



Projecte de decret XX de XX de XXXX, pel qual s'estableixen les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor és d'àmbit nacional i està regulada per la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres (LOTT), i pel seu Reglament, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre. Aquestes normes han estat modificades i desenvolupades posteriorment, en relació amb aquesta activitat, pel Reial decret 1057/2015, de 20 de novembre, pel qual es modifica el Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres; pel Reial decret 1076/2017, de 29 de desembre, pel qual s'estableixen les normes complementàries al Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres; pel Reial decret Llei 3/2018, de 20 d'abril, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor; pel Reial decret Llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor; així com per l'Ordre FOM/2799/2015, de 18 de desembre, per la qual es modifica l'Ordre FOM/36/2008, de 9 de gener, que establia el règim jurídic d'aquesta activitat.

En l'àmbit territorial de les Illes Balears regeix la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, modificada pel Decret Llei 2/2017, de 26 de maig, de mesures urgents en matèria de transports terrestres, i per la Llei 6/2018, de 22 de juny, per la qual es modifiquen diverses normes de l'ordenament jurídic de les Illes Balears en matèria de turisme, de funció pública, pressupostària, de personal, d'urbanisme, d'ordenació farmacèutica, de transports, de residus i de règim local, i s'autoritza el Govern de les Illes Balears a aprovar determinats textos refosos.

El Decret Llei 2/2017 va introduir, modificar o afegir determinats articles per regular, entre d'altres, l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, fins aquells moments no recollida a la llei atesa la completa normativa estatal. D'acord amb l'article 1, apartat primer, pel qual s'afegeix a l'article 6 de la Llei 4/2014 l'apartat *k*, correspon als consells insulars crear i regular les autoritzacions de transport discrecional de viatgers en vehicle de turisme i les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular, ja siguin de caràcter permanent o temporal, i establir-ne la proporció. I segons l'article 2, pel qual s'afegeix l'article 74 bis a la Llei 4/2014, els consells insulars poden crear autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular, ja siguin de caràcter permanent o temporal, per a les quals han



d'establir el règim jurídic corresponent així com les condicions d'atorgament, modificació, extinció o d'altres que considerin necessàries.

El motiu d'aquesta regulació és bàsicament resoldre els problemes que genera la mancança d'oferta de lloguer de vehicles amb conductor en les temporades d'estiu, en què augmenta exponencialment la demanda d'aquests serveis. Al mateix temps, es considera oportú proveir d'una oferta legal aquest sector, atès que s'incrementa l'oferta il·legal per cobrir la demanda existent, a la qual no poden donar resposta les empreses autoritzades legalment.

La norma preveu que siguin els consells insulars, com a coneixedors de la problemàtica de cada illa i de la competència deslleial o il·legal que es produeix dins cada territori insular, els que puguin decidir sobre les mesures que s'han d'adoptar.

En aquest aspecte, la disposició addicional única del Decret Llei 2/2017 preveu que la referència que aquesta norma fa en relació amb els consells insulars a Mallorca s'ha d'entendre feta al Govern de les Illes Balears mentre no es dugui a terme la transferència de la competència al Consell Insular de Mallorca.

Com a conseqüència de l'anterior i atesa l'experiència dels darrers anys, el Govern de les Illes Balears considera que és necessari establir aquestes noves autoritzacions de lloguer amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca per pal·liar la demanda existent.

Mitjançant aquest Decret es creen les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca; s'estableixen els requisits que han de reunir els sol·licitants de les autoritzacions, les característiques dels vehicles destinats a l'activitat, el règim de prestació del servei i el règim sancionador; es fixen els criteris que s'han de tenir en compte per adjudicar aquestes autoritzacions; i es determina el nombre i el termini de vigència de les autoritzacions que s'han d'incorporar en el mercat per a la temporada turística de l'any en curs; i s'autoritza al conseller de Territori, Energia i Mobilitat a, si escau, determinar-ho les pròximes temporades

En finalitzar el termini, l'Administració haurà de valorar amb criteris objectius l'oportunitat i el bon fi d'aquesta mesura, per poder considerar la necessitat d'atorgar autoritzacions la temporada següent i, si escau, adaptar el nombre d'aquestes a la demanda existent.

D'altra banda, posa de manifest que en el cas que el nombre de sol·licituds sigui superior al d'autoritzacions per atorgar, aquestes s'han de valorar d'acord amb els principis de medi ambient, de necessitat i de proporcionalitat.

En relació amb el principi de medi ambient, es valoren criteris de menys contaminació, com és el tipus de combustible dels vehicles i l'antiguitat d'aquests; així, el barem va des d'un màxim de 8 punts per als vehicles elèctrics o híbrids que tinguin fins a un any d'antiguitat, als 4 punts que s'atorguen als vehicles de benzina de més de tres anys d'antiguitat.

Quant al principi de necessitat i proporcionalitat, s'ha de tenir en compte que les autoritzacions d'àmbit insular i de caràcter temporal que estableix aquest Decret són per cobrir les necessitats que pateix el sector de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) quan es donen uns increments puntuals de demanda de serveis motivats per l'època estival i l'arribada de turistes, que no poden ser assumits per la seva pròpia infraestructura atès que aquesta activitat està limitada a un nombre concret d'autoritzacions i sotmesa a una proporció amb les autoritzacions de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme (taxi).

Per aquest motiu és necessari establir, en proporció i amb caràcter temporal, les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal i així donar sortida a les puntes de demanda d'aquesta activitat. En aquest sentit, s'entén lògic valorar una preferència, una vegada analitzat el compliment dels requisits establerts i valorats els criteris de protecció mediambiental, per les empreses que gestionen habitualment aquest sector i disposen d'infraestructura i d'autoritzacions permanents per prestar els serveis, ja que les que ara es volen atorgar són autoritzacions de caràcter temporal que, un cop finalitzat el termini de vigència, caducaran automàticament sense possibilitat de continuar amb aquesta activitat.

Pel que fa a la prestació del servei, el Decret segueix el mateix règim d'actuació que imposa la LOTT i la normativa que la desplega per a les autoritzacions d'àmbit nacional, a fi d'evitar diferències en la gestió de l'activitat segons quina sigui l'autorització de la qual es disposa.

Aquest Decret es dicta en exercici de la competència que ostenta el Govern de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 148.5 de la Constitució Espanyola, l'article 30.5 de l'Estatut d'Autonomia i els articles 6 k i 74 bis. 4 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, atès que aquesta competència no està transferida al Consell Insular de Mallorca.

No infringeix el que estableix la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (LGUM), ja que, dins la limitació que suposa la creació d'autoritzacions administratives concretes i temporals per prestar servei en un àmbit territorial concret, es compleixen els principis recollits en els articles 17.1 i 5 de la Llei esmentada.



No és d'aplicació la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, als serveis en l'àmbit del transport, atès que hi ha raons d'interès general que ho justifiquen i no s'imposen requisits de discriminació per raó de lloc de residència o establiment.

D'altra banda, l'article 2.9 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix l'exercici de la competència en matèria de transports a la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.

En la tramitació del Decret s'ha donat compliment al tràmit d'audiència i participació previst a l'article 43 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, a través del Consell Balear de Transports Terrestres, reunit en la sessió de XX de XXXXX de 20XX, del qual formen part les organitzacions sectorials i les dels consumidors i usuaris, i amb l'informe al Comitè Balear del Transport per Carretera de data XX de XXXXX de 20XX.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori, Energia i Mobilitat, d'acord amb /oït el Consell Consultiu, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de XX de XX de 20XX,

DECRET

Article 1

Objecte

1. Aquest Decret té per objecte crear les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca, i establir els requisits que han de reunir els sol·licitants de les autoritzacions, les característiques dels vehicles destinats a l'activitat, el règim de prestació del servei i el règim sancionador.
2. També es fixa en aquest Decret el nombre d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal que s'han d'atorgar a l'illa de Mallorca per a la temporada corresponent de l'any en curs, i la durada del termini per al qual s'han d'expedir; així mateix, s'autoritza el conseller de Territori, Energia i Mobilitat a, si escau, determinar-ho les pròximes temporades.

Article 2

Òrgan competent

La competència per atorgar, modificar i extingir les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca correspon a la Direcció General de Mobilitat i Transports de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de les Illes Balears, o l'òrgan que la substitueixi.

Article 3

Règim jurídic

Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca s'han de regir per aquest Decret i les disposicions de caràcter general que li siguin aplicables.

Article 4

Àmbit de les autoritzacions

Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal habiliten per a la realització del servei, tant de caràcter urbà com interurbà, en tot l'àmbit territorial de l'illa de Mallorca, sense limitació per raó de l'origen o de la destinació del servei.

Article 5

Obligatorietat de l'autorització

Per dur a terme l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal és necessari obtenir una autorització per a cada vehicle que es destini a aquesta activitat.

Article 6

Requisits per atorgar les autoritzacions

Les empreses sol·licitants de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal, ja siguin persones físiques o jurídiques, han d'acreditar que compleixen els requisits següents:

- a) Tenir la nacionalitat espanyola o d'algun altre estat membre de la Unió Europea o, en cas contrari, disposar de les autoritzacions exigides per la legislació reguladora del règim general d'estrangeria per a la realització de l'activitat professional de transportista en nom propi.



- b) Si no es tracta d'una persona física, tenir personalitat jurídica pròpia i independent de la d'aquelles persones que la integren. Si es tracta de persones jurídiques, l'activitat de transport públic ha de formar part del seu objecte social.
- c) Disposar d'un domicili en el qual es conservin a disposició dels serveis d'inspecció els documents relatius a la gestió i el funcionament de l'activitat.
- d) Disposar d'un vehicle en propietat, arrendament financer o arrendament ordinari, amb una capacitat màxima de fins a nou places inclosa la persona que condueix. Aquest vehicle —llevat dels que utilitzin com a font d'energia l'electricitat (mixtos o híbrids), l'hidrogen, els biocarburants, els combustibles sintètics i parafínics, el gas natural o qualsevol altre que sigui una alternativa als combustibles fòssils clàssics— ha de reunir, sens perjudici d'altres que suposin una millora, les característiques següents:
 - Tenir un motor amb una potència igual o superior a 12 cavalls de vapor fiscals (CVF).
 - Tenir una longitud mínima exterior, mesurada d'extrem a extrem del vehicle, igual o superior a 4,60 metres.
- e) Tenir el permís de circulació dels vehicles per als quals se sol·liciten les autoritzacions domiciliat a Mallorca.
- f) Que l'antiguitat màxima dels vehicles per als quals se sol·liciten les autoritzacions és de deu anys, comptats des de la primera matriculació.
- g) Que els conductors estan enquadrats dins l'organització empresarial, de conformitat amb les regles contingudes en la legislació social i laboral que resultin d'aplicació; i que tenen el permís de conducció pertinent, de conformitat amb la reglamentació en matèria de trànsit, circulació i seguretat vial.
- h) Disposar d'adreça i signatura electrònica, així com de l'equipament informàtic necessari per documentar a distància el contracte i altres modalitats mercantils amb el seus clients.
- i) Complir amb les obligacions de caràcter fiscal, laboral i social exigides per la legislació vigent.
- j) Tenir coberta, mitjançant una o diverses assegurances o altres garanties financeres, la seva responsabilitat civil pels danys que puguin sofrir els viatgers com a conseqüència del transport.

Article 7

Sol·licitud de les autoritzacions

1. El termini per presentar les sol·licituds, per a l'any 2019, és de deu dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquest Decret en el BOIB. En relació a altres temporades, el termini serà el que s'estableixi a la resolució mitjançant la qual es determini el nombre i la vigència de les autoritzacions que s'han d'incorporar al mercat la temporada turística de l'any en curs.
2. S'ha de fer una sol·licitud per titular i vehicle; i fins a un màxim de tres autoritzacions per persona física o jurídica.
3. Els interessats han d'adreçar les sol·licituds a la Direcció General de Mobilitat i Transports de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat, que poden presentar en qualsevol dels registres de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de l'Administració General de l'Estat o en qualsevol altre lloc dels previstos en l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
4. Si no es presenta tota la documentació prevista en l'article 6 anterior, s'ha de requerir la persona interessada perquè ho esmeni en els termes previstos en l'article 68 de la Llei 39/2015. No obstant això, no es considera presentada la sol·licitud fins que compleix tots els requeriments legals i reglamentaris, i es presenta tota la documentació exigida.

Article 8

Nombre i atorgament de les autoritzacions

1. S'estableix en 25 i per un termini de sis mesos, de l'1 de maig al 30 d'octubre, el nombre màxim d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a l'illa de Mallorca, per a l'any 2019.
2. Criteris per a l'adjudicació de les autoritzacions:
 - a) Si el nombre de sol·licituds presentades és igual o inferior a les 25 autoritzacions temporals, s'ha d'adjudicar una autorització per cada sol·licitud presentada, sempre que el sol·licitant reuneixi els requisits establerts en l'article 6 d'aquest Decret.
 - b) En el cas que les sol·licituds superin el nombre d'autoritzacions per adjudicar, atesa la necessitat de limitar el nombre d'autoritzacions, s'han d'aplicar els criteris d'adjudicació següents:

— Per protecció del medi ambient:

<i>Tipus de vehicle</i>	<i>Classificació ambiental</i>	<i>Criteris d'adjudicació</i>	<i>Punts</i>
Elèctrics o híbrids	Zero emissions i ECO	Antiguitat fins a un any	8
Elèctrics o híbrids	Zero emissions i ECO	Antiguitat fins a tres anys	7
Benzina	C	Antiguitat fins a un any	6
Benzina	C	Antiguitat fins a tres anys	5
Benzina	C	Antiguitat fins a quatre anys	4

— Per principi de necessitat i proporcionalitat: 4 punts per l'experiència en la gestió d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor (VTC).

— En cas d'empat en la puntuació dels criteris d'adjudicació, s'ha de donar preferència al sol·licitant titular d'autoritzacions de lloguer amb conductor (VTC).

3. Les autoritzacions s'atorguen pel termini establert, a les persones i als vehicles que acreditin el compliment de les condicions exigides. Finalitzat aquest termini les autoritzacions perden, en tot cas, la vigència.
4. Els vehicles autoritzats han de portar en tot moment, en un lloc visible, el distintiu proporcionat i segellat per la Direcció General de Mobilitat i Transports, amb la matrícula i el DNI /CIF del titular de l'autorització i la vigència d'aquesta.

Article 9

Transmissió de l'autorització i substitució del vehicle

1. Les autoritzacions no són transmissibles, llevat del supòsit de mort, jubilació o incapacitat del titular, a favor dels seus hereus forçosos.
2. En cas de substitució, ja sigui per canvi del vehicle o per avaria, en tot cas, el vehicle substituït ha de tenir les mateixes característiques i una antiguitat igual o inferior al substituït.

Article 10

Règim de prestació del servei

1. La prestació del servei ha d'ajustar-se al següent:



- a) El contracte de lloguer de vehicles amb conductor ha de formalitzar-se amb les dades exigides en l'article 24 de d'acord amb la modificació operada per l'Ordre FOM/2799/2015, de 18 de desembre, prèviament a la prestació del servei contractat, i s'ha de portar en el vehicle una còpia o bé el full de ruta regulat en el mateix article, que l'empresa ha de formalitzar per cada servei i conservar durant el termini d'un any a partir de la data de formalització del contracte, a disposició dels serveis d'inspecció de transport terrestre.
- b) L'empresa titular de les autoritzacions ha de comunicar a la Direcció General de Mobilitat i Transports o a l'òrgan que la substitueixi, per via electrònica i abans de començar el servei, les dades indicades a l'apartat a anterior. Amb aquesta finalitat, la Direcció General de Mobilitat i Transports ha d'habilitar un registre de comunicacions dels serveis de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal, al qual els titulars de les autoritzacions han d'adreçar les comunicacions.
2. Els vehicles adscrits a les autoritzacions estacionals no poden, en cap cas, circular per la via pública per cercar clients ni propiciar la captació de viatgers que no hagin contactat prèviament el servei, per la qual cosa no poden romandre estacionats a aquests efectes.
3. La contractació del servei ha de referir-se, en tot cas, a la capacitat total del vehicle; no es pot llogar de manera separada a distints arrendataris.

Article 11

Règim sancionador

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal està sotmesa al règim sancionador establert a l'article 96 bis de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, i en tot el no regulat en aquesta Llei, a l'establert a la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, modificada per la Llei 9/2013, de 4 de juliol, o les normes que les puguin substituir.

Disposició addicional única

Informe de la Direcció General de Mobilitat i Transports

Amb caràcter anual, la Direcció General de Mobilitat i Transports ha de presentar un informe al Consell Balear de Transports, en el qual s'han d'analitzar els resultats obtinguts amb l'aplicació d'aquest Decret i la necessitat o conveniència d'atorgar les autoritzacions per a la propera temporada, així com el nombre i la durada d'aquestes.

Disposició final
Entrada en vigor

Aquest Decret comença a vigir l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, Xx de XXX de 2019

La presidenta

El conseller de Territori,
Energia i Mobilitat

Francesca Lluch Armengol i Socias

Marc Pons i Pons