



Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret de creació d'una oficina de defensa dels drets lingüístics a les Illes Balears

L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que el conseller competent inicia l'elaboració de les disposicions administratives i que també ha de designar l'òrgan responsable del procediment. A més, per continuar amb la tramitació s'ha d'adjuntar una memòria al projecte i, si escau, un estudi econòmic.

D'altra banda, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta llei, s'han de refundre en un únic document que s'anomenarà «memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu», que ha de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

Finalment, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la iniciativa legislativa i la potestat normativa de les administracions públiques i recull els principis de bona regulació als quals s'han d'ajustar les administracions públiques.

D'acord amb això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret de creació d'una oficina de defensa dels drets lingüístics a les Illes Balears.



1. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits

Mitjançant el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es crea, dins la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, la Direcció General de Política Lingüística.

Segons el Decret esmentat, la Direcció General de Política Lingüística té, entre les seves competències, la normalització de la llengua catalana i la promoció i la defensa dels drets lingüístics.

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, a l'article 4, estableix que la llengua pròpia de les Illes Balears és la catalana, cooficial amb la castellana, i assenjala el dret que tenen tots els ciutadans de conèixer-la i d'usar-la, i que ningú no pot ser discriminat per causa de l'idioma.

No obstant això, aquesta oficialitat formal moltes vegades no es correspon amb la realitat social, amb la conseqüència directa que molt sovint els ciutadans no poden fer ús de la seva tria lingüística.

Actualment no existeix cap ens que vetli específicament pels drets lingüístics dels ciutadans de les Illes Balears, d'acord amb la normativa vigent.

Per tot això, es fa necessari crear una oficina de defensa de drets lingüístics a les Illes Balears.

2. Principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

a) Principis de necessitat i eficàcia, segons els quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En aquest cas, el principi de necessitat respon a la necessitat de garantir els drets dels ciutadans de les Illes Balears a usar les llengües oficials, ja que no es



poden obviar les mostres d'hostilitat o discriminació greu que sovint tenen lloc envers les persones que s'expressen en català.

Per tant, la tramitació d'aquesta norma, d'acord amb el principi de necessitat i d'eficàcia, és la forma més adequada de donar compliment al que estableix la normativa vigent.

b) Principi de proporcionalitat, segons el qual la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

Aquest principi queda justificat per l'article 38 de la Llei 4/2001, que estableix que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma correspon al Govern de les Illes Balears i que les disposicions generals han d'adoptar la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president.

Tenint en compte això, és evident que el decret és l'instrument més adequat per regular la tramitació de les reclamacions, consultes i suggeriments en matèria de vulneració de drets lingüístics.

c) Principi de seguretat jurídica, segons el qual les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, estatal i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

En aquest cas, aquest principi està estretament lligat al principi de proporcionalitat, atès que la norma més adequada per desplegar l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears, la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la Carta Europea de les Llengües Regionals o Minoritàries, entre d'altres, és, com s'ha exposat en el punt anterior, el decret.

d) Principi de transparència, segons el qual les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En el preàmbul del projecte de decret s'indicaran amb claredat, i d'una manera simple i senzilla, els objectius de la regulació, com també la seva justificació.

D'altra banda, s'ha sotmès al tràmit de consulta prèvia des del dia 10 fins al dia 30 de maig de 2018, termini en què s'han rebut tres aportacions.

A més, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany es farà arribar als organismes directament implicats que hi pugui haver perquè hi formulin les observacions i els suggeriments que considerin adients. A part, es trametrà també a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè facin les observacions que considerin oportunes i se sotmetrà al tràmit d'informació pública.

En aquest sentit, es pretén donar la màxima audiència en l'elaboració de la norma, i les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.

e) Principi d'eficiència, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. La norma no preveu càrregues innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

3. Control *ex post* de la norma

D'acord amb l'article 130 de la Llei 40/2015, les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues que s'hi imposen.

Respecte el control *ex post* del projecte de Decret, s'ha de dir que serà objecte de revisió periòdica amb l'objectiu d'aconseguir una legislació més racional i per garantir-ne la qualitat. Aquesta avaluació quedarà reflectida en una memòria, que es farà pública i que emetrà l'òrgan que determini la normativa.

4. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

- La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- La Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears.
- La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil.
- La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.
- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia.
- La Carta Europea de les Llengües Regionals o Minoritàries.
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril.

5. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors

Totes les disposicions abans esmentades resten vigents, i no es preveu la derogació de cap norma mitjançant una disposició del projecte de decret.

6. Càrregues administratives

Es preveu que el projecte de decret estableixi tres procediments administratius, atès que ofereix la possibilitat que els ciutadans puguin presentar reclamacions i suggeriments i també fer consultes. Per tant, es pot afirmar que el Projecte de decret preveu càrregues administratives noves en relació amb les persones interessades, que es detallen en el full de càlcul adjunt.

Les càrregues administratives s'han calculat a partir d'uns valors aproximats, atès que no és possible determinar quantes reclamacions, suggeriments o consultes es faran.

7. Impacte econòmic i pressupostari

Segons l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, la memòria ha de valorar, entre altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, tenint en compte els efectes que produeix, d'una banda, sobre els diferents sectors econòmics i, de l'altra, sobre la competència en el mercat.

Aquest decret crearà una oficina de defensa dels drets lingüístics a les Illes Balears. S'ha considerat que per posar en marxa d'aquesta nova unitat administrativa serà necessari disposar d'un facultatiu superior que exerceixi les funcions de cap, un auxiliar administratiu i un tècnic jurídic.



Per tant, després de consultar el Departament de Personal de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, es preveu un cost de personal anual aproximat de:

Cap de servei (nivell 28): 63.515,54 €

Tècnic superior: 42.499,08 €

Auxiliar administratiu: 24.862,68 €

Total: 130.877,30 €

D'altra banda, aquesta norma no incidirà en cap dels sectors destacats de l'economia ni del mercat, atès que es limita a crear una oficina que vetlla perquè els ciutadans de les Illes Balears tinguin garantits els seus drets lingüístics. De fet, és evident que l'impacte que suposarà la creació d'aquesta nova unitat serà positiu en tot cas.

8. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el Projecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona.

9. Avaluació de l'impacte del projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i la família

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil — precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'ha d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

Una vegada que s'ha analitzat la previsió de contingut d'aquest projecte de decret, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

10. Avaluació de l'impacte del projecte de decret sobre les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del

principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluada la previsió de contingut del projecte de decret, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

11. Accions de participació ciutadana

11.1. Consulta pública prèvia

El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133 de la Llei 39/2015 i es va publicar a la pàgina web de Participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), des del dia 10 fins al dia 30 de maig d'enguany.

11.2. Audiència i informació pública

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, el projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència dels interessats durant un termini de quinze dies. A més, s'ha de disposar la tramesa del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè en el termini de quinze dies facin les observacions que considerin oportunes, de manera que el projecte de decret que en resulti pugui continuar amb la tramitació que pertoqui.

Igualment, també se sotmetrà al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de quinze dies, per mitjà d'una resolució que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i de la publicació del text del projecte de decret a les pàgines web <http://participaciociutadana.caib.cat> i <http://dgpoling.caib.cat>.

12. Conclusió

Actualment no existeix cap ens que vetli de forma específica pels drets lingüístics dels ciutadans de les Illes Balears, d'acord amb la normativa vigent.

Per tot això, es fa necessari regular la creació d'una oficina de defensa dels drets lingüístics a les Illes Balears.

Palma, 9 d'agost de 2018

La directora general de Política Lingüística



Marta Fuxà Vidal



