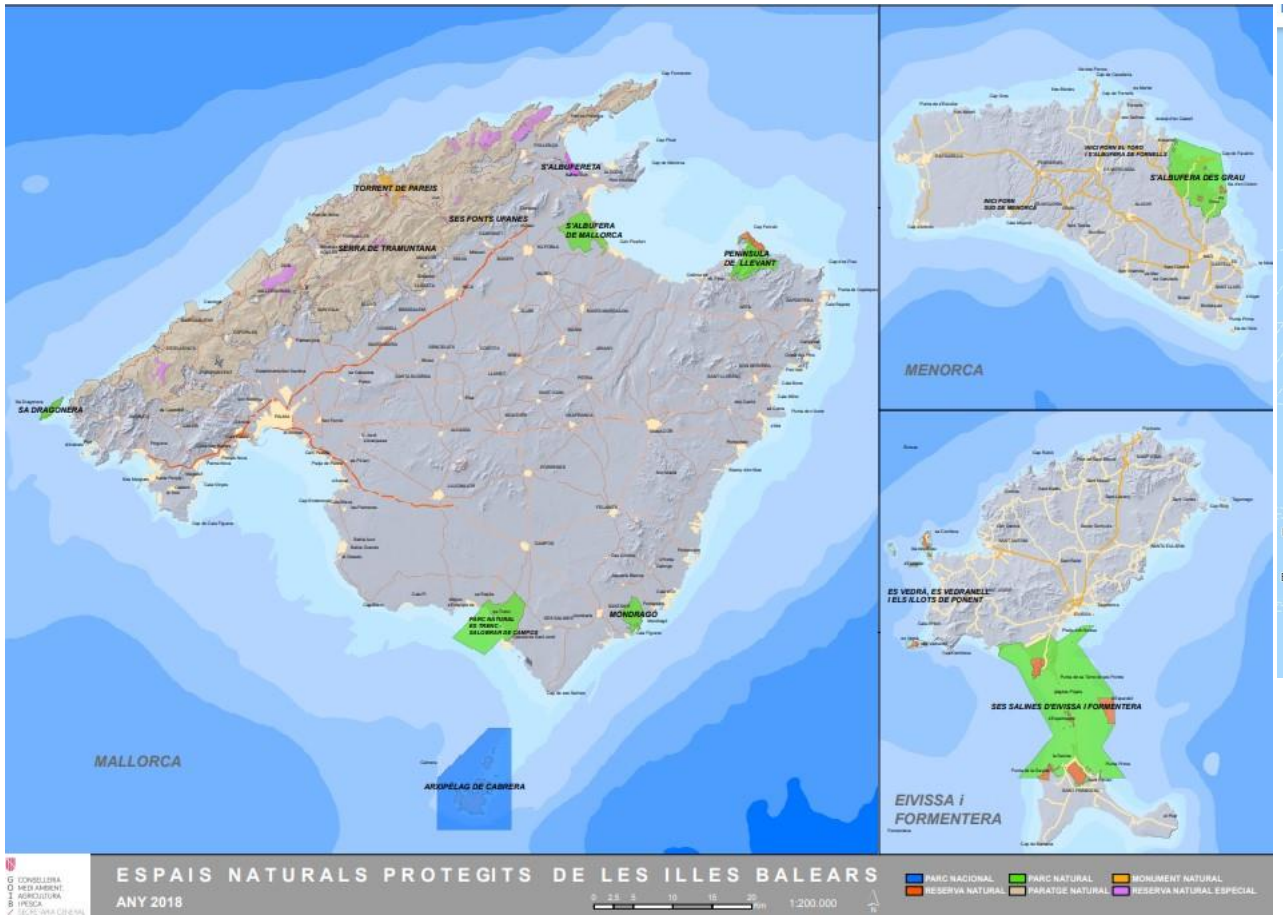
- Piscinas como instalaciones deportivas descubiertas.
- Reformas que no impliquen aumento de volumen, superficie construida y altura.
- Instalaciones temporales.
- Obras, instalaciones y actividades que por su naturaleza no puedan tener otra ubicación o aquellas que presten servicios necesarios o convenientes para el uso del DPMT.
- Cerramientos, desmontes y terraplenes según condiciones.

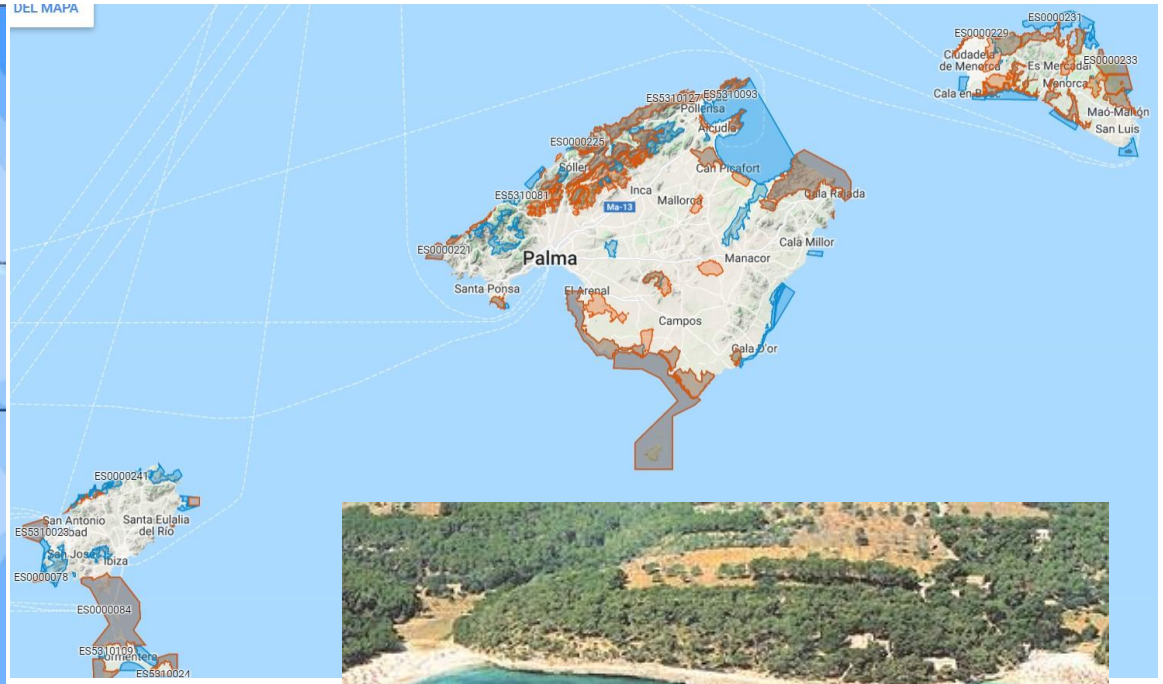
9. COMPETENCIAS MUNICIPALES (Art. 115 de la LC y 225 del RGC)

- Mantener las playas y lugares públicos de baño en condiciones de limpieza, higiene y salubridad.
- Vigilar la observancia de las normas dictadas por l'AGE sobre salvamento y seguridad de las vidas humanas.
- Explotar los servicios de temporada que se establezcan en las playas.
- Informar las solicitudes de reserva, adscripciones, autorizaciones y concesiones.
- Informar los deslindes del DPMT.



10. COMPETENCIAS TRANSVERSALES





Las de carácter medioambiental.
Las de carácter territorial y urbanístico.

11. DIFERENTES PROCEDIMIENTOS COMPETENCIA DE LA AGE. (esquemas resumidos)

AUTORIZACIÓN SERVICIOS DE TEMPORADA EN PLAYAS
(art. 74 de la LC y 113 152 del RGC)

SOLICITUD EN LA DEMARCACIÓN DE COSTAS EN IB

PETICIÓN DE INFORMES:
- *GOVERN*
- AYUNTAMIENTO
- CAPITANIA MARÍTIMA, MINISTERIO DE DEFENSA (En algunos casos)

INFORMACIÓN PÚBLICA

SE RESUELVE EN LA DEMARCACIÓN DE COSTAS EN IB

CONCESIÓN EN EL DPMT
(art. 74 de la LC y 152 del RGC)

SOLICITUD EN LA DEMARCACIÓN DE COSTAS EN IB

PETICIÓN DE INFORMES:
- *GOVERN/CONSELL*
- AYUNTAMIENTO
-CAPITANIA MARÍTIMA, MINISTERIO DE DEFENSA (En algunos casos)

INFORMACIÓN PÚBLICA
SE ELEVA A LA DIRECCIÓN GENERAL

SE RESUELVE EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE SOSTENIBILIDAD DE LA COSTA Y DEL MAR DEL MITECO

DESLINDE DEL DPMT
(art. 12 de la LC y del 19 al 29 del RGC)

DE OFICIO O A PETICIÓN DE INTERESADO EN LA DEMARCACIÓN DE COSTAS EN IB

PETICIÓN DE INFORMES:
- *GOVERN/CONSELL*
- AYUNTAMIENTO
- MINISTERIO DE TMAU (si afecta DPP)

INFORMACIÓN PÚBLICA
SE ELEVA A LA DIRECCIÓN GENERAL

SE RESUELVE POR ORDEN MINISTERIAL

11. DIFERENTES PROCEDIMIENTOS COMPETENCIA DEL *GOVERN.* (esquemas resumidos)

AUTORIZACIÓN ACTUACIONES EN ZONA DE SERVIDUMBRE DE COSTAS EN SUELO RÚSTICO
(Art. 49 y 50 del RGC)

SOLICITUD EN LA *CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT. DIRECCIÓ GENERAL DE TERRITORI*

PETICIÓN DE INFORME:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS

SE RESUELVE EN LA *DIRECCIÓ GENERAL DE TERRITORI*

VERTIDOS DE TIERRA A MAR
(Art. 56 al 62 de la LC y del 115 al 125 y 156 del RGC)

SOLICITUD EN LA *CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT. DIRECCIÓ GENERAL DE TERRITORI*

PETICIÓN DE INFORMES:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS

DG REMITE EXP. AL MINISTERIO PARA QUE OTORGUE LA CONCESIÓN DE LA OCUPACIÓN DEL DPMT

OTORGADA CONCESIÓN, SE RESUELVE EN LA *DIRECCIÓ GENERAL DE TERRITORI*

DECLARACIONES RESPONSABLES ACTUACIONES EN ZONA DE SERVIDUMBRE DE COSTAS EN SUELO RÚSTICO
(DT4 de la LC y DT 14 y 15 del RGC)

SE PRESENTAN EN LA *CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT. DIRECCIÓ GENERAL DE TERRITORI*

COMPROBADO SE ENVIA COPIA:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS
- AYUNTAMIENTO

SI AFECTA A ZST AYUNTAMIENTO PIDE INFORME:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS EN IB.

11. DIFERENTES PROCEDIMIENTOS COMPETENCIA DE LOS *CONSELLS.* (esquemas resumidos)

AUTORIZACIÓN ACTUACIONES EN ZONA DE SERVIDUMBRE DE COSTAS EN SUELO URBANO
(DT4 de la LC y DT 14 y 15 del RGC)

SOLICITUD EN EL *DEPARTAMENT DE TERRITORI DEL CONSELL*

PETICIÓN DE INFORME:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS

SE RESUELVE EN EL *DEPARTAMENT DE TERRITORI*

DECLARACIONES RESPONSABLES ACTUACIONES EN ZONA DE SERVIDUMBRE DE COSTAS EN SUELO URBANO
(DT4 de la LC y DT 14 y 15 del RGC)

SE PRESENTAN EN EL *DEPARTAMENT DE TERRITORI DEL CONSELL*

COMPROBADO SE ENVIA COPIA:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS
- AYUNTAMIENTO

SI AFECTA A ZST AYUNTAMIENTO PIDE INFORME:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS EN IB.

PLANEAMIENTO URBANÍSTICO
(Art. 117 de la LC y 222 del RGC)

ANTES DE APROBACIÓN INICIAL
PETICIÓN DE INFORME:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS

AYUNTAMIENTO ENVIA AL *CONSELL* PARA APROBACIÓN DEFINITIVA
(en algunos casos)
PETICIÓN DE INFORME:
- DEMARCACIÓN DE COSTAS

INFORMACIÓN PÚBLICA

SE RESUELVE EN LA *COMISSIÓ INSULAR* DE CADA *CONSELL INSULAR*

GRACIAS POR VUESTRA ATENCIÓN