



Informe que s'emet a l'empara de la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern en relació amb la tramitació i formació de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears

Antecedents

1. El dia 7 de novembre de 2018 va tenir entrada a la Direcció General de Relacions amb el Parlament, tramesa per la Direcció General de Cultura de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, aprovades per l'Acord del Consell de Govern de 28 de desembre de 2004 (en endavant, les Instruccions).
2. El dia 22 de desembre de 2017, el Consell de Govern va aprovar el Pla Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018. En aquest pla s'inclou, entre les iniciatives legislatives que ha de promoure la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, un projecte de Llei de cultura popular i tradicional de les Illes Balears, amb l'objecte d'actualitzar i millorar la Llei 1/2002, de 19 de març, de cultura popular i tradicional de les Illes Balears.
3. Per resolució de 9 de març de 2018, la consellera de Cultura, Participació i Esports —amb una memòria justificativa de la directora general de Cultura de la mateixa data— va ordenar l'inici del procediment per elaborar l'Avantprojecte de Llei de cultura popular i tradicional de les Illes Balears i va designar la Direcció General de Cultura com a òrgan responsable de tramitar l'expedient. Aquesta resolució es va comunicar —amb referència a l'Avantprojecte de Llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears— a la Direcció General de Relacions amb el Parlament, on es va rebre el dia 25 d'octubre de 2018.



4. Anteriorment, entre el 13 de febrer i el 6 de març de 2018, es va dur a terme una consulta pública prèvia sobre la proposta normativa, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Un enllaç a aquesta consulta es va publicar a la pàgina web de Participació Ciutadana, on es varen registrar 76 visites.
5. Un primer esborrany de l'avantprojecte de Llei —ara titulat “de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears”— va ser incorporat (en català i en castellà) a l'expedient.
6. Amb data de 6 de juny de 2018, la directora general de Cultura va emetre una memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de la iniciativa. Aquest document conté els apartats següents: a) consulta pública a la ciutadania; b) marc normatiu, justificació i oportunitat —en el qual es motiva el canvi de la denominació de l'avantprojecte de Llei respecte a la prevista en el Pla Anual Normatiu—, disposicions afectades i taula de vigències; c) estudi econòmic i pressupostari; d) descripció de la tramitació; e) adequació als principis de bona regulació; f) avaluació d'impactes (sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere) i g) estudi de càrregues administratives.
7. Per resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de 12 de juny de 2018, publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de 16 de juny de 2018 (núm. 74), l'esborrany de l'avantprojecte de Llei es va sotmetre a informació pública per un termini de quinze dies. Així mateix, entre els dies 18 de juny i 6 de juliol de 2018 es va habilitar la possibilitat de participació en el tràmit d'informació pública a través de la pàgina web de Participació Ciutadana, on es varen registrar 63 visites.
8. Mitjançant ofícis de 18 de juny de 2018, es va donar audiència de l'esborrany d'avantprojecte de Llei a les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma, als consells insulars, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Universitat de les Illes Balears, al Consell Assessor de Cultura Popular i Tradicional de les Illes Balears, a l'Institut d'Estudis Balearics, a l'Institut Menorquí d'Estudis, a l'Institut d'Estudis Eivissencs i a la resta de direccions generals de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports. En aquest tràmit varen fer al·legacions el Consell Insular de Mallorca (a través del Consell Assessor de Cultura Popular de Mallorca), el Consell Insular de Menorca, el Consell Insular d'Eivissa, la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, el Consell Assessor de Cultura Popular i Tradicional de les Illes Balears i la Direcció General de Política Lingüística de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

9. Amb data de 7 d'agost de 2018, l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe d'impacte de gènere sobre l'avantprojecte de llei, en el qual no va detectar l'existència de cap desigualtat per raó de gènere, però va fer una sèrie de recomanacions sobre el llenguatge emprat i sobre la inclusió en el text de diverses mesures relacionades amb previsions de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
10. Mitjançant un informe tècnic de la Direcció General de Cultura de 5 de setembre de 2018, s'analitzaren i valoraren detalladament i s'acceptaren o es rebutjaren de manera motivada les aportacions rebudes en les fases d'informació pública i d'audiència, com també les consideracions fetes per l'Institut Balear de la Dona en l'informe d'impacte de gènere.
11. Un segon esborrany de l'avantprojecte de llei (en català) va ser incorporat a l'expedient.
12. El Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, mitjançant informe de 16 d'octubre de 2018, va fer diverses observacions de caràcter formal, que s'incorporaren a l'avantprojecte d'acord amb l'informe de la Direcció General de Cultura de 23 d'octubre de 2018.
13. En data 26 d'octubre de 2018, el secretari general de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va emetre un informe relatiu a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions rebudes.
14. Finalment, es va redactar i incorporar a l'expedient la versió inicial de l'avantprojecte de llei (en català).

Consideracions jurídiques

1. El text de l'Avantprojecte de llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears s'adequa a les regles de tècnica normativa i, en concret, a les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades per Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000. Això no obstant, d'acord amb la directriu setena, potser caldria considerar la conveniència de dividir en apartats l'exposició de motius, atesa la seva extensió. Així mateix, cal advertir que, atès que l'esborrany final que consta a l'expedient documental tramès per a aquest informe està redactat només en català, quan l'avantprojecte s'elevi al Consell de Govern perquè l'aprovi com a projecte de llei i l'envii al Parlament, també caldrà adjuntar-ne el text en llengua castellana.
2. Es constata la regularitat en la tramitació del procediment de la iniciativa legislativa en qüestió, que s'ha fet d'acord amb les regles que contenen les



Instruccions. Així, en l'expedient d'elaboració l'Avantprojecte de llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears hi consten els documents que pertocuen en aquest moment del procediment, que són els següents:

- a) L'informe d'impacte de gènere, previst a l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- b) La memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, l'elaboració de la qual exigeix l'article 13, en connexió amb el 42, de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears. En la memòria que consta a l'expedient es tracten, amb diferent extensió, les diferents qüestions a què s'ha de referir aquest document, llevat de la valoració de les accions de consulta i participació realitzades, que ha estat objecte de dos informes específics emesos durant la tramitació del procediment (antecedents desè i tretzè), en el segon dels quals —signat pel secretari general de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports— també s'analitza minuciosament el procediment dut terme per a la redacció de l'avantprojecte. Per tant, perquè la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu pugui considerar-se completa, cal que s'acompanyi d'aquest últim informe.
- c) Els dictàmens o informes que la legislació sectorial corresponent estableix com a preceptius o que, tot i no tenir expressament aquest caràcter, pareixen oportuns en atenció a l'objecte de la norma projectada. En aquest apartat cal incloure, d'una banda, el pronunciament —emès en forma d'al·legacions— del Consell Assessor de Cultura Popular i Tradicional de les Illes Balears, d'acord amb l'article 9 de la Llei 1/2002, de 19 de març, de cultura popular i tradicional de les Illes Balears, i l'article 3 del Decret 8/2016, de 12 de febrer, pel qual es regula l'organització i el funcionament d'aquest òrgan. D'altra banda, també podria semblar preceptiu en aquest procediment el parer de la Junta Interinsular del Patrimoni Històric, perquè —d'acord amb l'article 95.3 de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears— cal consultar aquest òrgan amb relació a qualsevol projecte de llei que versí totalment o parcialment sobre les matèries regulades en la llei esmentada, com fa l'Avantprojecte de llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears (disposicions derogatòria i final primera). Per tant, atès que a l'expedient no consta que s'hagi efectuat una consulta a la Junta Interinsular del Patrimoni Històric, caldria justificar —en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, en la valoració de les accions de consulta i participació o en un altre informe— l'absència d'aquest tràmit.

3. Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents:
 - a) Els informes que preveuen les lletres *a* i *b* de l'article 36.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en la redacció de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de setembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis de mercat interior, perquè el contingut de la futura norma no sembla tenir incidència en aquest àmbit, com tampoc en la unitat de mercat (matèries que, a més, les actuacions que s'adoptin per salvaguardar el patrimoni cultural immaterial han de respectar en tot cas, com preveu l'article 8.j de l'avantprojecte). Això no obstant, atès que la norma projectada estableix un silenci administratiu amb efecte desestimatori (articles 15.9 i 18.7), seria convenient que s'exposassin en l'expedient —en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu o en un altre informe— les raons que justifiquen l'adopció d'aquest règim del silenci.
 - b) El dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, perquè no és un avantprojecte de llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i tampoc no afecta l'organització, la competència o el funcionament de l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma (article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).
 - c) El Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè l'avantprojecte de llei de què es tracta no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears).
4. En l'expedient documental examinat, hi consta que les conselleries no proponents han estat consultades en el procediment normatiu en qüestió.

També s'ha donat participació als ens territorials integrants del sistema institucional autonòmic (als consells insulars, directament, i als ajuntaments, per mitjà de la FELIB).

Així mateix, amb la informació sobre l'avantprojecte de llei donada al Consell Assessor de Cultura Popular i Tradicional de les Illes Balears, s'ha possibilitat una participació institucional i també especialitzada en l'àmbit de la futura llei.



S'ha facilitat igualment, mitjançant un tràmit d'informació pública (i, abans, amb una consulta pública prèvia), la intervenció ciutadana en el procediment normatiu d'elaboració de la disposició en projecte. Es compleix, així, la previsió que conté la lletra a de l'apartat 1 de l'article 6 de l'esmentada Llei 4/2011, relativa a la participació ciutadana, segons la qual la tramitació dels projectes de llei ha d'incloure un procés participatiu o de consulta.

Finalment, pel que fa a la possible consulta a l'Administració General de l'Estat i a la resta de comunitats autònomes —que no consta que s'hagi dut a terme—, cal assenyalar que, tant pel contingut de l'avantprojecte (article 4.a del Reglament d'organització i funcionament de la Conferència Sectorial de Cultura, de 10 de juliol de 2017) com per la manca d'una previsió expressa en aquest sentit en la legislació sectorial aplicable (la normativa sobre patrimoni històric espanyol), el tràmit esmentat no semblava obligat en aquest procediment (sens perjudici, evidentment, que es pogués considerar convenient substantiar-lo amb caràcter facultatiu, atès el règim de concurrència competencial existent en matèria de cultura).

5. Per acabar, es fa esment del fet que el Consell de Govern, en la sessió de dia 22 de desembre de 2017, va aprovar el Pla Anual Normatiu per a l'any 2018, en el qual consta que, durant aquest exercici, s'elevà a la consideració de l'executiu autonòmic, perquè l'aprovi com a projecte de llei, un Avantprojecte de llei de cultura popular i tradicional de les Illes Balears (denominació que, com s'ha exposat, va ser modificada durant la tramitació de l'expedient d'elaboració de la futura norma).

Conclusions

1. La iniciativa legislativa de què es tracta forma part del Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018 i és congruent, d'una banda, amb les altres iniciatives que estan elaborant les diferents conselleries o que ho hagin de fer d'acord amb el pla normatiu esmentat i, de l'altra, amb la resta d'iniciatives de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports previstes per al 2018.
2. Cal trametre aquest informe, juntament amb l'expedient documental, a la Direcció General de Cultura de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, perquè la consellera fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de llei de salvaguarda del patrimoni cultural immaterial de les Illes Balears abans de sotmetre'l a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.
3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat



d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar. En aquest cas, s'han de trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de llei aprovat, els documents que s'esmenten en la consideració jurídica segona. A més, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 117 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.

4. Es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació amb la qual s'ha d'acompanyar el futur projecte de llei i a l'efecte únicament argumental amb vista a garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no-incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica tercera ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf tercer de l'article 117.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.
5. Aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació projectada ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'avantprojecte de llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència. S'emet únicament per complir estrictament allò que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

Palma, 13 de novembre de 2018

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa



