



Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte de la Llei de canvi climàtic i transició energètica

1. Els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, regulen el procediment d'elaboració de les disposicions administratives, dins el marc de la iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern de les Illes Balears.

2. En concret, l'article 42.1 disposa que:

"L'elaboració de disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment. Per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic".

L'apartat 2, del mateix precepte, afegeix: *"en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits. També s'hi ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigència de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria".*

3. La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears preveu a l'article 13 com a millora de la regulació, dins l'àmbit de la simplificació administrativa que:

1. S'ha d'impulsar l'avaluació de l'impacte normatiu que té en la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'ha d'impulsar la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació per tal de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'han d'adoptar mesures que tendeixin a reduir el nombre de normes reguladores i la seva dispersió i s'han de fomentar els texts refosos.



2. Les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta llei, s'han de refundre en un únic document que s'anomenarà 'Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu', que haurà de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

4. L'article 42 de la Llei 4/2011, disposa que:

1. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de vetllar per la cultura de la qualitat normativa. En aquest sentit, per iniciar el procés d'elaboració d'avantprojectes de llei, és requisit previ presentar una anàlisi d'impacte normatiu mitjançant un estudi rigorós de les conseqüències per a la societat, especialment les econòmiques, d'aplicar una determinada norma, com també les possibles alternatives a aquesta norma i les conseqüències econòmiques derivades de la seva aplicació.

2. Aquesta anàlisi s'ha d'incloure en la memòria justificativa prèvia que en tot cas s'ha d'adjuntar als avantprojectes legislatius, segons el que estableix l'article 13 d'aquesta llei. El contingut i el sistema d'elaboració i de gestió d'aquesta 'Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu' han de ser determinats per acord del Consell de Govern a proposta de la conselleria competent en matèria de qualitat dels serveis en un termini no superior a dos mesos comptadors a partir del mateix dia d'entrada en vigor d'aquesta llei.

3. La memòria ha d'expressar el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta i, en tot cas, ha d'incloure una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria.

4. Aquesta memòria ha de fer referència a criteris de simplificació i de reducció de càrregues administratives i ha de valorar l'oportunitat de la proposta, l'impacte econòmic i pressupostari, l'impacte sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, les accions de consulta fetes i les accions de participació ciutadana desenvolupades, entre altres criteris que garanteixin que les normes que s'han d'aprovar són necessàries, amb objectius clars, proporcionades, eficaçes, accessibles i transparents.

5. S'ha de garantir que la informació obtinguda a partir de l'estudi de l'impacte flueixi tant pels canals de comunicació amb la ciutadania com pels canals interadministratius, mitjançant la instauració dinàmica de sistemes d'informació en les organitzacions públiques.

6. S'ha d'impulsar la cultura de la qualitat normativa mitjançant el foment de la participació de la societat civil, com a element fonamental per millorar la qualitat de la legislació i la seva adequació a les necessitats socials.



5. L'article primer de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis de mercat interior, introdueix un paràgraf en l'article 42.2 de la Llei 4/2001 que indica:

"Així mateix, es durà a terme un estudi de càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries".

Justificació de l'oportunitat de la regulació

El 19 de gener de 2017, el director general d'Energia i Canvi Climàtic va elaborar la memòria justificativa sobre la necessitat d'elaboració d'una llei en matèria d'energies renovables, eficiència energètica i canvi climàtic, justificant-se a l'empara dels següents arguments:

A la COP 21, la cimera del clima de les nacions unides que va tenir lloc a París el novembre de 2015, la comunitat internacional es va comprometre a limitar l'escalfament global a causa de l'activitat humana a dos graus per sobre de temperatures preindustrials, i a fer tot el possible per limitar aquest escalfament a un grau i mig.

Així mateix, a la COP22 de Marràqueix a finals de 2016, des de les Nacions Unides es va fer una crida específica als anomenats organismes subnacionals (ciutats i regions) per contribuir a la lluita contra el canvi climàtic amb plans, normatives i iniciatives pròpies, en paral·lel a les dels estats-nació membres de les Nacions Unides. D'altra banda, en diverses ocasions la Unió Europea ha recalcat la importància que les regions i municipis posin en marxa els seus propis plans de lluita contra el canvi climàtic i adaptació als seus efectes.

Actualment, les Illes Balears tenen una important dependència energètica de l'exterior: gairebé la meitat del consum energètic de les Illes és a base de combustibles fòssils per al transport terrestre, marítim o aeri, la totalitat dels quals són importats; mentre que l'altra meitat, en forma d'electricitat, prové predominantment de combustibles fòssils, especialment la crema de carbó. Només aproximadament un 2% de l'energia elèctrica és d'origen renovable. Així mateix, la capacitat de generació d'energia elèctrica renovable pràcticament no ha augmentat en els darrers anys.



D'altra banda, la major part del parc edificat de les Illes té una mala qualificació energètica (F o G) i, per tant, suposa un important consum energètic per mantenir unes mínimes condicions d'habitabilitat.

Finalment, les Illes Balears emeten una gran quantitat de gasos d'efecte hivernacle atès l'origen del seu consum energètic i la gran dependència dels vehicles privats. Així mateix, sent un territori insular ubicat al Mediterrani, les Illes presenten una vulnerabilitat important als efectes del canvi climàtic, més significativa que altres territoris de l'Estat o de la Unió Europea.

Ara per ara, Balears no ha aconseguit avançar de forma determinant en el camí cap a un augment significatiu de generació renovable així com en la reducció de gasos d'efecte hivernacle.

Es fa necessària una normativa específica que marqui les bases i les pautes que s'han de seguir en aquest sentit. Així mateix, aquest compromís queda recollit als Acords de Governabilitat subscrits per aquest Govern.

Per aquests motius, acaba el director general proposant l'inici dels tràmits del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei.

Consulta prèvia a la ciutadania: el 23 de gener de 2017, el conseller de Territori, Energia i Mobilitat, mitjançant Resolució de 23 de gener de 2017, va ordena a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic la realització de la consulta pública prèvia a la ciutadania, en compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, i als efectes de conèixer l'opinió de la ciutadania, d'organitzacions i associacions abans de la redacció de l'avantprojecte de llei. La consulta es formula amb la següent indicació dels problemes que es pretenen solucionar amb la norma, la seva necessitat, oportunitat i objectius amb indicació de les possibles solucions alternatives, regulatòries o no:

- **Els problemes que es pretenen solucionar amb l'iniciativa**

Actualment, les Illes Balears tenen una important dependència energètica de l'exterior: gairebé la meitat del consum energètic de les Illes és a base de combustibles fòssils per al transport terrestre, marítim o aeri, la totalitat dels quals són importats; mentre que l'altra meitat, en forma d'electricitat, prové predominantment de combustibles fòssils, especialment la crema de carbó. Només aproximadament un 2% de l'energia elèctrica és d'origen renovable. Així mateix, la capacitat de generació d'energia elèctrica renovable pràcticament no ha augmentat en els darrers anys.

D'altra banda, la major part del parc edificat de les Illes té una mala qualificació energètica (F o G) i, per tant, suposa un important consum energètic per mantenir unes mínimes condicions d'habitabilitat.

Finalment, les Illes Balears emeten una gran quantitat de gasos d'efecte hivernacle atès l'origen del seu consum energètic i la gran dependència dels vehicles privats. Així mateix, sent un territori insular ubicat al Mediterrani, les Illes presenten una vulnerabilitat important als efectes del canvi climàtic, més significativa que altres territoris de l'Estat o de la Unió Europea.

- **La necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

A la COP 21, la cimera del clima de les nacions unides que va tenir lloc a París el novembre de 2015, la comunitat internacional es va comprometre a limitar l'escalfament global a causa de l'activitat humana a dos graus per sobre de temperatures preindustrials, i a fer tot el possible per limitar aquest escalfament a un grau i mig.

Així mateix, a la COP22 de Marràqueix a finals de 2016, des de les Nacions Unides es va fer una crida específica als anomenats organismes subnacionals (ciutats i regions) per contribuir a la lluita contra el canvi climàtic amb plans, normatives i iniciatives pròpies, en paral·lel a les dels estats-nació membres de les Nacions Unides. D'altra banda, en diverses ocasions la Unió Europea ha recalcat la importància que les regions i municipis posin en marxa els seus propis plans de lluita contra el canvi climàtic i adaptació als seus efectes.

Ara per ara, Balears no ha aconseguit avançar de forma determinant en el camí cap a un augment significatiu de generació renovable així com en la reducció de gasos d'efecte hivernacle. Es fa necessària una normativa específica que marqui les bases i les pautes que s'han de seguir en aquest sentit.

Aquesta normativa no és incompatible amb regulació en el camp energètic i climàtic en l'àmbit estatal, atesa la distribució de competències i la gran quantitat de competències autonòmiques lligades directament a la generació i consum d'energia, així com les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

- **Els objectius de la norma**

Els objectius de la norma són l'augment de la generació d'energia renovable a les Illes, la reducció de la dependència energètica exterior, la millora de l'eficiència energètica, la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle, i l'adaptació dels diferents sectors de les Illes al canvi climàtic.

- Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

L'alternativa zero (és a dir, no fer cap canvi normatiu i treballar amb iniciatives puntuals i concretes) s'ha demostrat ineficaç, atès l'escàs avenç en energies renovables, eficiència energètica i mitigació, i adaptació al canvi climàtic a les Illes amb la normativa actual.

La incorporació de consideracions energètiques i climàtiques en diferents normatives sectorials és una possibilitat, tot i que actualment, precisament, un dels problemes existents en l'àmbit energètic és la gran dispersió normativa i la manca de coordinació entre els diferents àmbits.

Finalment, el tràmit de consulta prèvia, que inicialment s'enuncià el text, com Avantprojecte de Llei en matèria d'energies renovables, eficiència energètica i canvi climàtic, es publicà a la pàgina de Participació Ciutadana de la Direcció General de Participació i Transparència, entre el 26 de gener de 2017 i fins el 15 de febrer, 20 dies en els que es va rebre un total de 200 visites i 5 aportacions.

Impacte econòmic i pressupostari

Antecedents

1. L'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 35, de 22 de març de 2001) estableix que per fer la tramitació de disposicions administratives s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic. Així doncs, s'elabora aquest informe atesa la petició de la Direcció General d'Energia i de Canvi Climàtic de data 15 de gener de 2018.
2. La conclusió de l'informe *Stern Review on The Economics of Climate Change*¹, del 2006, és que els beneficis d'accions enèrgiques i avançades superen de molt els costos econòmics de la inacció. L'informe estima que, si no s'actua, els costos globals i els riscos del canvi climàtic equivaldran a la pèrdua d'almenys un 5% del PIB global anual. Si es té en compte un escenari amb major diversitat de riscos i impactes, les estimacions dels danys podrien assolir un 20% o més del PIB. Els riscos de grans alteracions en l'activitat econòmica i social són similars als riscos associats a grans guerres i a la depressió econòmica de la primera meitat del segle XX. Per contra, els costos de les accions encaminades a reduir les emissions de GEH per evitar els pitjors

¹http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20100407172811/http://www.hm-treasury.gov.uk/stern_review_report.htm



impactes del canvi climàtic poden limitar-se al voltant d'un 1% del PIB global anual. Les inversions que es facin en els pròxims 10 a 20 anys tindran efectes profunds en el clima durant la segona meitat del segle XX i el següent.

3. El 12 de desembre de 2015, la XXI Conferència de les Parts de la Convenció Marc de les Nacions Unides per al Canvi Climàtic (COP21), celebrada a la capital francesa, va assolir l'Acord de París², l'objectiu principal del qual és aconseguir que l'augment de la temperatura mitjana global del planeta es mantingui molt per sota dels 2°C respecte dels nivells preindustrials, i intentar aconseguir, a més, esforços addicionals que facin possible que l'escalfament global no superi els 1,5°C. L'Acord fou ratificat per l'Estat espanyol mitjançant l'Instrument de ratificació de l'Acord de París, fet a París el 12 de desembre de 2015, publicat al BOE el 2 de febrer de 2017³. L'Agència Internacional de l'Energia en el seu informe World Energy Outlook 2016⁴ diu que l'Acord de París sobre canvi climàtic que entrà en vigor el novembre de 2016 és en el fons un acord sobre energia atès que, per assolir els objectius marcats, cal un canvi transformacional del sector energètic, font d'almenys dues tercers parts de les emissions dels gasos d'efecte hivernacle.
4. Així mateix, en la COP22 de Marràqueix celebrada el novembre de 2016, des de les Nacions Unides es va fer una crida específica a les institucions i organismes subnacionals (ciutats i regions) per contribuir a la lluita contra el canvi climàtic amb plans, normatives i iniciatives pròpies, en paral·lel amb les dels estats nació membres de les Nacions Unides, la qual cosa queda reflectida a l'exposició de motius de l'avantprojecte del qual informam.
5. El Marc de Polítiques d'Energia i Canvi Climàtic 2021-2030⁵ (*2030 Climate and Energy Framework*), és a dir, l'estratègia europea de lluita contra el canvi climàtic que relleva el Paquet d'Energia i Canvi Climàtic 2013-2020, estableix un objectiu vinculant de reducció de les emissions de la UE d'almenys un 40 % en relació amb els nivells de 1990.
6. El document Estratègia balear del canvi climàtic 2013-2020. Una visió global del canvi climàtic⁶, indica que els efectes del canvi climàtic són ja perceptibles a l'entorn de les Illes Balears, atesos els mesuraments històrics de temperatura i precipitació. El document Full de ruta per a l'adaptació al canvi climàtic a les

²

http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/spanish_paris_agreement.pdf

³ <https://www.boe.es/boe/dias/2017/02/02/pdfs/BOE-A-2017-1066.pdf>

⁴ www.eia.gov/forecasts/ieo

⁵ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2030_es

⁶ <http://www.caib.es/sites/canviclimatic2/f/210917>



Illes Balears. Anàlisi de risc climàtic. 01/2016⁷, analitza la vulnerabilitat dels sectors (aigua, energia, medi natural, sector primari, sector de la salut, sector del territori, sector del turisme). Conclou que el canvi climàtic ja està tenint efectes sobre la meteorologia, el medi natural, la societat i els sectors econòmics a les Illes Balears. No obstant això, no quantifica aquests impactes en unitats físiques.

7. L'objecte de l'Avantprojecte de Llei de Canvi Climàtic a les Illes Balears ve marcat a l'article 1 i és regular les accions encaminades a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears així com la transició a un model energètic sostenible, en un horitzó temporal al 2050.
8. El Títol III de l'Avantprojecte de Llei estableix la planificació de les mesures relatives al canvi climàtic. Els articles 12, 14 i 15 estableixen els objectius mínims en la reducció d'emissions, en l'eficiència energètica i en la penetració d'energies renovables, respectivament.
9. El capítol I del títol IV de l'Avantprojecte de Llei de canvi climàtic, està dedicat a la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. En l'article 12, determina que els objectius mínims de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle per als anys 2030 i 2050 són, respectivament, d'un 40 % i d'un 100 % respecte de l'any considerat base que, en el cas de la legislació balear, és el 2005. Aquest mateix article 12, estableix que el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic contemplat a l'articulat concretarà objectius quinquennals de reducció d'emissions en coherència amb els objectius esmentats.
10. El capítol II del títol IV de l'Avantprojecte de Llei de canvi climàtic està dedicat a l'eficiència energètica. En l'article 14.2, determina que els objectius mínims de reducció de consum primari d'energia per als anys 2030 i 2050 són, respectivament, d'un 20 % i d'un 40 % respecte de l'any 2005.
11. El capítol III del títol IV de l'Avantprojecte de Llei de canvi climàtic està dedicat a les energies renovables. A l'article 15.1, determina que els objectius mínims de penetració de les energies renovables per als anys 2030 i 2050 són, respectivament, d'un 35 % i d'un 100 %.
12. L'article 47 de l'Avantprojecte de Llei de canvi climàtic tracta la socialització de les instal·lacions de generació renovable. Aquest article estableix que els projectes de generació renovable amb potència igual o superior a 5 MW hauran d'estar participats al manco en un 20% per inversió local.

⁷ <http://www.caib.es/govern/rest/arxiu/3098548>

Fonaments tècnics

1. L'Avantprojecte de Llei considera actuacions en un ventall ampli de sectors orientats a lluitar contra el canvi climàtic. Atès que en molts de casos es donen interaccions entre ells i per tal d'evitar-ne duplicitats, en aquest informe s'ha considerat l'impacte de la reducció d'emissió de gasos, de la millora de l'eficiència energètica i de la penetració de les energies renovables, que entren en els objectius marcats pel Títol III sobre la planificació de les mesures relatives al canvi climàtic.

Els impactes de l'Avantprojecte de Llei s'han estimat des d'un punt de vista del global de l'economia.

2. La valoració econòmica dels impactes del canvi climàtic ha de considerar prèviament la identificació i quantificació d'aquests impactes en unitats físiques, de manera que la valoració econòmica resulta de convertir les unitats físiques en unitats monetàries traslladades a la realitat socioeconòmica de les Illes Balears. No disposar d'aquesta quantificació implica que la valoració econòmica s'hagi de dur a terme mitjançant estimacions per mètodes indirectes i s'hagin d'emprar paràmetres que no sempre es corresponen amb els valors de l'arxipèlag.
3. Per al càlcul s'ha emprat el darrer any amb dades disponibles (2015), en que, de conformitat amb l'Inventari d'emissions de contaminants atmosfèrics a les Illes Balears, se n'emeteren 8.402,5 kTCO₂eq.

Consideracions tècniques:

Per tal d'aproximar la valoració econòmica de les mesures de reducció d'emissions de CO₂, hom ha partit de dos supòsits, de dues trajectòries futures o escenaris possibles. En el primer escenari es preveu la consecució dels objectius de reducció prevists en l'Avantprojecte en els anys 2030 i 2050, amb una reducció interanual lineal entre els anys inicial i final del període, és a dir, entre el 2016 i el 2050, considerant l'ancoratge que suposa la reducció del 2030. El segon supòsit equival a un escenari de no acció, és a dir, que es mantenen els nivells d'emissió constants.

4. El departament d'Empresa, Energia i Estratègia Industrial del Govern del Regne Unit publica el gener del 2018 l'evolució futura del preu del CO₂ per avaluar l'impacte de les seves polítiques sobre emissions del sector comercialitzat, és a dir, els sectors coberts pel sistema de comerç d'emissions de la Unió Europea. Són els valors que el mateix Govern del Regne Unit empra amb finalitats de

modelització⁸. Així doncs, els valors actualitzats a l'any 2017 reflecteixen tres escenaris d'evolució dels preus que es recullen a la taula següent.

Evolució del preu del CO₂ (€ / tona)
Escenaris

Any	Baix	Central	Alt
2017	0,00	4,72	5,47
2018	0,00	4,79	7,44
2019	0,00	4,99	9,05
2020	0,00	5,21	11,23
2021	0,00	5,44	14,48
2022	0,00	5,64	18,52
2023	0,00	7,36	23,12
2024	0,00	11,63	27,37
2025	0,00	15,09	33,70
2026	1,57	20,37	40,87
2027	6,10	27,65	48,98
2028	9,71	32,93	56,81
2029	14,45	37,69	67,72
2030	20,92	45,03	79,22
2031	20,92	45,03	79,22
2032	20,92	45,03	79,22
2033	20,92	45,03	79,22
2034	20,92	45,03	79,22
2035	20,92	45,03	79,22

Font: *Updated short-term traded carbon values used for modelling purposes (January 2018)*

Nota. Tipus de canvi publicat pel Banc d'Espanya (8 de febrer de 2018)

Consideracions tècniques:

Del 2036 al 2050 es considera que es mantenen els valors estimats del 2035.

5. El manual publicat pel Ministeri de Foment el 2010 *Evaluación económica de proyectos de transporte*⁹, basat en l'estudi de Maibach i altres¹⁰, recull la taula

⁸https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/671191/Updated_short-term_traded_carbon_values_for_modelling_purposes.pdf

⁹<http://www.evaluaciondeproyectos.es/EsWeb/Resultados/Manual/PDF/EsManual.pdf>

¹⁰ Maibach, M., C. Schreyer, D. Sutter, H.P. van Essen, B.H. Boon, R. Smokers, A. Schrotten, C. Doll, B. Pawlowska, y M. Bak (2008): Handbook on estimation of external costs in the transport sector,

6.14 els rangs de valors recomanats a Europa per a l'estimació dels costos externs del canvi climàtic:

Rangs de valors recomanats a Europa per als costos externs del canvi climàtic (€/tona Co2)

Any d'aplicació	Valor inferior	Valor central	Valor superior
2010	7	25	45
2020	17	40	70
2030	22	55	100
2040	22	70	135
2050	20	85	180

Font: Maibach et al. (2008)

Consideracions tècniques:

La valoració del cost social en euros d'una tona de CO₂ emesa inclou efectes globals, de llarg termini i de naturalesa molt diversa (inundacions, efectes en l'agricultura, en la salut humana, canvis en les precipitacions,...) i presenta una aproximació altament complexa.

- El 2002 el Govern del Regne Unit va presentar l'estudi *Estimating the Social Cost of Carbon Emissions*¹¹ que examina la bibliografia sobre el tema disponible fins aleshores per incorporar el cost dels danys marginals de les emissions de carboni al disseny de polítiques públiques. El valor obtingut és de 70 lliures esterlines per tona de CO₂, dins d'un marge de 35 a 140 GBP / tCO₂ com a valors mínim i màxim. Aquests valors feien referència a les emissions de l'any 2000 a preus de l'any 2000 i l'estimació havia d'augmentar en 1 lliura cada any transcorregut.

Consideracions tècniques:

L'avaluació econòmica de la reducció de les emissions de CO₂ es pot aconseguir a partir del preu de mercat del carboni. Un altre procediment consisteix en estimar el cost social del carboni (SCC, per les sigles en anglès) mitjançant l'assignació d'un valor monetari a tots els danys socials i econòmics que es preveuen en el futur per l'emissió d'1 tona addicional de CO₂. El SCC és conceptualment diferent del preu de mercat del carboni, el qual reflecteix el valor de les emissions de carboni comercialitzades, per exemple a través del

Internalisation Measures and Policies for All external Cost of Transport (IMPACT), Version 1.1 Report Delft.

¹¹ <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+/http://www.hm-treasury.gov.uk/media/5/F/SCC.pdf>



Sistema de comerç d'emissions de la Unió Europea, però que no incorpora certes externalitats.

El càlcul del preu social del carboni —la pèrdua econòmica futura estimada— permet incorporar els efectes externs de les emissions al disseny de polítiques públiques com fan, per exemple, els governs dels Estats Units d'Amèrica i de Canadà o, a l'àmbit europeu, el del Regne Unit. Tanmateix, les incerteses relatives a l'evolució futura dels impactes del canvi climàtic així com l'existència de distints enfocaments científics i econòmics dificulten la determinació d'un cost social unívoc, de manera que a la literatura especialitzada trobam un ampli ventall de metodologies i estimacions del cost social del carboni.

7. A l'agost del 2016 la Comissió Europea publica l'informe *The Macroeconomic and Other Benefits of Energy Efficiency*¹². En els resultats clau de l'anàlisi dels beneficis de la millora de l'eficiència energètica, es compara un escenari d'inacció amb l'escenari S3 (que implanta les mesures més directes, útils i eficaces per millorar l'eficiència energètica). El quadre resum referit al conjunt de la Unió Europea és el següent:

¹² https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/final_report_v4_final.pdf

	Direcció d'impacte	Diferència amb l'escenari sense canvi 2030
Economia i mercat laboral	Positiu	El PIB augmenta fins a un 0,6%
		L'ocupació augmenta fins a un 0,25%
		Impacte negatiu substancial en els serveis d'extracció (i els estats membres en què aquest sector és més gran)
Salut i benestar	Positiu	Estalvi anual de costos de salut de 180 milions d'euros
		Augment de la productivitat anual al voltant de 10 milions d'euros
Impacte ambiental	Molt positiu	El consum d'energia es redueix un 7%
		Les emissions de GEH es redueixen un 6%
		El consum de materials augmenta un 1,2%
		L'ús de la terra i l'aigua es redueix lleugerament
Els aspectes socials	Positiu	Potencialment, d'1,5 a 8 milions de llars eliminades de la pobresa energètica en funció de la mesura en què els estats membres adaptin l'alleujament de la pobresa energètica com a objectiu específic de política.
Pressupostos públics	Lleugerament positius	Increment de saldos públics anuals del 0,1% del PIB
Competitivitat industrial	Positiu	Potencial d'augment de la producció anual d'aïllaments i de vidres plans, de 5 a 10 mil milions d'euros.
Valor dels edificis	Positiu	Potencial augment dels valors de venda (fins a un 35%) i dels valors de lloguer (fins a un 12%).

Consideracions tècniques:

Es considera que els beneficis obtinguts de l'eficiència energètica a les Illes Balears són semblants i proporcionals als que s'obtindrien a la mitjana de la Unió Europea.

8. De conformitat amb les dades de Red Eléctrica de España¹³, la potència instal·lada en el sistema elèctric de les Illes Balears en el 2017 és de 2.282 MW, dels quals el 6,1% ja són en energies renovables.

El Consell Mundial de l'Energia, a la publicació World Energy Perspective¹⁴ del 2013, estableix que el CAPEX (despesa de capital, és a dir, el cost total de desenvolupament i construcció d'una planta de producció elèctrica, excloent-ne qualsevol càrrega de connexió a la xarxa), l'OPEX (despeses d'explotació, aquesta és la despesa total operativa anual del primer any de funcionament d'un projecte per unitat de potència instal·lada) i el LCOE (cost de l'electricitat, és a dir, els costs totals de tot el cicle de vida de producció d'un MWh d'electricitat) per a les instal·lacions de producció elèctrica són:

Costs d'instal·lació a Espanya

Tecnologia	CAPEX (M€/MW)	OPEX (€/MW/any)	LCOE (€/MWh)
Eòlica a terra	1,13-1,33	16.323-18.364	71,83-74,27
Solar fotovoltaica a terra	1,33	20.404	88,97

Nota: el rang especificat és un interval corresponent a un escenari mitjà i no reflecteix els valors màxims i mínims reals. Tipus de canvi \$/€ publicat pel Banc d'Espanya (8 de febrer de 2018).

Consideracions tècniques:

En relació a la inversió necessària per a la penetració total de les energies renovables a les Illes Balears, s'ha considerat un CAPEX d'1,13 M€/MW, el qual és el valor inferior de totes les tecnologies presentades, atesa la tendència a l'abaratiment en les instal·lacions que indiquen estudis recents.

9. El marc input-output més recent referent a les Illes Balears correspon a l'exercici de 2004:
<http://www.caib.es/sacmicrofront/contenido.do?idsite=24&cont=200&lang=ca&camp=yes>

Consideracions tècniques:

¹³ <http://www.ree.es/es/estadisticas-del-sistema-electrico/3007/3001>

¹⁴ https://www.worldenergy.org/wp-content/uploads/2013/09/WEC_J1143_CostofTECHNOLOGIES_021013_WEB_Final.pdf

El marc input-output és una eina bàsica en els estudis econòmics i sectorials, ja que permet analitzar d'una manera global, però a la vegada detallada, l'economia d'una regió. Analitza l'activitat econòmica des del punt de vista dels sectors productius o branques d'activitat i els sectors institucionals, de manera que aporta informació desagregada dels tipus de productes i dels agents del procés productiu. Entre les utilitats que presenta hi ha la de servir d'instrument de simulació o projecció.

Conclusions

1. De la comparació dels dos escenaris considerats al punt 3r dels fonaments, es conclou que la reducció acumulada d'emissions és de 113.846,17 ktCO₂eq fins al 2050.
2. D'acord amb la reducció d'emissions del punt 3r dels fonaments i d'acord amb els valors de modelització del Govern del Regne Unit del punt 4t dels fonaments, s'han comparat tres escenaris d'evolució de preus de carboni. La valoració econòmica resultant d'assolir els objectius d'emissions a tot el període seria de:

Valoració econòmica de la reducció d'emissions de CO₂. Milions d'euros

Període	Escenaris		
	Baix	Central	Alt
2017-2050	2.133,7	4.741,4	8.393,0

A aquest estalvi cal afegir-hi l'estalvi social de la reducció de les emissions, que es calcula a les dues conclusions següents.

3. Amb els valors de Maibach del punt 5è dels fonaments i els escenaris descrits en el punt 3r dels fonaments, es poden convertir els objectius de reducció d'emissions comentats abans en benefici social estimat en euros. Considerant la consecució dels objectius que preveu l'Avantprojecte de Llei, la reducció d'emissions de GEH evita uns costos externs de:

Reducció del cost extern del canvi climàtic Milions d'euros

Escenaris			
Període	Baix	Central	Alt
2016-2050	2.391,9	7.935,5	15.692,0

4. D'acord amb el cost social calculat pel Govern del Regne Unit (vegeu punt 6è dels fonaments), i considerant també la consecució dels objectius expressats en l'Avantprojecte de Llei, la reducció plantejada és de:

Reducció del cost social de les emissions de carboni
Milions d'euros

Escenaris

Període	Baix	Central	Alt
2016-2050	9.731,1	14.284,3	23.390,6

5. L'increment del PIB que s'obté de l'aplicació de les mesures d'eficiència energètica seria del 0,6% anual. En termes d'ocupació, l'estimació és del 0,25% (punt 7è dels fonaments).
6. La inversió necessària per a completar la penetració de renovables a les Illes Balears seria de 2.439,2 M€ considerant la potència actual i el CAPEX del punt 8è dels fonaments.
7. Atès que com a mínim el 20% de la inversió anterior tindrà el caràcter de local (vegeu el punt 9è dels fonaments), els efectes directes i indirectes que s'aconseguirien per a l'economia de les Illes Balears suposarien un increment global de la producció de l'1,33%. La desagregació per a cada branca és la següent:

Codi	Nom	Variació producció (milers d'euros)	Variació producció (en %)
1	Productes de l'agricultura, ramaderia, caça, silvicultura, explotació forestal i pesca	347,1	0,1%
2	Electricitat, aigua i gas	12.676,2	1,3%
3	Productes energètics, refinació del petroli i combustibles nuclears	78,3	1,8%
4	Minerals no energètics	1.308,8	2,2%
5	Productes de la metal·lúrgia bàsica i foses	793,6	0,3%
6	Productes alimentaris. Aliments preparats per a l'alimentació animal	122,7	0,0%
7	Begudes analcohòliques	53,3	0,0%
8	Begudes alcohòliques. Tabac manufacturat	15,1	0,0%
9	Productes tèxtils; roba	243,0	0,2%
10	Peces de vestir de cuir; cuir preparat, adobat i acabat; articles de marroquineria i viatge, de guarnicioneria i talabarderia; calçat	19,6	0,0%
11	Fusta i suro i productes de fusta i suro	670,0	0,4%

Codi	Nom	Variació producció (milers d'euros)	Variació producció (en %)
12	Pasta de paper, paper i cartó; articles de paper i cartó. Productes de l'edició, productes impresos i material enregirat	944,4	0,4%
13	Productes químics. Productes de cautxú; productes de matèries plàstiques	212,0	0,2%
14	Ciment, calç i guixos	959,8	0,5%
15	Vidre i productes de vidre. Articles de ceràmica	1.027,2	1,0%
16	Altres productes minerals no metàl·lics	473,0	0,3%
17	Maquinària i equips mecànics. Maquinària i material elèctric	488.377,5	298,3%
18	Maquinària d'oficina i equips informàtics	38,4	0,3%
19	Material electrònic; equips i aparells de ràdio, televisió i comunicacions. Equips i instruments medicoquirúrgics, de precisió, òptica i rellotgeria	0,8	0,0%
20	Vehicles de motor, remolcs i semiremolcs	180,6	6,3%
21	Naus i material de transport navilier	175,8	0,2%
22	Altres materials de transport	677,1	0,8%
23	Joieria, orfebreria, argenteria, bijuteria i articles similars	11,3	0,0%
24	Mobles; altres articles manufacturats ncaa	182,7	0,1%
25	Serveis de recuperació de materials secundaris en brut	4.641,2	20,1%
26	Treballs de construcció general d'immobles i obres d'enginyeria civil	12.143,7	0,2%
27	Serveis de comerç i reparació de vehicles i motocicletes; serveis de comerç a detall de combustible	5.422,9	0,7%
28	Comerç a l'engròs i intermediaris, excepte de vehicles de motor i motocicletes	7.704,9	0,7%
29	Serveis de comerç al detall, excepte el comerç de vehicles de motor, motocicletes i ciclomotors; serveis de reparació d'efectes personals i estris domèstics	10.762,5	0,5%
30	Serveis d'allotjament en establiments	600,0	0,0%
31	Serveis d'allotjament en segons habitatges per compte propi o de forma gratuïta	0,0	0,0%
32	Serveis de restauració	847,3	0,0%
33	Serveis de transport terrestre regular de passatgers	0,0	0,0%
34	Serveis de transport terrestre discrecional de passatgers	76,6	0,0%
35	Serveis de transport terrestre de mercaderies	8.052,6	1,8%
36	Serveis de transport marítim de passatgers	118,0	0,0%
37	Serveis de transport marítim de mercaderies	908,2	0,3%
38	Serveis de transport aeri de passatgers	181,4	0,0%
39	Servei de transport aeri de mercaderies	127,0	0,1%
40	Altres serveis annexos als transports de passatgers	820,2	0,0%
41	Altres serveis annexos als transports de mercaderies	1.250,5	0,4%
42	Serveis de telecomunicacions	8.420,3	0,8%

Codi	Nom	Variació producció (milers d'euros)	Variació producció (en %)
43	Serveis de mediació financera	4.800,6	0,3%
44	Serveis immobiliaris, compravenda d'immobles i activitats auxiliars	19,2	0,0%
45	Serveis immobiliaris, lloguer d'immobles	6.236,1	0,2%
46	Serveis de lloguer de maquinària i equips sense operari (incloent-hi automòbils i naus), i d'efectes personals i efectes domèstics	668,4	0,1%
47	Serveis d'informàtica	743,9	0,7%
48	Serveis de recerca i desenvolupament	84,8	0,2%
49	Altres serveis empresarials, Serveis proporcionats per organitzacions empresarials, professionals i patronals	18.903,6	1,0%
50	Serveis d'educació de mercat	418,0	0,1%
51	Serveis sanitaris i veterinaris de mercat; serveis socials de mercat	434,4	0,0%
52	Serveis de sanejament públic de mercat	479,5	0,3%
53	Serveis recreatius, culturals i esportius de mercat	276,5	0,1%
54	Altres serveis personals	632,5	0,4%
55	Serveis de l'Administració pública, defensa i serveis de la seguretat social obligatòria	0,0	0,0%
56	Serveis d'educació de no mercat	0,0	0,0%
57	Serveis sanitaris i veterinaris de no mercat; serveis socials de no mercat	0,0	0,0%
58	Serveis de sanejament públic de no mercat	0,0	0,0%
59	Serveis proporcionats per sindicats; serveis d'altres tipus d'associacions	50,8	0,0%
60	Serveis turístics de no mercat de les Administracions Públiques	0,0	0,0%
61	Serveis recreatius, culturals i esportius de no mercat	0,0	0,0%
62	Serveis de les llars que donen ocupació a personal domèstic	0,0	0,0%
	TOTAL	605.414,1	1,33%

Estudi de càrregues administratives

L'article 42.2 de la Llei 4/2001 que indica: "Així mateix, es durà a terme un estudi de càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries".

Les càrregues administratives es defineixen com el cost administratiu que el ciutadà ha d'assumir just per complir una obligació d'informació, que implica una tasca administrativa que no duria a terme si no l'obligués una norma.

Així, les càrregues administratives de l'avantprojecte són les següents:

1. Presentació i dades identificatives

1.1. Norma

Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica

1.2. Destinataris

Destinatari de les càrregues administratives establertes per la norma proposada: empreses mitjanes i grans.

D'acord amb el criteri del nombre de treballadors, a les Illes Balears hi ha 609 mitjanes empreses (entre 50 i 249 treballadors) i 89 grans empreses (250 o més treballadors) segons les dades de l'IBESTAT corresponents al quart trimestre de 2017.

S'estima per tant que hi ha 697 empreses de Balears que compleixen el criteri de personal d'acord amb les estadístiques per ser considerades mitjanes i grans empreses. Aquesta xifra s'arrodoneix a 700 empreses.

L'articulat proposat per la norma no parla únicament d'empreses de Balears, sinó també d'aquelles que no són d'aquí però tenen activitat econòmica a les illes. No hi ha dades que permetin fer una projecció del nombre d'empreses de la resta de l'estat o estrangeres que realitzin activitats econòmiques a les illes, però es realitza una estimació. A nivell estatal hi ha 22.568 empreses mitjanes i 4.312 empreses grans (dades de 2017 del Ministeri de Treball i Seguretat Social). Per tant, un total de 26.880 empreses nacionals podrien quedar subjectes, en el cas d'operar a les Balears.

Descomptant d'aquestes les 700 que hem agafat com a empreses balears, queden un total de 26.180 empreses nacionals no balears mitjanes i grans. Suposarem que la seva penetració al mercat balear és proporcional al PIB de les illes en relació al PIB nacional.

Les Illes Balears tenen un PIB de 29.911 milions d'€, la qual cosa suposa, sobre els 1.163.662 milions d'€ del PIB nacional, un 2,6%. Per tant, això suposa 681

empreses més. Arrodonint de nou, es pot estimar que hi ha unes 1.400 empreses mitjanes i grans que desenvolupen activitat empresarial a les Illes Balears, independentment del seu origen.

1.3. Procediment

Nombre total de procediments: a la norma s'han identificat els següents 4 procediments diferents.

Nom del procediment 1:

Calcular, acreditar i registrar anualment la petjada de carboni de les activitats realitzades a les Illes Balears per part de les empreses grans i mitjanes (arts. 24, 25 i 27).

Nombre de estudis/any: 1.400

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica							
PROCEDIMENT 1		Càlcul, acreditació i inscripció de la petjada de carboni							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Mijanes i grans empreses	
Les empreses mitjanes i grans han de calcular i acreditar la seva petjada de carboni	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500,00	Empreses de tots els sectors	-	1,00	1.400	700.000,00
Inscripció de la petjada calculada per les empreses al Registre balear de petjada de carboni	12	Inscripció convencional a un registre	1,00	110,00	Empreses de tots els sectors	-	1,00	1.400	154.000,00
								Cost total del procediment	854.000,00

Nom del procediment 2:

Elaborar plans de reducció d'emissions i presentar-los a la conselleria competent per part de les mitjanes i grans empreses no sotmeses al règim de comerç d'emissions de gasos -art. 25.4 c-.

Nombre de plans/any: 1.260. S'ha aplicat una reducció del 10% sobre la xifra total de mitjanes i grans empreses, ja que aquesta obligació només és exigible a nivell balear per les empreses no sotmeses al règim de comerç d'emissions de gasos.

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA			Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica						
PROCEDIMENT 2			Elaborar i presentar plans de reducció d'emissions						
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Miçanes i grans empreses	
Les empreses mitçanes i grans han d'elaborar un pla de reducció d'emissions	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500,00	Empreses de tots els sectors	-	1,00	1.250	630.000,00
Presentació del pla de reducció d'emissions a la conselleria competent	4	Presentació convencional de documents	1,00	5,00	Empreses de tots els sectors	-	1,00	1.250	6.300,00
								Cost total del procediment	636.300,00

Nom del procediment 3:

Elaborar i presentar un pla de gestió energètica pels edificis amb una potència tèrmica nominal instal·lada superior a 70 kW o una potència elèctrica contractada superior a 100 kW (art. 32).

Nombre de plans/any: 280 (s'ha de definir la periodicitat d'elaboració d'aquests plans, així que s'ha optat per suposar que serà cada 5 anys i s'ha fet servir el mateix nombre d'empreses obligades per no complicar el càlcul).

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica							
PROCEDIMENT 3		Elaborar i presentar plans de gestió energètica per edificis segons potència							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Miñanes i grans empreses	
Elaborar plans de gestió energètica per edificis amb una potència tèrmica nominal superior a 70 kW o potència elèctrica contractada superior a 100 kW	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500,00	Empreses de tots els sectors	-	0,20	1.400	140.000,00
Presentació del pla de gestió energètica	4	Presentació convencional de documents	1,00	5,00	Empreses de tots els sectors	-	0,20	1.400	1.400,00
							Cost total del procediment		141.400,00

Nom del procediment 4:

Elaborar plans de mobilitat sostenible pels treballadors, clients i usuaris per part dels grans centres de treball (art. 56).

Nombre de plans/any: 50 (periodicitat per definir, s'han fet els càlculs amb 4 anys, entenent que només vincula a les grans empreses)

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica							
PROCEDIMENT 4		Elaborar i presentar plans de mobilitat sostenible pels grans centres de treball							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Grans centres de treball	
Elaborar plans de mobilitat sostenible pels grans centres de treball	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500,00	Empreses de tots els sectors	-	0,25	200	25.000,00
Presentació del pla de gestió energètica	4	Presentació convencional de documents	1,00	5,00	Empreses de tots els sectors	-	0,25	200	250,00
						Cost total del procediment			25.250,00

Nom del procediment 5:

Les empreses de lloguer de vehicles, i de les grans i mitjanes empreses que substitueixin anualment més del 30% dels seus vehicles han comunicar a l'Administració la informació necessària per a la verificació del compliment del deure d'adquisició de nous vehicles lliures d'emissions (art. 57).

Nombre de declaracions/any: a falta de dades estadístiques actualitzades, s'estima inicialment que la meitat de les empreses mitjanes i grans poden qualificar a aquest grup, és a dir, unes 700 empreses. A aquestes s'hauria d'afegir la xifra d'empreses de lloguer de vehicles que operen a Balears. Es disposa de la dada d'empreses de lloguer de vehicles sense conductor al Registre Insular d'empreses, activitats i establiments Turístics de Mallorca, proporcionada per la Vicepresidència del Govern, que és de 167. Extrapolant per criteri poblacional, podria haver unes 215 empreses de lloguer al conjunt de les Illes. Per tant, i corregint les dades per possibles duplicacions, es fixa el volum en 900 empreses afectades anualment.

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica							
PROCEDIMENT 5		Proporcionar informació per comprovar el compliment del percentatge de vehicles no contaminants en la renovació anual de la flota de cotxes i motocicletes							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat (*)	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Grans centres de treball	
Elaborar plans de mobilitat sostenible pels grans centres de treball	4	Presentació convencional de documents, factures o requisits	4,00	5,00	Empreses de tots els sectors	-	1,00	900	18.000,00
(*) Llistat total de vehicles, llistat de nous vehicles contaminants, llistat de nous vehicles no contaminants, llistat de baixes de vehicles.							Cost total del procediment		18.000,00

3. Conclusions

3. Conclusions

3.1. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa en projecte (o vigent).

Les càrregues establertes en la normativa vigent analitzada són les considerades adients i necessàries.

3.2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte.

L'única normativa reguladora de la matèria tractada és l'analitzada en aquest estudi, la qual es constituirà com a norma vigent.

Procediment	Cost total
Procediment 1	854.000,00
Procediment 2	636.300,00
Procediment 3	141.400,00
Procediment 4	25.250,00
Procediment 5	18.000,00
Cost global de la norma	1.674.950,00

3.3. Reducció de càrregues amb relació a la normativa vigent.



La normativa prevista planteja una reducció en les càrregues i tràmits necessaris per a l'autorització i posada en marxa de parcs d'energies renovables (art. 45 i següents).

Quantia de la reducció

Tenint en compte el punt anterior, no es pot quantificar encara la reducció de càrregues administratives dins d'uns procediments que fins el moment són llargs i complexos, ja que afecten a diverses administracions i estaments.

Marc normatiu general, relació de les disposicions afectades i taula de vigència de les disposicions anteriors sobre la matèria

L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, pel qual es regula el procediment general d'elaboració de les disposicions administratives, estableix a l'apartat 2, que en el procediment s'ha d'expressar el marc normatiu en que s'insereix la proposta normativa i s'ha d'incloure una relació de les disposicions afectades i la taula de disposicions anteriors sobre la matèria.

Marc jurídic internacional

La fonamentació que ha donat peu a l'iniciativa legislativa per treure endavant un text legal regulador del canvi climàtic, exigeix partir de l'evolució que a nivell de tractats i acords internacionals ha tengut en el darrers anys la preocupació pels efectes del canvi climàtic que deriven en una manifesta voluntat d'adoptar mesures per pal·liar-ne les seves conseqüències, més si cap no, atès que el seu origen es troba directament relacionat amb l'activitat humana.

Les repercussions del canvi climàtic a nivell internacional varen dur a la creació de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic (UNFCCC) el 1992. El primer acord significatiu va ser el Protocol de Kyoto, signat el 1997, que marcava objectius de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle per als països industrialitzats.

En la 21 sessió anual de la Conferència de les Parts (COP21) es va adoptar l'Acord de París de 2015, pel qual els signataris es comprometeren a reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle el més aviat possible amb l'objectiu de mantenir l'increment de temperatura global "ben per davall dels 2°C" respecte de la temperatura de l'època preindustrial, així com fer l'esforç addicional de limitar l'escalfament, de forma que no superi els 1,5°C.

L'Acord de París va ser ratificat pel conjunt de la Unió Europea el 4 d'octubre de 2016, i per l'Estat espanyol el 12 de gener de 2017.

Després del Tractat de Maastricht (1992) i del Tractat d'Amsterdam (1999), que incideixen en la necessària integració de la protecció mediambiental en les polítiques sectorials, la lluita contra el canvi climàtic va passar a ser un objectiu específic de la Unió Europea en el Tractat de Lisboa (2009).

La Unió Europea es marca l'objectiu de reducció d'emissions per al conjunt del seu territori del 40% per a l'any 2030, i del 80 al 95 % per a l'any 2050, comparat amb els nivells de l'any 1990.

Una conseqüència directa, a nivell autonòmic, d'aquests objectius de reducció d'emissions i de lluita contra el canvi climàtic, ha estat l'aprovació el 2014 pel Govern de les Illes Balears del Pla de Mitigació del Canvi Climàtic 2013-2020, que te per objectiu reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle un 20% al 2020 respecte de les emissions de 2005.

Posteriorment, el setembre de 2017 el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i línies d'actuació de lluita contra el canvi climàtic prevists a l'Acord de París, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes als impactes del canvi climàtic.

Marc competencial: Constitució espanyola i Estatut d'autonomia

1. L'Estat te la competència exclusiva en matèria de les bases i coordinació de la planificació de l'activitat econòmica (article 149.1.13), l'autorització de les instal·lacions elèctriques quan el seu aprofitament afecti a una altra Comunitat o el seu transport surti del seu àmbit territorial (article 149.1.22), la legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes per a establir normes addicionals de protecció (article 149.1.23), així com les bases i el règim miner i energètic (article 149.1.25).

2. En relació amb les competències exclusives de la Comunitat Autònoma que se'ns troben afectades, l'Estatut d'autonomia recull les següents:

Art. 30.3. l'ordenació del territori

Art.30.4, obres públiques dins el territori de la comunitat autònoma que no siguin d'interès general de l'Estat.

Art.30.5 carreteres i camins i transport fet per aquests mitjans, per cable i per canonada.

Art.30.10, agricultura

Art. 30.34, indústria.

Art. 30.35 les instal·lacions de producció, distribució i transport d'energia.



Art. 30.46 matèria de protecció del medi ambient en el marc de la legislació bàsica estatal i sobre normes addicionals de protecció d'aquest.

3. Pel que fa a les competències de desenvolupament legislatiu i execució l'article 31.15 atorga a la comunitat autònoma la competències en matèria de règim energètic.

Normes estatals afectades

Pel que fa a les normes estatals que delimiten l'espai d'intervenció normativa que correspon a la Comunitat Autònoma, s'ha de fer referència, a les disposicions següents:

- La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle, modificada, entre d'altres disposicions, per la Llei 13/2010, de 5 de juliol. Aquestes lleis trasposen la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre, en el marc del Programa Europeu de Canvi Climàtic.
- La Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera. L'article 5.2 preveu que les comunitats autònomes podran establir objectius de qualitat de l'aire i valors límit d'emissió més estrictes que els que estableixi l'Administració General de l'Estat, i que adoptaran plans i programes per a la millora de la qualitat de l'aire i el compliment dels objectius de qualitat en el seu àmbit territorial.
- La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que té per objecte introduir a l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per crear condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible. Esdevé necessari ressaltar els principis que han de guiar l'acció dels poders públics, regulats a l'article 3:
- L'Estalvi i eficiència energètica, que han de contribuir a la sostenibilitat propiciant la reducció de costos, atenuant la dependència energètica i preservant els recursos naturals.
- La promoció de les energies netes, la reducció d'emissions i l'eficax tractament de residus: Les administracions públiques adoptaran polítiques energètiques i ambientals que compatibilitzin el desenvolupament econòmic amb la minimització del cost social de les emissions i dels residus produïts i els seus tractaments.



El Títol III de la citada Llei d'economia sostenible, que habilita la Comunitat Autònoma a aprovar regulacions de lluita contra el canvi climàtic.

- La Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric i el Reial Decret 738/2015, de 31 de juliol, en la mesura que delimiten les competències de l'Administració General de l'Estat sobre determinats tipus d'instal·lacions.

- El Reial decret 314/2006, de 17 de març, pel qual s'aprova el Codi Tècnic de l'Edificació, disposa al seu article 15, relatiu a les exigències bàsiques d'estalvi d'energia, el caràcter mínim dels valors que incorpora, sense perjudici dels valors més estrictes que puguin ser establerts per les administracions competents.

- El Reial decret 1027/2007, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'Instal·lacions Tèrmiques en els Edificis, recull en el seu preàmbul que les comunitats autònomes poden incorporar requisits addicionals en les matèries que regula aquest.

- El Reial decret 163/2014, de 14 de març, pel qual es crea el registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni, recull que els esforços per reduir emissions als sectors afectats pel règim comunitari de comerç de drets d'emissió no seran suficients per fer front als compromisos globals, per la qual cosa crea un registre voluntari lligat a la petjada de carboni, establint al mateix temps que aquest instrument es complementa amb els establerts a les comunitats autònomes en l'exercici de les seves competències, permetent l'existència de registres als seus respectius territoris i buscant-ne la compatibilitat entre ells.

- El Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrat de la contaminació, al seu article 7 preveu que les comunitats autònomes dictin normes addicionals de protecció en matèria de medi ambient per fixar valors límits a les emissions de determinades activitats públiques i privades.

Normativa autonòmica afectada

La proposta normativa preveu la derogació de:

- El Decret 60/2005, de 27 de maig, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental i el Comitè Tècnic sobre el Canvi Climàtic.

I la modificació de les següents normes:

- La Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial de les Illes



Balears i de mesures tributàries.

- La Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears,
- El Decret 33/2015, de 15 de maig, pel qual es modifica el Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears.

Tràmit d'audiència i participació ciutadana -Informació pública -

En relació amb el tràmit d'audiència, es consulta als 35 membres del Consell Assessor de l'Energia en el que hi formen part les associacions i organismes més representatius en l'àmbit de eficiència energètica, foment de les energies renovables i planificació i innovació energètica. Alhora, s'ha consultat al conjunt de conselleries del l'Administració de la Comunitat Autònoma.

L'anúncia de la informació pública es publica al BOIB n.º 29 de 6 de març de 2018. Pel que fa a la publicació telemàtica aquesta es va iniciar el 7 de març de 2018 fins el 6 d'abril de 2018, 30 dies en total, període en el qual es reberen un total de 381 visites i 17 al·legacions telemàtiques.

Del conjunt d'al·legacions i suggeriment aportats es poden abstracture les següents dades significatives:

- Se n'han identificat 348 amb contingut diferent.
- Aproximadament un 68% s'han incorporat total o parcialment al text per considerar-se aportacions positives de millora del conjunt de l'esborrany normatiu. La resta han estat rebutjades o, atès el seu excessiu grau de concreció, considerades com aportacions el contingut de les quals és més propi de regulació posterior reglamentària.

Impacte per raó de gènere

El 10 de juliol de 2018, es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona informe sobre impacte de gènere de l'Avantprojecte, emès el 19 de juliol, i el qual conté una revisió del llenguatge emprat, fent-se un seguit de recomanacions. L'informe conté a més, un anàlisi contextual, un anàlisi sobre la pertinència o no pertinència i un seguit de propostes de millora i recomanacions que n'han estat valorades als efectes de la redacció del text.

Impacte sobre la família, la infància i l'adolescència

La disposició addicional 10 de la Llei 40/2003, sobre la protecció de les famílies nombroses i la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi normatiu que acompanyen els avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

Alhora, l'article primer, vint-i-u, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica l'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, estableix que les memòries de l'anàlisi normatiu que acompanyen els avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Tal com s'indica a l'Exposició de motius de l'Avantprojecte i és de coneixement públic, el canvi climàtic és un dels principals reptes als quals s'enfronten les societats arreu del món. Requereix, per una banda, una transformació profunda del model energètic i productiu per eliminar-ne la dependència dels combustibles fòssils i, per altra, la prevenció i l'adaptació a les transformacions que ja s'han iniciat. La lluita contra el canvi climàtic és necessàriament una política transversal, atès que tots els àmbits de la societat i l'economia tenen incidència en les emissions indicades i es veuran afectats pels seus impactes. Les Illes Balears, pel fet insular, són especialment vulnerables al canvi climàtic. En bona part ho són perquè es preveu que l'increment mitjà de temperatura a les Illes serà superior a la mitjana global, segons l'Agència Espanyola de Meteorologia. En definitiva, ens afecta a tots sense distinció alguna, i l'àmbit del seu impacte, tal com es va concloure a un estudi de la vulnerabilitat dels diferents sectors de les Illes als efectes del canvi climàtic encarregat pel Govern de les Illes Balears el 2015, incideix en el fet que els principals factors climàtics que es preveu que afectin l'arxipèlag són l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació mitjana i l'augment d'esdeveniments extrems, com onades de calor o pluges intenses. Aquests factors creen un nivell de risc davant el canvi climàtic "alt" per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut; i un risc "significatiu" per al medi natural, l'energia i el sector primari. En relació amb les persones, es pretén incidir sobre els efectes negatius del canvi climàtic sobre la salut (agreujament de les malalties cardiovasculars, respiratòries, asma, malalties al·lèrgiques, infeccioses, entre d'altres) i sobre el seu impacte entre els diferents grups socials: en particular, poden ser més importants en persones majors, classes més desfavorides, població infantil i persones amb malalties cròniques.

Esdevé ressaltar la Disposició Addicional cinquena de l'esborrat d'Avantprojecte, que recull un seguit de principis generals, que des del punt de vista transversal de la perspectiva climàtica, s'hauran d'aplicar a les diferents polítiques sectorials dels corresponents àmbits competencials. D'entre aquestes polítiques sectorials



hi figura entre d'altres les relatives a la salut, en la que es recull, entre d'altres, el mandat al govern de les Illes Balears d'elaborar i aprovar plans especials de protecció per als grups de risc més vulnerables.

Impacte sobre l'orientació sexual

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Aquesta llei no tracta directament sobre el gènere i sobre l'orientació sexual, per tant aquest Avantprojecte de llei no té cap impacte sobre l'orientació sexual.

Adequació de l'avantprojecte a la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible

La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que té per objecte introduir a l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per crear condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible. Aquesta ha estat tinguda en compte als efectes de delimitar l'abast en la regulació de l'Avantprojecte, des del punt de vista de les competències autonòmiques i en compliment dels principis que la inspiren. Així, la llei d'economia sostenible, recull a l'article 3, entre els principis que han de guiar l'acció dels poders públics:

- i) L'estalvi i l'eficiència energètica, que han de contribuir a la sostenibilitat, a propiciar la reducció de costos, a atenuar la dependència energètica i a preservar els recursos naturals.
- ii) La promoció de les energies netes, la reducció d'emissions i el tractament eficaç de residus: les administracions públiques han d'adoptar polítiques energètiques i ambientals que compatibilitzin el desenvolupament econòmic amb la minimització del cost social de les emissions i dels residus produïts i els seus tractaments.

El títol III de la Llei d'economia sostenible, que habilita la Comunitat Autònoma a aprovar regulacions de lluita contra el canvi climàtic com la que incorpora aquesta Llei, conté una sèrie de reformes que, des de la sostenibilitat mediambiental, incideixen en àmbits com la sostenibilitat del model energètic, la reducció d'emissions, el transport i la mobilitat sostenible. En relació amb la sostenibilitat



del model energètic, a més d'incloure el respecte al medi ambient entre els grans principis aplicables en la matèria i els objectius nacionals per a 2020 sobre estalvi i eficiència energètica i sobre utilització d'energies renovables, la Llei incideix en què el model energètic ha de cercar augmentar la participació de les energies renovables i reduir la participació de les energies amb major potencial d'emissions de CO₂. Així mateix, i amb l'objectiu de complir els compromisos internacionals en matèria de reducció d'emissions, la Llei impulsa la transformació del sector del transport per incrementar la seva eficiència mediambiental, atenent a la gestió eficient i el foment dels mitjans de transport de menor cost ambiental i energètic com a principi d'actuació. Tot això, en compliment també dels principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, simplicitat i eficàcia, que han de presidir qualsevol iniciativa de Producció normativa.

A més, esdevé no sols necessari sinó substancial, aconseguir avançar a les Balears en la generació d'energia renovable i en la reducció de gasos d'efecte hivernacle. Alhora, regular en un text normatiu el que en l'actualitat es troba amb nombrosa normativa sectorial i dispersa, redundarà, sens dubte, en el compliment dels principis de seguretat jurídica, transparència, simplicitat i eficàcia administrativa. Aquesta normativa no és incompatible amb regulació en el camp energètic i climàtic en l'àmbit estatal, atesa la distribució de competències i la gran quantitat de competències autonòmiques lligades directament a la generació i consum d'energia, així com les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

Consell Assessor de l'Energia

En relació amb el procés participatiu del Consell Assessor de l'Energia, el 15 de febrer de 2018 ja es va donar compte al Consell Assessor l'esborrany de l'Avantprojecte i posteriorment, el 19 de juliol es va tornar a convocar l'òrgan consultiu donant-se compliment al deure d'informar. És ressenyable la voluntat que donar a conèixer aquesta iniciativa legislativa del Govern de les Illes Balears a través d'aquest òrgan de consulta, més is tenim en compte, el gran nombre de membres que en formen part i que representen tots els sectors de la societat de les illes. S'ha de tenir en compte, com ja s'ha expressat, en la pròpia exposició de motius de l'Avantprojecte que la lluita contra el canvi climàtic és necessàriament una política transversal, atès que tots els àmbits de la societat i l'economia tenen incidència en les emissions indicades i es veuran afectats pels seus impactes



Dictamen del Consell Consultiu

En relació amb l'emissió del dictamen per part del Consell Consultiu, l'article 18 al punt 2, de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu disposa que la consulta serà preceptiva pels:

"Avantprojectes de llei elaborats pel Govern en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'Autonomia, a excepció de la llei de pressuposts".

Així doncs, no esdevé preceptiva la consulta al Consell Consultiu a l'Avantprojecte de llei de canvi climàtic i transició energètica, atès que no es tracta d'un Avantprojecte de llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).

No s'ha considerat necessària la següent tramitació

a) Els informes que preveuen les lletres *a* i *b* de l'article 36.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en la redacció de la Llei 12/2010 de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de setembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis de mercat interior, atès que la regulació projectada no introdueix un silenci administratiu amb efecte desestimatori ni estableix un règim d'autorització administrativa per a activitats previstes per la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

b) El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè el procediment normatiu de que es tracta s'ha iniciat abans de la data de la sessió constitutiva d'aquest òrgan estatutari (punt 4 de l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 pel qual es deixen sense efecte les suspensions de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament).

La sessió constitutiva va tenir lloc el 19 de juliol de 2017, és a dir, en posterioritat a l'inici del procediment d'elaboració de l'avantprojecte –el 17 de juliol de 2017, data de la Resolució d'inici-, per la qual cosa, no n'era preceptiva la sol·licitud de Dictamen al Consell Econòmic i Social.



Paràgraf 3r de l'article 117.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears

L'Avantprojecte de llei no conté disposicions expresses en matèria d'urbanisme que impliqui algun incompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf tercer de l'article 117.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, atès que, es considera que no recull tramitacions pertinents per a l'aprovació de qüestions estrictament d'ordenació urbanística.

Palma, 23 de juliol de 2018

El director general d'Energia i Canvi Climàtic

Joan Groizard Payeras



