

Dictamen núm. 5/2022 relatiu al projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 25 de febrer de 2022 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, relativa al projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 3 de març de 2022 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització (avui, consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat), mitjançant la qual se sotmet al tràmit de consulta pública prèvia la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Consulta pública prèvia sobre un Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. Certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu al tràmit de consulta pública prèvia.
4. Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
5. Primer esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
6. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió).
7. Sol·licitud d'informe a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic relatiu a l'estudi dels costos o estalvis d'energia que podria suposar la implantació del teletreball com a modalitat de prestació de serveis a l'Administració de la CAIB, i justificant de la seva recepció.
8. Sol·licitud d'informe a la Direcció General de Modernització i Administració Digital relatiu a l'estudi dels costos en matèria d'equips i mitjans tecnològics que podria suposar la implantació del teletreball com a modalitat de prestació de serveis a l'Administració de la CAIB, i justificant de la seva recepció.
9. Informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic sobre el potencial d'estalvi energètic en la modalitat de teletreball.

10. Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització per la qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 24, de 18 de febrer de 2021).
11. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, als ajuntaments a través de la Federació d'entitats locals de les Illes Balears i a les organitzacions sindicals afectades.
12. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
13. Certificat emès per la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
14. Informes relatius a les al·legacions i les consideracions presentades al primer esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per part de les Conselleries del Govern de les Illes Balears.
15. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió).
16. Segon esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
17. Al·legacions presentades al segon esborrany del Projecte de decret.
18. Tercer esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
19. Certificat emès pel secretari de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en virtut del qual es certifica que el

Projecte de decret en qüestió es va aprovar a la Mesa Sectorial de Serveis Generals, en la sessió de dia 13 de setembre de 2021.

20. Informe a les al·legacions i les consideracions presentades al segon esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per part de les organitzacions sindicals representatives.
21. Sol·licitud d'informe al Comitè intercentres de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
22. Informe emès pel Comitè intercentres de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
23. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona i justificant de la seva recepció.
24. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
25. Informe relatiu a les observacions realitzades per l'Institut Balear de la Dona en l'informe d'impacte de gènere del projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
26. Quart esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
27. Informe emès per la Direcció General de Modernització i Administració Digital relatiu a l'estudi dels costos en matèria d'equips i mitjans tecnològics que podria suposar la implantació del teletreball com a modalitat de prestació de serveis a l'Administració de la CAIB, i justificant de la seva recepció.

28. Certificat emès pel secretari de la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el qual es certifica que el Projecte de decret en qüestió va ser informat favorablement per la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en la sessió de dia 1 de desembre de 2021.
29. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (tercera versió).
30. Informe relatiu a la introducció dels annexos I,II i III en la cinquena versió del projecte decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
31. Cinquè esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
32. Ofici de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu relatiu al projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 28 de març de 2022.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 19 articles, una part final formada per una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i tres annexes.

El preàmbul de la norma comença explicant que actualment, la prestació de serveis del personal funcionari i laboral de serveis generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la modalitat de teletreball es regula en el Decret 36/2013, de 28 de juny, el qual l'enfoca com la millor opció per conciliar la vida laboral, familiar i personal, no obstant això, continua explicant el preàmbul, cal advertir que aquest plantejament no s'acomoda als objectius perseguits pel nou marc normatiu bàsic del teletreball establert pel Reial decret llei 29/2020, de 29 de setembre, de mesures urgents en matèria de teletreball en les administracions públiques i de recursos humans en el Sistema Nacional de Salut per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, el qual, amb la finalitat d'introduir diverses mesures urgents en matèria de teletreball, addiciona un nou precepte (l'article 47 bis) al Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 de octubre.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Pel que fa a la necessitat de la nova proposta normativa, aquesta es troba justificada pel fet que, com a conseqüència de les modificacions introduïdes en la normativa bàsica sobre teletreball, la disposició final segona del Reial decret llei 29/2020 estableix que les administracions públiques que hagin d'adaptar-se a les mesures introduïdes per aquest Reial decret llei.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest

projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en 19 articles.

L'article 1 determina l'objecte del projecte de decret, que és regular la modalitat de prestació de serveis no presencial mitjançant el teletreball del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears compres en el seu àmbit d'aplicació.

L'article 2 incorpora la definició de teletreball als efectes d'aquest decret, com aquella modalitat de prestació de serveis a distància en la qual el contingut competencial del lloc de treball pot desenvolupar-se, sempre que les necessitats del servei ho permetin, fora de les dependències de l'Administració, mitjançant l'ús de tecnologies de la informació i comunicació.

L'article 3 delimita l'àmbit d'aplicació material i personal del Decret, el qual comprèn al personal funcionari representat a la Mesa Sectorial de Serveis Generals i al personal laboral de serveis generals representat al comitè intercentres que presta serveis en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que ocupa un lloc de treball susceptible de ser exercit en la modalitat de teletreball, de conformitat amb la relació de llocs de treball.

L'article 4, en consonància amb l'article 47*bis* del TREBEP regula la forma i els criteris de conformitat amb els quals la relació de llocs de treball de personal funcionari i de personal laboral indicarà els llocs de feina susceptibles de ser exercits en la modalitat de teletreball.

L'article 5 preveu la garantia de la prestació de serveis presencials.

L'article 6 regula els criteris preferents de prestació de serveis mitjançant teletreball.

Dictamen núm. 5/2022

L'article 7 fa referència als requisits per prestar servei mitjançant teletreball, els quals, s'han de mantenir durant tot el període en que es prestin serveis mitjançant teletreball.

L'article 8 regula la sol·licitud d'accés a la prestació del servei en règim de teletreball.

L'article 9 regula el procediment per a la tramitació de la sol·licitud d'accés, el qual s'haurà de resoldre en el termini màxim de dos mesos comptadors des de l'entrada de la sol·licitud de la persona interessada en el Registre de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'article 10 estableix la durada de la prestació de serveis en règim de teletreball, que serà d'un mínim de tres mesos i un màxim d'un any, la qual es podrà prorrogar fins a un màxim de divuit mesos en total, a instància de la persona interessada, sempre que es mantinguin els requisits.

L'article 11 preveu la distribució i control de la prestació de serveis en la modalitat de teletreball.

L'article 12 fa referència a la identificació d'objectius i avaluació del seu compliment.

L'article 13 aclareix el règim jurídic aplicable del personal subjecte a teletreball, especialment amb referència a drets i deures.

L'article 14 regula diverses qüestions relatives a l'equipament, la protecció de dades, la prevenció de riscos laborals en relació amb el teletreball i la compensació de despeses generades per la prestació de serveis mitjançant teletreball.

L'article 15 fa referència a la formació i disposa que l'Escola Balear d'Administració Pública ha d'acreditar al personal teletreballador i ha de donar formació al personal supervisor.

L'article 16 preveu la modificació de l'autorització o la seva suspensió temporal, per circumstàncies sobrevingudes que afectin la persona teletreballadora o quan les necessitats del servei ho justifiquin.

L'article 17 estableix les causes per les quals es pot revocar la resolució favorable a la prestació de la jornada en la modalitat de teletreball.

L'article 18 fa referència a l'establiment de la prestació de serveis en la modalitat de teletreball per situacions extraordinàries o excepcionals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'article 19 regula la Comissió Tècnica del Teletreball, com a òrgan de supervisió en relació amb la prestació de serveis no presencial mitjançant el teletreball, adscrit a la direcció general competent en matèria de funció pública.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i tres annexes.

En primer lloc, la disposició addicional única del projecte es dedica a preveure la utilització d'aplicacions informàtiques corporatives o departamentals de l'Administració de la CAIB.

A continuació, la disposició transitòria única fa referència a l'aportació d'equips informàtics i mitjans tècnics per part de l'Administració.

D'altra banda, la disposició derogatòria única estableix que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquest Decret, el contradiguin o siguin incompatibles amb el que disposa, en especial el Decret 36/2013, de 28 de juny, pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Ja per acabar, pel que fa a les disposicions finals, la primera el titular o la titular de la conselleria competent en matèria de funció pública per dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar aquest Decret i per actualitzar la quantia fixa de compensació de despeses de connexió establerta a l'annex I, i la segona determina la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. Els processos de digitalització i els seus efectes estan tenint una notable incidència social, molt clara en els àmbits de l'economia i el treball, alterant els paràmetres, conductes i procediments que eren habituals en aquestes terrenys. Al camp del treball, la transformació digital està canviant els continguts i les formes de prestació de bona part del mateix i està afectant a l'estructura d'ocupacions al mercat de treball.

La declaració de l'estat d'alarma el mes de març de l'any 2020 (Reial decret 463/2020, de 14 de març) com a resposta urgent a la pandèmia originada pel coronavirus va suposar la suspensió de l'activitat no essencial a Espanya, obrint un escenari inèdit a la història recent del país, amb importants conseqüències laborals. No obstant això, aquest escenari ha propiciat una notable expansió del treball a distància, vinculat a l'excepcional situació desencadenada per les mesures de salut pública. En tot cas, més enllà de la seva caràcter sobrevingut, l'experiència de l'increment del treball a distància, i en particular del teletreball, pot actuar com a accelerador en un procés que ja responia altres factors d'impuls.

Per tal de facilitar l'exercici de la modalitat de treball a distància es van preveure una sèrie de mesures dirigides a facilitar aquesta modalitat de prestació laboral tant dirigides a les persones treballadores, com per exemple, el Dret d'adaptació de l'horari i la reducció de jornada recollits al Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social de la Covid-19, com a empreses,

especialment a pimes, a través del denominat "Pla Accelera" previst en aquest mateix Reial decret llei 8/2020.

Més endavant, mitjançant el Reial Decret-Llei 29/2020, de 29 de setembre, de mesures urgents en matèria de teletreball a les administracions públiques i de recursos humans al Sistema Nacional de Salut per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, es va introduir un nou Article 47 bis sobre Teletreball dins de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, segons el qual, la prestació del servei mitjançant teletreball haurà de ser expressament autoritzada i serà compatible amb la modalitat presencial amb caràcter voluntari i reversible llevat de supòsits excepcionals degudament justificats. Així, s'especifica que aquest es durà a terme en d'acord amb les normes que es dictin en desenvolupament de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, que seran objecte de negociació col·lectiva a l'àmbit corresponent i contemplaran criteris objectius en l'accés a aquesta modalitat de prestació de servei. En qualsevol cas, l'objectiu del Reial decret llei 29/2020 és configurar el marc normatiu bàsic del teletreball de continguts mínims, ja que només dedica un article, no gaire extens, per regular el règim jurídic de les administracions públiques i els drets i deures dels empleats públics en matèria de teletreball, per tant, deixa un marge ampli al regulador autonòmic, el qual, en exercici de les potestats d'autoorganització, podrà establir les especificitats pròpies que han de caracteritzar la regulació autonòmica.

En l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears també es van adoptar mesures de caràcter conjuntural i extraordinari per facilitar el règim de treball no presencial de personal empleat públic de la Comunitat en determinats supòsits mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 14 de setembre de 2020, pel qual es concreten les mesures de caràcter organitzatiu i de prestació de serveis públics en l'àmbit dels serveis generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma i del sector públic instrumental, per tal de reduir la presència dels empleats públics en el lloc de treball.

Segona. Pel que fa l'àmbit de la nostra comunitat autònoma, la regulació vigent en la matèria es troba prevista en el Decret 36/2013, de 28 de juny, pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb el qual es pretenia, segons el seu preàmbul, tenir un efecte exemplificador envers el món de l'empresa privada per tal que els beneficis d'aquesta modalitat de treball es puguin estendre a tota la societat.

No obstant això, fruit de la nova regulació estatal, el Projecte de decret tramés per a dictamen introdueix importants novetats respecte el Decret 36/2013, com ara, la introducció de l'obligatorietat que la relació de llocs de treball identifiqui els llocs de feina el contingut competencial dels quals sigui susceptible de ser acomplert en la modalitat de teletreball o l'obligació de proporcionar les persones que treballen en aquesta modalitat els mitjans tecnològics necessaris per a la seva activitat. Un altre novetat important és l'ampliació de tres a quatre dels dies que, com a màxim, es poden prestar de forma no presencial mitjançant la fórmula de teletreball, tot i que, seguidament s'especifica com aquesta limitació no afectarà les empleades que tinguin la consideració de víctima de violència de gènere les quals podran gaudir del teletreball tot el temps que sigui necessari per a la seva protecció.

Tercera. La consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat es troba legitimada per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una

àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

A continuació, consta com aquest projecte ha estat objecte de negociació a la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat autònoma, en compliment del que estableix l'article 37.1.k de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, que inclou aquestes matèries com a objecte de la preceptiva negociació, ha estat informat per la Comissió de Personal, donant així compliment al que preveu el article 9 de la Llei de funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears que, després de definir la Comissió de Personal com a l'òrgan col·legiat de caràcter tècnic de coordinació i consulta dels assumptes de personal, us atorga, entre d'altres atribucions, la d'informar sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret a matèria de personal, així com també, s'ha remès al Comitè intercentres en compliment del que disposa l'article 98 del Conveni col·lectiu per el personal laboral al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Finalment, consta certificació acreditativa del compliment del contingut de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Segona. En un altre ordre de coses, a l'expedient tramés per a dictamen figura la preceptiva memòria d'anàlisi d'impacte normatiu elaborada per l'òrgan encarregat de tramitar el procediment. Així, d'acord amb el que disposa l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, es justifica a la memòria la justificació de la proposta normativa, el contingut normatiu que aquesta insereix, l'anàlisi jurídic del projecte, l'anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari, de l'impacte de gènere sobre la infància i l'adolescència, així com, sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, les càrregues administratives que comporta, una taula de vigències i la relació de disposicions afectades, una anàlisi

de les observacions realitzades durant els tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública, l'adequació del projecte als principis de bona regulació i una petita referència al procediment d'elaboració de la norma.

Així, d'acord amb aquest precepte, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu és un document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa, per això, el primer que proposem en relació amb aquest document és l'actualització de la informació que disposa, concretament, la que figura a l'apartat 2.1 relatiu al contingut de l'esborrany del projecte normatiu, ja que aquest anàlisi respon al primer esborrany de la proposta normativa, el qual contenia 16 articles, en lloc de al darrer esborrany, que es troba estructurat en 19 articles.

A continuació, cal tenir present com l'article 60.2 de la Llei 1/2019, en la lletra g), preveu que a banda dels preceptius impactes econòmic i pressupostaris, haurà d'incorporar altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent. En aquest sentit, l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic de les Illes Balears, estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic, per tant, per donar compliment a aquest nou requisit legal s'ha d'incorporar una mínima avaluació sobre aquest aspecte.

En darrer terme, pel que fa a l'apartat relatiu a l'adequació del projecte als principis de bona regulació, convindria fer referència també al compliment dels principis de qualitat i simplificació previstos a l'article 49 de la Llei 1/2019, justificació que també cal incorporar al preàmbul de la norma.

Tercera. En relació amb la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019 exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així doncs, considerem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, es troba a faltar una referència a la competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre la matèria objecte de regulació, en concret, a l'article 31.3 de l'Estatut d'Autonomia, segons el qual, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució de l'Estatut dels funcionaris de la Administració de la comunitat autònoma i de l'administració local. D'altra banda, pel que fa al marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, a part de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, entenem que també caldria fer esment a la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'altra banda, pel que fa als beneficis que comporta el teletreball per a la societat, caldria fer una referència a la reducció de desplaçaments i la conseqüent reducció en l'emissió de gasos.

En qualsevol cas, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, suggerim que consti també la consulta feta a aquest Consell.

Quarta. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i la comprensió:

1.- En primer lloc, l'**article 2** estableix que s'entén per teletreball als efectes d'aquest Reglament, no obstant, l'apartat segon d'aquest article fa referència a aspectes del

teletreball que van un poc més enllà de la seva definició, com ara, la referència al compliment de les condicions exigides en matèria de prevenció de riscos laborals o de protecció i confidencialitat de dades, o el seu caràcter voluntari i reversible, les quals, considerem que troben més encaix en el règim jurídic del teletreball que no pas en la seva definició. D'altra banda, per raons de coherència i ordre sistemàtic, entenem que es podria aprofitar aquest article per incloure altres definicions que apareixen al llarg del projecte normatiu, com per exemple, serveis presencials (article 4), unitat de treball (article 5), persona supervisora o períodes mínims d'interconnexió (article 8).

2.- A continuació, es proposa una redacció alternativa a l'apartat primer de **l'article 4**, en els termes següents: *"Els llocs que podran acomplir-se en la modalitat de teletreball quedaran identificats en la relació de llocs de treball"*. Seguidament, l'apartat tercer d'aquest article estableix que no serien susceptibles en la modalitat de treball, entre d'altres, els llocs de treball que comporten en cada unitat les funcions més altes de direcció, coordinació o supervisió. En relació amb aquesta previsió, consideram encertades les al·legacions formulades per la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball en el corresponent tràmit d'audiència, en el sentit que el personal que ocupa aquests llocs de treball en moltes ocasions també realitza funcions d'assessoria, d'elaboració d'informes i d'estudi, les quals es consideren susceptibles de ser exercides en règim de teletreball, per tant, atès que es tracta de llocs de treball que, en determinats casos, si que podrien ser exercits mitjançant aquesta modalitat de treball, entenem que la futura norma no els hauria d'excloure de manera expressa.

3.- Quant als criteris preferents per a la prestació de serveis mitjançant teletreball recollits a **l'article 6**, es proposa afegir un nou criteri en relació amb el personal que pateixi una discapacitat relacionada amb la mobilitat, en els casos en els quals l'empleat públic requereixi la necessitat d'un tercera persona, es valorarà amb un total de sis punts.

4.- Pel que fa a l'informe preceptiu que fa referència **l'article 9** del projecte, entenem que aquest informe ha de ser emès pel secretari o la secretària general, entès aquest com a òrgan unipersonal, i no per la secretaria general com a unitat administrativa. En tot cas, creiem que no cal especificar que l'informe haurà de ser favorable o desfavorable, ja que aquesta característica es deriva de la pròpia naturalesa de l'informe.

5.- En relació amb el segon apartat de **l'article 15** es proposa la següent redacció: *"Així mateix, també ha de facilitar la formació obligatòria a les persones que han de complir les funcions de gestionar la prestació de serveis en modalitat de teletreball, (persones supervisors, caps de departaments i /o caps de serveis), com a mínim, relativa a teletreball, planificació i gestió per objectius; seguiment, control i avaluació, prevenció de riscos laborals; ciberseguretat i protecció de dades, i competències digitals bàsiques".*

6.-Respecte a la modificació i suspensió temporal de l'autorització a la qual fa referència **l'article 16** del projecte, entenem que el procediment en qüestió es pot iniciar tant d'ofici com a instància de la persona interessada. En qualsevol cas, es proposa afegir un tercer apartat mitjançant el qual es faci constar que el període de temps durant el qual l'autorització de teletreball romanguí suspesa no serà computable a efectes del període màxim per a el que aquest hagués estat autoritzat.

7.- Quant a les causes de revocació de la resolució favorable a la prestació serveis en la modalitat de teletreball previstes a **l'article 17**, entenem que quan la decisió de l'Administració sigui conseqüència de les necessitats de servei (lletra a), amb l'objectiu de reduir al màxim la seva discrecionalitat, creiem necessari afegir que l'apreciació d'aquestes necessitats vindrà motivada objectivament.

8.- En un altre ordre de coses, pel que fa a les situacions extraordinàries que poden habilitar l'establiment d'aquesta modalitat de teletreball previstes a **l'article 18**, en general, considerem adequada aquesta relació de causes, no obstant això, i en relació

amb el darrer d'aquestes situacions (*altres circumstàncies de força major*), cal tenir en compte que d'acord amb l'article 1.105 del codi civil, la força major fa referència a esdeveniments que no es puguin preveure o, en el cas de previsibles, foren inevitables, per això, i atenent al fet que les situacions anteriors no semblen respondre necessàriament a situacions de força major, es recomana modificar aquesta darrera situació i fer esment únicament a *circumstàncies de força major*.

9.- D'altra banda, quant a la Comissió Tècnica del Teletreball, **l'article 19.5** del projecte determina que aquesta es reunirà amb caràcter ordinari un cop cada quatre mesos, deixant a criteri de la presidència la convocatòria de sessions extraordinàries. En relació amb aquest criteri, considerem que la convocatòria de les sessions extraordinàries no s'hauria de deixar només a mans d'una sola persona, encara que aquesta ostenti la presidència de l'òrgan en qüestió, així, per exemple, es podria preveure la possibilitat que aquest es reunís en sessió extraordinària quan així ho demanin un número determinats dels seus membres. En qualsevol cas, i respecte a la seva composició, entenem que també hauria d'haver un representant per part de les organitzacions sindicals.

10.- Ja per acabar, volem fer esment a la necessitat que tots els documents necessaris per accedir a la prestació de serveis en la modalitat de teletreball, i que consten als annexes del projecte de decret, figurin a l'abast de tots els empleats públics i empleades públiques mitjançant el portal de la intranet.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de

les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 28 de març de 2022

Vist i plau

El secretari general

El president



Josep Valero González



Rafel Ballester Salvà

