



## **Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte de Decret de la consellera de Participació, Transparència i Cultura de XX de XXX de 2017, que regula els premis anuals de l'esport de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**

Aquesta memòria justificativa es desenvolupa de conformitat amb allò que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, i del que disposa l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives (modificat per la Llei 12/2010, de 12 de novembre).

Una vegada analitzat el contingut de l'avantprojecte de Decret s'emet la següent memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu.

### **Memòria:**

#### **1. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades al fins perseguits**

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears té la competència exclusiva en matèria d'esports, d'acord amb l'article 30.12 de l'estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

La Conselleria de Transparència Cultura i Esports exerceix aquesta competència a través de la Direcció General d'Esports i Joventut, d'acord amb el que disposa el Decret 8/2015, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears –modificat pel Decret 5/2016, de 6 d'abril-, i el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears –modificat, també, pel Decret 1/2016, de 16 de febrer, i pel Decret 11/2016, d'11 de maig, de la presidenta de les Illes Balears.

L'apartat c de l'article 10.1 del títol II de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, estableix la competència de l'Administració de la comunitat autònoma per instituir i regular les distincions esportives de la comunitat autònoma.

L'article 92, de l'esmentada llei en els apartats 1 i 2 determina que el Govern de les Illes Balears atorgarà premis destinats a guardonar anualment aquelles persones, grups o entitats que s'hagin distingit per l'activitat desenvolupada o per la seva contribució al foment de l'esport a les Illes Balears. Les bases, la composició del jurat i els altres aspectes de la concessió d'aquests premis s'han d'establir per via reglamentària, i correspon a l'Assemblea Balear de l'Esport fer-ne les propostes o candidatures.

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears no gaudeix d'uns premis destinats a distingir els seus esportistes de forma anual. L'única distinció existent en el món de l'esport és la



distinció Cornelius Atticus, a una vida dedicada a l'esport, regulada pel Decret 22/1996, de 25 de febrer.

És per tot això, que es fa necessària l'elaboració d'una norma que reculli tots els aspectes relacionats amb l'atorgament d'uns premis que distingeixin als nostres esportistes de forma anual a les Illes Balears, establint unes bases ben definides que els regulin.

## 2. Principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb una sèrie de principis: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

- a) **Principi de necessitat i eficàcia**, segons els quals, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució (article 129.2 de la Llei). En aquest cas, el principi de necessitat respon a la importància creixent del fet social de l'esport a la nostra Comunitat Autònoma. Els resultats esportius aconseguits pels nostres esportistes són d'una importància social innegable, i d'una repercussió que va molt més enllà de la mediàtica, que esdevé com un element cohesionador de tot el teixit social de les nostres Illes. Per tant. L'importància del fet social de l'esport i el fet que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears no disposi, al contrari que la resta de Comunitats Autònomes, d'unes distincions o premis que reconeguin públicament la qualitat i la trajectòria dels nostres esportistes i tècnics en qualsevol de les modalitats esportives, justifica la necessitat d'aquesta norma.

D'altra banda, la tramitació de la norma, d'acord amb el principi d'eficàcia, és la forma més adequada de donar compliment al que s'estableix a l'article 92 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre de l'esport a les Illes Balears, on es determina que el Govern de les Illes Balears atorgarà premis destinats a guardonar anualment aquelles persones, grups o entitats que s'hagin distingit per l'activitat desenvolupada o per la seva contribució al foment de l'esport a les Illes Balears. Les bases, la composició del jurat i els altres aspectes de la concessió d'aquests premis s'han d'establir per via reglamentària, i correspon a l'Assemblea Balear de l'Esport fer-ne les propostes o candidatures.

- b) **Principi de proporcionalitat**, segons el qual, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris (article 129.3 de la Llei). Aquest principi queda justificat des del punt de vista que la norma



estableix que les bases de la distinció, la tipologia dels premis o distincions, la composició del jurat i el procediment de convocatòria i l'atorgament d'aquests premis, s'han d'establir per via reglamentària.

- c) **Principi de seguretat jurídica**, segons el qual, les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4 de la Llei). En aquest cas, considerem que aquest principi està estretament lligat al principi de proporcionalitat, atès que, com hem exposat al punt anterior, l'article 92 de la Llei 14/2006 estableix que les bases de la distinció, la tipologia dels premis o distincions, la composició del jurat i el procediment de convocatòria i atorgament d'aquests premis s'han d'establir per via reglamentària.
- d) **Principi de transparència**, segons el qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor, i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5 de la Llei). En el Projecte de decret s'indiquen amb claredat, i d'una manera simple i senzilla, els objectius de la regulació, com també la seva justificació.

D'altra banda, s'ha sotmès al tràmit de consulta prèvia i, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany es farà arribar a totes les federacions esportives de les Illes Balears, Consells Insulars, la FELIB, així com la resta de membres de l'Assemblea Balear de l'Esport, com a organisme directament implicat, perquè hi formulin les observacions i els suggeriments que considerin adients. A part, se sotmetrà també al tràmit d'audiència i a informació pública.

En aquest sentit, es pretén donar la màxima audiència en l'elaboració de la norma i les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.

e) **Principi d'eficiència**, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. La norma no preveu càrregues innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals. En aquest sentit, reiteram allò que s'exposa en l'estudi de càrregues administratives del Projecte de decret, en el qual s'explica que "El contingut del Decret no estableix, en cap cas, ni procediments administratius, ni presentació de documents ni cap tipus d'informació dirigida al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de qualsevol tipus als ciutadà. Per tant, es pot afirmar que no preveu



càrregues administratives noves en relació amb l'Administració i les persones interessades.”

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

### 3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, a l'article 10.1 c, estableix la competència de l'Administració de la comunitat autònoma per instituir i regular les distincions esportives; i a l'article 92, apartats 1 i 2, determina que el Govern de les Illes Balears atorgarà aquests premis amb la intenció de fomentar l'esport a les Illes Balears.

Així mateix, el Decret 9/2008, de 18 de gener pel qual es regulen l'Assemblea Balear de l'Esport, la Comissió Antidopatge de l'Esport de les Illes Balears i la Comissió de Medicina esportiva i d'Investigació Científica de les Illes Balears, estableix en l'apartat j) de l'article 8, com a competències del Ple de l'Assemblea, proposar la creació de nous premis esportius, que ha d'atorgar el Govern de les Illes Balears, i també les bases de les convocatòries i els candidats o candidates.

### 4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions sobre la mateixa matèria

Atès que és la primera vegada que es planteja la possibilitat de regular els premis anuals de l'esport de les Illes Balears, no hi ha disposicions que es vegin afectades, i per tant, tampoc procedeix fer cap taula de vigència.

### 5. Estudi del cost i finançament del projecte de Decret de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de XX de XXX de 2016 pel qual es regulen els premis anuals de l'esport de les Illes Balears.

La presentació de candidatures als premis correspondrà a l'Assemblea Balear de l'Esport. La convocatòria posterior del jurat es podrà fer amb els medis propis de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports, per lo que, no és necessari un increment dels mitjans personals ni materials als ja assignats en el moment actual. Per tant, l'entrada en vigor del Decret proposat no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears més enllà de la despesa a realitzar per l'elaboració dels trofeus commemoratius del guardons, que, a un màxim de 30€ per trofeu, amb un màxim de 15 trofeus, suposaria una despesa màxima anual de 450€.

### 6. Anàlisi d'impacte normatiu per a càrregues administratives.

En relació a l'anàlisi d'impacte normatiu per a càrregues administratives, atès que la presentació de les candidatures als premis queda a càrrec de l'Assemblea Balear de l'Esport, no es preveu cap tipus de càrrega administrativa en la posada en marxa del Decret



#### 4. Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència.

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència

Es considera que l'impacte de la norma serà molt positiu per a aquest col·lectiu de persones, ja que promou a la infància i a l'adolescència els hàbits de vida saludable mitjançant l'esport, ha de ser una prioritat, fomentant habilitats i valors com l'autonomia, el treball en equip, l'esperit de superació, el compromís, la competitivitat. No només pel que fa als esportistes, també ha d'incloure espectadors, formadors, etc. Aquests aspectes han de treballar-se de forma integral en aquestes etapes primerenques i són primordials pel seu futur com a adults. I, sobre tot, s'han de fer extensives tan a nivell autonòmic, com nacional i internacional.

#### 5. Anàlisi de l'impacte de la norma sobre orientació sexual i identitat de gènere .

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, a l'article 32, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma. El seu objectiu és garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

Aquesta llei recull una reivindicació històrica d'aquest col·lectiu, que han assolit en els darrers anys un reconeixement social i polític que se'ls havia negat, però que encara s'allunya de la plena igualtat.

El nou marc jurídic autonòmic, estatal i europeu ha fet possible un canvi de visió social cap a lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals, en gran mesura pel treball continuat de sensibilització i informació, d'entitats i de persones. D'aquí sorgeixen una sèrie de justificacions que fan necessària aquesta llei, amb la qual es pretén aconseguir la construcció de noves referències de relació basades en la igualtat i el respecte.

Dins aquesta línia, l'article 3 de la Llei 14/2006 diu que l'activitat física i l'esport, com a funcions socials, contribueixen a:

- Desenvolupament i a la formació integral de les persones.



- Millora de la seva qualitat de vida i al reconeixement de valors que la seva pràctica implica (desenvolupament complet i harmònic de l'ésser humà, adquisició d'hàbits saludables, generació d'actituds i compromisos cívics i solidaris).
- Cohesió i la integració social a la comunitat.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, podem considerar que la norma, tot i que específicament no té cap disposició que actui cap aquest col·lectiu, de forma genèrica té un impacte positiu sobre lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, en el sentit de que l'activitat física i l'esport, -entesa o expressada, en el desenvolupament d'aquest decret, com un premi- com a part dels valors intrínsecs a la seva pràctica, col·labora en la responsabilitat de promoure l'erradicació de qualsevol manifestació en contra d'aquesta igualtat de tracte.

Per tan, tot i que al nostre Decret XXX, no hi ha referències expressess respecte d'aquest col·lectiu, es poden extrapolar totes i cadascuna de les consideracions d'aquest apartat i de l'anterior, que les administracions públiques posen a l'abast de qualsevol persona.

Palma, 10 de març de 2017

El cap de Servei de Planificació i Formació

